



Министерство финансов Республики Беларусь

Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2018 год



Оглавление

Вступление	3
Республика Беларусь в цифрах	4
Бюджетная система Республики Беларусь.....	8
Бюджет 2018.....	11
Консолидированный бюджет на 2018 год	14
Республиканский бюджет на 2018 год	17
Социальная политика	20
Здравоохранение.....	21
Образование	22
Культура и средства массовой информации	23
Наука и инновационное развитие	24
Физическая культура и спорт	25
Национальная оборона, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	26
Межбюджетные трансферты	27
Жилищное строительство.....	28
Национальная экономика.....	29
Агропромышленный комплекс	30
Государственная инвестиционная программа	31
Дорожный фонд.....	32
Государственный долг	34
Местные бюджеты на 2018 год.....	35

Вступление

Финансовая система Республики Беларусь насчитывает почти столетнюю историю, и все это время реализовывалась последовательная бюджетно-налоговая политика, основной целью которой является повышение эффективности и прозрачности национальной системы управления государственными финансами.

В 2015 году была принята Стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь. Одна из основных задач, определенных Стратегией, – повышение информированности общества о деятельности государственных органов и организаций, а также открытости бюджета, что позволит общественности более объективно судить о качестве планирования и исполнения бюджета.

Разработанный Министерством финансов в рамках повышения открытости бюджета «Бюджет для граждан» нацелен на получение обратной связи от граждан, которым интересны вопросы развития экономики Республики Беларусь и, в частности, ее финансовой системы.

Бюджет для граждан представляет собой информацию о формировании бюджета и использовании бюджетных средств, изложенную в максимально простой и понятной форме. В его основу заложены нормы Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2018 год», положения основных направлений бюджетно - финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2018 – 2020 годы, Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Данный бюджет создан в целях вовлечения населения в бюджетный процесс и повышения компетентности граждан в бюджетных вопросах. Он предоставляет возможность любому гражданину получить точную и понятную информацию о приоритетах бюджетно - налоговой политики, параметрах государственного бюджета, подходах по его формированию, распределению финансовых ресурсов страны, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Республика Беларусь в цифрах

(по состоянию на 1.01.2017 года)

Отрасль «Здравоохранение»

амбулаторно-поликлинические учреждения – 2311
больничные учреждения – 636
количество посещений поликлиник – 133 613 тыс. человек
число случаев временной нетрудоспособности – 2 286,5 тыс.

Сфера культуры

музеи – 156
театры – 28
клубные учреждения – 2819
библиотеки – 2722
концертные организации – 19
зоологические парки – 5
цирки – 2

Система образования

детские сады – 3879
количество детей – 418,1 тыс. человек
Школы – 3155
количество учащихся – 982,3 тыс. человек
ССУЗы – 230
количество обучающихся – 117,8 тыс. человек
ПТУ – 196
количество обучающихся – 70,3 тыс. человек
ВУЗы – 51
количество студентов – 313,2 тыс. человек

Туризм

количество иностранных туристов – 217,4 тыс. человек

Общая площадь

207,6 тыс. кв км

площадь лесного фонда – 9 565,8 тыс. га

посевные площади – 5 845,1 тыс. га

Население

9 504,7 тыс. человек

сельское –

2 103,9 тыс. человек

городское –

7 400,8 тыс. человек

Численность зарегистрированных

безработных – 35,3 тыс. человек

Уровень зарегистрированной безработицы – 0,8 %

Количество регионов – 7

районов – 118

городов областного подчинения – 10

сельских Советов – 1161

поселковых Советов – 10

городов районного подчинения – 14

Транспорт

количество перевезенных пассажиров – 1 971,4 млн. человек в т.ч. автомобильным транспортом – 1 161,2 млн. человек

Социальная поддержка

количество домов-интернатов для престарелых и инвалидов-взрослых – 70
число проживающих – 16 956
количество домов-интернатов для инвалидов-детей – 10
число проживающих – 1 740
количество получателей адресной социальной помощи – 290,4 тыс. человек

Жилищная политика

жилищный фонд – 254,4 млн. м²
в т.ч. частный жилищный фонд – 238,9 млн. м²
количество граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, – 694 тыс. человек
число граждан, улучшивших жилищные условия, – 24,2 тыс. человек

Общая информация

В общем виде **бюджет** – это финансовый документ, содержащий подробный план аккумулирования и использования финансовых ресурсов государства, региона за определенный период времени.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь **бюджет** – это план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства в течение финансового года. **Финансовый год**, также как и календарный, длится с 1 января по 31 декабря.

Бюджет является способом перераспределения денежных доходов населения, предприятий и других юридических лиц в интересах финансирования государственных и иных общественно значимых расходов.

В **бюджетную систему** Республики Беларусь как самостоятельные части включаются республиканский бюджет и местные бюджеты.

В связи с особой значимостью республиканского бюджета как для каждого конкретного гражданина, так и для экономической жизни страны в целом, он утверждается в форме закона, местные бюджеты – решений местных Советов депутатов.

Составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов, контроль за их исполнением, а также составление, рассмотрение и утверждение отчетов об их исполнении – это непрерывный процесс с широким составом участников. В **бюджетном процессе** участвуют Президент, Парламент, Правительство, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, органы Комитета государственного контроля, иные государственные органы, а также распорядители и получатели бюджетных средств.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в бюджет в соответствии действующим законодательством. Доходы бюджета формируются за счет:

- налоговых доходов;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных поступлений.

Налог – обязательный безвозмездный платёж, взимаемый Правительством или местными органами власти с организаций и физических лиц в целях финансирования расходов государства.

В Республике Беларусь виды налогов, сборов (пошлин), порядок их исчисления и сроки уплаты, а также плательщики установлены Налоговым кодексом Республики Беларусь.

Неналоговые доходы – это доходы, получаемые в виде платы за пользование государственными фондами или имуществом либо компенсации за оказанные государством услуги юридическим или физическим лицам.

К **безвозмездным поступлениям** относятся необязательные платежи, которые включают в себя поступления от иностранных государств, международных организаций, а также другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

В свою очередь **расходы бюджета** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Для обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий, предусматривается предоставление **межбюджетных трансфертов** – бюджетных средств, передаваемых из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. Трансферт, передаваемый другому бюджету на осуществление целевых расходов, называется **субвенцией**. При недостаточности в нижестоящем бюджете собственных доходов для финансирования его расходов в целях обеспечения сбалансированности из вышестоящего в нижестоящий бюджет передается межбюджетный трансферт в виде **дотации**.

Соотношение между доходной и расходной частями бюджета определяет итоговое сальдо бюджета. В зависимости от величины этого сальдо бюджет может быть сбалансированным, профицитным или дефицитным.

Сбалансированный бюджет – бюджет, в котором расходы равны его доходам и иным поступлениям в бюджет.

Если доходы бюджета превышают его расходы, то формируется **профицит бюджета**.

Превышение расходов бюджета над его доходами называется **дефицитом бюджета**.

Все доходы, расходы, источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета структурированы в единой бюджетной классификации Республики Беларусь.

Бюджетная классификация – это группировка доходов, расходов, источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) бюджета всех уровней бюджетной системы, используемая для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Структуру бюджета можно представить следующим образом:

Доходы

- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления

Расходы

- Общегосударственная деятельность
- Национальная оборона
- Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности
- Национальная экономика
- Охрана окружающей среды
- Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство
- Здравоохранение
- Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации
- Образование
- Социальная политика

Направления использования профицита

- Привлечение и погашение заимствований на внутреннем и внешнем рынках
- Поступления от приватизации
- Операции по гарантиям Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов
- Предоставление и возврат бюджетных кредитов, ссуд, займов
- Изменение остатков бюджета

Бюджетная система Республики Беларусь

Бюджетная система Республики Беларусь включает в себя республиканский и местные бюджеты.

Местные бюджеты делятся на:

- бюджеты первичного уровня - сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
- бюджеты базового уровня - районные и городские (городов областного подчинения);
- бюджеты областного уровня - областные бюджеты и бюджет г.Минска.

В совокупности республиканский и местные бюджеты* образуют **Консолидированный бюджет**.

Для реализации целевых задач и функций государства могут создаваться **государственные внебюджетные фонды**, каждый из которых имеет свой отдельный бюджет. Сегодня в республике функционирует 4 таких фонда:

Государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь;

Государственный внебюджетный фонд универсального обслуживания Министерства связи и информатизации;

Государственный внебюджетный фонд департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел;

Государственный внебюджетный фонд гражданской авиации.

Суммарно консолидированный бюджет Республики Беларусь, бюджеты государственных внебюджетных фондов*, а также внебюджетные средства бюджетных организаций составляют **Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь**.

