

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
и Национального банка  
Республики Беларусь  
28.03.2017 N 229/6

## **СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДО 2020 ГОДА**

### **ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В настоящей стратегии определены цель, задачи и приоритетные направления развития финансового рынка Республики Беларусь (далее - финансовый рынок) на среднесрочную перспективу.

На финансовом рынке функционируют следующие институты:

Национальный банк;

Министерство финансов;

банки и небанковские кредитно-финансовые организации;

открытое акционерное общество "Банк развития Республики Беларусь" (далее - Банк развития);

профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе открытое акционерное общество "Белорусская валютно-фондовая биржа" (далее - ОАО "БВФБ");

страховые организации, включая республиканское унитарное предприятие "Белорусская национальная перестраховочная организация", осуществляющее страховую деятельность исключительно по перестрахованию;

организации, осуществляющие лизинговую деятельность;

микрофинансовые организации;

форекс-компании;

иные организации, осуществляющие посредническую деятельность на финансовом рынке.

Настоящая стратегия разработана с учетом положений следующих основных программных документов:

Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2017 год, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 3 октября 2016 г. N 359 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.10.2016, 1/16669);

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. N 466 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.12.2016, 1/16792);

Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. N 274 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.04.2016, 5/41945);

Республиканская программа развития страховой деятельности на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 ноября 2016 г. N 922 "О Республиканской программе развития страховой деятельности на 2016 - 2020 годы" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.11.2016, 5/42916);

план совместных действий государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения Республики Беларусь на 2013 - 2018 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 17 января 2013 г. N 31/1 "О плане совместных действий государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения Республики Беларусь на 2013 - 2018 годы" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.01.2013, 5/36811);

Концепция развития платежной системы Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 29 декабря 2015 г. N 779;

Стратегия развития цифрового банкинга в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы, одобренная постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 марта 2016 г. N 108.

## **ГЛАВА 2**

### **ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА**

Целью развития финансового рынка на период до 2020 года является его качественная трансформация, повышение стабильности и эффективности функционирования, направленные на рост экономики и благосостояния населения.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Сформировать полноценный, структурно развитый финансовый рынок, для чего требуется:

обеспечить ускоренное развитие небанковских секторов финансового рынка;

совершенствовать линейку банковских продуктов;

активно использовать и развивать новые цифровые технологии во всех секторах финансового рынка;

развить инфраструктуру финансового рынка;

повысить доверие к финансовому рынку.

2. Устранить основные дисбалансы, в том числе снизить долларизацию, применение директивного кредитования, ликвидировать диспропорции в распределении финансовых ресурсов между секторами экономики, иные несоответствия.

3. Активизировать конкуренцию посредством:

развития институциональной структуры рынка ценных бумаг;

развития страхового рынка;

повышения доли частной собственности, снижения концентрации капитала в банковском и страховом секторах;

развития платежных агрегаторов;

совершенствования корпоративного управления;

повышения степени информационной открытости всех участников финансового рынка.

4. Активизировать сберегательный процесс, вовлечь в него широкие слои населения и возродить долгосрочные формы сбережений за счет:

повышения доверия к белорусскому рублю и проводимой денежно-кредитной политике;

разработки и внедрения надежных, ликвидных и доходных финансовых инструментов, отвечающих потребностям рынка (включая небанковские);

вовлечения населения в сберегательный процесс путем повышения его финансовой грамотности, роста доступности финансовых продуктов.

5. Обеспечить ценовую и финансовую стабильность посредством:

проведения эффективной и транспарентной денежно-кредитной политики;

обеспечения устойчивости банковской системы и других секторов финансового рынка;

эффективного урегулирования необслуживаемых кредитов и предотвращения образования иных дисбалансов;

развития институциональной инфраструктуры, направленной на содействие участникам финансового рынка в разрешении проблемных ситуаций.

6. Развить организационную инфраструктуру финансового рынка для координации ключевых направлений политики в финансово-экономической сфере, включая макроэкономическую, валютную, монетарную, налоговую и бюджетную политику.

Для реализации настоящей стратегии планируется выполнение мероприятий согласно приложению.

### **ГЛАВА 3 СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА**

Несмотря на то, что финансовый рынок в целом выполняет свои функции, имеющиеся структурные диспропорции и накопленные проблемы не позволяют ему развиваться достаточно динамично, а также влияют на качество предоставляемых финансовых услуг.

Доминирование банковского сектора снижает конкурентное давление и уменьшает стимулы к его развитию. Косвенным свидетельством этого может являться отсутствие или малая эффективность отдельных финансовых инструментов (рыночных долгосрочных кредитных и сберегательных инструментов в национальной валюте, инструментов хеджирования риска, специализированных инструментов (для малого бизнеса, физических лиц и других), долевых инструментов аккумулирования капитала), а также недостаточное обеспечение частного сектора финансовыми ресурсами.

Развитие финансового рынка в 2011 - 2016 годах характеризовалось в первую очередь институциональными изменениями. Совершенствовались подходы к оказанию финансовой поддержки в рамках реализации государственных программ и мероприятий, создан Банк развития, урегулирована деятельность на рынке лизинга, микрофинансирования и внебиржевом рынке Форекс, обеспечено комплексное совершенствование законодательства о рынке ценных

бумаг и страховании, сняты основные барьеры, препятствующие их развитию. Важнейшими изменениями стали переход к режиму монетарного таргетирования при проведении денежно-кредитной политики, повышение гибкости обменного курса.

Данные изменения заложили основу для повышения эффективности функционирования финансового рынка и дальнейшего его развития.

Вместе с тем динамика роста финансового рынка сдерживалась несколькими факторами, основные из которых - внешние шоки (главным образом ухудшение макроэкономической ситуации в странах - основных торговых партнерах), замедление темпов экономического роста, повышение долларизации и сегментации кредитного рынка, ускорение инфляционно-девальвационных процессов, потребовавшее поддержания высокого уровня процентных ставок на рыночные кредитные и депозитные продукты в белорусских рублях.

В результате снижения отношения активов банков и Банка развития к валовому внутреннему продукту на 1 января 2017 г. по сравнению с 1 января 2011 г. составило 2,8 процентного пункта. Серьезным ограничением стала закредитованность предприятий реального сектора. В условиях достаточно сложной макроэкономической динамики значительная долговая нагрузка создала предпосылки для ухудшения качества кредитной задолженности.

На 1 января 2017 г. банковскую деятельность в Республике Беларусь осуществляли 24 банка и 3 небанковские кредитно-финансовые организации. Иностраный капитал присутствовал в уставных фондах 19 банков, при этом в 14 банках доля участия иностранных инвесторов в уставном фонде превышала 50 процентов (в 4 из них она составляла 100 процентов). В совокупном уставном фонде банковского сектора доля банков с преобладающим в их уставных фондах капиталом частных инвесторов достигла 2,7 процента.

Степень государственного участия в собственности банков находилась на стабильно высоком уровне: в последние годы государство контролирует около двух третьих банковских активов. Следствием значительной доли государства в собственности коммерческих банков явилось их масштабное участие в кредитовании государственных программ и мероприятий, а также выполнение некоторых социальных функций.

