

**Отчет о работе  
Департамента по ценным бумагам  
Министерства финансов Республики Беларусь  
в 2019 году**

Минск, 2020 г.

## СОДЕРЖАНИЕ:

Введение.....	3
1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг .....	4
2. Лицензирование, аттестация специалистов рынка ценных бумаг.....	9
2.1. Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности ...	9
2.2. Государственная аккредитация в сфере секьюритизации .....	9
2.3. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг .....	10
3. Эмиссия и государственная регистрация ценных бумаг .....	11
3.1. Акции.....	11
3.2. Облигации .....	12
4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг .....	18
4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг.....	18
4.2. Рынок акций.....	18
4.3. Рынок облигаций.....	19
5. Контроль на рынке ценных бумаг.....	22
6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг .....	24
7. Международное сотрудничество .....	27
8. Документооборот .....	30
9. Основные направления деятельности в 2020 году .....	31
10. Информационно-статистический обзор рынка ценных бумаг.....	32

## Введение

Работа Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Департамент) в 2019 г. осуществлялась в соответствии с задачами, определенными Положением о Департаменте, плановыми документами на 2019 г. Основными направлениями работы Департамента в 2019 г. являлись:

- анализ и регулирование рынка ценных бумаг;
- развитие законодательства о ценных бумагах;
- государственная регистрация выпусков ценных бумаг;
- лицензирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – профучастники);
- государственная аккредитация на осуществление деятельности специализированного депозитария выделенных активов;
- аттестация специалистов рынка ценных бумаг;
- контроль на рынке ценных бумаг;
- международное сотрудничество в сфере рынка ценных бумаг;
- информационное обеспечение работы рынка ценных бумаг.

## **1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг**

В 2019 г. работа Департамента в области совершенствования законодательства, регулирующего правовые основы деятельности на рынке ценных бумаг, была направлена на практическую реализацию системных мер по эффективному функционированию финансового рынка, включая сегмент ценных бумаг, разработанные Правительством и Национальным банком Республики Беларусь во исполнение поручений Президента Республики Беларусь, данных при обращении Главы государства с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь в апреле 2018 г. Кроме того, развитие законодательства в сфере рынка ценных бумаг осуществлялось в целях выполнения Стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь, сбалансированного и интенсивного развития всех составляющих рынка ценных бумаг, активизации участия субъектов, механизмов и инструментов фондового рынка в решении задач развития экономики Республики Беларусь.

С 28 марта 2019 г. вступило в силу постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 марта 2019 г. № 7 «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 54», предусматривающее корректировку постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 54 «Об утверждении Инструкции о порядке эмиссии, обращения и погашения жилищных облигаций», в том числе в связи с признанием утратившим силу Указа Президента Республики Беларусь от 6 июня 2013 г. № 263 «О долевом строительстве объектов в Республике Беларусь» и принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2019 г. № 156 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 декабря 2018 г. № 473», которым была утверждена форма акта приемки-передачи объекта долевого строительства.

С 29 мая 2019 г. вступило в силу постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30 апреля 2019 г. № 23 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь». Этим постановлением были внесены изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг», постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 5 сентября 2016 г. № 80 «О некоторых вопросах предоставления конфиденциальной информации на рынке ценных бумаг, включая конфиденциальную информацию о депонентах и сведения из реестра владельцев ценных бумаг», постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 18 ноября 2016 г. № 98

© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

«Об утверждении Инструкции о порядке совершения срочных сделок в торговой системе организатора торговли ценными бумагами», постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 1 июня 2018 г. № 41 «Об утверждении Инструкции о некоторых вопросах выдачи, обращения и погашения инвестиционных паев» в целях:

устранения неоднозначности понимания некоторых нормативных предписаний;

уточнения порядка раскрытия профучастниками информации о стоимости чистых активов;

улучшения положения эмитентов и профучастников в отношении раскрываемой информации (увеличены сроки раскрываемой оперативной информации с 2 до 5 рабочих дней, уточнения отсутствия необходимости для ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (далее – БВФБ) представлять соответствующую бухгалтерскую отчетность), а также предусмотрена возможность представления отчетности и иной информации в виде электронного документа, заверенного электронной цифровой подписью;

уточнения порядка заполнения пунктов 4 и 7 формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности»;

введения новой формы отчетности для депозитариев, в которых осуществляется депозитарный учет ценных бумаг, находящихся в собственности государства (форма 6 «Информация о находящихся в собственности Республики Беларусь облигациях») в связи с внедрением международных учетных и статистических стандартов и расширения информации о государственных финансах;

актуализации перечня возможных способов предоставления документов, содержащих конфиденциальную информацию, депозитариями, эмитентами ценных бумаг по запросу лица, имеющего право на получение такой информации в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь (введения возможности передачи документов, содержащих конфиденциальную информацию, в электронном виде без использования электронной цифровой подписи с применением программно-аппаратных средств и технологий в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, при условии соблюдения требований законодательства Республики Беларусь о ценных бумагах в части использования и защиты конфиденциальной информации на рынке ценных бумаг, включая конфиденциальную информацию о депонентах и сведения из реестра владельцев ценных бумаг);

уточнения отдельных терминов и устранения неточностей по результатам практики правоприменения нормативных правовых актов.

Также данным постановлением признаются утратившими силу некоторые постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

В связи с созданием Совета по финансовой стабильности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 454/16 «О Совете по финансовой стабильности», функции которого по обеспечению финансовой стабильности фактически дублировали полномочия межведомственной комиссии по развитию финансового рынка Республики Беларусь, последняя постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 13 мая 2019 г. № 291/9 «О признании утратившими силу постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь», проект которого был подготовлен Департаментом, упразднена.

В соответствии с требованиями статьи 75 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2019 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 «О порядке проведения правового мониторинга» в 2019 г. Департамент осуществляет правовой мониторинг (в том числе, с привлечением экспертов, входящих в состав общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг, созданного при Министерстве финансов Республики Беларусь) нормативных правовых актов, регулирующих сферу рынка ценных бумаг. Так, в мае-июне 2019 г. проводился правовой мониторинг постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78 «Об утверждении Инструкции о некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их структурных элементов». Поступившие предложения о совершенствовании законодательства и практики правоприменения учитываются при разработке проектов законодательных и нормативных правовых актов.

С целью интеграции белорусского финансового рынка в региональные и международные рынки капитала и содействия привлечению иностранных инвестиций для развития национальной экономики принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июля 2019 г. № 436 «О вступлении Министерства финансов в Международную организацию комиссий по ценным бумагам» (далее – IOSCO), проект которого также был подготовлен Департаментом.