*без учета межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и процентов за пользование ими

Структура консолидированного бюджета сектора государственного управления *



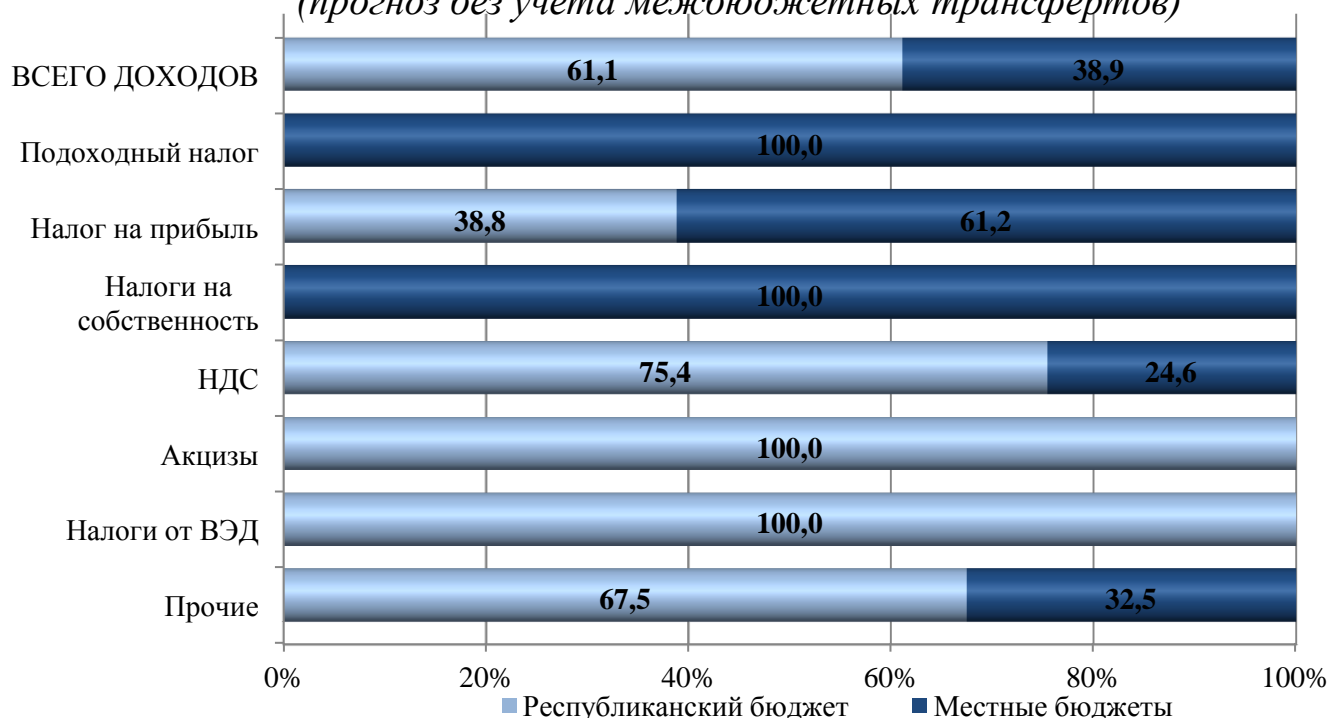
*по отчетным данным за 9 месяцев 2017 года

Доходы и расходы консолидированного бюджета распределяются между республиканским и местными бюджетами по законодательно закрепленным правилам. Так, в Бюджетном кодексе Республики Беларусь статьями 30 – 37 закреплено распределение доходов между республиканским, областным, базовым и первичным уровнями бюджетов, а статьями 44 – 47 – полномочия по финансированию расходов.

Более половины доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь приходится на доходы республиканского бюджета. Однако после передачи из республиканского бюджета в бюджеты регионов межбюджетных трансфертов соотношение по доходам изменяется в пользу местных бюджетов.

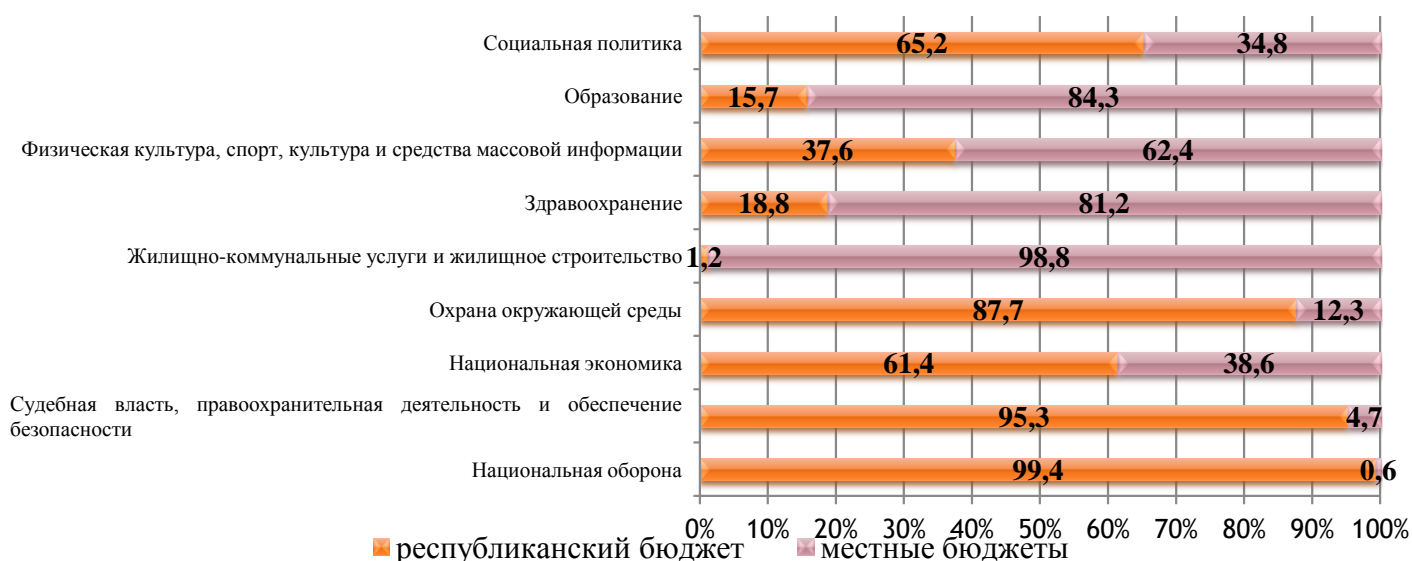
В республиканский бюджет помимо иных доходов включены средства государственных целевых бюджетных фондов: фонда национального развития, республиканского централизованного инновационного фонда и республиканского дорожного фонда. В местные бюджеты – средства местных инновационных фондов.

*Структура доходов консолидированного бюджета в разрезе
бюджетов в 2018 году
(прогноз без учета межбюджетных трансфертов)*



Значительный объем консолидированного бюджета сконцентрирован в регионах. Это обусловлено тем, что именно местные бюджеты несут на себе основную нагрузку финансирования социально значимых услуг государства, оказываемых населению – обеспечение функционирования организаций образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры и физической культуры, удешевления услуг ЖКХ и пассажирского транспорта.

*Структура расходов консолидированного бюджета в разрезе
бюджетов в 2018 году по функциональной классификации*
в процентах



Бюджет 2018

Реализуемая бюджетно-налоговая политика направлена на повышение устойчивости бюджетной системы и эффективности использования бюджетных средств.

В настоящее время **налоговая система** Республики Беларусь состоит из общепринятых в мировой практике налогов. Этому способствовала проведенная в 2006 – 2013 годах работа по сокращению количества налоговых платежей, упрощению порядка их уплаты и снижению налоговой нагрузки на экономику.

Сегодня по обычной деятельности уплачивается только 5 платежей: НДС (основная ставка – 20 %), налог на прибыль (18 %), налог на недвижимость (1 – 2,5 %), земельный налог (в зависимости от вида земель и местонахождения), отчисления в ФСЗН (для организаций – 34 %, для граждан – 1 %). Все прочие платежи уплачиваются разово или при наступлении соответствующих обстоятельств (госпошлина, оффшорный, гербовый и консульский сборы и др.), или при наличии объектов налогообложения (таможенные пошлины, акцизы, экологический налог, налог за добычу природных ресурсов).

Реализуемые в 2018 году меры **налоговой политики** направлены как на упрощение порядка применения и либерализацию отдельных норм налогового законодательства, так и на обеспечение дополнительных доходов бюджета.

Доходная база бюджета сформирована с учетом реализации мероприятий в области налоговой политики по следующим направлениям:

1. Соблюдение моратория на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов (пошлин), за исключением адаптации ставок налогов к инфляционным процессам.



Налоговая нагрузка в 2018 году прогнозируется не более 25,5 % к ВВП и не превысит уровня, предусмотренного в программных документах социально-экономического развития на пятилетку.

2. Улучшение условий ведения бизнеса.

С этой целью в рамках отдельного Указа Президента Республики Беларусь «О налогообложении» предусматривается:

- увеличение на 20 % критериев валовой выручки для целей применения упрощенной системы налогообложения;
- сокращение с 60 до 30 дней срока действия



ограничения по принятию к вычету сумм «входного» НДС по потребительскому импорту;

- продление на три года «нулевой» ставки НДС в отношении работ (услуг) по ремонту, техническому обслуживанию зарегистрированных в иностранных государствах транспортных средств.

В основу бюджетной политики в 2018 году положены следующие основные принципы:

обеспечение устойчивости и сбалансированности республиканского и местных бюджетов;

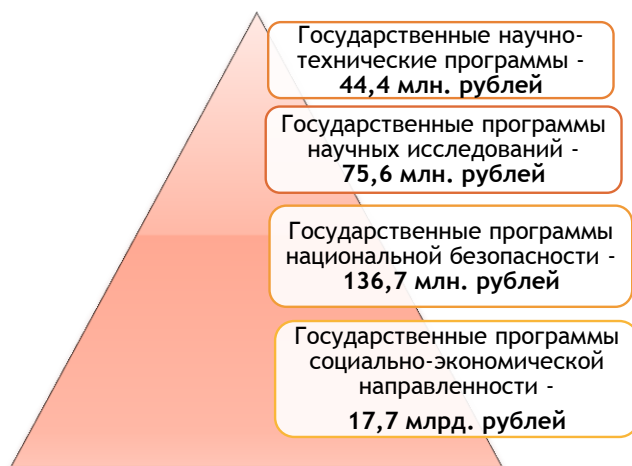
формирование республиканского бюджета с профицитом, направляемым на погашение части долговых обязательств Правительства;

сохранение управляемого уровня государственного долга;

совершенствование нормативных методов бюджетного планирования и механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