Развитие страхового сектора в 2011 - 2016 годах было более динамичным. Так, страховым организациям удалось увеличить отношение своих активов к валовому внутреннему продукту с 2 процентов на 1 января 2011 г. до 3 процентов на 1 января 2017 г. Общий объем страховых взносов за истекший период вырос в 7,4 раза, отношение страховых взносов к валовому внутреннему продукту увеличилось с 0,82 процента в 2010 году до 1,05 процента в 2016 году.

В развитии рынка ценных бумаг были достигнуты следующие результаты.

В основном сформировано законодательство, регулирующее деятельность на рынке ценных бумаг, созданы и развиваются базовые элементы его инфраструктуры (депозитарная, биржевая и расчетно-клиринговая системы), осуществляется привлечение населения и организаций на этот рынок.

Вместе с тем отдельные сегменты рынка (вторичный рынок акций, рынок производных ценных бумаг и секьюритизированных активов) и его институты (инвестиционные и пенсионные фонды) не получили достаточного развития.

Доминирующим источником заемного финансирования для субъектов хозяйствования остаются банковские кредиты. Возможности, предоставляемые рынком ценных бумаг субъектам хозяйствования, используются не в полной мере. Соответственно имеется значительный потенциал в расширении доступа инвесторов к инструментам долгосрочного финансирования за счет развития рынка ценных бумаг.

Количественно развитие рынка ценных бумаг характеризуется следующими показателями. На 1 января 2017 г.:

объем выпусков акций достиг 29,2 млрд. рублей <\*>, что почти в 5 раз превышает уровень на 1 января 2011 г. Вместе с тем отношение объема акций к валовому внутреннему продукту за указанный период сократилось на 3,7 процентного пункта до 30,9 процента;

объем допущенных к обращению корпоративных облигаций и облигаций местных исполнительных и распорядительных органов составил 15,5 млрд. рублей, что в 8,1 раза выше уровня на 1 января 2011 г. Отношение объема облигаций данного рынка к валовому внутреннему продукту возросло с 11,2 процента на 1 января 2011 г. до 16,4 процента;

количество акционерных обществ достигло 4628, увеличившись на 200 единиц;

количество профессиональных участников, получивших специальное разрешение (лицензию) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, составило 60 юридических лиц, в том числе Национальный банк, 24 банка и 35 небанковских организаций;

к обращению на бирже допущены акции 2387 эмитентов (2426 выпусков) и облигации 69 юридических лиц (212 выпусков) (на начало 2011 года - акции 1801 эмитента (1836 выпусков) и облигации 52 юридических лиц (147 выпусков).

-----

<\*> Здесь и далее данные приведены с учетом деноминации официальной денежной единицы Республики Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 ноября 2015 г. N 450 "О проведении деноминации официальной денежной единицы Республики Беларусь" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.11.2015, 1/16092).

Годовой объем вторичных торгов акциями колебался от 0,03 млрд. рублей в 2011 году до 0,08 млрд. рублей в 2012 году и в 2016 году составил 0,05 млрд. рублей. Ликвидность рынка акций остается низкой - в 2016 году рыночные цены рассчитывались по акциям лишь 63 из более чем 2300 открытых акционерных обществ (в 2010 году - 61 эмитента).

Объем сделок купли-продажи облигаций юридических лиц, включая местные исполнительные и распорядительные органы, на биржевом рынке в 2016 году составил 2,5 млрд. рублей, увеличившись с 2010 года в 4,5 раза.

На неорганизованном рынке в 2016 году было зарегистрировано сделок купли-продажи ценных бумаг на общую сумму 7,8 млрд. рублей, в том числе с акциями - 0,06 млрд. рублей, с облигациями - 7,7 млрд. рублей. С 2010 года объем данного рынка возрос более чем в 15 раз.

Важным этапом в развитии инвестиционно-банковских услуг стало расширение перечня банковских операций и включение в их состав операций по доверительному управлению фондом банковского управления на основании договора доверительного управления фондом банковского управления.

В июне 2014 г. в республике были зарегистрированы и начали функционировать первые фонды банковского управления. Первым доверительным управляющим стал "Приорбанк" открытое акционерное общество (далее - "Приорбанк" ОАО), который объявил о создании трех фондов банковского управления. На 1 января 2017 г. фактически работало два фонда банковского управления - "Райффайзен - Портфель Активов - USD" и "Райффайзен - Портфель Активов - EUR". Стоимость чистых активов фондов составила 902,6 тыс. долларов США и 817,3 тыс. евро (на 1 января 2016 г. - 1804,2 тыс. долларов США и 1211,1 тыс. евро).

Расчетно-клиринговая и депозитарная системы, функционирующие в республике, представляют интегрированный комплекс автоматизированных систем, обеспечивающих все формы расчетов по сделкам с ценными бумагами, включая перечисление денежных средств, переводы ценных бумаг, регистрацию перехода права собственности на ценные бумаги, оформление залоговых обязательств. Данная система помимо Национального банка и банков включает ОАО "БВФБ", а также двухуровневую депозитарную систему (центральный депозитарий и депозитарии, установившие с ним корреспондентские отношения).

ОАО "БВФБ" предоставляет широкий перечень услуг для совершения сделок с ценными бумагами. Биржевые торги проводятся посредством автоматизированной системы торговли, которая тесно связана с расчетно-клиринговой системой по ценным бумагам и позволяет производить расчеты по принципу "поставка против платежа".

Межбанковские расчеты в белорусских рублях по результатам клиринга по операциям с ценными бумагами и финансовыми инструментами срочных сделок проводятся в системе межбанковских расчетов Belarus Interbank Settlement System (далее - система BISS).

Система BISS обеспечивает проведение межбанковских расчетов в режиме реального времени по срочным и несрочным денежным переводам, а также по результатам клиринга в смежных системах (кроме расчетно-клиринговой системы к смежным относятся системы расчетов с использованием банковских платежных карточек (БЕЛКАРТ, VISA, MasterCard), автоматизированная информационная система единого расчетного и информационного пространства). Система BISS является основным функциональным компонентом автоматизированной системы межбанковских расчетов Национального банка (далее - АС МБР).

В системе BISS в 2016 году проведено 70,1 млн. платежных инструкций на сумму 517,4 млрд. рублей. По сравнению с 2011 годом количество проведенных платежных инструкций увеличилось на 10,4 процента, их сумма (с учетом деноминации) увеличилась на 114,9 процента. Среднедневной оборот по сумме платежей составил 2 млрд. рублей, по количеству - 0,3 млн. единиц. Случаев несанкционированного доступа к АС МБР не допущено. Коэффициент доступности АС МБР для банков за 2016 год составил 100 процентов фонда рабочего времени при нормативном уровне не ниже 99,7 процента.

Развитие финансового рынка в течение последнего десятилетия было непропорциональным. Банковский сектор рос опережающими темпами, в то время как развитие лизинговых и микрофинансовых организаций, форекс-компаний сдерживалось из-за пробелов в законодательстве, отсутствия систем регулирования и надзора.