Кроме того, Департамент принял активное участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам совершенствования  
© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

лицензирования, рекламы, валютного регулирования, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, изменения Гражданского кодекса Республики Беларусь, административных процедур, работы с необслуживаемыми активами, обеспечения финансовой стабильности, цифровизации финансовых услуг и ряда других. Департамент стремится постоянно совершенствовать механизмы функционирования рынка ценных бумаг. В целях реализации стратегических задач по развитию рынка ценных бумаг, закрепленных в программных документах, Департаментом готовится проект Указа Президента Республики Беларусь (далее – проект комплексного Указа), предусматривающий:

внедрение института квалифицированного инвестора;

возможность эмиссии облигаций по упрощенной процедуре – депозитарных облигаций (без государственной регистрации выпуска облигаций (право их регистрации делегировано Центральному депозитарию) с установлением минимальных требований к эмитенту таких облигаций (что дает возможность вновь созданным компаниям (стартапам) привлекать ресурсы на рынке облигаций);

возможность эмиссии облигаций с отдельным обращением номинала и купонов;

стимулирующий режим налогообложения для инвестиционных фондов;

прямой доступ не профессиональных инвесторов к торгам на бирже;

создание единого репозитория с функциями сбора, фиксации, обработки и хранения информации о сделках на неорганизованном рынке с ценными бумагами, производными финансовыми инструментами; конкретизация условий эмиссии необеспеченных облигаций;

ужесточение требований к эмитентам жилищных облигаций;

изменение условий эмиссии биржевых облигаций (эмиссия программ биржевых облигаций на основании одного решения о выпуске, а также исключение требования по допуску ценных бумаг эмитента обращению в торговой системе БВФБ для осуществления данным эмитентом эмиссии биржевых облигаций);

допуск иностранных профучастников к торгам на фондовой бирже облигациями, государственными облигациями без открытия филиала (представительства) на территории Республики Беларусь и без соответствующего специального разрешения (лицензии) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выдаваемого Министерством финансов (обязательным условием прямого допуска иностранных профучастников к биржевым торгам в Республике Беларусь является совершение ими сделок за свой счет (в

своих интересах) либо оказание ими услуг только клиентам, являющимся нерезидентами Республики Беларусь);

предоставление акционерному обществу права принимать решение о приобретении им акций собственной эмиссии для последующего совершения маркет-мейкером сделок с этими акциями в целях поддержания их ликвидности;

возможность акционерного общества приобретать принадлежащие государству акции этого общества при их продаже на аукционе;

совершенствование правового регулирования секьюритизации с учетом практического опыта ее проведения и др.



## **2. Лицензирование, аттестация специалистов рынка ценных бумаг**

Инфраструктура фондового рынка Республики Беларусь включает следующие элементы:

- национальная электронная торговая площадка – БВФБ;
- депозитарная система, состоящая из РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» (далее – Центральный депозитарий) и 27 депозитариев второго уровня, которые осуществляют учет, расчеты и хранение ценных бумаг;
- профучастники;
- специализированные депозитарии выделенных активов.

### **2.1. Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности**

За 2019 г. рассмотрены документы соискателей специальных разрешений (лицензий) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам (далее – лицензии) и лицензиатов, на основании которых:

- выдано лицензий – 2;
- внесены изменения и дополнения в лицензии – 9 (9 профучастников);
- прекращено действие лицензий – 4.

По состоянию на 01.01.2020 количество профучастников составило 59 организаций, в том числе Национальный банк Республики Беларусь (далее – Национальный банк), 24 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и 33 организации небанковской сферы. По состоянию на 01.01.2019 количество профучастников составляло 61, в том числе, Национальный банк, 24 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и 35 организаций небанковской сферы.

По состоянию на 01.01.2020 число профучастников, осуществляющих брокерскую деятельность, составило 56, дилерскую деятельность – 56, депозитарную деятельность – 30, деятельность по доверительному управлению ценными бумагами – 22, деятельность по организации торговли ценными бумагами – 1, клиринговую деятельность – 1.

### **2.2. Государственная аккредитация в сфере секьюритизации**

В 2019 г. рассмотрены документы для прохождения государственной аккредитации на осуществление деятельности специализированного депозитария выделенных активов (далее – спецдепозитарий), на

© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

основании которых выдано свидетельство о государственной аккредитации.

По состоянию на 01.01.2020 в Республике Беларусь функционирует 1 организация, имеющая право осуществлять деятельность спецдепозитария – ОАО «Белагропромбанк».

Департамент также осуществляет контроль представления спецдепозитариями отчетной информации и осуществляет мониторинг соблюдения ими требований финансовой достаточности.

### **2.3. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг**

За 2019 г. принято 588 заявлений с прилагаемыми документами на получение и продление срока действия квалификационных аттестатов специалиста рынка ценных бумаг (далее – аттестат) и проведена аттестация и переаттестация заявителей в форме тестирования. По результатам тестирования:

выдано аттестатов – 342;

продлен срок действия аттестатов – 219.

Общее количество аттестованных специалистов по сравнению с 01.01.2019 уменьшилось на 4,5 % и по состоянию на 01.01.2020 составило 3 104 человек. При этом количество специалистов, имеющих аттестат 1-ой категории, уменьшилось по сравнению с 01.01.2019 на 14 (-1,5%) и составило 948 человека, 2-ой категории – на 30 (-13,0%), 200 человек, 3-й категории – на 102 (-5,0 %), 1 955 человек, количество аттестатов категории «С» не изменилось и составило 1.

### 3. Эмиссия и государственная регистрация ценных бумаг

Общий объем эмиссии ценных бумаг всех видов по состоянию на 01.01.2020 составил 63,7 млрд рублей, из которых объем эмиссии акций – 33,6 млрд рублей, государственных ценных бумаг – 8,8 млрд рублей, облигаций Национального банка – 1,2 млрд рублей, облигаций банков, предприятий и облигаций местных исполнительных и распорядительных органов (далее – ОМЗ) – 20,2 млрд рублей.

#### 3.1. Акции

По состоянию на 01.01.2020 в Республике Беларусь зарегистрировано 4 258 акционерных обществ, из которых 2 289 являются открытыми акционерными обществами (далее – ОАО), 1 969 – закрытыми акционерными обществами (далее – ЗАО). По сравнению с 01.01.2019 общее количество акционерных обществ уменьшилось на 3,4%, при этом количество ОАО уменьшилось на 2,1%, количество ЗАО уменьшилось на 5,0%.

Общее количество выпусков акций по состоянию на 01.01.2020 составило 4 327 (4 482 выпуска по состоянию на 01.01.2019), из которых количество выпусков акций ОАО – 2 324 (2 374 выпуска по состоянию на 01.01.2019), количество выпусков акций ЗАО – 2 003 (2 108 выпусков по состоянию на 01.01.2019).