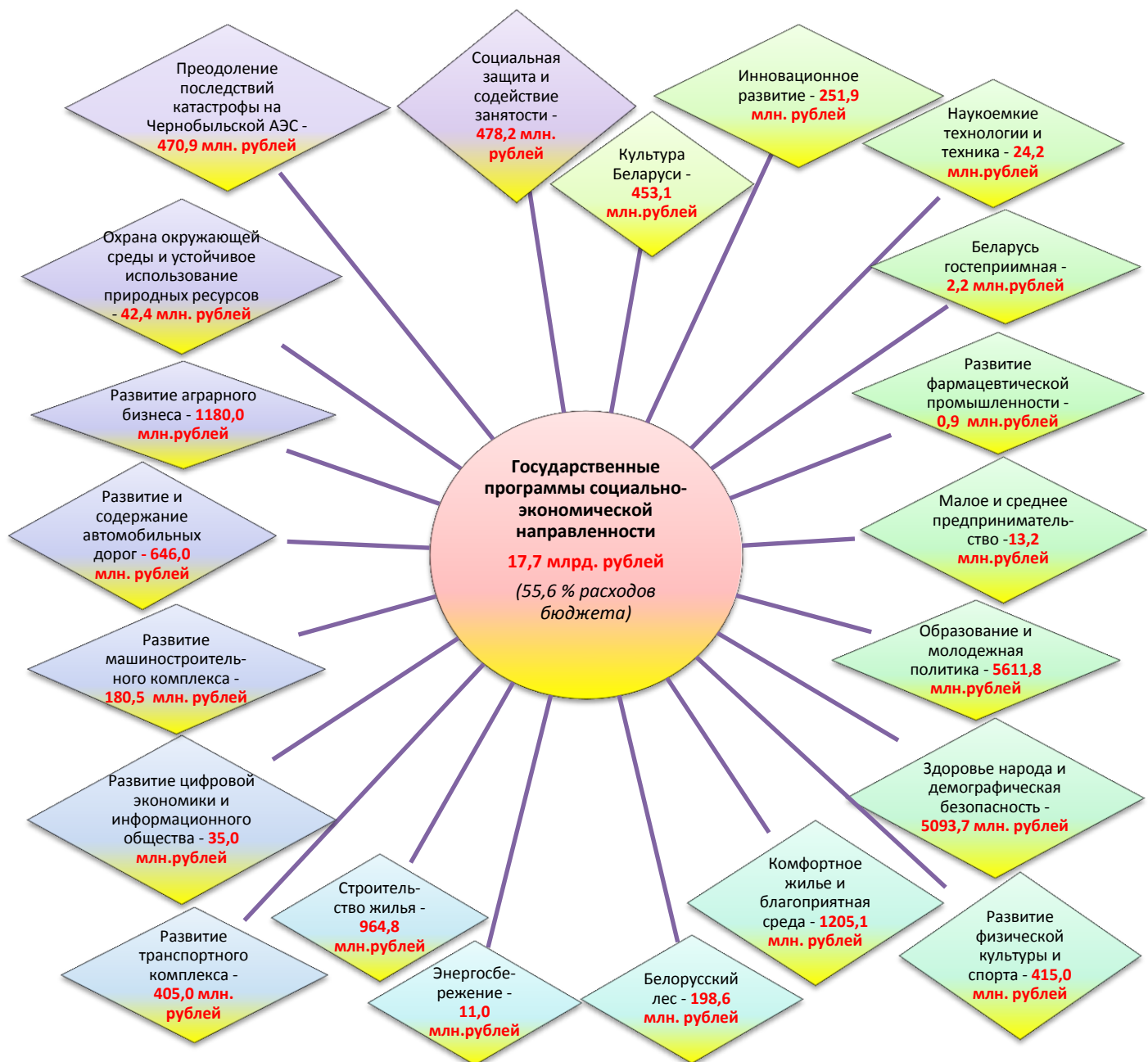
Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов являются **государственные программы**, которые представляют собой перечень мероприятий в определенных сферах деятельности, взаимоувязанных по задачам, срокам их осуществления и ресурсам, обеспечивающих достижение приоритетных целей в сфере социально-экономического развития. Финансирование в рамках государственных программ позволяет обеспечивать увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями, а также дает возможность оценить достижение целей, задач и запланированных результатов реализации госпрограмм.

Правительством по согласованию с Президентом утвержден перечень из 21 государственной программы (с включением в них 85 подпрограмм) на 2016 – 2020 годы, а также 15 программ национальной безопасности, 16 научно-технических программ и 12 программ научных исследований.



Общий объем финансирования государственных программ в 2018 году составит за счет средств *республиканского бюджета* – 5,6 млрд. рублей, *местных бюджетов* – 12,4 млрд. рублей.

Государственные программы социально-экономической направленности разработаны в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития Республики Беларусь и составляют в общем объеме расходов консолидированного бюджета на 2018 год **55,6%.**



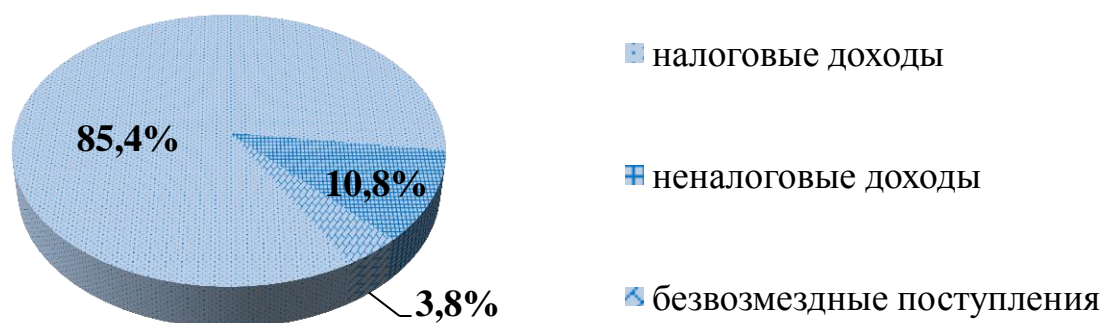
Консолидированный бюджет на 2018 год

На 2018 год доходы консолидированного бюджета (свод доходов республиканского и местных бюджетов) прогнозируются в сумме 32,4 млрд. рублей и увеличатся по сравнению с 2017 годом на 7,5 %.

Удельный вес доходов к ВВП в 2018 году оценивается на уровне 28,8 %, с учетом обязательных платежей в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения – 40,8 %, что соответствует уровню этого показателя в государствах с сильной социальной политикой. Уровень изъятий в бюджет определяется необходимостью осуществления значительных бюджетных расходов на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, сохранение безопасности и правопорядка.

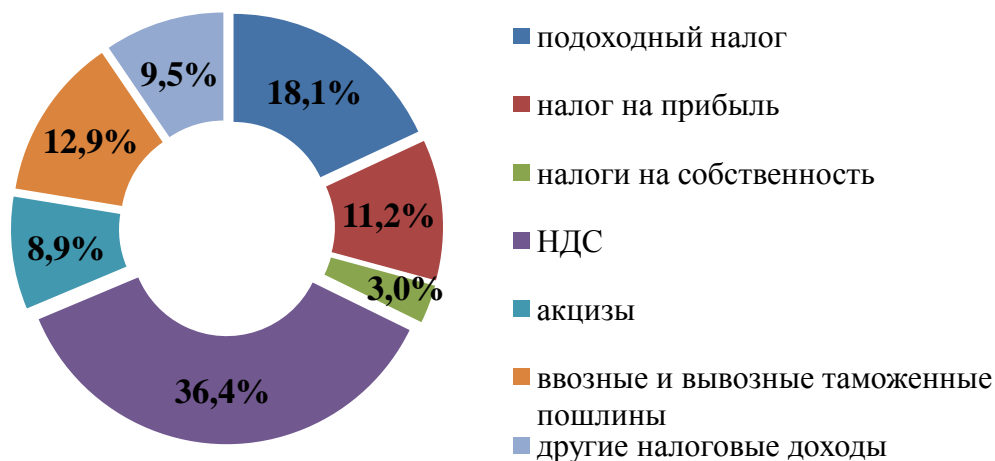
К примеру, уровень централизации финансовых ресурсов в Австрии, Германии, Италии, Нидерландах, Португалии превышает 40 %, а в Бельгии, Дании, Швеции, Финляндии, Норвегии, Франции – 50 %.

Основная доля доходов бюджета формируется за счет налоговых доходов:



