

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2020-2022 годы

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2020 год и плановый период (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь и направлены на формирование и реализацию мер бюджетной политики в соответствии со стратегическими целями социально-экономического развития страны, а также на обеспечение стабильности экономического роста с учетом основных приоритетов устойчивого развития.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Республики Беларусь от 19 апреля 2019 года, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы, Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь», Указа Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 года № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ», утвержденных государственных программ на 2016-2020 годы, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2019 года № 149 «Об утверждении среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2019-2021 годы», а также Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь.

Разработка данного документа осуществлялась также с учетом сформулированных в «Повестке дня в области устойчивого развития» Целей устойчивого развития ООН на период 2016-2030 годов.

Задачами Основных направлений является определение условий для формирования проекта бюджета на 2020 год и среднесрочных финансовых программ на республиканском и местном уровнях.

Итоги социально-экономического развития и реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь в 2018 году

На протяжении 2018 года экономика Беларуси переживала циклический подъем, который создал возможность для проведения комплексных мер политики в целях уменьшения факторов уязвимости и повышения потенциального роста.

Основным приоритетом деятельности Правительства в прошедшем году было проведение сбалансированной макроэкономической политики. Использование экономических стимулов и сдержанной налогово-бюджетной политики позволило в совокупности с благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой достигнуть запланированных результатов. Инфляция не превысила прогнозный параметр и составила 105,6%, увеличились золотовалютные резервы, сформированы остатки средств Правительства, обеспечивающие устойчивое исполнение республиканских и местных бюджетов в 2019 году.

По итогам года темп прироста ВВП в Беларуси составил 3,0%. В 2018 году отмечено оживление инвестиционной активности в экономике, а также повышение эффективности инвестиционной деятельности организаций. По итогам 2018 года по сравнению с прошлым годом инвестиции в основной капитал увеличились на 5,1%.

Существенно продвинулись в решении одной из важнейших задач по повышению уровня благосостояния граждан. Реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились за 2018 год на 8% (в 2017 году – прирост на 2,8%). Заработная плата в декабре 2018 года в целом по экономике составила 1 115 рублей, в бюджетной сфере – почти 868 рублей.

Проводимая в 2018 году бюджетно-налоговая политика была ориентирована на достижение целей и задач программы социально-экономического развития на пятилетку. Консервативная бюджетная политика, исполнение бюджета с профицитом, сохранение устойчивости и стабильности бюджетной системы способствовали выполнению основных параметров прогноза социально-экономического развития.

По итогам 2018 года доходы консолидированного бюджета составили 37,7 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 2017 годом на 19,1% в номинальном выражении (в реальном выражении – на 6,7%). Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 31%.

Основная доля доходов консолидированного бюджета за 2018 год (83,6%) была обеспечена за счет налоговых поступлений. Налоговые доходы в 2018 году сформированы за счет поступлений: налога на добавленную стоимость (33,5%), подоходного налога (16,4%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (17,5%), налога на прибыль (10,4%), акцизов (8,3%), налогов на собственность (5,5%).

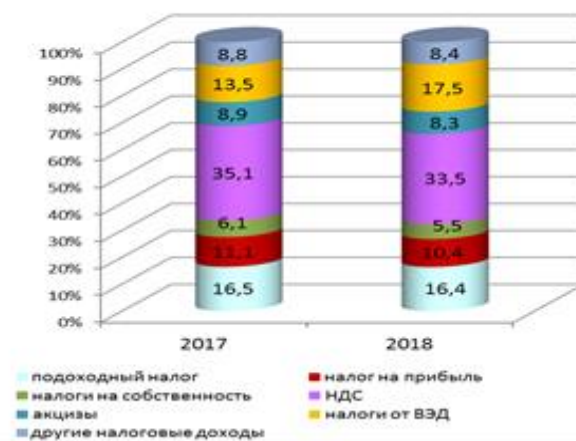
В целом 2018 год характеризовался стабильным исполнением бюджета. Расходы консолидированного бюджета в 2018 году профинансированы в сумме 33,1 млрд. рублей (на 15,2% выше уровня 2017 года в номинальном выражении и на 3,2% – в реальном выражении). Относительно ВВП расходы бюджета за 2018 год составили 27,2%.

В разрезе экономической классификации значительная часть бюджетных средств направлена на выплату заработной платы и взносов (отчислений) на социальное страхование работников бюджетного сектора (с военнослужащими и государственными служащими) – 10,9 млрд. рублей. По сравнению с 2017 годом такие расходы увеличились в номинальном выражении на 20,7% (в реальном выражении – на 8,1%), составив 33,0% от общего объема бюджетных расходов.