Общий объем эмиссии акций на 01.01.2020 составил 33,6 млрд рублей по номинальной стоимости. Объем эмиссии акций действующих эмитентов по сравнению с 01.01.2019 увеличился на 2,9%, в том числе:

объем эмиссии акций ОАО увеличился на 1,8% и составил 29,95 млрд рублей;

объем эмиссии акций ЗАО увеличился на 12,2% и составил 3,69 млрд рублей.

Объем выпусков акций, зарегистрированных в Государственном реестре ценных бумаг за 2019 г. (на чистой основе), составил 0,9 млрд рублей, что на 40,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (за 2018 год – 1,6 млрд рублей), в том числе:

объем зарегистрированных выпусков акций ЗАО увеличился на 12,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 402,1 млн рублей;

объем зарегистрированных выпусков акций ОАО уменьшился на 56,3% и составил 0,5 млрд рублей.

Указанная сумма изменений (0,9 млрд рублей) складывалась за счет:  
новых выпусков акций – +124,8 млн рублей;

изменения номинальной стоимости – +504,1 млн рублей (на чистой основе);

дополнительных выпусков акций – +789,8 млн рублей;

аннулирования акций – -485,5 млн рублей.

Сумма увеличения общего объема эмиссии акций за счет регистрации новых выпусков акций при создании акционерного общества, при регистрации выпуска акций новой категории (124,8 млн рублей) сложилась в разрезе регионов Республики Беларусь следующим образом.

Регион	Объем зарегистрированных новых выпусков акций, тыс. BYN		Общая сумма, тыс. BYN
	ЗАО	ОАО	
Брестская область	35,3	3 506,4	3 541,7
Витебская область	11,0	10,2	21,2
Гомельская область	27,5	33 782,8	33 810,3
Гродненская область	6 178,9	19 243,8	25 422,7
г. Минск	53 045,1	2 432,2	55 477,3
Минская область	1 445,6	4 925,4	6 371,0
Могилевская область	52,0	100,0	152,0
Итого	60 795,4	64 000,8	124 796,2

Лидерами по регистрации новых выпусков акций в 2019 г. стали г. Минск – 55,5 млн рублей и Гомельская область – 33,8 млн рублей. Объемы регистрации новых выпусков акций в Могилевской и Витебской областях были наименьшими по сравнению с другими регионами – 152,0 тыс. рублей и 21,2 тыс. рублей соответственно.

### 3.2. Облигации

Рынок долговых ценных бумаг представлен облигациями, которые эмитируются банками, предприятиями реального сектора экономики, иными субъектами хозяйствования, местными исполнительными и распорядительными органами, а также Национальным банком и Министерством финансов как эмитентом государственных ценных бумаг.

По состоянию на 01.01.2020 общее количество эмитентов облигаций составило 255 субъектов (по сравнению с 01.01.2019 их количество уменьшилось на 7,3%), в обращении находилось 988 выпусков облигаций. Общее количество выпусков облигаций уменьшилось по сравнению с 01.01.2019 на 1,9%.

По состоянию на 01.01.2020 общий объем эмиссии облигаций всех категорий эмитентов составил по номинальной стоимости 30,1 млрд рублей, в том числе: объем эмиссии облигаций банков – 8,4 млрд рублей (-1,4%, 8,5 млрд рублей на 01.01.2019), предприятий – 8,6 млрд рублей (+14,9%, 7,5 млрд рублей на 01.01.2019), ОМЗ – 3,1 млрд рублей (-8,1%, 3,4 млрд рублей на 01.01.2019); государственных ценных бумаг – 8,8 млрд рублей (-1,5%, 8,9 млрд рублей на 01.01.2019), облигаций Национального банка – 1,2 млрд рублей (-48,6%, 2,3 млрд рублей на 01.01.2019).

Объем эмиссии облигаций кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка (далее – корпоративные облигации) по номинальной стоимости составил 20,2 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 01.01.2019 на 3,7% (по состоянию на 01.01.2019 данный показатель составил 19,4 млрд рублей). Из общего объема выпусков корпоративных облигаций, находящихся в обращении, по состоянию на 01.01.2020:

объем выпусков облигаций банков составил 41,6% (153 выпуска 22 эмитентов), в том числе ипотечных облигаций (т.е. облигаций, обеспеченных правом требования по кредитам, выданным банками на строительство, реконструкцию или приобретение жилья под залог недвижимости, возможность эмиссии которых предоставлена банкам в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 537 «Об эмиссии банками облигаций») – 10,0 млн рублей (1 выпуск 1 эмитента), биржевых облигаций банков (допущенных к обращению в торговой системе БВФБ) – 280,0 млн рублей (3 выпуска 2 эмитентов), прочих облигаций банков – 8,1 млрд рублей (149 выпусков 21 эмитента);

объем выпусков облигаций предприятий составил 42,8% (594 выпуска 181 эмитента), в том числе жилищных облигаций – 866,5 млн рублей (219 выпусков 21 эмитента), биржевых облигаций предприятий (допущенных к обращению в торговой системе БВФБ) – 550,4 млн рублей (17 выпусков 4 эмитентов), прочих облигаций предприятий – 7,2 млрд рублей (358 выпусков 163 эмитентов);

объем выпусков ОМЗ составил 15,6% (146 выпусков 50 эмитентов).

В соответствии с законодательством номинальная стоимость облигаций, эмитируемых на территории Республики Беларусь, может быть выражена как в белорусских рублях, так и в иностранной валюте. По

состоянию на 01.01.2020 объем эмиссии облигаций, номинированных в рублях, составил 12,5 млрд рублей, увеличившись на 12,1% относительно 01.01.2019. Объем эмиссии облигаций, номинированных в долларах США, составил 11,7 млрд рублей (-12,2%), в евро – 4,9 млрд рублей (-4,4%), в российских рублях – 924,3 млн рублей (-0,8%). Таким образом, доля облигаций, номинированных в иностранной валюте, в общем объеме эмиссии облигаций всех видов по состоянию на 01.01.2020 составила 58,4%.

Основным видом дохода по облигациям является постоянный либо переменный процентный доход. Объем эмиссии корпоративных облигаций с постоянным процентным доходом по состоянию на 01.01.2020 составил 8,1 млрд рублей, уменьшившись на 12,2% по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2019. Объем эмиссии облигаций с переменным процентным доходом составил 10,9 млрд рублей (+14,3% к уровню на 01.01.2019). Процентная ставка по облигациям с переменным процентным доходом, как правило, привязана к объективно меняющимся экономическим индикаторам (например, ставке рефинансирования Национального банка (далее – СР). Объем эмиссии дисконтных облигаций увеличился в 3,4 раза и составил 330,5 млн рублей. Заметные темпы роста продемонстрировали бездоходные облигации (жилищные) – объем эмиссии составил 866,5 млн рублей (+38,8%).