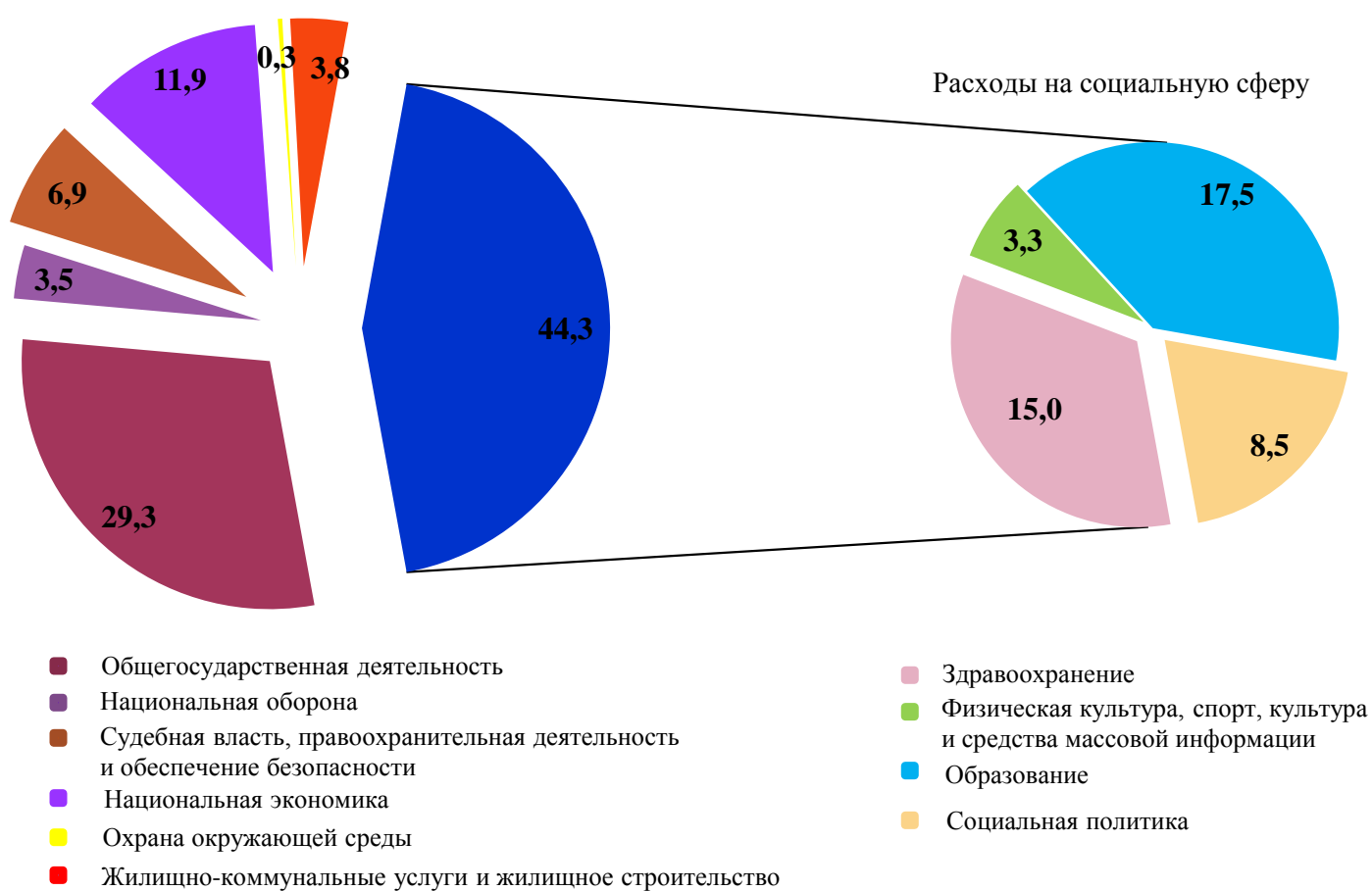
Налоговые доходы формируются в основном за счет поступления НДС, подоходного налога, ввозных и вывозных таможенных пошлин, налога на прибыль, акцизов, налога на недвижимость, земельного налога.

Структура налоговых доходов консолидированного бюджета в 2018 году (прогноз)



В соответствии с бюджетной классификацией финансирование расходов бюджета осуществляется по 10 направлениям, отражающим выполняемые государством функции.

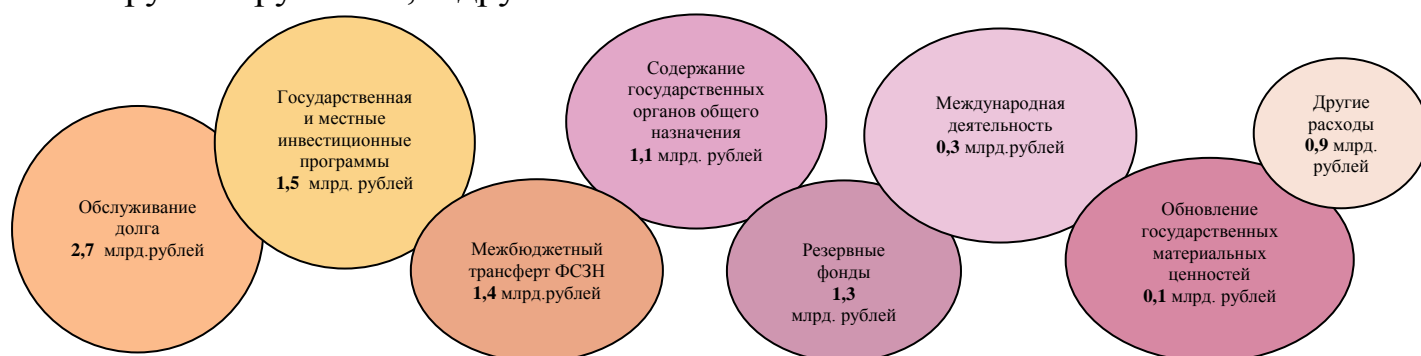
Структура расходов консолидированного бюджета на 2018 год



Социальные расходы бюджета остаются самыми значительными. В числе важнейших социальных расходных статей – расходы на финансирование учреждений социальной сферы, образования, здравоохранения и физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации, социальной политики – составляют около 14,1 млрд. рублей, или 44,3 % общего объема расходов консолидированного бюджета, что позволяет в полной мере реализовать права граждан на бесплатное образование, здравоохранение и социальные гарантии. В дополнение к этому, фонду социальной защиты населения для обеспечения выплаты пенсий и пособий отдельным категориям граждан, а также трудовых пенсий предусматривается передача субвенции в сумме 1,4 млрд. рублей.

В рамках расходов на **национальную экономику**, которые составляют 11,9 % от всех расходов, финансируются сельское, лесное, дорожное хозяйство, отрасли промышленности, транспорта, связи, топлива и энергетики.

На финансирование **общегосударственной деятельности** предусмотрено 9,3 млрд. рублей – это расходы на обслуживание государственного долга, финансирование инвестиционных программ, оказание поддержки Фонду социальной защиты населения, обеспечение функционирования государственных органов, расходы государства, связанные с международной деятельностью, которые включают в себя уплату взносов в международные организации, проведение выставок и конференций, культурных мероприятий, научно-техническое сотрудничество, а также содержание и открытие дипломатических представительств Республики Беларусь за рубежом, и другие.

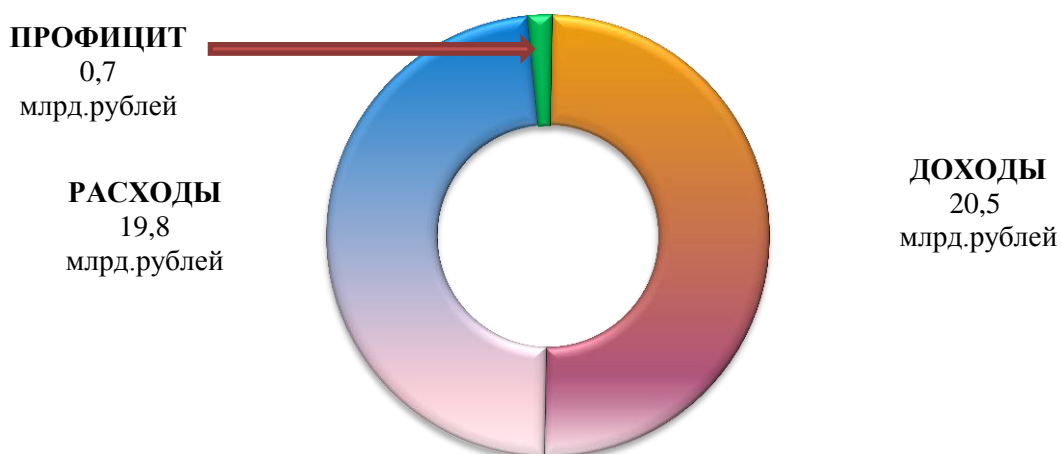


Расходы государства в сфере **жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства**, занимающие 3,8 % в общем объеме расходов, будут направлены на строительство социального и коммерческого жилья, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к жилью, благоустройство населенных пунктов, а также обеспечение жильем граждан, проживающих в ветхом жилье. Кроме того, значительные средства бюджета направляются организациям на удешевление стоимости жилищно-коммунальных услуг, оказываемых населению.

Республиканский бюджет на 2018 год

Республиканский бюджет сформирован с **профицитом** в сумме 733,9 млн. рублей, который будет направлен на погашение части государственного долга.

Доходы запланированы в сумме 20,5 млрд. рублей, расходы – в сумме 19,8 млрд. рублей.



В общем объеме доходов республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены: налоговые доходы – 16,3 млрд. рублей, неналоговые доходы – 2,3 млрд. рублей, безвозмездные поступления – 1,9 млрд. рублей.

Налоговые доходы республиканского бюджета на 2018 год формируются за счет налога на добавленную стоимость – 7,6 млрд. рублей, доходов от внешнеэкономической деятельности – 3,6 млрд. рублей, акцизов – 2,5 млрд. рублей, налога на прибыль – 1,2 млрд. рублей, иные налоговые доходы – 1,4 млрд. рублей.

Структура налоговых доходов республиканского бюджета на 2018 год



Неналоговые доходы в республиканском бюджете на 2018 год составят 2,3 млрд. рублей и включают доходы от использования имущества,

находящегося в государственной собственности, – 1,3 млрд. рублей, доходы от осуществления приносящей доходы деятельности – 0,4 млрд. рублей, прочие неналоговые доходы – 0,6 млрд. рублей.

Структура неналоговых доходов республиканского бюджета на 2018 год



В функциональной структуре расходов республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены расходы на: общегосударственную деятельность, национальную экономику, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение национальной безопасности, социальную политику, национальную оборону, здравоохранение, образование, физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство.