Ввиду отсутствия единого органа государственного управления, ответственного за регулирование, контроль и развитие как лизинговой, так и микрофинансовой деятельности, не имелось достоверной информации о количестве организаций, занимающихся лизинговой деятельностью и предоставляющих займы, а также объемах их деятельности.

Закрепление функций по регулированию лизинговой и микрофинансовой деятельности, деятельности на внебиржевом рынке Форекс за Национальным банком дало существенный толчок развитию небанковского сегмента финансового рынка. Разработан ряд актов законодательства, которыми упорядочивается деятельность организаций небанковского сегмента. Созданы и ведутся реестры лизинговых и микрофинансовых организаций, форекс-компаний. Осуществляется контроль за деятельностью указанных организаций, и установлены требования к формированию и представлению отчетности в Национальный банк.

Существенным шагом в развитии финансового рынка явилось создание эффективного механизма регулирования деятельности на внебиржевом рынке Форекс, контроля за его участниками, а также повышения правовой защищенности граждан - потребителей финансовых услуг. Формирование надлежащего правового поля и прозрачных условий для деятельности в

данном сегменте финансового рынка послужит стимулом для начала деловой активности отечественных форекс-компаний, привлечению в данный сектор иностранного капитала, активизации деятельности банков и небанковских кредитно-финансовых организаций на внебиржевом рынке Форекс, а также обеспечит формирование здоровой конкуренции между участниками данного сегмента финансового рынка.

Национальным банком принят ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение финансовой устойчивости форекс-компаний, снижение рисков при осуществлении ими деятельности, обеспечение исполнения обязательств перед их клиентами и построение добросовестных отношений между ними.

В течение 2011 - 2016 годов функционировал Кредитный регистр. Отмечен рост числа кредитных историй на 38,5 процента. С 2013 года обеспечено подключение к Кредитному регистру пользователей, не являющихся банками, в онлайн-режиме. В 2015 году Национальным банком разработан и внедрен в промышленную эксплуатацию веб-портал Кредитного регистра, обеспечивающий доступ физических лиц к собственным кредитным историям в онлайн-режиме. С 2015 года источниками формирования кредитных историй также являются микрофинансовые организации.

На протяжении последних 15 лет в Республике Беларусь проводится планомерная и последовательная работа по расширению сферы безналичных платежей. Банками для физических и юридических лиц созданы системы дистанционного банковского обслуживания (далее - СДБО). На 1 января 2017 г. услуги дистанционного банковского обслуживания клиентам - физическим лицам предоставляли все 22 банка, выпускающие в обращение карточки. Общее количество обслуживаемых в банках клиентов - физических лиц составило более 9,423 млн. пользователей, из них клиентов, подключенных к СДБО, - более 7,022 млн. пользователей (к интернет-банкингу - 3,715 млн. пользователей) <\*>.

Услуги дистанционного банковского обслуживания клиентам - юридическим лицам предоставляются 24 банками. Общее количество обслуживаемых в данных банках клиентов - юридических лиц составило более 456 тыс. пользователей, из них клиентов, подключенных к СДБО, - 301 тыс. пользователей <\*>.

-----

<\*> Показатель отражает общее количество клиентов, использующих различные виды СДБО в целом по банковской системе, при этом одно физическое (юридическое) лицо может использовать различные виды СДБО одновременно, в том числе быть клиентом сразу нескольких банков.

В 2011 - 2016 годах динамично развивалась система безналичных расчетов по розничным платежам. Доля безналичного денежного оборота в розничном товарообороте возросла с 9,5 процента за 2010 год до 30 процентов за 2016 год.

На 1 января 2017 г. количество выпущенных в обращение банковских платежных карточек достигло 12,7 млн. единиц, из них карточек внутренней платежной системы БЕЛКАРТ - 5 млн. единиц (39,4 процента от общего количества карточек), карточек международных платежных систем - 7,2 млн. единиц, в том числе платежной системы VISA - 5,1 млн. единиц (40 процентов от общего количества карточек), платежной системы MasterCard - 2,1 млн. единиц (16,9 процента от общего количества карточек), кобейджинговых карточек БЕЛКАРТ/Maestro - 0,5 млн. единиц (3,7 процента от общего количества карточек).

На 1 января 2017 г. в Республике Беларусь функционировали 4386 банкоматов, 3394 платежно-справочных терминала самообслуживания, установленных банками, 139 608 платежных терминалов в 109 380 организациях торговли (сервиса).

Доля безналичных операций с карточками в общем объеме операций с использованием данного платежного инструмента на 1 января 2017 г. достигла 79,8 процента по количеству и 38,6 процента по сумме операций.

Принят ряд нормативных правовых актов, направленных на расширение сферы использования безналичных расчетов.

В 2011 - 2016 годах с учетом мировых тенденций развивался рынок электронных денег. В настоящее время выпуск в обращение электронных денег осуществляют восемь банков.

Развитие финансового сектора в среднесрочной перспективе будет находиться под влиянием следующих факторов:

активное использование современных информационных технологий;

формирование регионального и глобального рынка финансовых услуг, интенсификация конкурентной борьбы под воздействием развития технологий и телекоммуникаций и при нарастании тенденции к формированию транснациональных финансовых групп;

усиление конкуренции банков с альтернативными финансовыми посредниками.

## **ГЛАВА 4 НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА**

### **Обеспечение финансовой стабильности**

Непрерывное поддержание финансовой стабильности - одно из приоритетных направлений развития финансового рынка.

Планируется принятие мер по минимизации рисков в развитии финансового рынка путем совершенствования систем мониторинга финансовой стабильности, антикризисного управления и надзора.

Координирующая роль в этом процессе будет отведена Совету по финансовой стабильности, созданному постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. N 454/16 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 16.06.2016, 5/42205). Совет по финансовой стабильности будет координировать деятельность уполномоченных государственных органов по регулированию и надзору на финансовом рынке, разрабатывать и координировать реализацию мер, направленных на обеспечение финансовой стабильности, разрабатывать механизмы разрешения кризисных ситуаций на финансовом рынке.

Национальный банк совместно с Советом по финансовой стабильности обеспечат создание основ общей оценки рисков финансовой стабильности, разработки и реализации макропруденциальных инструментов. Будет обеспечен систематический сбор важнейшей информации для оценки финансовой стабильности, усовершенствован инструментарий оценки системных рисков.

В целях поддержки процесса дедолларизации будут разработаны и реализованы системные макропруденциальные меры.

В рамках совершенствования механизма чрезвычайной поддержки ликвидности предусматривается расширение перечня приемлемых форм обеспечения стабилизационных кредитов, которые будут предоставляться платежеспособным банкам, испытывающим временный дефицит ликвидности, в рамках контролируемых Национальным банком программ ее восстановления.



Необходимо разработать подходы к урегулированию кризисных ситуаций, установить объективные, количественно измеряемые критерии для определения системно значимых финансовых институтов, банкротство которых может иметь серьезные последствия для финансового рынка.

Будут усовершенствованы механизмы раннего реагирования на рост рисков в отдельных банках и банковском секторе в целом. Это усилит способность банковского сектора противостоять внутренним и внешним дестабилизирующим воздействиям и повысит эффективность выполнения им своих функций.