### Доходность облигаций

#### Банки

Доходность облигаций, номинированных в BYN –  $(\text{CP}-1\text{п.п.}) \div (\text{CP}+2\text{п.п.})$ ;

Доходность облигаций, номинированных в USD –  $2,5 \div 3,5\%$ ;

Доходность облигаций, номинированных в EUR –  $0,5 \div 2,0\%$ ;

Доходность облигаций, номинированных в RUB –  $6,5 \div 8,5\%$ .

#### Предприятия

Доходность облигаций, номинированных в BYN –  $(\text{CP}-4,5\text{п.п.}) \div (\text{CP}+8\text{п.п.})$ ;

Доходность облигаций, номинированных в USD –  $4 \div 9,5\%$ ;

Доходность облигаций, номинированных в EUR –  $4 \div 6,75\%$ ;

Доходность облигаций, номинированных в RUB –  $8 \div 10,5\%$ .

По состоянию на 01.01.2020 из общего объема эмиссии корпоративных облигаций, находящихся в обращении (20,2 млрд рублей), исполнение обязательств обеспечено по облигациям на сумму 4,5 млрд рублей (22,5% от их общего объема эмиссии), что на 14,8% больше объема эмиссии обеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2019 (3,9 млрд рублей). При этом наибольшие объемы эмиссии облигаций

обеспечиваются поручительством – 2,0 млрд рублей (+6,9% относительно уровня 01.01.2019) или залогом – 1,9 млрд рублей (+33,6%). Остальные виды обеспечения незначительны: объем эмиссии облигаций, обеспеченных страхованием ответственности, составил 603,5 млн рублей (-8,7%), обеспеченных банковской гарантией – 34,9 млн рублей (+100%).

Необеспеченные облигации по-прежнему доминируют в структуре объема эмиссии и составляют 15,6 млрд рублей (77,5% от общего объема эмиссии облигаций), что на 0,9% больше объема эмиссии необеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2019 (15,5 млрд рублей). Необеспеченные облигации в пределах нормативного капитала банка составляют 6,5 млрд рублей (+4,6% по сравнению с 01.01.2019), в пределах размера долга в местном бюджете – 332,1 млн рублей (+ 11,6%), объем выпусков биржевых облигаций составил 830,4 млн рублей (+20,4%), облигации, необеспеченные по основаниям соответствия эмитента законодательно установленным финансово-экономическим требованиям, составили 8,0 млрд рублей (-3,9%).

Объем эмиссии корпоративных облигаций со сроком обращения до 1 года по состоянию на 01.01.2020 составил 76,8 млн рублей, увеличившись в 2,6 раза по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2019. В основном облигации эмитируются на срок от 1 до 5 лет – 7,8 млрд рублей (+0,7%), а также на срок от 5 до 10 лет – 7,9 млрд рублей (+3,6%). Объем эмиссии облигаций со сроком обращения более 10 лет по состоянию на 01.01.2020 составил 4,4 млрд рублей, увеличившись на 8,5% по сравнению с 01.01.2019.

Всего в 2019 г. зарегистрировано 318 выпусков облигаций (кроме государственных ценных бумаг, облигаций Национального банка и биржевых облигаций) 104 эмитентов в объеме 4,7 млрд рублей. За 2018 г. было зарегистрировано 379 выпусков облигаций 138 эмитентов в объеме 7,6 млрд рублей. Общее количество зарегистрированных за 2019 г. выпусков облигаций уменьшилось на 16,1%, количество эмитентов облигаций по сравнению с 2018 г. уменьшилось на 24,6%.

Из общего объема зарегистрированных в 2019 г. выпусков облигаций:

объем выпусков облигаций банков составил 1,6 млрд рублей или 34,0% от общего объема выпусков (22 выпуска 16 эмитентов);

объем выпусков облигаций предприятий составил 2,8 млрд рублей или 59,9% от общего объема выпусков (284 выпуска 81 эмитента);

объем выпусков ОМЗ составил 284,3 млн рублей или 6,1% от общего объема выпусков (12 выпусков 7 эмитентов).

Объем зарегистрированных в 2019 г. выпусков облигаций уменьшился по сравнению с 2018 г. на 38,6 % (за 2018 г. объем

зарегистрированных выпусков облигаций составил 7,6 млрд рублей), в том числе в разрезе эмитентов:

облигации банков – уменьшение на 60,6% (за 2018 г. объем выпусков составил 4 041,0 млн рублей), в том числе: за счет регистрации биржевых облигаций банков (зарегистрированных БВФБ) – увеличение в 3,7 раза (за 2018 г. объем зарегистрированных биржевых облигаций банков составил 60,0 млн рублей); за счет регистрации прочих облигаций банков – уменьшение в 2,9 раза (за 2018 г. объем зарегистрированных прочих облигаций банков составил 3 981,0 млн рублей). При этом регистрация ипотечных облигаций в 2019 г., как и в 2018 г., не осуществлялась;

облигации предприятий – уменьшение на 3,6 % (объем выпусков за 2018 г. составил 2,9 млрд рублей), в том числе: за счет регистрации жилищных облигаций – увеличение на 26,1% (за 2018 г. объем выпусков составил 513,9 млн рублей); за счет регистрации биржевых облигаций (зарегистрированных БВФБ) – увеличение на 22,6% (за 2018 г. объем зарегистрированных выпусков биржевых облигаций составил 341,6 млн рублей); за счет регистрации прочих облигаций предприятий – уменьшение на 15,3% (за 2018 г. объем зарегистрированных прочих облигаций предприятий составил 2,1 млрд рублей);

ОМЗ – уменьшение в 2,4 раза (за 2018 г. объем зарегистрированных выпусков ОМЗ составил 685,4 млн рублей).

В течение 2019 г. наибольшие темпы роста объемов зарегистрированных выпусков продемонстрировали облигации, номинированные в белорусских рублях (объем зарегистрированных выпусков – 3,5 млрд рублей, рост составил +57% по сравнению с объемом регистрации 2018 г.), со сроком обращения до 1 года (объем зарегистрированных выпусков – 130,9 млн рублей, увеличение в 2,8 раза), с доходом в виде дисконта (объем зарегистрированных выпусков – 239,6 млн рублей, увеличение в 4,6 раза).

В 2019 г. впервые в Республике Беларусь проведена операция секьюритизации: 27.12.2019 зарегистрирован первый выпуск облигаций, эмитированных в рамках операции секьюритизации, проведенной ЗАО «Специальная финансовая организация «Центр секьюритизации». Объем выпуска составил 11,5 млн рублей, срок погашения облигаций – 27.12.2029, ставка процентного дохода – СР+5,44 процентных пункта. Выделенными активами выступили права требования по кредитным договорам, заключенным с физическими лицами, выданным на приобретение автотранспортных средств.