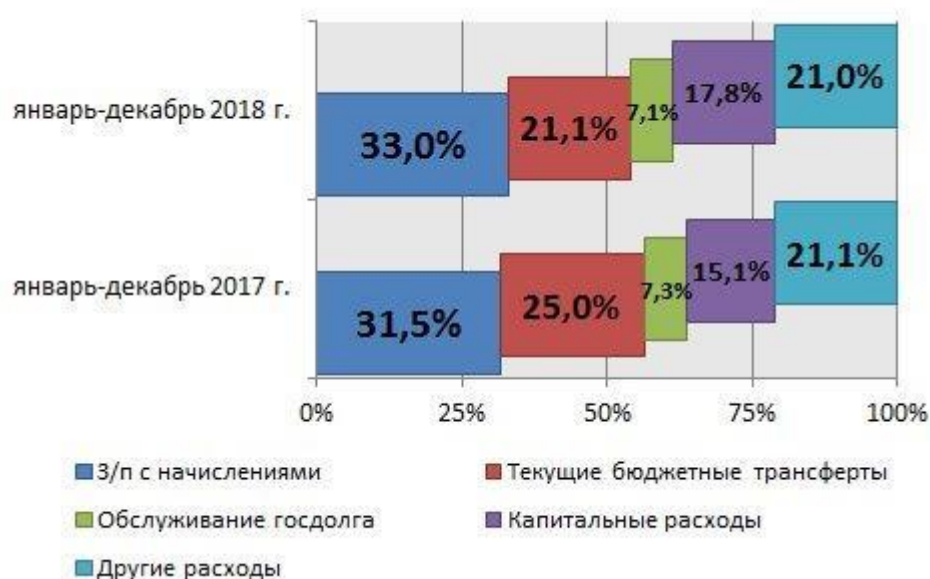
Динамика доходов консолидированного бюджета за 2016-2018 гг.



Структура налоговых доходов консолидированного бюджета за 2017-2018 гг.



Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета в 2017-2018 гг, % к итогу



Заработная плата работников бюджетной сферы прирастала опережающими темпами: реальный прирост за год составил 14%, в то время как в целом по экономике – 11,6%. Соотношение зарплаты бюджетников к зарплате в целом по экономике за декабрь составило 77,8%.

Для своевременного и полного финансирования пенсий и пособий, обеспечения сбалансированности бюджета фонда социальной защиты населения из республиканского бюджета в фонд направлены субвенции в сумме 0,8 млрд. рублей.

Трудовые пенсии в 2018 году повышали трижды (с 1 мая, с 1 августа, с 1 ноября). В результате в декабре средний размер пенсии составил почти 394 рубля, увеличившись к декабрю 2017 года в реальном выражении на 15%. Соотношение трудовой пенсии по возрасту к средней заработной плате по стране в целом за 2018 год сложилось на уровне 36,8 %.

На капитальные расходы направлено 5,9 млрд. рублей бюджетных средств, или 17,8% всех расходов. По сравнению с 2017 годом капитальные расходы увеличились на 35,6% в номинальном выражении (на 21,5% – в реальном выражении).

Более 19,8 млрд. рублей средств консолидированного бюджета было направлено на реализацию принятых на пятилетку программ в области здравоохранения и демографической безопасности, образования и молодежной политики, на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитие аграрного бизнеса,

строительство жилья и иных. Доля программных расходов (с учетом госинвестпрограммы) в консолидированном бюджете составила 59,9%.

В результате за 2018 год консолидированный бюджет был исполнен с профицитом в сумме 4,6 млрд. рублей, или 3,8% к ВВП (за 2017 год – 2,8% к ВВП).

В 2018 году в республиканский бюджет поступило 24,4 млрд. рублей, что на 23,4% больше объема доходов 2017 года в номинальном выражении (на 10,5% больше в реальном выражении). Положительное влияние на поступления в бюджет оказало улучшение внешнеэкономической конъюнктуры: рост цен на нефть и калийные удобрения, увеличение объемов реализации на экспорт калийных удобрений, рост экспорта и импорта.

Расходы республиканского бюджета составили 19,7 млрд. рублей, что больше, чем в 2017 году на 16,0% в номинальном выражении. За 2018 год доходы республиканского бюджета превысили расходы на 4,7 млрд. рублей. Профицит, сформированный в размере поступлений вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты, направлен на погашение части государственного долга, в оставшейся части – сохранен в остатках бюджета для финансирования предстоящих расходов.