Планируется создание плана действий по совершенствованию функционирования государственного учреждения "Агентство по гарантированному возмещению банковских вкладов (депозитов) физических лиц". Предполагается определить сумму возмещения, уточнить механизм сбора обязательных для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций взносов, а также провести анализ устойчивости новой схемы финансирования деятельности данного государственного учреждения.

На повышение устойчивости банков и укрепление их возможностей противостоять реализации кредитного риска будут направлены в том числе следующие инициативы:

утверждение комплексной стратегии повышения эффективности управления государственными организациями, в которой будут определены принципы формирования системы управления государственными организациями, основные подходы к управлению государственными организациями;

завершение независимой оценки качества активов банков и принятие мер по поддержанию банками капитала на требуемом уровне;

завершение диагностического исследования эффективности хозяйственной деятельности крупнейших государственных предприятий, получающих государственную поддержку в рамках государственных программ, и принятие в отношении убыточных предприятий мер, предусмотренных законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве);

разработка и реализация мер и механизмов, содействующих урегулированию необслуживаемых кредитов, включая совершенствование принципов функционирования открытого акционерного общества "Агентство по управлению активами";

содействие формированию институциональной, функциональной и правовой среды для создания эффективного долгового рынка;

совершенствование законодательства об исполнительном производстве, а также об экономической несостоятельности (банкротстве) в целях повышения защиты банков-кредиторов от недобросовестных действий должников.

Результатом реализации данных мер станет улучшение финансового состояния банков и снижение их подверженности кредитному риску.

Для снижения подверженности банков риску ликвидности будет завершено внедрение международных стандартов ликвидности Базель III.

В целях повышения эффективности контроля за деятельностью участников финансового рынка будет внедрена система оценки рисков этих участников, обеспечивающая эффективную защиту прав и интересов инвесторов.

Планируется реализовать мероприятия, направленные на усиление операционной независимости и финансового потенциала Национального банка.

## Развитие банковской системы

Банковская система продолжит выполнять роль основного финансового посредника на финансовом рынке. Вместе с тем ускорение развития иных секторов финансового рынка приведет к постепенному уменьшению степени доминирования на нем банков. Этот процесс будет способствовать повышению конкуренции и окажет стимулирующее влияние на рост эффективности банковской деятельности.

Ключевым направлением развития банков, в уставном фонде которых доля собственности государства составляет более 50 процентов (далее - государственные банки), в среднесрочной перспективе будет являться активизация рыночных форм и методов работы. Снижение доли директивного кредитования, сопряженное с повышением доли частной собственности в капитале банков, вызовет необходимость совершенствования модели управления на основе лучших мировых практик. Будут разработаны и внедрены банковские продукты, основанные на рыночной логике.

Развитие банковского сектора планируется на основе совершенствования бизнес-процессов банков, активного внедрения цифровых технологий, расширения и адаптации пакетов услуг к нуждам клиентов.

Основными направлениями дальнейшего развития банковской системы являются:

расширение спектра банковских услуг и повышение их качества, внедрение современных стратегий продаж банковских услуг на розничном и корпоративном сегментах банковского рынка, в том числе развитие инвестиционного банкинга;

привлечение ресурсов в банковскую систему из различных источников с учетом необходимости обеспечения сбалансированности активов и пассивов по срокам, в первую очередь за счет привлечения вкладов (депозитов) юридических и физических лиц на долгосрочной основе, а также за счет привлечения банками средств нерезидентов;

расширение спектра банковских услуг, предоставляемых малому и среднему бизнесу, как в части финансирования, так и в части предоставления информационно-консультационных услуг;

сохранение универсальных банков как институциональной основы банковской системы;

совершенствование институциональной структуры банковской системы за счет снижения концентрации капитала, привлечения частных инвесторов, оптимизации филиальной сети банков, развития банковской инфраструктуры;

снижение доли государства в уставных фондах банков вплоть до полного выхода из состава акционеров (участников) отдельных банков путем продажи стратегическим инвесторам акций (долей в уставных фондах);

формирование и поддержание в банковской системе полноценной конкурентной среды за счет ликвидации преференций, обеспечения равных условий деятельности банков независимо от доли собственности государства в их уставных фондах, участия иностранных инвесторов или государства в капитале банков, сокращения директивного кредитования, ввода института платежных агрегаторов;

улучшение качества разработки и реализации банковских бизнес-процессов, позволяющих быстро и эффективно создавать и адаптировать новые финансовые продукты и технологии предоставления услуг потребителям;

изменение бизнес-моделей банков и повышение качества корпоративного управления до

уровня, соответствующего международным стандартам;

исключение конфликта интересов в деятельности наблюдательных советов государственных банков;

планомерное сокращение участия банков в директивном кредитовании и замещение этой деятельности доступными продуктами и услугами, основанными на рыночных механизмах и ориентированными на удовлетворение потребностей экономики и населения;

участие банков в реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, разработка механизмов эффективного распределения рисков и ответственности между всеми участниками (бизнес, государство, банки);

совершенствование систем внутреннего контроля и управления рисками, адекватных характеру совершаемых банками операций;

улучшение качественных параметров деятельности банков, обеспечивающих способность противостоять внутреннему и внешнему дестабилизирующему воздействию и адекватно выполнять свои функции в экономике, в том числе улучшение качества собственного капитала банков, оптимизация их активов и обязательств;

оптимизация капитальных и текущих затрат банков;

совершенствование пруденциальных требований и надзорных процедур на всех уровнях надзорного процесса за счет внедрения международных стандартов, развития методов надзора, ориентированного на оценку и ограничение рисков, а также методов надзора за банковской деятельностью на консолидированной основе, повышение требований к допуску на рынок банковских услуг;

минимизация влияния регулятивного воздействия на ценовую конкуренцию в банковской системе.

В рамках реализации Концепции развития платежной системы Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы предусмотрено выполнение следующих основных мероприятий:

внедрение международного стандарта ISO 20022;

расширение электронного документооборота между банковской системой и государственными органами;

сокращение расчетов наличными денежными средствами и развитие цифровых банковских технологий;

развитие единого расчетного и информационного пространства.

В целях развития системы безналичных расчетов по розничным платежам планируется увеличение доли безналичных расчетов, применение современных технологий и способов оплаты, в том числе бесконтактных платежей с использованием банковских платежных карточек.

Предусматривается снижение нагрузки на платежные терминалы для проведения безналичных расчетов по розничным платежам в сфере торговли и услуг за счет увеличения количества установленных платежных терминалов.

По прогнозу доля безналичного денежного оборота в розничном товарообороте к 1 января 2021 г. составит не менее 40 процентов.

В области развития цифрового банкинга в соответствии со Стратегией развития цифрового

банкинга в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы определены следующие основные цели:

создание и внедрение межбанковской системы идентификации;

разработка единых стандартов безопасности в области электронного взаимодействия, в том числе создание единого центра обеспечения информационной безопасности в финансовой сфере;

внедрение API (Application Programm Interface - интерфейс программирования приложений);

развитие каналов СДБО;

цифровая трансформация инфраструктуры рынка финансовых услуг.

Одно из направлений развития банковской системы - совершенствование инструментов финансирования жилищного строительства.

