



Елена СЛИЖЕВСКАЯ,
заместитель начальника управления
методологии бюджетного процесса Минфина

Зинаида ШАРАК,
консультант управления

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС

О НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ, ДЕЙСТВУЮЩИХ С ТЕКУЩЕГО ГОДА

Напомним, что Бюджетный кодекс Республики Беларусь вступил в силу 1 января 2009 года. Однако не все его нормы обрели силу закона одновременно. В частности, статьи 30-37, регулирующие вопросы, связанные с зачислением доходов в бюджеты всех уровней, и статьи 44-47, устанавливающие виды расходов, подлежащие финансированию из бюджетов всех уровней, начали действовать с 1 января 2010 года. А действие пункта 4 статьи 105 (о переводе на казначейское исполнение внебюджетных средств бюджетных организаций) на 2010 и 2011 годы приостановлено законами о республиканском бюджете. В дополнение к материалу, опубликованному в № 3 нашего журнала, предлагаем вниманию читателей специальный обзор отдельных изменений Бюджетного кодекса, вступивших в силу с 1 января 2011 года.

ВОПРОСЫ ДОЛГА

С нынешнего года изменилось количество и содержание терминов по вопросам долга. Так, **вместо использовавшихся ранее терминов** внешний государственный долг Республики Беларусь, внутренний государственный долг Республики Беларусь, долг органов местного управления и самоуправления, в настоящее время **применяются:**

- внешний государственный долг Республики Беларусь;
- внешний долг, гарантированный Республикой Беларусь;
- внутренний государственный долг Республики Беларусь, внутренний долг,

гарантированный Республикой Беларусь»;

- долг органов местного управления и самоуправления;

- долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами.

Таким образом, **гарантированный долг выведен в отдельную категорию**, что полностью соответствует международным стандартам.

При этом Министерство финансов и местные исполнительные комитеты продолжают учет гарантированного долга, а его лимит будет ежегодно устанавливаться при утверждении бюджета. Сохранится контроль над уровнем долга органов местного

управления и самоуправления – предусматривается обязательное согласование с Министерством финансов лимитов долга исполкомов и лимитов выдаваемых ими гарантий.

ПРАВА УЧАСТНИКОВ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Статьей 65 Бюджетного кодекса с 1 января 2011 года **ограничено право органов местного управления и самоуправления производить заимствования**, если сумма планируемых платежей по погашению и обслуживанию новых и ранее принятых долговых обязательств в текущем или в каждом последующем году превышает 15% планируемого на текущий год объема доходов бюджета без учета получаемых субвенций.

Пунктом 3 ст. 122 расширены права местных финансовых органов в части внесения изменений и дополнений в решение местного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и уточнения отдельных показателей местного бюджета. Такими правами наделены также **сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) исполнительные комитеты.**

РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ

Обращаем внимание на **статью 42**, которая регулирует



формирование и использование резервных фондов Президента и правительства Беларуси, местных властей. Новая редакция пункта 5 предусматривает, что средства резервных фондов правительства и местных властей расходуются на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и на финансирование расходов, которые не были учтены при утверждении соответствующего бюджета или были предусмотрены в недостаточных суммах. Причем эти средства могут расходоваться только на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Напомним, что размер резервных фондов в местных бюджетах устанавливается решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 1% собственных доходов, т. е. доходов местных бюджетов без учета государственных целевых бюджетных фондов и безвозмездных поступлений из других бюджетов. При этом указанное правило должно выполняться как при утверждении бюджета, так и в процессе его исполнения.

До 2009 года право принимать решение о расходовании средств резервных фондов на местном уровне принадлежало местным Советам депутатов. А с 1 января 2009 года оно передано местным исполнительным и распорядительным органам. При этом надо отметить, что как до вступления в силу Бюджетного кодекса, так и в настоящее время, председатели исполнительных комитетов не имеют права распоряжаться средствами резервных фондов.

ВЗАИМОЗАЧЕТЫ

Статья 120 предоставляет право проведения взаимозаче-

та налогов, сборов (пошлин), подлежащих уплате плательщиком (иным обязанным лицом), и денежных обязательств местных исполнительных и распорядительных органов перед этим плательщиком или иным обязанным лицом. В 2009 и 2010 годах такое право было только у республиканских органов государственного управления.

Статьи 109 и 121 дают право на проведение взаимозачета задолженности юридических лиц по бюджетным ссудам и займам, процентам по бюджетным займам, пене, начисленной за несвоевременный возврат бюджетных ссуд и займов. Это касается и задолженности по обязательствам, возникшим в случае исполнения Министерством финансов и местным финансовым органом гарантий правительства Беларуси и местного органа власти, и процентам по ним, подлежащим уплате в бюджет, и денежных обязательств республиканских органов государственного управления, местных властей перед этим юридическим лицом (иным обязанным лицом).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ

С 1 января 2011 года в главу 26 «Ответственность за нарушения бюджетного законодательства» внесен ряд существенных дополнений и изменений.

Отметим, что в соответствии с пунктом 2 статьи 137 неверное отражение расходов по экономической классификации расходов бюджета при сохранении адресной направленности не является использованием бюджетных средств не по целевому назначению.

А вот в соответствии с пунктом 1 статьи 138 принятие обязательств, не обеспе-

ченных бюджетными ассигнованиями, при отсутствии иных источников финансирования таких обязательств, приравнивается к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Пункт 9 статьи 146 предусматривает, что незаконно полученные из бюджета средства, а также средства, использованные не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства, бюджетные организации будут возвращать в первую очередь за счет своих внебюджетных доходов. А при их отсутствии либо недостаточности – за счет бюджетных средств текущего года, предусмотренных в смете расходов бюджетной организации по статье, по которой допущено нарушение. При недостаточности либо отсутствии средств по данной статье – за счет общей экономии средств по смете бюджетной организации.

Статья 146 дополнена пунктом 11. В соответствии с ним Министерство финансов, его территориальные органы, местные финансовые органы, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь вправе предоставлять отсрочку и (или) рассрочку для возмещения в республиканский бюджет или соответствующие местные бюджеты незаконно полученных из бюджета либо использованных не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства бюджетных средств на срок до шести месяцев. Они вправе сделать это на основании ходатайства организации, индивидуального предпринимателя. На время рассмотрения такого ходатайства беспроцентное возмещение денежных средств приостанавливается. ■