По состоянию на 01.01.2020 в Республике Беларусь в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных  
© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна



предпринимателей зарегистрировано 2 специальные финансовые организации (далее – СФО): ЗАО «СФО «Агентство по реструктуризации обязательств и секьюритизации активов» и ЗАО «СФО «Центр секьюритизации».

## **4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг<sup>1</sup>**

### **4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг**

Рынок ценных бумаг продемонстрировал в 2019 г. достаточно стабильную работу, его основные объемные показатели составили 22,6% к ВВП. Общий объем операций со всеми видами ценных бумаг (акции и облигации) на всех сегментах фондового рынка (организованный и неорганизованный) составил в 2019 г. 29,8 млрд рублей, уменьшившись на 0,4% относительно уровня 2018 г. (29,9 млрд рублей).

При этом объем сделок на организованном рынке ценных бумаг составил 10,6 млрд рублей (-18,2%), неорганизованный сегмент рынка ценных бумаг достиг уровня 19,1 млрд рублей (+13,4%).

На неорганизованном сегменте рынка ценных бумаг в течение 2019 г. пользователями Белорусской котировочной автоматизированной системы (далее – БЕКАС) было выставлено 214 индикативных заявок по ценным бумагам (35 – на продажу и 179 – на покупку), что на 21,0% меньше, чем за 2018 г. (271 заявка).

Доля организованного сегмента фондового рынка составила в 2019 г. 35,7%, неорганизованного сегмента – 64,3%. При этом организованный рынок акций составил 0,1%, неорганизованный рынок акций – 2,5%, организованный рынок облигаций – 35,6%, неорганизованный рынок облигаций сложился на уровне 61,8% от общего объема сделок на рынке ценных бумаг.

### **4.2. Рынок акций**

Сумма сделок с акциями в 2019 г. составила 766,6 млн рублей, увеличившись на 6,7% по сравнению с объемом операций в 2018 г. (718,7 млн рублей). При этом объем сделок купли-продажи акций ОАО увеличился на 59,6% и составил 179,7 млн рублей, объем сделок купли-продажи акций ЗАО уменьшился в 2019 г. на 52,8% до 169,7 млн рублей. Иные операции с акциями (зalog и др.) в 2019 г. составили 417,1 млн рублей, увеличившись на 68,9% по сравнению с 2018 г. (247,0 млн рублей).

Общий объем сделок купли-продажи акций ОАО на организованном (биржевом) рынке составил в 2019 г. 34,5 млн рублей, что на 64,0% меньше, чем в 2018 г. (95,7 млн рублей).

Неорганизованный сегмент рынка акций составил в 2019 г. 732,1

---

<sup>1</sup> С учетом порядка и сроков представления в БЕКАС и в Департамент информации о сделках  
© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

млн рублей (включая сделки с акциями ОАО и ЗАО), увеличившись на 17,5% по сравнению с 2018 г. (623,0 млн рублей). При этом сумма сделок с акциями ОАО на неорганизованном рынке в 2019 г. увеличилась в 8,6 раз до 145,3 млн рублей. Объем сделок с акциями ЗАО снизился с 359,2 млн рублей до 169,8 млн рублей.

Существенное увеличение объема операций купли-продажи акций ОАО (в 8,6 раз), иных операций с акциями (+68,9%) на неорганизованном рынке в 2019 г. при уменьшении объема сделок с акциями ЗАО (-52,8%) повлияли на итоговый процент увеличения неорганизованного рынка акций (+17,5%) и всего рынка акций в целом (+6,7%).

По объему операций рынок акций составляет менее 1% ВВП Республики Беларусь.

### **4.3. Рынок облигаций**

Основная динамика рынка ценных бумаг сконцентрирована на облигационном сегменте, который занимает третье место по уровню развития в странах СНГ после Казахстана и России. На сделки с облигациями приходится более 97% оборота на рынке.

Общая сумма сделок со всеми видами облигаций составила в 2019 г. 29,0 млрд рублей, уменьшившись на 0,5% по сравнению с объемом операций с облигациями в 2018 г. (29,2 млрд рублей).

При этом объем сделок купли-продажи с государственными ценными бумагами составил 2,6 млрд рублей (уменьшение на 32,7% по сравнению с 2018 г., 3,8 млрд рублей), с облигациями Национального банка – 678,0 млн рублей (-32,9%, 1,01 млрд рублей), с ОМЗ – 111,7 млн рублей (+36%, 82,1 млн рублей), с облигациями банков – 17,9 млрд рублей (+7,9%, 16,6 млрд рублей), с облигациями предприятий – 3,3 млрд рублей (+55,9%, 2,1 млрд рублей).

Объем сделок РЕПО с облигациями в 2019 г. составил 4,1 млрд рублей, уменьшившись на 14,7% по сравнению с 2018 г. (4,8 млрд рублей). При этом операции РЕПО проводились в основном с государственными ценными бумагами и облигациями Национального банка: 3,4 млрд рублей (+35,6%, 2,5 млрд рублей в 2018 г.) и 0,7 млрд рублей (-66,8%, 2,0 млрд рублей) соответственно. Сделки РЕПО с облигациями банков составили в 2019 г. 35,0 млн рублей (-70,1%, 117,2 млн рублей в 2018 г.), с облигациями предприятий – 7,3 млн рублей (-92,4%, 96,6 млн рублей в 2018 г.). Сделки РЕПО с ОМЗ в 2019 г. не совершались (в 2018 г. объем сделок РЕПО с ОМЗ составил 91,3 млн рублей).

В 2019 г. объем иных операций с облигациями составил 300,7 млн

рублей, уменьшившись на 57,2% по сравнению с 2018 г. Объем данных операций с государственными ценными бумагами составил 52,5 млн рублей (-64,7% относительно уровня 2018 г. (148,8 млн рублей)). Объем иных операций с облигациями Национального банка составил 5,9 млн рублей (увеличение в 6,6 раз), с облигациями банков – 84,8 млн рублей (-77,6, 379,1 млн рублей), с облигациями предприятий – 157,5 млн рублей (-9,6%, 174,3 млн рублей)

Сделки с облигациями совершаются на организованном (биржевом) и неорганизованном сегментах рынка. Объем биржевых торгов облигациями составил в 2019 г. 10,6 млрд рублей (-17,8% по сравнению с 2018 г., 12,9 млрд рублей), объем сделок с облигациями на неорганизованном сегменте – 18,4 млрд рублей (+13,2%, 16,3 млрд рублей в 2018 г.).