Расходы республиканского бюджета на 2018 год

Наименование расходов	Сумма (млн. рублей)	Удельный вес в расходах
Общегосударственная деятельность	10 020,90	50,74
Национальная оборона	1 104,70	5,59
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	2 120,80	10,74
Национальная экономика	2 473,80	12,52
Охрана окружающей среды	81,00	0,41
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	14,80	0,08
Здравоохранение	895,00	4,53
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	389,00	1,97
Образование	877,40	4,44
Социальная политика	1 774,10	8,98
Итого	19 751,50	100,00

Расходы на **общегосударственную деятельность** включают в себя:

- расходы на **осуществление общегосударственных мероприятий** – 605,6 млн. рублей. По данному направлению финансируются расходы по обеспечению функционирования Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь, финансовых, налоговых органов, органов государственной статистики, государственных архивов, а также государственных органов, выполняющих общегосударственные функции (за исключением отраслевых);
- расходы на финансирование **международной деятельности** – 276,5 млн. рублей. Данные расходы будут направлены на содержание и открытие дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом, отчисления в бюджет Союзного государства, проведение выставочных мероприятий за рубежом, а также уплату членских взносов в 94 международные организации. Участие в деятельности международных организаций предоставляет для Республики Беларусь преимущества в продвижении инициатив, направленных на реализацию основных направлений внутренней и внешней политики республики, на получение финансовой, технической, консультационной помощи, а также возможность использования передовых разработок, методик и технологий;
- расходы на **обслуживание государственного долга** – 2 536,6 млн. рублей;
- расходы на пополнение и обновление **государственного материального резерва** – 98,1 млн. рублей;
- расходы **резервных фондов** – 1 220,4 млн. рублей, из них резервный фонд Президента 1 201,1 млн. рублей. Использование резервного фонда Президента будет осуществляться по решениям Главы государства на финансирование расходов, связанных с дополнительным повышением заработной платы в бюджетной сфере, а также с финансированием социально-значимых и инновационных проектов, что позволит повысить конкурентоспособность экономики и качество жизни белорусских граждан, будет способствовать выполнению приоритетов и задач, определенных программой социально-экономического развития страны на текущую пятилетку. Средства фонда финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами запланированы в сумме 14,5 млн. рублей и будут использованы на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- **межбюджетные трансферты** – 4 581,2 млн. рублей, из которых трансферты государственному внебюджетному фонду социальной защиты составляют 1 415,8 млн. рублей, трансферты местным бюджетам – 3 165,4 млн. рублей;

➤ **другие расходы** (расходы республиканского централизованного инновационного фонда, расходы на фундаментальные научные исследования и иные расходы) – 702,5 млн. рублей.

Социальная политика

На социальную политику в 2018 году в республиканском бюджете предусмотрено 1 774,2 млн. рублей. За счет указанных средств предусматривается:



поддержка многодетных семей для формирования «семейного капитала» – 348,5 млн. рублей;

пенсионное обеспечение военнослужащих – 888,8 млн. рублей;

оказание помощи гражданам в обеспечении жильем – 315,0 млн. рублей, из

которых 233,3 млн. рублей будет направлено на компенсацию потерь банкам, связанных с предоставлением льготных кредитов гражданам на строительство жилья, 65,7 млн. рублей – на оказание финансовой помощи многодетным и молодым семьям в погашении кредитов, выданных на строительство жилья, 16 млн. рублей – на компенсацию потерь банкам, связанным с предоставлением льготных кредитов на капитальный ремонт и реконструкцию жилых помещений, возведение хозяйственных построек и строительство инженерных сетей;

предоставление льгот и компенсаций населению, пострадавшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС – 86,4 млн. рублей;

мероприятия по оздоровлению и санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан – 19,5 млн. рублей;

оказание помощи в подготовке лагерей к летнему оздоровительному сезону, а также удешевление стоимости путевок – 48,6 млн. рублей;

обеспечение граждан техническими средствами реабилитации – 7 млн. рублей;

другие направления (расходы на государственную молодежную политику, денежные выплаты многодетным матерям, награждаемым орденом Матери, оказание помощи иностранцам, признанным беженцами, возмещение вреда по постановлениям уполномоченных органов и иные) – 60,4 млн. рублей.

В соответствии с государственной программой «О социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы» с помощью бюджетного финансирования будет обеспечено повышение эффективности политики занятости населения, улучшение условий охраны труда, создание

безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан.



Здравоохранение



Бюджетное финансирование отрасли «Здравоохранение» в 2018 году за счет средств республиканского бюджета составит 895,0 млн. рублей и будет направлено на:

обеспечение медицинской помощи населению (финансирование организаций здравоохранения республиканской формы собственности, приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения) – 797,2 млн. рублей;

обеспечение санитарного надзора – 5,3 млн. рублей;

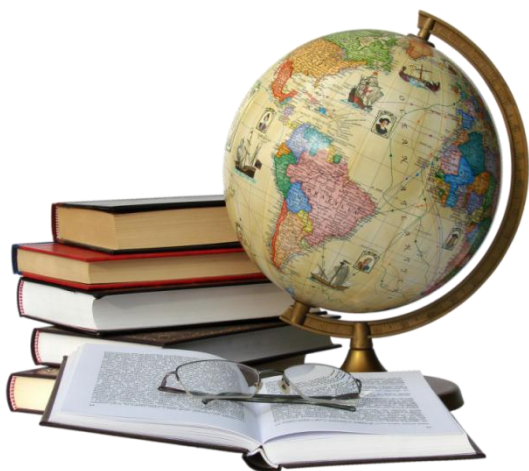
прикладные исследования в области здравоохранения – 15,0 млн. рублей;

другие расходы – 77,5 млн. рублей.

Государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы важнейшей задачей в настоящее время и на перспективу до 2020 года в сфере здравоохранения определено повышение эффективности системы здравоохранения, повышение качества услуг системы здравоохранения, сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, **создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни**. Основным показателем достижения поставленных задач является увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2020 году до **75,3 года**.



Образование



Расходы республиканского бюджета на 2018 год на образование запланированы в сумме 877,4 млн. рублей.

В общем объеме средств предусмотрено:

659,2 млн. рублей – на финансирование учреждений высшего образования;

70,6 млн. рублей – учреждений среднего специального образования;

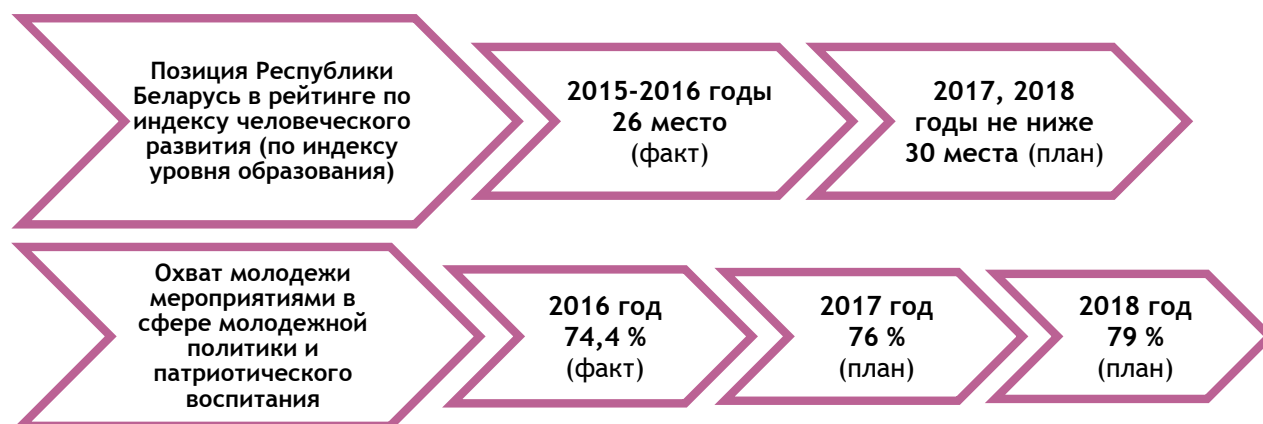
54,0 млн. рублей –

учреждений общего среднего образования;

47,2 млн. рублей – дополнительное образование взрослых;

46,4 млн. рублей – прочие расходы в области образования.

Целями государственной программы «Образование и молодежная политика на 2016 – 2020 годы» определены повышение качества и доступности образования в соответствии с потребностями инновационной экономики, требованиями информационного общества, образовательными запросами граждан, а также развитие потенциала молодежи и ее вовлечение в общественно полезную деятельность. Результатом, характеризующим достижение целей Государственной программы, являются:



Культура и средства массовой информации



В республиканском бюджете на финансирование расходов в сфере культуры и средств массовой информации предусмотрено 213,2 млн. рублей.

Данные средства будут направлены на:

содержание учреждений культуры республиканской формы собственности, а также государственную поддержку театрально-зрелищных организаций – 76,3 млн. рублей;

проведение конкурсов, выставок, фестивалей и других культурных мероприятий – 5,3 млн. рублей;

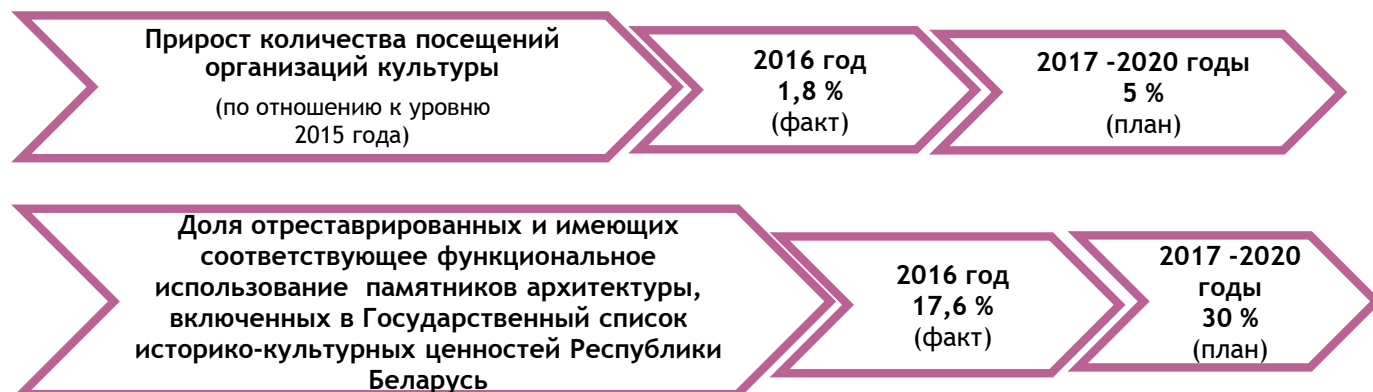
производство национальных фильмов – 8,6 млн. рублей;

создание и обновление театральных постановок, концертных программ и цирковых выступлений – 2,0 млн. рублей;

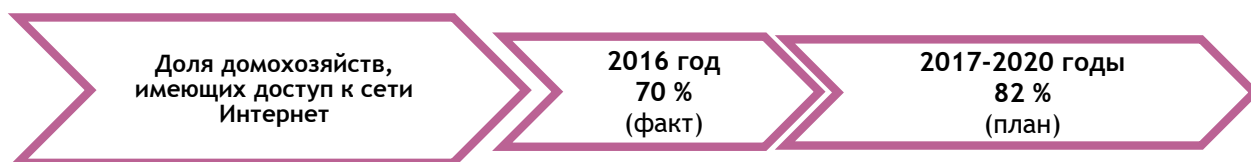
поддержку телевидения и печатных изданий – 102,0 млн. рублей;

иные расходы – 19,0 млн. рублей.