Платежи по погашению и обслуживанию государственного долга исполнены своевременно и в полном объеме. В 2018 году они составили 7,9 млрд. рублей (погашение долга – 5,8 млрд. рублей, обслуживание – 2,1 млрд. рублей), 97,8% от этой суммы (3,8 млрд. долл. США) исполнены в иностранной валюте: погашение – 2,8 млрд. долл. США, обслуживание – 1 млрд. долл. США.

В целях рефинансирования части долга в 2018 году осуществлены заимствования на общую сумму 1,3 млрд. долл. США (2,7 млрд. рублей в эквиваленте), в том числе:

- внешние заимствования – 800 млн. долл. США (1,6 млрд. рублей в эквиваленте): еврооблигации и 6-ой транш кредита ЕФСР;
- внутренние заимствования – 529,5 млн. долл. США (1,1 млрд. рублей в эквиваленте).

Остальные расходы были покрыты за счет недолговых источников. Основным из них, согласно бюджетному правилу, стали доходы, поступающие от вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты – 2,0 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года государственный долг Республики Беларусь составил 45,4 млрд. рублей, увеличившись с начала года на 7,6% (3,2 млрд. рублей). Его отношение к ВВП составило 35,4%, снизившись с начала года на 3,7 п.п.

В долговом портфеле преобладают внешние обязательства (80,4%). Внешний государственный долг Республики Беларусь на 1 января 2019 года составил 16,9 млрд. долл. США, увеличившись с начала года на 1,0% (0,2 млрд. долл. США). Его отношение к ВВП составило 28,4%, снизившись с начала года на 2,2 п.п.

В структуре внешнего госдолга кредиты международных финансовых организаций составили 21,7% (3,7 млрд. долл. США), кредиты иностранных государств и иных иностранных кредиторов – 66,5% (11,2 млрд. долл. США), государственные ценные бумаги, размещенные на внешних финансовых рынках – 11,8% (2,0 млрд. долл. США).

Наибольшую долю во внешнем кредитном портфеле страны занимали кредиты России – 46,8% (7,9 млрд. долл. США), банков Китая – 19,6% (3,3 млрд. долл. США), ЕФСР – 15,9% (2,7 млрд. долл. США).

Внешние кредиты, привлеченные для реализации инвестиционных проектов, в общем объеме внешнего госдолга составили 46,9% (7,9 млрд. долл. США), доля несвязанных кредитов – 53,1% (9,0 млрд. долл. США).

Все внешние государственные займы являются долгосрочными. По состоянию на 1 января 2019 года средний срок до погашения по внешним государственным займам составил 5,6 года. Средняя процентная ставка – 4,9% годовых.

Внутренний государственный долг Республики Беларусь составил 8,9 млрд. рублей, уменьшившись с начала года на 3,1% (0,3 млрд. рублей). Его отношение к ВВП составило 7,0%, снизившись с начала года на 1,5 п.п.

Более 80% (3,4 млрд. долл. США) внутреннего государственного долга номинировано в иностранной валюте.

Необходимым условием сохранения в среднесрочном периоде устойчивых темпов экономического роста и повышения инвестиционной активности является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, обеспечение устойчиво низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы.

О выполнении параметров прогноза социально-экономического развития и бюджета в 2019 году

В январе-июне 2019 года в Республике Беларусь сохранена стабилизация на финансовом рынке страны, сформировано положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами, в полном объеме обеспечены выплаты по внешним обязательствам государства, выросли реальные денежные доходы населения. Валовой внутренний продукт за январь-июнь 2019 года составил 100,9% к уровню аналогичного периода прошлого года. Инфляция находилась в прогнозных параметрах — 102,9% (при прогнозе на первое полугодие не более 103,5%).

По итогам 2019 года прогнозируется прирост объемов реального ВВП на 2,9% к уровню предыдущего года.

С целью закрепления положительных тенденций в экономике страны и концентрации бюджетных средств на решении приоритетных задач социально-экономического развития в 2019 году предполагается:

сбалансированное исполнение бюджетов всех уровней;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение оплаты труда работников бюджетных организаций;

сдерживание роста государственного долга и сохранение его размера на безопасном уровне;

совершенствование программно-целевого метода бюджетного планирования;

совершенствование системы по управлению фискальными рисками предприятий, имеющих обязательства перед бюджетом;

обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

За январь-июнь 2019 года доходы консолидированного бюджета составили 18,7 млрд. рублей, или 49,0% уточненного годового плана.