Система жилищных строительных сбережений является одним из перспективных способов вовлечения доходов населения в финансирование экономики. Внедрение данной системы позволит повысить эффективность рыночных инструментов кредитования жилищного строительства и минимизировать использование на эти цели бюджетных средств.

Планируется реализация мероприятий по развитию среды ипотечного кредитования на рыночных условиях, а именно:

создание агентства по ипотечному жилищному кредитованию, основной целью деятельности которого станет покупка у банков прав требований по долгосрочным ипотечным кредитам и эмиссия облигаций, обеспеченных правом требования по указанным кредитам;

совершенствование законодательства, регулирующего отношения между банком - первоначальным кредитором, агентством по ипотечному кредитованию и физическим лицом - кредитополучателем, в том числе в целях более эффективной реализации права банка-кредитора на заложенное имущество, а также определения стандартных условий в договорах ипотечного кредитования, уступки требования и агентском соглашении.

На дальнейшее развитие факторинга как одного из эффективных инструментов финансирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлена деятельность Национального банка по совершенствованию законодательства в части:

расширения возможности осуществления импортного и экспортного, внутреннего и международного факторинга;

использования многофакторной модели при осуществлении факторинга;

развития такого вида факторинга, при котором инициатором сделки выступает должник;

обеспечения наряду с кредитованием доступа белорусских покупателей (заказчиков) к иным формам финансирования.

Расширение использования факторинга в Республике Беларусь будет способствовать развитию бизнеса (особенно малого и среднего), созданию новых инструментов для финансирования торговых операций на внутреннем и внешнем рынках.

### **Директивное кредитование и деятельность Банка развития**

Одно из стратегических направлений развития финансового рынка - реформирование подходов к директивному кредитованию.

На протяжении длительного времени директивное кредитование позволяло активизировать инвестиционный процесс, но вместе с тем привело к накоплению ряда дисбалансов и нарастанию издержек, среди которых - значительная сегментация кредитного рынка, удорожание кредитов в рыночном сегменте, усиление стимулов к долларизации, ухудшение доступа частного сектора к кредитам, субсидирование убыточных предприятий.

Курс на последовательное сокращение объемов директивного кредитования, освобождение банков от несения данной нагрузки, а также повышение эффективности распределения финансовых ресурсов в рамках государственных программ и мероприятий путем наделения Банка развития соответствующими полномочиями позволят существенным образом изменить институциональную структуру и набор инструментов финансового рынка, высвободив пространство для развития эффективных рыночных механизмов.

Реформирование подходов к директивному кредитованию основывается на следующих принципах:

планомерное сокращение объемов директивного кредитования;

КонсультантПлюс: примечание.

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2016 N 1102 открытым акционерным обществам "Сберегательный банк "Беларусбанк", "Белагропромбанк", "БПС-Сбербанк", "Белвнешэкономбанк", "Приорбанк", "Паритетбанк" предложено в 2017 году осуществлять директивное кредитование, в том числе кредитование жилищного строительства при наличии ресурсов в соответствии с направлениями и лимитами директивного кредитования государственных программ и мероприятий банками в 2017

передача Банку развития функции директивного кредитования всех государственных программ и мероприятий (за исключением жилищного строительства и текущей деятельности организаций агропромышленного комплекса);

осуществление Банком развития директивного кредитования инвестиционных проектов в рамках государственных программ на принципах конкурсного отбора и равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в конкурсах.

Реализация данных подходов предполагает ежегодное утверждение Советом Министров Республики Беларусь плана финансирования Банком развития государственных программ и мероприятий, устанавливающего предельные объемы и направления директивного кредитования.

Одновременно с изменением подходов к директивному кредитованию будут уточнены задачи Банка развития. Деятельность Банка развития в сфере финансирования национальной экономики планируется сконцентрировать на двух основных направлениях - реализация функции по осуществлению директивного кредитования и классического института развития по финансированию направлений, не охваченных коммерческими банками (исходя из принципа недопущения конкуренции Банка развития с последними).

Банк развития будет являться единым оператором проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов для их директивного кредитования в рамках государственных программ.

За Банком развития сохранится также кредитование тех проектов, которые не могут профинансировать другие банки исходя из рисков, сроков или иных факторов. К такому кредитованию относятся:

финансирование инвестиционных проектов за счет средств, привлеченных в рамках реализации международных договоров, ресурсов, предоставленных международными финансовыми организациями, а также средств семейного капитала;

оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь путем предоставления ресурсов банкам-партнерам и (или) лизинговым компаниям;

предоставление кредитов для финансирования мероприятий государственно-частного партнерства;

экспортное кредитование с государственной поддержкой (только банка-нерезидента или конечного покупателя - нерезидента для оплаты, в том числе предварительной, реализованных отечественными организациями товаров, работ, услуг; отечественной лизинговой компании для приобретения товаров и последующей передачи их в лизинг либо реализации организациям-нерезидентам, включая иностранные банки).

В рамках проекта Всемирного банка "Повышение конкурентоспособности в Республике Беларусь" Банк развития выступит партнером Всемирного банка в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Совершенствование управления Банком развития предполагает обеспечение его независимости при рассмотрении проектов, предлагаемых для кредитования (в том числе право отклонять проекты, не соответствующие критериям Банка развития), а также внесение предложений по выходу Национального банка из состава акционеров Банка развития.

Национальным банком при осуществлении надзора за деятельностью Банка развития как системно значимого финансового института применяются нормативы безопасного функционирования и иные требования с учетом специфики его деятельности.

### **Развитие рынка ценных бумаг**

Развитие рынка ценных бумаг будет ориентировано на повышение его роли на финансовом рынке. Развитие инфраструктуры и инструментов рынка ценных бумаг, совершенствование регулирования и повышение эффективности бизнес-процессов позволят вывести рынок ценных бумаг на качественно новый уровень. В среднесрочной перспективе инструменты рынка ценных бумаг будут удовлетворять существенную часть потребностей клиентов в финансовых транзакциях (сбережения, инвестиции), оказывая поддержку банковской системе в реализации данных функций.

Развитие рынка ценных бумаг в среднесрочной перспективе целесообразно осуществлять по следующим концептуальным направлениям:

постепенное замещение механизмов государственной поддержки рыночными инструментами;

совершенствование корпоративного управления;

унификация подходов к регулированию и надзору на фондовом рынке с учетом мировой практики (стандартов Международной организации комиссий по ценным бумагам);

развитие институтов коллективных инвестиций;

развитие механизмов секьюритизации, расширение применения других финансовых инструментов;

совершенствование цифровых технологий рынка ценных бумаг, в том числе путем развития систем дистанционного обслуживания участников рынка ценных бумаг;

обеспечение взаимного допуска брокеров и дилеров одного государства - члена Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) на фондовые биржи других государств-членов;

гармонизация законодательств о ценных бумагах государств - членов ЕАЭС в целях обеспечения интеграции национального рынка ценных бумаг в формируемый общий финансовый рынок;

проведение необходимых мероприятий по вступлению в Международную организацию комиссий по ценным бумагам;

организация работы по возможному переходу к стандартам XBRL (Xtensible Business Reporting Language - расширяемый язык деловой отчетности);

проведение работы по присвоению кодов ISIN (International Securities Identification Number - международный идентификационный номер ценных бумаг) и CFI (Classification of Financial Instruments - классификация финансовых инструментов) в отношении всех выпусков ценных бумаг белорусских эмитентов (как новых выпусков ценных бумаг, так и зарегистрированных).