Реализация государственной программы в области культуры направлена на повышение доступности, качества и разнообразия культурных продуктов и услуг, обеспечение сохранности историко-культурных ценностей, поддержку развития всех видов искусства и творчества, народных художественных ремесел.



Государственной программой по развитию цифровой экономики и информационного общества предусматривается совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием информационно-коммуникационных технологий, в том числе оказание государственных услуг и осуществление административных процедур в электронном виде, повышение их доступности, а также стимулирование экспорта услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.



Наука и инновационное развитие



Наука и инновации являются главным фактором роста эффективности экономики, обеспечивают занятость и высокий жизненный уровень населения.

Для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в республиканском бюджете предусматриваются средства в размере 252,1 млн. рублей, которые планируется направить на реализацию инновационных проектов.

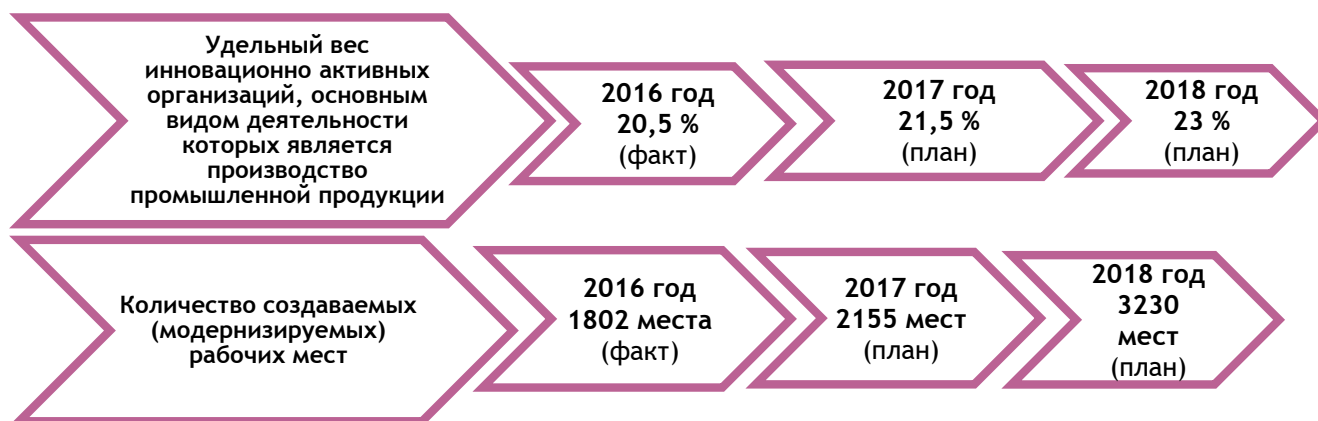
Дополнительным источником финансовых ресурсов, направляемых на финансирование расходов, связанных с научными разработками и инновациями, может быть республиканский централизованный инновационный фонд, объем расходов которого в следующем году составит 109 млн. рублей.

В 2018 году с привлечением средств республиканского централизованного инновационного фонда планируется осуществить оснащение материально-технической базы ряда отраслевых лабораторий, в том числе:

- **отраслевой научно-исследовательской лаборатории текстильной промышленности**, что позволит проводить исследования свойств и подтверждать качество используемого в инновациях сырья и разрабатываемой продукции, разрабатывать и внедрять новые методы исследований, осуществлять разработку новых технологий и технологических решений с их последующей апробацией и внедрением в отраслевых организациях;

- **отраслевой лаборатории Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь**, что позволит проводить исследования на стадии разработки и постановки на производство разрабатываемой новой продукции отечественными изготовителями.

Для обеспечения качественного роста и конкурентоспособности национальной экономики государственной программой инновационного развития на 2016 – 2020 годы предполагается ускоренное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, формирование рынка научно-технической продукции и благоприятной среды для осуществления инновационной деятельности.



Физическая культура и спорт



Расходы на физическую культуру и спорт запланированы в сумме 173,6 млн. рублей, в том числе на:

физическую культуру – 67,1 млн. рублей;
 спорт – 75,0 млн. рублей;
 прочие вопросы в области физической культуры и спорта – 31,5 млн. рублей.

Данные расходы позволяют обеспечить:

проведение спортивных, спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий на республиканском уровне;

функционирование специализированных учебно-спортивных учреждений и спортивных объектов;

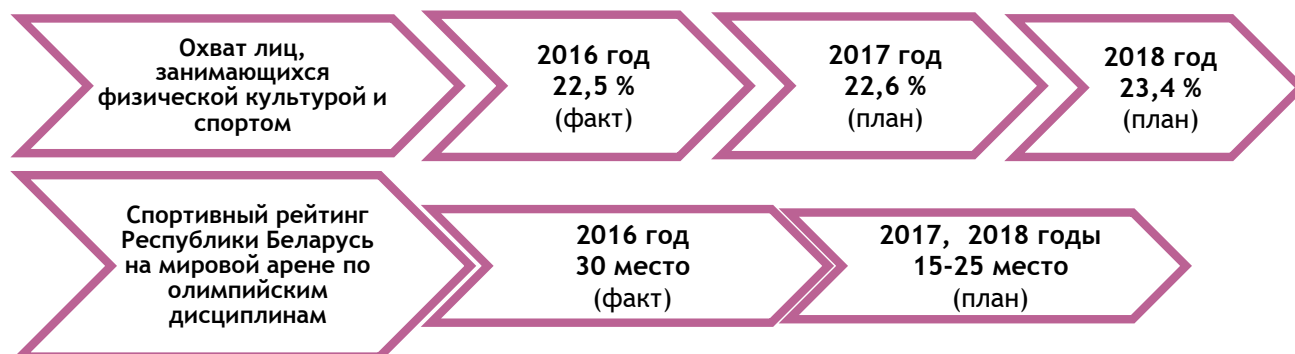
содержание национальных и сборных команд Республики Беларусь;

поддержку спортивных клубов;

проведение других мероприятий в области физической культуры и спорта.

В республиканском бюджете предусмотрены средства на подготовку и участие белорусских спортсменов в зимних Олимпийских и Паралимпийских играх в г.Пхенчхан (Республика Корея), летних юношеских Олимпийских играх в г.Буэнос-Айресе (Аргентинская Республика) и другие.

Реализация государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы направлена на закрепление позитивной динамики в сферах оздоровления населения, развития физической культуры в учреждениях образования, детско-юношеского спорта, подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, укрепление имиджа Республики Беларусь на мировой арене. Основными показателями программы являются:



Национальная оборона, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности



Расходы республиканского бюджета на национальную оборону и обеспечение национальной безопасности на 2018 год предусмотрены в сумме 3 225,5 млн. рублей.

Запланированные средства будут направлены на обеспечение функционирования силовых ведомств и выполнение возложенных на них задач и функций.

Расходы "силового блока" в 2018 году

Наименование расходов	Сумма (млн. рублей)	Удельный вес в расходах (в процентах)
Национальная оборона	1 104,7	34,25
Органы внутренних дел	791	24,52
Органы прокуратуры	60,9	1,89
Органы пограничной службы	197,5	6,12
Органы и организации уголовно-исполнительной системы	189,8	5,88
Органы государственной безопасности	163,5	5,07
Органы судебной власти	121,3	3,76
Таможенные органы	123,3	3,82
Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям	230,9	7,17
иные расходы	242,6	7,52
Всего	3 225,5	100,00

Предусмотренный объем ассигнований позволит обеспечить текущее содержание Вооруженных Сил, органов судебной власти, правоохранительной деятельности и органов, обеспечивающих безопасность, профинансировать в полном объеме мероприятия по поддержанию

боееспособности силовых ведомств, охране Государственной границы, пресечению провоза запрещенных средств через нее и другие мероприятия, обеспечивающие законность и правопорядок.

Межбюджетные трансферты

В 2018 году из республиканского бюджета в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь для обеспечения его сбалансированности планируется передать субвенцию в сумме 1 415,8 млн. рублей.

Субвенция из республиканского бюджета в бюджет ФСЗН
1 415,8 млн. рублей

699,3 млн. рублей

финансирование расходов на выплату государственных пособий семьям, воспитывающим детей, пенсий государственным служащим, пенсий за особые заслуги перед республикой, пенсий военнослужащим срочной военной службы и членам их семей, социальных пенсий, отдельных видов доплат

686,2 млн. рублей

финансирование расходов на выплату трудовых пенсий, а также отдельных пособий

30,3 млн. рублей

возмещение расходов бюджета фонда на финансирование специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов

Кроме того, Правительству предоставлено право направлять остатки средств республиканского бюджета в бюджет фонда на выплату пенсий и пособий (для обеспечения соотношения среднего размера пенсии по возрасту и средней заработной платы работников в республике не ниже 40 %) до 500,0 млн. рублей.