Основная доля доходов (82,8%) была сформирована за счет налоговых поступлений: налога на добавленную стоимость (35,1% от всех налоговых доходов), подоходного налога (18,5%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (14,5%), налога на прибыль (9,0%), акцизов (8,5%), налогов на собственность (5,0%).

Расходы консолидированного бюджета финансировались в пределах поступающих доходов и за январь-июнь т.г. составили 16,4 млрд. рублей, или 44,2% уточненного годового плана.

В структуре расходов консолидированного бюджета 47,7% составили социальные выплаты населению (с учетом субсидий на жилищно-коммунальные услуги и транспорт), 3,0% - субвенции фонду социальной защиты населения, 20,1% – текущие расходы, связанные с функционированием бюджетной сферы, 7,3% – расходы на обслуживание государственного долга, 12,8% – капитальные расходы, 2,2% – оказание господдержки предприятиям реального сектора экономики в виде компенсации процентных ставок по кредитам.

Все заявленные к оплате расходы профинансированы в полном объеме.

В 2019 году проводится последовательная политика, направленная на повышение благосостояния граждан. В целях достижения соотношения заработной платы работников бюджетных организаций и занятых в экономике на уровне 80 процентов в 2019 году приняты решения:

с 1 января 2019 года по опережающему росту заработной платы работников образования и здравоохранения;

по увеличению тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций с 1 мая и с 1 сентября 2019 года до 36,4 рублей и 41,0 рублей соответственно.

Кроме того, с 1 мая и с 1 августа 2019 года произведены перерасчеты трудовых пенсий по возрасту.

Консолидированный бюджет за январь-июнь 2019 года исполнен с профицитом 2,4 млрд. рублей, в том числе профицит республиканского бюджета сложился в сумме 2,0 млрд. рублей, профицит местных бюджетов – 0,4 млрд. рублей.

Исполнение республиканского бюджета в I полугодии 2019 года в целом осуществлялось в запланированных параметрах.

Доходы республиканского бюджета за январь – июнь 2019 года составили 11,5 млрд. рублей, или 48,2% уточненного годового плана. В I полугодии основные поступления доходов республиканского бюджета обеспечены за счет:

налога на добавленную стоимость (поступило 4,1 млрд. рублей, или 47,3% уточненного годового плана);

налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности – 2,3 млрд. рублей, или 51,7% уточненного годового плана;

акцизов – 1,3 млрд. рублей, или 53,0% уточненного годового плана.

Расходы республиканского бюджета профинансированы в сумме 9,5 млрд. рублей, или 42,7% уточненного годового плана. За январь –

июнь т.г. из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска переданы трансферты (с учетом субвенций из республиканского дорожного фонда) в сумме 2,1 млрд. рублей, или 52,2% уточненного годового плана, бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения – 489,6 млн. рублей, или 38,0% уточненного годового плана.

По итогам I полугодия профицит республиканского бюджета сформирован в размере 2,0 млрд. рублей и частично направлен на погашение долговых обязательств Правительства, частично – сохранен в остатках средств бюджета.

Государственный долг Республики Беларусь на 1 июля 2019 года сложился в сумме 43,1 млрд. рублей, или 35,1% к ВВП и уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 5,0%.

Внутренний государственный долг составил 20,9% в долговом портфеле или 9,0 млрд. рублей (7,3% к ВВП), при установленном лимите 10,0 млрд. рублей. Внутренний государственный долг увеличился по сравнению с началом 2019 года на 1,2%.

В общей структуре государственного долга на внешний государственный долг приходится 79,1%, или 16,7 млрд. долл. США (34,1 млрд. рублей, или 27,8% к ВВП), при установленном лимите 21,0 млрд. долл. США. Внешний государственный долг уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 1,2%.

В структуре внешнего государственного долга кредиты, привлеченные от нерезидентов Республики Беларусь, составляют 88,0% (14,7 млрд. долл. США), государственные ценные бумаги, размещенные на внешних финансовых рынках, – 12,0% (2,0 млрд. долл. США).

В январе-июне 2019 года привлечены средства внешних государственных займов в сумме 0,5 млрд. долл. США в эквиваленте (1,0 млрд. рублей).