Для развития и повышения ликвидности рынка акций предлагается:

совершенствование корпоративных отношений путем реализации инициатив, направленных на совершенствование корпоративного законодательства и внедрение наилучших стандартов корпоративного управления в практику белорусских акционерных обществ, выработку конкретных мер по повышению качества корпоративного риск-менеджмента в акционерных обществах;

проведение аукционов по продаже акций акционерных обществ, контрольный пакет акций которых не принадлежит государству;

использование акционерными обществами механизма привлечения средств путем открытой первичной продажи акций (IPO);

создание условий для активизации процесса котировки акций у организатора торговли ценными бумагами;

развитие (активизация) института маркет-мейкеров.

Будет проработан вопрос о целесообразности введения требований покрытия рисков капиталом для профессиональных участников рынка ценных бумаг.

### **Развитие страхового сектора**

Страховой сектор является важным элементом финансового рынка. Страховые организации владеют значительным объемом финансовых активов, являются поставщиками ресурсов, размещаемых на длительный срок, а также удовлетворяют потребность экономики и населения в защите от риска.

Ключевыми задачами развития страхового сектора являются повышение финансовой устойчивости страхового рынка, рост эффективности страховой деятельности, укрепление конкурентоспособности страховых организаций.

Планируется поэтапное выравнивание условий деятельности страховых организаций различных форм собственности. На начальном этапе предполагается реформирование условий ведения страховой деятельности в сегменте добровольного страхования, относящегося к страхованию жизни, предусматривающее отмену условия об отнесении на затраты страховых взносов по договорам добровольного страхования жизни и дополнительной пенсии только в случае их заключения с государственной страховой организацией, снятие ограничения по заключению государственными организациями договоров страхования жизни и дополнительной пенсии только с государственными страховыми организациями.

В последующем с учетом реализации мер по изменению структуры собственности в экономике Республики Беларусь, углублению экономической интеграции и созданию в рамках ЕАЭС общего финансового рынка будет рассмотрена возможность отмены ограничения по осуществлению отдельных видов обязательного страхования, в первую очередь страховыми организациями с долей государственной собственности более 50 процентов, и обязанности страхования государственными органами и юридическими лицами, контрольным пакетом акций которых владеет государство, своих имущественных интересов только в страховых организациях с долей государственной собственности более 50 процентов.

Будет рассмотрен вопрос о совершенствовании действующего порядка перестрахования. Государственная перестраховочная организация будет наделена правом отказа в приеме страховых рисков с одновременным предоставлением возможности страховым организациям перестраховывать риски в других страховых организациях Республики Беларусь и (или) страховых организациях, созданных за пределами Республики Беларусь, на условиях, предложенных государственной перестраховочной организации.

Предполагается рассмотреть возможность разделения функций регулятора страхового рынка и собственника страховых организаций в структуре Министерства финансов. Это позволит повысить операционную независимость органа надзора за страховым рынком и устранить конфликт интересов.

На развитие сектора страхования будут направлены следующие инициативы:

стимулирование развития добровольных видов страхования, особенно относящихся к страхованию жизни, а также страхования медицинских расходов и обеспечение опережающих темпов развития добровольных видов страхования по сравнению с обязательными видами страхования;

совершенствование законодательства, регулирующего страховую деятельность, порядок и условия осуществления видов обязательного страхования;

повышение качества страховых услуг и внедрение новых страховых продуктов и каналов их продаж;

смещение приоритетов при осуществлении контроля и надзора за деятельностью профессиональных участников страхового рынка: с надзора, ориентированного на контроль за соблюдением норм законодательства о страховании, на риск-ориентированный надзор (система оценки рисков);

совершенствование порядка осуществления мониторинга деятельности страховых организаций на базе оценки показателей, характеризующих финансовое положение и устойчивость к внутренним и внешним факторам риска;

развитие дистанционных форм взаимодействия с клиентами, в том числе посредством интернет-технологий, а также электронного документооборота;

разработка и внедрение систем внутреннего контроля и управления рисками, правил корпоративного управления;

повышение информированности населения и организаций о деятельности страховых организаций и предоставляемых ими страховых услугах.

### **Развитие небанковских финансовых организаций**

Роль сектора небанковских финансовых организаций будет возрастать. Данные организации станут важным источником развития финансового рынка, будут способствовать более полному



удовлетворению потребностей экономики и населения в финансовых услугах, дополнять деятельность более крупных институтов и оказывать определенное конкурентное давление на них.

Эффективное регулирование сектора небанковских финансовых организаций позволит повысить его конкурентоспособность, максимально учесть национальные интересы при формировании единого финансового рынка стран, вступивших в ЕАЭС, а также создаст основу для его долгосрочного и устойчивого развития.

**Развитие лизинга.** Дальнейшее развитие лизинга будет осуществляться в направлении совершенствования законодательства, регулирующего лизинговую деятельность, в том числе в части его гармонизации с законодательством государств - членов ЕАЭС, расширения сфер деятельности, в которых используются операции лизинга, расширения видов инструментов, применяемых в сделках лизинга, принятия мер по стимулированию привлечения инвесторов на отечественный рынок лизинга.

Планируется развитие лизинга жилых помещений, программного обеспечения и иных результатов интеллектуальной деятельности, специализированных продуктов для субъектов малого и среднего предпринимательства, стартап-проектов и венчурных проектов, не предусматривающих получения лизинговой организацией дополнительного обеспечения (помимо права собственности на предмет лизинга).

Основными направлениями развития рынка лизинговых услуг до 2020 года являются:

расширение источников пополнения оборотного капитала лизинговых организаций путем развития системы облигационных заимствований как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами;

обеспечение доступа лизинговых организаций к программам финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства за счет собственных ресурсов и ресурсов Банка развития, международных финансовых институтов;

регулирование гражданско-правовых, жилищных отношений в рамках лизинга жилья в целях обеспечения защиты прав и интересов как физических лиц - лизингополучателей, так и лизинговых организаций;

продвижение продукции отечественных производителей на зарубежные рынки на условиях лизинга, приобретение на наиболее выгодных условиях инвестиционных товаров, не производимых в республике, с использованием схем лизинга;

внедрение инновационных видов лизинга в целях увеличения емкости рынка лизинга;

развитие системы управления рисками как одного из важных инструментов в рамках стратегического развития лизинговых организаций.

Развитию финансового рынка будет способствовать создание полноценной и достоверной статистической базы лизинговой деятельности. Это позволит сформировать адекватные и обоснованные требования к показателям оценки финансового состояния организаций и, соответственно, разработать методику оценки рисков их устойчивости.

**Развитие микрофинансирования.** В целях дальнейшего повышения экономической эффективности и развития инфраструктуры микрофинансирования продолжится работа по совершенствованию законодательства на основе лучшей международной практики.