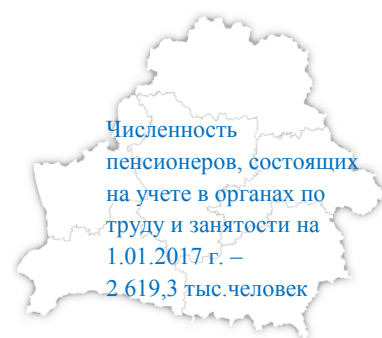
Местным бюджетам из республиканского бюджета будут переданы межбюджетные трансферты в сумме 3 165,4 млн. рублей, в том числе:

дотации – 2 374,7 млн. рублей;

субвенции – 790,7 млн. рублей (без учета средств, передаваемых из дорожного фонда), в том числе на финансирование расходов:

по обслуживанию и погашению ценных бумаг, эмитированных органами местного управления и самоуправления – 76,6 млн. рублей;

по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности – 149,8 млн. рублей;



в рамках реализации мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года на предоставление льгот и компенсаций гражданам, пострадавшим от катастрофы, а также проведение мероприятий по радиационной защите и восстановлению и развитию пострадавших регионов – 355,6 млн. рублей;

по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») – 25,9 млн. рублей;

связанных с предоставлением гражданам субсидий на уплату части процентов и погашение основного долга по кредитам, выдаваемым банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений – 45,0 млн. рублей;

по проектированию и строительству объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, новых уличных распределительных газопроводов, а также погашение кредитов и уплату процентов по кредитам, выданным на эти цели – 137,7 млн. рублей.

Жилищное строительство



Государственная жилищная политика Республики Беларусь направлена на улучшение жилищных условий граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Предусматривается оказание отдельным категориям граждан (в том числе многодетным семьям) государственной

поддержки в виде льготных кредитов и финансовой помощи государства.

Объем ввода жилья с господдержкой прогнозируется на уровне не менее 900 тыс. кв. метров, что позволит обеспечить жильем все многодетные семьи, состоящие на учете нуждающихся более 3-х лет и частично - состоящие на учете от 2-х до 3-х лет.

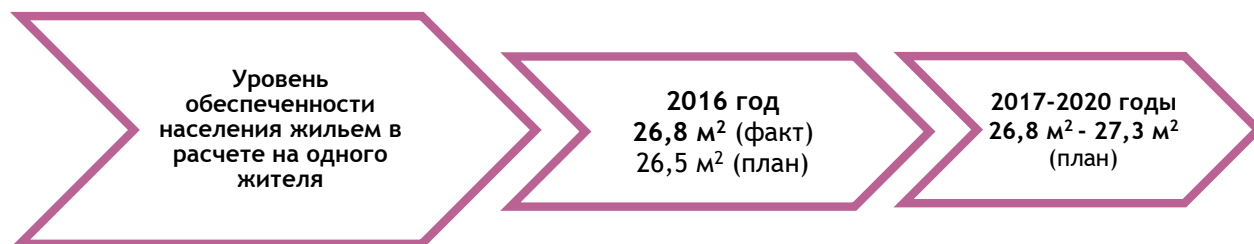
В республиканском бюджете на финансирование расходов по строительству жилья предусмотрено 497,6 млн. рублей, из которых:

средства на строительство инженерных сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и канализации, а также иной инфраструктуры, необходимой для последующего функционирования жилых домов – 198,5 млн. рублей, из которых 99,6 млн. рублей будут переданы в бюджеты областей;

на компенсацию потерь банкам по льготному кредитованию населения - 233,4 млн. рублей;

финансовую помощь в погашении льготных кредитов молодым и многодетным семьям – 65,7 млн. рублей.

В целях создания условий для удовлетворения гражданами Республики Беларусь потребности в доступном и комфортном жилье реализуется государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы. Ее реализация направлена на увеличение уровня обеспеченности населения жильем с 26,36 кв. метра на человека (в 2015 году) до 27,3 кв. метра (в 2020 году).



Расходы на национальную экономику

Значительная часть государственных расходов будет направлена в 2018 году на финансирование отраслей **национальной экономики** – 2 473,7 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета на отрасли национальной экономики в 2018 году

Наименование расходов	Сумма (млн. рублей)	Удельный вес в расходах (в процентах)
Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность	511,6	20,68
Лесное хозяйство	182,4	7,37
Промышленность, строительство и архитектура	724,7	29,30
Транспорт	56,2	2,27
Дорожное хозяйство	613,4	24,80
Связь	7,1	0,29
Топливо и энергетика	287,8	11,63
Другие расходы	90,5	3,66
Всего	2 473,7	100,00

В общем объеме средств на финансирование национальной экономики в республиканском бюджете предусмотрены средства на **оказание государственной поддержки** субъектам хозяйствования в размере 647,8 млн. рублей.

В соответствии с действующим законодательством государственная финансовая поддержка оказывается в рамках государственных программ для реализации инвестиционных проектов, которые обеспечивают повышение прибыльности производимых товаров (услуг) и снижение себестоимости продукции. Поддержка может быть предоставлена в виде возмещения части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей, а также кредитов ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на условиях конкурса.

В республиканском бюджете на 2018 год для оказания государственной финансовой поддержки в виде возмещения части затрат на приобретение оборудования в рамках государственной программы развития машиностроительного комплекса предусмотрено 19,2 млн. рублей.

В соответствии с ранее принятыми решениями Главы государства осуществляется оказание государственной финансовой поддержки в виде возмещения (компенсации, уплаты) процентов по кредитам, выданным банками хозяйствующим субъектам, из них:

организациям агропромышленного комплекса предусмотрено 277,0 млн. рублей;

организациям промышленной и топливно-энергетической отраслей – 179,4 млн. рублей;

на поддержку экспорта продукции – 172,0 млн. рублей.

Агропромышленный комплекс

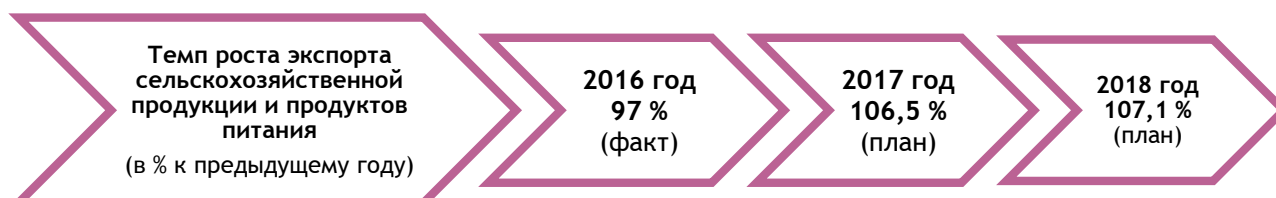


Общий объем ассигнований на финансирование агропромышленного комплекса (без учета средств на компенсацию процентов по кредитам банков) предусмотрен в сумме 234,7 млн. рублей. Основную долю (52,6 %) составляют расходы на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции – 123,5 млн. рублей. Остальные

ассигнования предполагается направить на финансирование сельскохозяйственных организаций (организаций ветеринарного контроля, сортоиспытательных станций, инспекций по защите растений и других) –

36,7 млн. рублей, мероприятий по сохранению и расширению сельскохозяйственных угодий – 66,1 млн. рублей и другие.

Основной целью государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы является повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, формирование рыночных механизмов хозяйствования в агропромышленном производстве.



Государственная инвестиционная программа



На финансирование Государственной инвестиционной программы в 2018 году предусмотрено 371,9 млн. рублей.

В составе госинвестпрограммы предусматриваются целевые расходы на мелиорацию – 37,5 млн. рублей и строительство Западного обхода г. Бреста – 18,9 млн. рублей, а также капитальных строений Боровлянским

спецлесхозом – 4,5 млн. рублей.

Кроме того, планируется ввести в эксплуатацию 32 объекта, в том числе:

- 10 объектов инфраструктуры Белорусской АЭС (детский сад-ясли, физкультурно-оздоровительный комплекс, военный городок, пожарное депо и др. объекты);
- 8 жилых домов для семей, воспитывающих детей-сирот;
- центральную районную больницу в г. Миоры;
- отдельные объекты пограничной инфраструктуры.

В остальной части средства Госинвестпрограммы будут сконцентрированы на переходящих объектах с высокой (более 65%) степенью готовности (объекты к празднованию 1000-летия г. Бреста, объекты инфраструктуры в рамках инвестиционных проектов (Китайско-Белорусский индустриальный парк, комплекс «Минск-Мир»)), а также на выполнении обязательств по погашению и обслуживанию кредитов Банка развития на строительство авиаремонтного завода.

Дорожный фонд

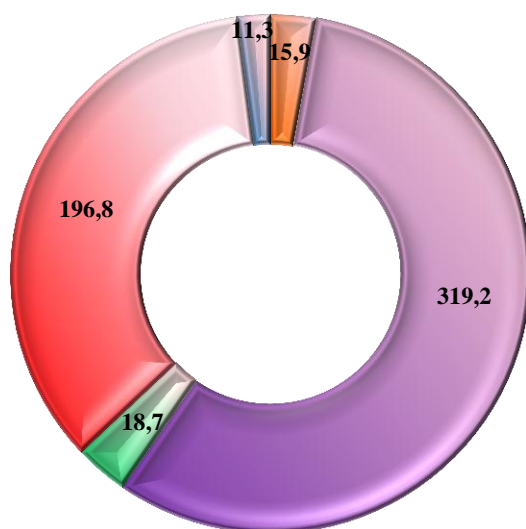


Объем республиканского дорожного фонда в 2018 году составит 594 млн. рублей, в том числе за счет доходов республиканского дорожного фонда – 561,9 млн. рублей. Для сбалансированности доходов и первоочередных расходов

бюджета фонда сверх имеющихся доходных источников из республиканского бюджета направляется 32,1 млн. рублей.