В первом полугодии текущего года за счет средств республиканского бюджета своевременно и в полном объеме исполнены платежи по погашению и обслуживанию государственного долга на общую сумму 3,3 млрд. рублей в эквиваленте, в т.ч. погашение долга – 2,2 млрд. рублей, обслуживание – 1,1 млрд. рублей.

В целях рефинансирования государственного долга в январе-июне 2019 года на внутреннем финансовом рынке осуществлены выпуски государственных долгосрочных облигаций, номинированных в

иностранной валюте, на сумму эквивалентную 0,5 млрд. долл. США (1,1 млрд. рублей).

Исходя из уточненных на 2019 год Министерством экономики макроэкономических параметров, проведена оценка исполнения бюджета. При сохранении благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и среднегодовой цены на нефть на уровне 65 долларов США за баррель доходы республиканского бюджета увеличатся на 0,7 млрд. рублей, которые в соответствии с законом о республиканском бюджете будут направлены в резервный фонд Президента Республики Беларусь.

В целом исполнение республиканского бюджета по расходам будет осуществлено в пределах утвержденных законом о бюджете на 2019 год объемов (без учета использования средств резервного фонда Президента Республики Беларусь и реализации права Правительства Республики Беларусь о направлении сверх средств, предусмотренных бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь законом о республиканском бюджете, остатков средств республиканского бюджета, образовавшиеся на 1 января 2019 года). Средства резервного фонда Президента Республики Беларусь будут использованы в объемах и на цели, определенные в соответствии с решениями Главы государства.

Основные параметры для расчета проекта бюджета на 2020 год

В соответствии с решением межведомственной рабочей группы для подготовки проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на 2020 год и плановый период и его увязки с важнейшими параметрами прогноза социально-экономического развития и основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь, принят базовый сценарий прогнозных параметров. Он предусматривает сохранение текущей экономической политики, поддержание макроэкономической сбалансированности и финансовой устойчивости в стране, рост заработной платы, основанный на росте производительности труда, и предполагает в 2020 году рост ВВП на уровне 101,9% (в 2021 году – 101,4%, в 2022 году – 102,1%), среднегодовой курс российского рубля к доллару США – 67,5, среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США – 2,2447,

среднегодовую цену на нефть марки «URALS» – 60 долларов США за баррель, сохранение объема импорта нефти из Российской Федерации для переработки – 18 млн. тонн.

Инфляция в 2020 году не должна превысить 5,0%, среднегодовая ставка рефинансирования прогнозируется на уровне 9,5%.

Формирование проекта бюджета на 2020 год на основе базового сценария экономического развития позволит гарантированно исполнить обязательства по погашению государственного долга, своевременно и в полном объеме обеспечить финансирование принятых бюджетных обязательств.

Направления совершенствования налоговой и бюджетной политики

Складывающаяся экономическая ситуация и высокий уровень долговой нагрузки на бюджет требуют сохранения жесткой бюджетно-налоговой политики.

Доходная база бюджета на 2020 год будет рассчитана в условиях нарастания негативного влияния «налогового маневра», реализуемого Российской Федерацией, а также под влиянием иных факторов, в том числе внешних.

Прогнозные показатели по доходам бюджета на 2020 год учитывают потери по сравнению с текущим годом доходов от:

- реализации «налогового маневра» в Российской Федерации;

Справочно. Параметры «налогового маневра», реализуемого Российской Федерацией в 2019 – 2024 годах, предусматривают ежегодное снижение ставки вывозной таможенной пошлины на нефть (на 5 процентных пунктов в год) с доведением ее до нуля к 2024 году.

Учитывая, что ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты привязаны к ставке экспортной пошлины на нефть, это ведет к снижению поступлений доходов бюджета от экспорта нефтепродуктов.

По расчетам, в 2020 году средневзвешенная ставка пошлины на нефтепродукты уменьшится с 64,8 долл. США за тонну до 43,2 долл. США.

- отмены ограничения по принятию к вычету «входного» НДС в части импорта потребительских товаров;

- снижения с 2,5 до 2,0 раз предельного размера повышающих (понижающих) коэффициентов к ставкам имущественных налогов, устанавливаемых местными Советами депутатов;

- снижения кадастровой стоимости земель общественно-деловой и производственной зоны.

Общие потери бюджета по сравнению с текущим годом в результате влияния комплекса факторов оцениваются в сумме 1,9 млрд. рублей. Частично, в объеме порядка 340 млн. рублей, выпадающие доходы будут компенсированы за счет уже реализованных в текущем году мер бюджетной консолидации.