Меры по развитию рынка микрофинансирования включают:

разработку комплексного законодательного акта, направленного на регулирование вопросов создания и функционирования некоммерческих микрофинансовых организаций в организационно-правовой форме потребительского кооператива;

совершенствование законодательства, регулирующего отношения, возникающие при предоставлении коммерческими микрофинансовыми организациями (ломбардами) микрозаймов физическим лицам под залог движимого имущества, предназначенного для личного, семейного или домашнего использования;

увеличение ресурсного потенциала микрофинансовых организаций, предоставляющих микрозаймы в первую очередь на развитие субъектов малого и среднего бизнеса и (или) иной деловой инициативы;

формирование условий для вовлечения в сферу микрофинансирования на долгосрочной основе денежных средств физических лиц (членов потребительских кооперативов);

формирование правовых и экономических условий для снижения стоимости финансовых ресурсов, предоставляемых микрофинансовыми организациями, в целях дальнейшего развития предпринимательства и деловой инициативы;

разработку стандарта взаимодействия микрофинансовых организаций, созданных в форме потребительского кооператива, с клиентами при предоставлении микрозаймов, включающего в том числе правила поведения сотрудников микрофинансовых организаций при работе с клиентами, порядок оценки платежеспособности клиентов, а также требования целевого использования привлеченных некоммерческими микрофинансовыми организациями средств и недопущения их использования на цели потребления;

разработку стандарта раскрытия информации о деятельности микрофинансовых организаций, созданных в форме потребительского кооператива, включающего обязательство таких организаций раскрывать информацию о своей деятельности путем размещения годового бухгалтерского баланса и годового отчета о прибылях и убытках на своем сайте в глобальной компьютерной сети Интернет;

информационное обеспечение микрофинансовой деятельности, повышение финансовой грамотности населения и информированности представителей малого бизнеса о возможностях микрофинансирования;

установление прозрачного механизма формирования процентных ставок на рынке коммерческого микрофинансирования, а также раскрытия информации о них;

определение требований к деловой репутации учредителей (участников) микрофинансовых организаций путем установления соответствующих норм в законодательстве;

включение микрофинансовых организаций, созданных в форме потребительского кооператива, в программы финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие законодательства, регулирующего систему финансирования физическими лицами физических лиц (P2P-финансирование), а также реализацию мероприятий по развитию данной системы;

регулирование деятельности по предоставлению беспроцентных займов.

**Регулирование внебиржевого рынка Форекс.** Регулирование операций с внебиржевыми беспоставочными финансовыми инструментами направлено на формирование статуса белорусской юрисдикции как наиболее привлекательной для форекс-компаний (брокеров) и клиентов среди стран СНГ, в том числе за счет льгот по подоходному налогу, а также мер по

защите прав клиентов форекс-компаний и обеспечению финансовой устойчивости форекс-компаний.

Стратегической целью является переориентация интересов физических лиц при совершении беспоставочных операций со спекулятивных, нацеленных на сиюминутное получение дохода, на инвестиционные (получение дохода в средне- и долгосрочном периоде), а также создание условий для совершения беспоставочных операций в целях хеджирования валютных рисков юридическими и физическими лицами.

Одним из ключевых элементов инфраструктуры внебиржевого рынка Форекс призван стать Национальный форекс-центр, который в целях защиты интересов клиентов форекс-компаний, банков и небанковских кредитно-финансовых организаций будет осуществлять сбор, систематизацию, учет и хранение информации обо всех беспоставочных операциях, инициированных клиентами указанных организаций, а также информировать Национальный банк о возникновении существенных рисков для финансовой устойчивости форекс-компаний и выявлении нарушений, допущенных форекс-компаниями, банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями.

Формирование Национальным форекс-центром гарантийного фонда за счет средств форекс-компаний, банков и небанковских кредитно-финансовых организаций будет способствовать исполнению их обязательств по возврату клиентам маржинального обеспечения.

Национальным банком планируется осуществление мониторинга показателей финансовой устойчивости форекс-компаний и при необходимости корректировки обязательных для соблюдения ими финансовых нормативов, а также требований к собственному капиталу и размеру минимальных резервов.

Будут уточнены требования к рекламе форекс-компаний в целях недопущения формирования у потребителей ложных ожиданий в части получения высокого дохода без учета потенциальных высоких рисков получения убытка при совершении внебиржевых беспоставочных операций.

Развитие венчурных фондов. В целях развития в республике механизма венчурного финансирования предполагается реализация следующих направлений:

совершенствование системы венчурного финансирования, в том числе путем создания совместных с зарубежными организациями венчурных организаций;

внедрение практики долевого участия организаций Республики Беларусь в финансировании (в том числе совместном с зарубежными компаниями) венчурных проектов;

расширение практики предоставления инновационных ваучеров и грантов для физических лиц и субъектов малого предпринимательства при реализации инновационных проектов;

широкое задействование создаваемых при Евразийской экономической комиссии технологических платформ, венчурных компаний, сети трансфера технологий, инжиниринговых центров и сети центров субконтракций.

### **Инфраструктура финансового рынка**

Развитие финансового рынка предполагает совершенствование его инфраструктуры. В результате либерализации валютной системы, реализации мер по дедолларизации постепенно повысится роль национальной валюты в финансовых операциях. Реализация инициатив, направленных на укрепление системы защиты прав и повышение финансовой грамотности потребителей финансовых услуг, развитие Кредитного регистра, создание национальной системы рейтингования, развитие депозитарной системы повысят доверие к финансовому рынку его

участников, а также облегчат проведение финансовых операций за счет лучшего доступа к информации, повышения качества сопутствующих услуг.

**Либерализация валютной системы.** Либерализация режима валютного регулирования будет выражаться в упрощении процедуры и смягчении требований к проведению валютных операций, в переходе от директивных методов регулирования к экономическим, основанным на системе мониторинга и последующего контроля за денежными потоками, что, в свою очередь, обеспечит информационную прозрачность и полноту отражения совершаемых валютных операций и позволит своевременно выявлять внешние и внутренние экономические риски и адекватно реагировать на них.

Для достижения данной цели будут рассмотрены следующие действия:

позаэтапное снижение нормы об обязательной продаже субъектами хозяйствования - резидентами иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, а затем отмена института обязательной продажи валютной выручки;

отмена существующих ограничений в части целевого приобретения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке;

изменение условий проведения внешнеторговых операций одновременно с повышением эффективности контроля за добросовестностью их проведения;

снятие отдельных ограничений при проведении валютных операций, применение иных методов регулирования валютных операций в соответствии с требованиями времени и международной практикой;

продолжение политики дедолларизации (посредством проведения процентной политики, направленной на обеспечение превышения доходности активов в белорусских рублях по сравнению с активами в иностранной валюте, последовательной и эффективной денежно-кредитной политики, мероприятий по исключению возможности уплаты в иностранной валюте налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также использования иностранной валюты в качестве эквивалента меры стоимости при установлении тарифов, ставок и цен);

применение наиболее эффективных подходов к регулированию валютных отношений, контролю проводимых экономическими субъектами валютных операций, принятию мер, обеспечивающих органичное развитие внутреннего валютного рынка.