Неорганизованный рынок облигаций в 2019 г., как и в 2018 г., превысил организованный сегмент. Это стало возможным, прежде всего, за счет высокой доли – 81,6% – объема сделок купли-продажи облигаций банков в общем объеме неорганизованного сегмента рынка облигаций. Объем сделок купли-продажи облигаций банков на неорганизованном рынке в 2019 г. составил 15,0 млрд рублей, увеличившись на 10,9% по сравнению с аналогичным показателем 2018 г. (13,5 млрд рублей). Доля сделок купли-продажи облигаций предприятий составила в 2019 г. 14,8% в общем объеме операций с облигациями, совершенных на неорганизованном сегменте. При этом объем сделок купли-продажи с облигациями предприятий составил в 2019 г. 2,7 млрд рублей, увеличившись на 61,8% по сравнению с 2018 г. (1,7 млрд рублей).

Иные (кроме облигаций банков и предприятий) сегменты неорганизованного рынка облигаций составили незначительную долю в общей структуре, при этом сделки с государственными облигациями и ОМЗ продемонстрировали существенное увеличение объемов. Так, объем сделок купли-продажи государственных облигаций составил 214,7 млн рублей (увеличение в 2,7 раза по сравнению с 2018 г., 81,0 млн рублей) объем сделок с ОМЗ составил 111,7 млн рублей (увеличение в 2,6 раза; 42,2 млн рублей в 2018 г.). Объем сделок с облигациями Национального банка составил 38,0 млн рублей (-82,2%, 213,2 млн рублей в 2018 г.).

Как и в 2018 г., в структуре иных операций со всеми видами облигаций доминировали операции залога, которые составили 267,2 млн рублей (-58,3%; 640,1 млн рублей в 2018 г.). При этом по сравнению с 2018 г. выросли объемы операций залога с облигациями Национального банка (5,9 млн рублей; рост в 6,6 раза; 893,7 тыс. рублей в 2018 г.), а также с облигациями предприятий (146,8 млн рублей; увеличение на 3,8%; 141,5 млн рублей в 2018 г.).

Объем биржевых сделок в процессе размещения облигаций составил 1,5 млрд рублей, уменьшившись на 10,98% по сравнению с 2018 г. (1,7 млрд рублей). Основной объем операций в сегменте размещения – 733,5 млн рублей (49,5% от общего объема биржевых сделок по размещению облигаций) – составили размещения государственных ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте (-31,2%; 1,1 млрд в 2018 г.). Объем биржевого размещения облигаций банков составил 474,6 млн рублей (+37,5%; 345,2 млн рублей в 2018 г.). Объем биржевого размещения облигаций предприятий составил 273,8 млн рублей (+7,9%; 253,7 млн рублей в 2018 г.).

Сумма сделок купли-продажи в процессе обращения облигаций на биржевых торгах составила в 2019 г. 5,0 млрд рублей, что на 21,9% меньше, чем в 2018 г. (6,4 млрд рублей). При этом объем торгов государственными ценными бумагами, номинированными в белорусских рублях, составил 0,3 млрд рублей (-84,4%, 1,7 млрд рублей), государственными ценными бумагами, номинированными в иностранной валюте, – 1,3 млрд рублей (+41,7%, 948,8 млн рублей), облигациями Национального банка – 640,0 млн рублей (-19,8%, 797,8 млн рублей в 2018 г.), облигациями банков – 2,4 млрд рублей (-11%, 2,7 млрд рублей), облигациями предприятий – 328,3 млн рублей (+67,1%, 196,5 млн рублей в 2018 г.).

В 2019 г. все сделки РЕПО с облигациями были совершены на организованном сегменте, их объем составил 4,1 млрд рублей (-14,7% по сравнению с 2018 г.). Доля сделок РЕПО в общей структуре биржевого оборота облигаций в 2019 г. изменилась незначительно и составила 39% (37% в 2018 г.).

По объему операций облигационный сегмент белорусского рынка ценных бумаг составляет 22% ВВП (23% по объему эмиссии).

## 5. Контроль на рынке ценных бумаг

В течение 2019 г. Департамент участвовал в проведении одной выборочной проверки, проводимой Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, и одной внеплановой проверки по поручению органа уголовного преследования по возбужденному уголовному делу. Выборочные проверки Департаментом не проводились.

В целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений на рынке ценных бумаг Департаментом на постоянной основе осуществляются проверки по месту своего нахождения на основании изучения документов и информации, полученных в соответствии с законодательством (камеральные проверки).

Кроме того, осуществляется надзор в части полноты и своевременности размещения, в том числе на Едином портале финансового рынка, годовых отчетов открытых акционерных обществ, профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также раскрытия участниками рынка ценных бумаг оперативной и иной информации.

В рамках осуществления контрольной деятельности в 2019 г.:

выдано 75 требований (предписаний) об устранении нарушений законодательства о ценных бумагах. Из них 67 требований (предписаний) выдано в связи с отсутствием в ОАО работника с квалификационным аттестатом специалиста рынка ценных бумаг, 1 предписание в связи с необходимостью замены обеспечения по выпуску облигаций, 7 требований (предписаний) по результатам камеральных проверок выдано профучастникам в связи с неисполнением ими требований финансовой достаточности и квалификационных требований, предусмотренных законодательством;

прекращено действие 2 лицензий;

выявлены факты нарушения неисполнения обязательств по облигациям 4 эмитентами, допустившими неисполнение обязательств по 8 выпускам облигаций, в том числе по 5 обеспеченным выпускам, 1 необеспеченному выпуску и 2 выпускам биржевых облигаций (в 2018 г. 3 эмитента допустили неисполнение обязательств по 3 выпускам обеспеченных облигаций). Департаментом информация о допущенных фактах неисполнения обязательств раскрыта на сайте Министерства финансов, а также на Едином портале финансового рынка;

выдано 8 предписаний по ограничению обращения эмиссионных ценных бумаг: 7 – по выпускам облигаций, 1 – по выпуску акций.

При рассмотрении документов, представляемых для государственной регистрации выпусков облигаций, осуществлялся контроль отсутствия в течение 5 предшествующих лет факта (фактов)

© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

неисполнения обязательств по облигациям, ранее эмитированным эмитентом (в соответствии с абзацем пятым части первой статьи 15 Закона о рынке ценных бумаг). В 2019 г. случаи подачи документов для государственной регистрации облигаций эмитентами, ранее допустившими неисполнения обязательств по своим облигациям, не зафиксированы (в 2018 г. 2 эмитентам было отказано в государственной регистрации 2 выпусков в связи с допущенными ранее дефолтами).

Количество постановлений по делам об административных правонарушениях, рассмотренных Департаментом в 2019 г., составило 183. Сумма наложенных административных взысканий в виде штрафа составила 7 344 рубля. Основными нарушениями являются несоблюдение сроков раскрытия информации на рынке ценных бумаг, непредставление в установленный срок документов для государственной регистрации ценных бумаг, неисполнение требований финансовой достаточности, предусмотренных законодательством, неисполнение (ненадлежащее исполнение, не информирование в установленный срок об исполнении) требований (предписаний) Департамента об устранении нарушений законодательства о ценных бумагах.