В рамках фискальных мер налоговой политики в 2020 году предусматривается:

- индексация ставок налогов, установленных в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам, на прогнозную инфляцию – 5%;

- увеличения ставок акцизов в рамках их гармонизации в ЕАЭС (на крепкие алкогольные напитки – на 6%; на табачные изделия – на 15% на все ценовые группы).

В составе доходов бюджета также учтены:

- зачисление в бюджет Республики Беларусь вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации;

- взимание вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения по ставке 55 евро за тонну и объема их экспорта 9,96 млн. тонн;

- перечисление трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет.

Доходы консолидированного бюджета в 2020 году в целом прогнозируются в сумме 39,5 млрд. рублей (с дополнительными поступлениями от применения повышающих коэффициентов к ставкам налога на недвижимость и земельного налога), что выше ожидаемого исполнения 2019 г. на 426,5 млн. рублей, или на 1,1%.

В 2020 году в состав республиканского бюджета включаются средства государственных целевых бюджетных фондов в общей сумме 73,0 млн. рублей, в том числе средства республиканского фонда универсального обслуживания связи и информатизации и республиканского фонда гражданской авиации, которые ранее являлись внебюджетными.

При этом в 2020 году доходы республиканского бюджета в номинальном выражении к оценке исполнения 2019 года увеличиваются на 64,2 млн. рублей, или на 0,3%, а доходы местных бюджетов – на 462,7 млн. рублей, или на 3,0% к оценке исполнения

2019 года. Это обусловлено тем, что в основном потери доходов бюджета приходятся на платежи, зачисляемые в республиканский бюджет.

При этом планируется сохранить налоговую нагрузку на уровне, не превышающем 26 процентов ВВП (без учета отчислений в Фонд социальной защиты населения).

Прогнозы по доходам консолидированного бюджета на 2021 и 2022 годы рассчитаны исходя из среднегодовой цены нефти в размере 60 долларов США за баррель и объема ее импорта из Российской Федерации для переработки 18 млн. тонн и оцениваются в сумме 40,8 и 42,1 млрд. рублей соответственно, что на 3,2% и 3,1% больше поступлений 2020 и 2021 годов.

Бюджетная политика в 2020 году будет направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Принимаемые меры по развитию бюджетирования, ориентированного на результаты, и далее будут направлены на увеличение программных расходов с учетом возможностей бюджета. Доля программных расходов в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2020 году составит 29,1% (в 2019 году – 28,3%), по консолидированному – 55,6% (в 2019 году – 55,3%).

Меры бюджетной политики в среднесрочном периоде будут направлены на:

обеспечение устойчивости и сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета;

концентрацию бюджетных средств на направлениях, обеспечивающих достижение стратегических целей социально-экономического развития страны, установленных программой социально-экономического развития на пятилетку;

усиление социальной ориентированности расходов, реализацию ряда мер, направленных на повышение качества жизни населения, благосостояния работников бюджетной сферы, поддержку многодетных семей;

обеспечение стабильности налогового законодательства;

отмену неэффективных налоговых льгот;

развитие института администрирования неналоговых доходов бюджета;

снижение объемов бюджетного участия во всех видах государственной поддержки реального сектора экономики;

минимизацию фискальных рисков на основе аналитического инструментария (системы) оценки фискальных рисков;

расширение сферы применения нормативных методов бюджетного планирования с поэтапным включением в нормативное финансирование большинства расходов социальных отраслей;

оптимизацию структуры долга, включая частичное исполнение обязательств по погашению государственного долга за счет недолговых источников;

сближение национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с международными стандартами финансовой отчетности в секторе государственного управления;

повышение открытости бюджета и формирование общедоступных информационных ресурсов для граждан.

Формирование республиканского бюджета на 2020 год предусматривается с учетом:

1. проведения последовательной политики по повышению уровня заработной платы работникам бюджетной сферы, подходов по совершенствованию оплаты труда работников бюджетных организаций, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций».

При формировании консолидированного бюджета расходы на оплату труда в бюджетной сфере предусматриваются с учетом подходов, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», исходя из применения в 2020 году среднегодовой базовой ставки в размере 185 рублей. Это позволит:

обеспечить соотношение заработной платы в бюджетной сфере к заработной плате по экономике в целом не ниже 80 процентов;

соблюсти ранее выработанные подходы по повышению заработной платы педагогических работников, лиц из числа профессорско-преподавательского состава и врачей.