Доходы республиканского дорожного фонда на 2018 год

Млн. рублей

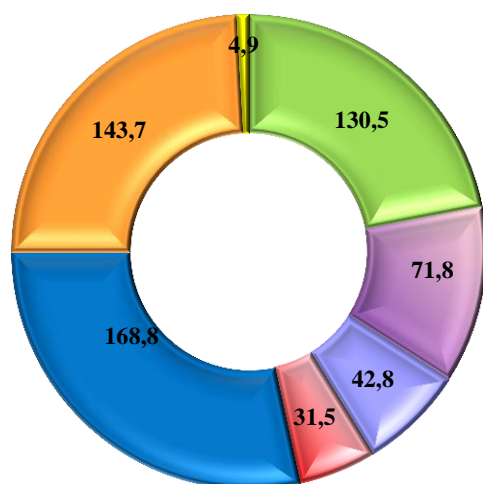


- Плата за проезд тяжелых и крупногабаритных транспортных средств
- Госпошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении
- Госпошлина за выдачу разрешения на проезд автомобильных транспортных средств по территориям иностранных государств
- Плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам
- Иные доходы

Основным доходным источником фонда в 2018 году являются средства государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении (319,2 млн. рублей, или 56,8 % в общих доходах фонда), имеющие целевую направленность – строительство и ремонты автомобильных дорог, исполнение кредитных обязательств по кредитам, выданным на указанные цели, строительство Западного обхода г.Бреста, погашение кредита, выданного на его строительство и процентов за пользование кредитом, а также строительство, реконструкция и капитальный ремонт магистральных улиц радиального направления и Минской кольцевой автомобильной дороги.

Расходы республиканского дорожного фонда на 2018 год

Млн. рублей



- Содержание автомобильных дорог
- Текущий ремонт автомобильных дорог
- Строительство и реконструкция автомобильных дорог
- Капитальный ремонт автомобильных дорог
- Погашение кредитов банков и выплата процентов по ним
- Субвенции из республиканского дорожного фонда
- Иные расходы

Основными направлениями расходования средств фонда являются:

- расходы на погашение кредитов банков и выплату процентов по ним – 28,4% общего объема республиканского дорожного фонда;
- содержание республиканских автомобильных дорог – 22%;
- текущий ремонт республиканских автомобильных дорог – 12,1%;
- строительство и реконструкция республиканских автомобильных дорог – 7,2%;
- капитальный ремонт республиканских автомобильных дорог – 5,3%.

В местные бюджеты из дорожного фонда будет передано 143,7 млн. рублей, или 24,2%.

Основной целью государственной программы по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015 – 2019 годы является улучшение качественных показателей автомобильных дорог общего пользования.

Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования

2017, 2018 годы
86,7 %
(план)

Государственный долг



Республика Беларусь придерживается сбалансированной политики в области управления государственным долгом.

В целях сохранения государственного долга на безопасном

уровне Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2018 год» установлены следующие лимиты:

- 19,6 млрд. долл. США – по внешнему госдолгу,
- 10,0 млрд. рублей – по внутреннему госдолгу,
- 3,0 млрд. долл. США – по внешнему гарантированному долгу,
- 3,1 млрд. рублей – по внутреннему гарантированному долгу.

При достижении установленных лимитов государственный долг по итогам 2018 года не превысит значение в 44,5 % к ВВП.

В 2018 году на **обслуживание государственного долга** планируется направить 2 536,6 млн. рублей, что составит 12,7 % от всех расходов республиканского бюджета, из которых на внешний государственный долг приходится 1 946,9 млн. рублей (955 млн. долл. США), внутренний – 589,7 млн. рублей. Обслуживание государственного долга планируется осуществлять за счет общих доходов бюджета.

На **погашение государственного долга** планируется направить 5,5 млрд. рублей, в том числе:

4,4 млрд. рублей (2,1 млрд. долл. США) – погашение внешнего государственного долга;

1,1 млрд. рублей – погашение внутреннего государственного долга.

Основные выплаты по внешнему госдолгу придутся на погашение еврооблигаций, выпущенных в 2011 году, кредитов Правительства Российской Федерации, банков Китайской Народной Республики, Евразийского фонда стабилизации и развития и Международного банка реконструкции и развития.

На погашение государственного долга будут направлены:

вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты – 486,5 млн. долларов США;

валютные остатки средств республиканского бюджета в сумме 1,0 млрд. долларов США, сформированные от размещения в 2017 году еврооблигаций;

средства от заимствований на внешнем и внутреннем рынке – 1,2 млрд. долларов США.

Местные бюджеты на 2018 год

Местные бюджеты образуются по принципу «один Совет – один бюджет»: в каждой административно-территориальной единице каждый местный Совет депутатов имеет в своем распоряжении местный бюджет, средства которого он самостоятельно и независимо использует для выполнения возложенных на него задач и функций.

Расходы местных бюджетов финансируются за счет налогов, сборов (пошлин), неналоговых поступлений и средств, получаемых местными органами власти в качестве поддержки из вышестоящих бюджетов (дотации и целевые субвенции).

Доходы местных бюджетов



Основными источниками формирования доходов местных бюджетов являются:

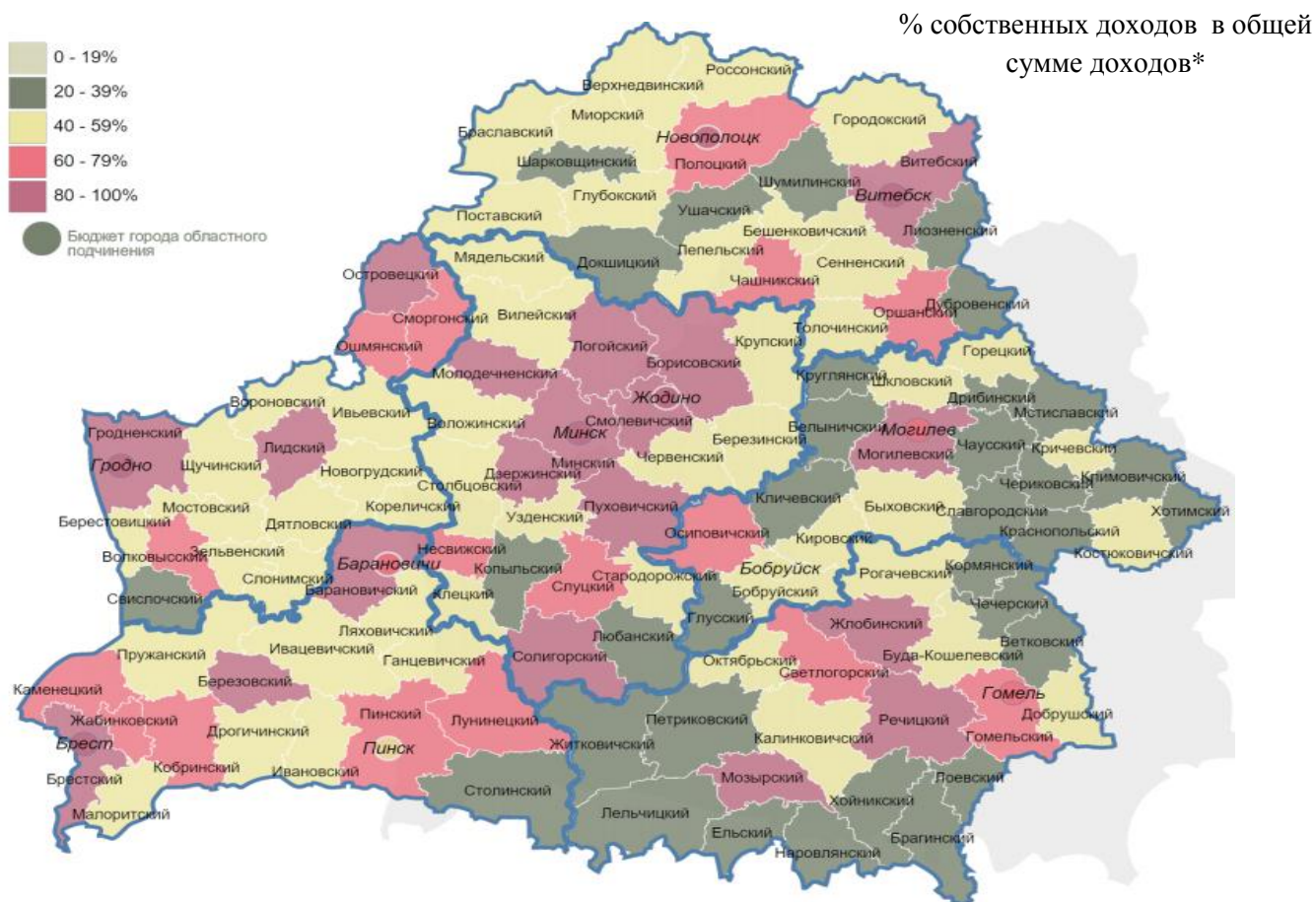
подоходный налог с физических лиц;
налог на прибыль, уплачиваемый негосударственными и коммунальными организациями;

налоги на собственность (земельный налог и налог на недвижимость).

Данные налоги в полном объеме перечисляются налогоплательщиками в местные бюджеты.

Чем выше уровень экономического развития территории, тем больше собственных (налоговых и неналоговых) доходов поступает в местный бюджет.

Обеспеченность местных бюджетов собственными доходами



*по отчетным данным за 9 месяцев 2017 года

Местные Советы депутатов вправе увеличивать или уменьшать до 2,5 раз установленные Налоговым кодексом Республики Беларусь ставки земельного налога и налога на недвижимость в отношении организаций, расположенных на соответствующей территории (в отношении неиспользуемого или неэффективно используемого имущества – увеличивать до 10 раз).

В целях стимулирования органов местного управления и самоуправления к наращиванию собственных доходов местных бюджетов дотации на 2018 год рассчитаны без учета прироста поступлений:

от повышения ставок налогов на собственность;

налога на прибыль сверх уровня, утвержденного на 2017 год.

За счет средств местных бюджетов финансируются социально значимые расходы – обеспечивается работа учреждений дошкольного и общего среднего образования, поликлиник и больниц, удешевляется стоимость жилищно-коммунальных услуг и услуг пассажирского транспорта, предоставляемых населению, реализуются мероприятия по социальному обеспечению граждан, создается и содержится местная улично-дорожная сеть, инженерная инфраструктура к жилью.

СТРУКТУРА РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2018 ГОДУ

Около **60%** расходов местных бюджетов направляется на финансирование организаций и мероприятий социальной сферы

Более **70%** расходов консолидированного бюджета на социальную сферу финансируется на местном уровне