В 2019 г. продолжилось проведение проверки системы противодействия отмыванию преступных доходов, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения Республики Беларусь (ПОД/ФТ) со стороны Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ЕАГ) на предмет ее соответствия международным стандартам Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Департамент принимал участие в работе над Отчетом взаимной оценки Республики Беларусь, подготовку которого осуществляли эксперты ЕАГ.

Защита данного отчета успешно прошла в рамках мероприятий 31-й Пленарной недели ЕАГ (25-29 ноября 2019 г., Туркменистан, г. Ашхабад). На основании итоговых рейтингов Республика Беларусь будет находиться на процедуре регулярного мониторинга ЕАГ с представлением отчета о прогрессе в ноябре 2022 г.

## **6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг**

В 2019 г. на регулярной основе осуществлялось размещение на официальном Интернет-сайте Министерства финансов Республики Беларусь в разделе Департамента, а также на Едином портале финансового рынка ([www.portal.gov.by](http://www.portal.gov.by)) информации, требование о раскрытии которой установлено статьей 65 Закона о рынке ценных бумаг, в том числе информации о профучастниках, сведений о налагаемых на эмитентов либо на профучастников административных взысканиях, фактах неисполнения эмитентами обязательств по облигациям.

На Интернет-сайте Министерства финансов (раздел Департамента) размещались информационные пресс-релизы, а также пресс-релизы разъяснительного и методологического характера; статистические сводки; информация о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом и затрагивающих деятельность на рынке ценных бумаг; разъяснения в связи со вступлением в силу новых нормативных правовых актов; проводилась актуализация регулярно публикуемой информации о состоянии рынка ценных бумаг, в том числе реестров облигаций, анализа объемов выпусков ценных бумаг, находящихся в обращении, реестров профучастников, иных сведений.

В разделе Департамента в 2019 г. осуществлялось сопровождение и поддержание в актуальном состоянии подразделов: «Законодательство Республики Беларусь о ценных бумагах»; «Лицензирование и аттестация»; «Подготовка специалистов рынка ценных бумаг» (созданы следующие подразделы: «Программы подготовки и повышения квалификации (аттестат I-II категории)» и «Программы подготовки и повышения квалификации (аттестат III категории)»; «Реквизиты по оплате за аттестацию и лицензирование»; «Общественно-консультативный совет по вопросам развития рынка ценных бумаг»; «Справочная информация». Так, актуализированы шаблоны отчетов, используемые участниками рынка ценных бумаг (шаблон формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности»; шаблон формы 1-СФО «Информация о деятельности специальной финансовой организации»; шаблон формы 2 «Информация об аффилированных лицах»; шаблон формы 3 «Информация о ценных бумагах, владельцами которых являются нерезиденты Республики Беларусь»; шаблон формы 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг»; шаблон формы 5 «Информация о владельцах акций»; шаблон формы 6 «Информация о находящихся в собственности Республики Беларусь облигациях»).

В целях реализации вступивших в силу в 2019 г. изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от © при использовании ссылка на Департамент по ценным бумагам Министерства финансов обязательна



29 апреля 2010 г. № 645 на сайте Министерства финансов в разделе «Административные процедуры» актуализирована и дополнена соответствующими ссылками информация об административных процедурах, осуществляемых Департаментом, а также Главными управлениями Министерства финансов Республики Беларусь по областям.

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности на 2019-2020 гг., утвержденным заместителем Министра финансов Республики Беларусь, на сайте Министерства финансов Республики Беларусь создан раздел «Предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (ПОД/ФТ)», включающий следующие подразделы: «Законодательство о ПОД/ФТ» (национальное законодательство: Закон, указы, постановления); «Актуальная информация» (общие рекомендации); «Ответственность» (выдержки из Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Республики Беларусь); «Справочная информация» (перечень организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности, список публичных должностных лиц, иная информация, полезные ссылки); «Структурные подразделения, ответственные за ПОД/ФТ». Департамент, являясь ответственным за наполнение отдельных блоков в данном разделе, в 2019 г. направлял для размещения и актуализации информацию в рамках своей компетенции: новости, разъяснения; перечень поднадзорных организаций; типичные нарушения законодательства.

В целях выполнения Плана совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019-2024 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 241/6) в 2019 г. осуществлялись выступления и публикации в СМИ, участие в конференциях, семинарах и форумах, а также проводилась иная работа, направленная на повышение финансовой грамотности и правовое просвещение граждан и юридических лиц по вопросам, связанным с функционированием рынка ценных бумаг.

В декабре 2019 г. Министерством финансов при участии Департамента на базе ГУО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов» был организован и проведен семинар «Рынок ценных бумаг в Республике Беларусь: тенденции, новации, направления развития». В семинаре приняли участие более 80 представителей различных министерств,

© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

концернов, подведомственных им предприятий, а также профучастников. Рассматривались вопросы развития рынка государственных ценных бумаг; организации систем дистанционного банковского обслуживания; депозитарной деятельности; механизмов секьюритизации; передовых технологий и торговых платформ; опыта размещения облигаций на зарубежных биржах; сближения фондовых рынков в рамках интеграционных объединений. Презентационные материалы размещены на сайте Министерства финансов в разделе Департамента.

В 2019 г. представители Департамента в качестве докладчиков приняли участие в:

- семинаре-совещании для руководителей акционерных обществ, организованном Республиканским общественным объединением «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

- конференции «IV круглый стол «Долговой рынок Республики Беларусь», организованной информационным агентством Cbonds и компанией Cbonds Congress;

- республиканском семинаре-совещании по вопросам кадровой политики и противодействию коррупции в финансовых органах Республики Беларусь;

- рабочем семинаре по обсуждению вопросов и возможностей внедрения стандарта XBRL в Республике Беларусь (секция «XBRL в контексте Беларуси. Особенности и перспективы применения XBRL белорусскими органами регулирования»);

- семинаре-совещании для руководителей акционерных обществ, организованном Республиканским общественным объединением «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

- семинаре «Рынок ценных бумаг Республики Беларусь. Состояние и перспективы развития», организованном ОАО БВФБ;

- иных мероприятиях, обеспечивающих доведение до сведения граждан и других участников рынка ценных бумаг актуальной информации о тенденциях и перспективах развития рынка ценных бумаг.

В журналах «Финансы, учет, аудит», «Дело», газете «Рэспубліка» издательского дома «Беларусь Сегодня», Экономической газете, на Интернет-портале «Office Life», иных специализированных электронных и интернет-изданиях осуществлялась публикация информационных, разъяснительных материалов, статей, интервью и комментариев по вопросам регулирования и развития рынка ценных бумаг.