При этом расходы на оплату труда (включая пенсии военнослужащих) в структуре консолидированного бюджета увеличатся в будущем году на 2 процентных пункта (с 35% до 37%).

Расходы на оплату труда государственных служащих и военнослужащих определены с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 31 января 2018 г. № 34-дсп «Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих».

2. предоставления субвенций бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики

Беларусь исходя из оценки размера доходов и расходов бюджета фонда с учетом изменения макроэкономических параметров (фонда заработной платы, средней заработной платы по экономике), количества получателей пенсий и пособий и обеспечения соотношения трудовых пенсий и заработной платы в экономике на уровне не ниже 40%. Для своевременного и полного финансирования пенсий и пособий, обеспечения сбалансированности бюджета фонда социальной защиты населения в 2020 году из республиканского бюджета в фонд предполагается направить субвенции в сумме 1,96 млрд. рублей;

3. продолжения практики предоставления государственной поддержки семьям, воспитывающим детей, на новый пятилетний цикл (2020-2024 годы) с «некоторой модернизацией». Объем средств, выделяемых на формирование «семейного капитала» в 2020 году запланирован в сумме около 350 млн. рублей;

4. обеспечения своевременного и полного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга.

Исполнение обязательств по государственному долгу в 2020 году планируется с использованием следующих подходов:

- финансирование платежей по обслуживанию государственного долга осуществлять за счет доходов республиканского бюджета, в том числе вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты;

- несвязанные государственные займы привлечь в размере, не превышающем 75 процентов от погашения государственного долга.

Платежи по государственному долгу в 2020 году оцениваются на уровне 8,7 млрд. рублей, в т.ч. погашение – 6,0 млрд. рублей, обслуживание – 2,7 млрд. рублей. Из них платежи в иностранной валюте составят 3,8 млрд. долл. США.

На погашение государственного долга будут направлены:

– заимствования на внутреннем финансовом рынке за счет выпуска внутренних государственных облигаций – 1,4 млрд. рублей (600 млн. долл. США);

– заимствования на внешних финансовых рынках – 3 млрд. рублей (1,4 млрд. долл. США);

– поступления от возврата кредитов, предоставленных организациям из средств кредиторов иностранных государств – 0,5 млрд. рублей (234 млн. долл. США);

– остатки средств республиканского бюджета в размере 1,1 млрд. рублей.

Государственный долг на конец 2020 года прогнозируется в размере 54,4 млрд. рублей, или 37,8% к ВВП.

5. сохранения расходов на финансирование Государственной инвестиционной программы (с учетом средств резервного фонда Президента Республики и средств фонда национального развития) в объемах текущего года – 349,3 млн. рублей;

6. оказание государственной поддержки на строительство жилья для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, предусматривается путем:

- выделения целевых субвенций, передаваемых из республиканского бюджета местным бюджетам, на строительство инженерных сетей, объем которых увеличен в 3,5 раза по сравнению с текущим годом;

- соблюдения принципа равно долевого финансирования части строительства энергетической инфраструктуры: 50 процентов за счет средств республиканского бюджета, 50 процентов – за счет собственных средств организаций Минэнерго;

- увеличения выплаты адресных субсидий гражданам по кредитам, выданным на строительство жилья, в соответствии с Указом от 4 июля 2017 года № 240 до 222 млн.рублей;

- компенсации потерь банкам по льготному кредитованию и предоставления финансовой помощи в погашении льготных кредитов молодым и многодетным семьям;

7. увеличения расходов на науку опережающими темпами по сравнению с другими расходами. В 2020 году предполагается направить на указанные расходы 330,0 млн. рублей (0,23% к ВВП);

8. финансирования агропромышленного комплекса на 2020 год с ростом на 13,9% к текущему году. В целом рост расходов обусловлен тем, что отдельные расходы республиканского бюджета в области сельского хозяйства, ранее передаваемые местным бюджетам в виде субвенций, в 2020 году будут финансироваться непосредственно за счет средств республиканского бюджета;

9. планирования расходов на содержание бюджетных организаций исходя из действительной потребности в средствах с учетом экономного и рационального расходования материальных и денежных средств;

10. продолжения практики установления законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

минимального норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя по Республике Беларусь;

минимального норматива бюджетной обеспеченности расходов на образование (без учета расходов на капитальное строительство) по областям и г. Минску;

минимального норматива бюджетной обеспеченности расходов на проведение капитального ремонта, реконструкции, модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, включая перевод котельных на местные виды топлива.

Основные параметры консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2020-2022 годы, млрд. рублей

	2018 (отчет)	2019 (утверждено)	2019 (оценка)	2020 (прогноз)	2021 (прогноз)	2022 (прогноз)
Доходы, <i>из них</i>	37,7	37,8	39,1	39,5	40,8	42,1
<i>вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты</i>	<i>2,0</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>1,0</i>	<i>0,8</i>	<i>0,6</i>
Расходы	33,1	36,4	37,5	40,9	41,0	42,2
Профицит (дефицит)	4,6	1,4	1,6	-1,4	-0,2	-0,1

Бюджетная политика в части межбюджетных отношений в среднесрочном периоде будет ориентирована на создание в регионах равных условий жизнедеятельности граждан, а также обеспечение стабильных поступлений в местные бюджеты.

В 2020 году сохраняются установленные нормативы отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин) в местные бюджеты. Также на уровне не ниже 2019 года, независимо от планируемого поступления собственных доходов, будет сохранен объем дотаций. При этом наряду с другой потребностью в ресурсах в объеме дотаций учитываются выпадающие доходы, обусловленные снижением с 2020 года предельного размера повышающих коэффициентов, устанавливаемых местными Советами депутатов, к ставкам налогов на собственность с 2,5 до 2 раз.

Расчет размера трансферта, передаваемого в республиканский бюджет для последующего предоставления областям в виде дотаций в целях сближения возможностей для развития их территорий,

предлагается произвести с учетом необходимости финансирования расходов, связанных с выполнением г.Минском функций столицы.

При формировании расчетных показателей в консолидированных бюджетах областей на 2020 год по расходам на здравоохранение планируется сохранить практику применения приведенных нормативов бюджетной обеспеченности расходов, учитывающих фактически сложившиеся особенности каждой области и их приближение на 10% к среднему по областям значению из расчета на 1 потребителя услуг. Это позволит повысить эффективность расходов местных бюджетов, обеспечить равный доступ граждан к услугам, предоставляемым организациями здравоохранения, а также будет способствовать принятию органами местного управления и самоуправления решений по оптимизации сети бюджетных организаций и расходов на их функционирование.

Формирование расчетных показателей по расходам местных бюджетов на образование будет осуществляться с учетом применения нормативов расходов на обучение и воспитание 1 обучающегося в учреждениях общего среднего образования, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2018 № 975 «О финансировании государственных учреждений общего среднего образования».

Объем расходов местных бюджетов на сельское хозяйство предполагается распределить между регионами (за исключением субвенций) исходя из следующего подхода:

50 процентов – пропорционально площади сельхозугодий с учетом кадастровой оценки земель;

50 процентов - пропорционально выручке от реализации сельскохозяйственной продукции, скорректированной с учетом наличия неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции районов в областях.

При этом отдельные целевые расходы по развитию сельского хозяйства регионов будут финансироваться из республиканского бюджета.

Объемы субсидирования жилищно-коммунальных услуг для населения будут определены исходя из изменения тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения в 2020 году в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на

жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь», нормами которого предусмотрено повышение субсидируемых государством тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги для населения ежегодно с 1 января в размере не более пяти долларов США по типовой двухкомнатной квартире.

Одним из приоритетных направлений в отрасли жилищно-коммунального хозяйства остаются расходы по модернизации и замене лифтов в жилом фонде, которые в основном объеме будут профинансированы за счет предоставления из республиканского бюджета бюджетных кредитов регионам.

Инвестиционные возможности местных бюджетов в 2020 году сохраняются, что позволит профинансировать строительство социального жилья, жилья в сельской местности, расходы на реконструкцию объектов жилищно-коммунального хозяйства (тепловых сетей, котлов), строительство инженерно-транспортной инфраструктуры к районам жилой застройки и другие государственно значимые направления.

В целях обеспечения долговой устойчивости местных бюджетов продолжится практика выделения бюджетных кредитов на финансирование временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении соответствующих местных бюджетов, исполкомам, имеющим превышение определенного законодательством предельного уровня совокупного долга, на платной основе.

Кроме того, предлагается сохранить ограничение прав местных исполнительных и распорядительных органов по предоставлению гарантий суммами, фактически погашенными заемщиками за счет собственных средств по ранее гарантированным кредитам.

Реализация мер бюджетно-финансовой и налоговой политики в 2020 году будет направлена на повышение качества жизни населения и уровня благосостояния граждан при одновременном сохранении общей макроэкономической и финансовой устойчивости.