## 7. Международное сотрудничество

В сфере международного сотрудничества Департаментом ведется постоянная и системная работа по развитию отношений с профильными международными организациями, изучению практики работы мировых фондовых рынков, адаптации механизмов и регуляторных условий развитых стран на белорусском рынке ценных бумаг.

С целью интеграции белорусского финансового рынка в региональные и международные рынки капитала и содействия привлечению иностранных инвестиций для развития национальной экономики принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июля 2019 г. № 436 «О вступлении Министерства финансов в Международную организацию комиссий по ценным бумагам» (далее – IOSCO).

В результате вступления в IOSCO (на первом этапе – в качестве ассоциированного члена) Министерство финансов Республики Беларусь получит доступ к наиболее актуальным подходам в области регулирования рынка ценных бумаг.

В дальнейшем присоединение к Многостороннему меморандуму IOSCO будет способствовать повышению эффективности деятельности Министерства финансов при осуществлении им надзорных функций, позволит участвовать в разработке принципов и стандартов регулирования финансового рынка, расширить сотрудничество с регуляторами финансовых рынков других стран, в том числе для обеспечения выхода белорусских предприятий на иностранные фондовые биржи. В 2019 г. Департаментом проводилась подготовка актуальной матрицы самооценки соответствия норм регулирования рынка ценных бумаг Республики Беларусь целям и принципам IOSCO.

Продолжается работа по формированию общего финансового рынка ЕАЭС.

1 марта 2020 г. вступило в силу Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка (подписано в 2018 г.). В 2019 г. Департамент обеспечил ратификацию данного соглашения – принят Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 189-З «О ратификации Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка» (вступил в силу 06.07.2019).

В 2019 г. утверждена Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС (решение Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 г. № 20). Представители Департамента принимали активное участие в работе над данным документом в части подходов к интеграции

© при использовании ссылка на Департамент  
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

рынков ценных бумаг в рамках ЕАЭС.

В 2019 г. продолжилось взаимодействие уполномоченных органов стран ЕАЭС в части подготовки других важнейших документов в указанной сфере. Представители Департамента в 2019 г. участвовали в работе (в формате видеоконференций, а также в ходе заседаний Консультативного комитета по финансовым рынкам (далее – ККФР)) над проектами следующих документов:

Плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС;

Дорожной карты по формированию общего биржевого пространства ЕАЭС (далее – Дорожная карта ОБП);

Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС;

Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах (организаторах торговли) других государств-членов.

Республика Беларусь выступила с инициативой обеспечения взаимного признания проспектов ценных бумаг, зарегистрированных в одном из уполномоченных органов ЕАЭС. Подготовлены и направлены в Евразийскую экономическую комиссию (далее – ЕЭК) предложения о включении соответствующих положений в Дорожную карту ОБП (вопрос взаимного признания проспектов планируется к обсуждению на заседании ККФР в 2020 г.).

В соответствии с поручением Евразийского межправительственного совета в 2019 г. подготовлен проект Графика работы, направленный на создание общего финансового рынка ЕАЭС до 2025 года (далее – проект графика). В основу проекта графика были взяты предложения белорусской стороны, подготовленные при участии Департамента. Проект графика одобрен на заседании Консультативного совета по валютной политике (май 2019 г., г. Москва).

К участию в рассмотрении вышеназванных проектов документов на постоянной основе привлекаются Центральный депозитарий и БВФБ.

В 2019 г. Министерство финансов продолжило взаимодействие с Советом руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ. В сентябре 2019 г. принято участие в XXIII заседании данного совета в г. Алматы, Республика Казахстан.

В 2019 г. представители Департамента продолжили участие в работе над проектом Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств, а также в совещании рабочей группы при Консультативном комитете по агропромышленному

комплексу ЕЭК по направлению «Обращение складских свидетельств».

В течение 2019 г. Департамент принимал участие в рассмотрении документов, в том числе по запросам стран-членов, в рамках подготовки к вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию.

## 8. Документооборот

Документооборот в Департаменте в 2019 г. составил 11 964 документов и по сравнению с 2018 г. (10 733 документов) увеличился на 11,5% или на 1 231 документ.

Таблица

	Входящие		Исходящие		Итого	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Итого:	5 860	6 681	4 873	5 283	10 733	11 964

Контроль исполнения поручений, содержащихся в декретах, указах, постановлениях, распоряжениях, постоянно осуществляется посредством автоматизированной системы ведения делопроизводства.

За отчетный период в Департамент поступило 133 обращения граждан и юридических лиц, из них: обращений граждан – 90 письменных, 30 электронных; юридических лиц в электронном виде – 6, устных – 7. Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки. Заявителям направлены ответы. Количество обращений граждан и юридических лиц в Департамент в 2019 г. увеличилось по сравнению с 2018 г. на 9,9% (121 обращение). Анализ поступивших обращений граждан и юридических лиц показывает, что наибольшее количество обращений поступает по вопросам, связанным с:

- разъяснением законодательства о ценных бумагах – 41;
- предоставлением информации об акционерных обществах – 35;
- нарушениями на рынке ценных бумаг – 25;
- облигациями СООО «Тамбаз» – 32.

Личный прием граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц в 2019 г. осуществлялся в установленные дни и часы. За отчетный период руководством Департамента на личном приеме (по предварительной записи) было принято 7 заявителей. Все вопросы заявителей решались в рабочем порядке.

## 9. Основные направления деятельности в 2020 году

Деятельность Департамента в 2020 году будет направлена на развитие рынка ценных бумаг по всем направлениям, включая развитие законодательства, формирование новых финансовых инструментов и механизмов, развитие инвестиционных возможностей на финансовом рынке, повышение прозрачности рынка, приведение механизмов эмиссии, обращения ценных бумаг и доступа на финансовый рынок в соответствие с лучшими мировыми практиками. К основным задачам на предстоящий год относятся:

- реализация Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143 (подпрограмма 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг»);

- реализация Стратегии развития финансового рынка до 2020 года; внесение проекта комплексного Указа в Совет Министров Республики Беларусь;

- подготовка проекта Закона Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в Закон Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» (в том числе с учетом предложений профессионального сообщества, поступивших по результатам правового мониторинга, проведенного в 2019 г.);

- совершенствование с учетом практики правоприменения порядка эмиссии ценных бумаг, совершения сделок с ценными бумагами и осуществления профессиональной деятельности, допуска иностранных ценных бумаг к размещению и обращению, а также квалификации иностранных финансовых инструментов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь;

- реализация мероприятий по вступлению в IOSCO.

Существенное значение Департаментом будет придаваться мероприятиям по поддержанию стабильности на национальном фондовом рынке в связи с произошедшими с начала 2020 г. событиями, связанными с общемировым ухудшением эпидемиологической обстановки. В целях защиты интересов всех участников рынка будет усилен проводимый на постоянной основе контроль облигационного сегмента, анализ представляемой эмитентами финансовой отчетности.