**Развитие инструментов хеджирования рисков.** Большая гибкость обменного курса белорусского рубля обуславливает необходимость решения вопроса о хеджировании валютных рисков отечественными организациями, для чего потребуются:

развитие инструментов срочного рынка в сделках по хеджированию валютных рисков;

совершенствование законодательства в области обращения и регулирования инструментов срочного финансового рынка;

разработка методологии учета операций хеджирования для организаций;

формирование при необходимости предложений о совершенствовании налогообложения инструментов срочного финансового рынка.

**Защита прав потребителей финансовых услуг.** Продолжится работа над созданием эффективной системы защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг с учетом лучшей мировой практики в данной сфере, включая:

повышение доступности и качества предоставления финансовых услуг для физических лиц, малого и среднего бизнеса;

обеспечение прозрачности деятельности участников финансового рынка;

проработку вопроса о создании механизма компенсационных выплат для физических лиц на финансовом рынке посредством развития системы гарантийных добровольных фондов;

проработку вопроса о создании службы по защите прав потребителей финансовых услуг (за исключением страховых услуг и операций с ценными бумагами), института досудебного урегулирования споров по финансовым вопросам, в том числе с участием финансового омбудсмена (посредника при возникновении конфликтных ситуаций между финансовыми институтами и физическими лицами).

**Кредитный регистр.** В целях создания оптимальных условий для качественного развития финансового рынка дальнейшее функционирование института кредитных историй будет направлено на расширение источников формирования кредитных историй. Планируется включение в перечень источников формирования кредитных историй Банка развития и лизинговых организаций.

В целях повышения содержательности и полноты кредитной истории, точности оценки платежеспособности клиентов планируется дополнить состав кредитных историй сведениями о заключенных лизинговых договорах и договорах финансирования под уступку денежного требования (факторинга), а также информацией об использовании кредитных ресурсов, предоставленных в виде возобновляемых кредитных линий и овердрафтного кредитования, и сведениями об обеспечиваемом обязательстве по договорам гарантии и поручительства.

В рамках развития услуг по предоставлению пользователям кредитных историй сведений, входящих в состав кредитных историй, будет осуществляться доработка существующих кредитных отчетов, а также разработка и внедрение новых видов кредитных отчетов аналитического характера, входящих в состав кредитных историй.

Для обеспечения резидентам государств - членов ЕАЭС равных возможностей для получения полного комплекса финансовых услуг в банках, расположенных на территориях других государств-членов, создания условий для повышения защищенности кредитных организаций от кредитных рисков будет организован обмен сведениями, входящими в состав кредитных историй, на основе взаимодействия между уполномоченными органами, организациями и агентами государств - членов ЕАЭС.

**Рейтинговые агентства.** Важным условием стабильности, поступательного развития финансового рынка является адекватная оценка юридических лиц, а также эмитируемых (выдаваемых, предоставляемых) ими финансовых инструментов со стороны национальных рейтинговых агентств и признание таких оценок со стороны регулятора и инвесторов. В сложившейся ситуации национальный финансовый рынок не может ориентироваться исключительно на международные рейтинговые агентства.

Для формирования в Республике Беларусь рейтинговой индустрии планируется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по развитию в Республике Беларусь системы присвоения и использования рейтингов по национальной шкале, созданной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 22 декабря 2011 г. N 1725/24 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., N 1, 5/34983), разработать проект Указа Президента Республики Беларусь "О рейтингах и рейтинговой деятельности в Республике Беларусь". Внедрение системы присвоения и использования рейтингов будет способствовать развитию финансового рынка, его прозрачности и надежности инвестиций его участников.

**Депозитарная система и репозитарий.** Особого внимания требуют вопросы обеспечения бесперебойного и эффективного функционирования инфраструктурных организаций рынка ценных бумаг.

Планируется создание института репозитария, который осуществляет сбор и обработку информации о производных финансовых инструментах и сделках с ними (за исключением производных ценных бумаг), а также предоставление доступа к указанной информации заинтересованным пользователям. Потребность в такого рода информации возникает как у участников финансового рынка (в целях бухгалтерского и налогового учета, оценки активов и обязательств, управления портфелями активов), так и непосредственно у государственных органов при осуществлении ими надзорных функций (для повышения степени прозрачности финансового рынка, предотвращения ценового манипулирования).

В целях привлечения инвестиций путем использования инструментов рынка капиталов, обеспечения интересов инвесторов потребуется интегрировать депозитарную систему Республики Беларусь с международными расчетно-клиринговыми системами (Euroclear Bank и Clearstream Banking в Европейском союзе), а также рассмотреть целесообразность преобразования республиканского унитарного предприятия "Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг" в открытое акционерное общество.

**Содействие развитию финансового рынка.** Создание реестра банковских гарантий позволит упростить процедуру их предоставления, ускорить электронное взаимодействие государственных органов и банков, предотвратить мошенничество в рамках отношений по гарантиям.

Планируется выполнение ряда мероприятий по обеспечению использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нового инструмента безналичных расчетов - банковского платежного обязательства, что позволит повысить гарантированность и скорость оплаты документов при международных сделках.

Необходимо разработать альтернативный ведению картотеки механизм взыскания денежных средств со счетов должников органами взыскания, позволяющий на качественно новом уровне осуществлять электронное взаимодействие и снизить риски увеличения задолженности перед бюджетом.

Расширению доступа к финансированию будет способствовать проработка механизмов регулирования деятельности онлайн-площадок, организующих финансирование юридическими и физическими лицами (инвесторами) проектов, с учетом международного опыта работы таких площадок и их правового регулирования.

Продолжится совершенствование бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе путем сближения с международными принципами и стандартами.

Будут реализованы мероприятия по повышению роли саморегулируемых организаций - участников финансового рынка (лизинговых и микрофинансовых организаций, форекс-компаний).

### **Международное сотрудничество**

Открытость национальной экономики и членство в ряде международных организаций (СНГ и ЕАЭС) предполагают дальнейшую экономическую интеграцию в рамках принятых обязательств.

Интеграционные процессы создают возможности для белорусских компаний финансового рынка и одновременно являются вызовом для них. Реализация инициатив, предусмотренных в настоящей стратегии, позволит создать необходимые условия для обеспечения готовности белорусских финансовых институтов к усилению конкуренции вследствие региональной и глобальной интеграции.

Приоритетным направлением международного сотрудничества будет являться также продолжение работы с Международным валютным фондом, Группой Всемирного банка, Евразийским фондом стабилизации и развития по реализации ранее достигнутых договоренностей, а также определению направлений технической поддержки по актуальным вопросам развития финансового рынка. Планируется продолжить внедрение рекомендаций технических миссий Международного валютного фонда и Всемирного банка, а также взаимодействие с международными финансовыми организациями по вопросам совершенствования подходов к проведению денежно-кредитной политики, повышения эффективности использования ее инструментов, обеспечения финансовой стабильности, разработки и внедрения международных стандартов финансовой отчетности, совершенствования банковского надзора.

Взаимодействие с Европейским банком реконструкции и развития будет направлено на обсуждение текущей макроэкономической ситуации, а также реализации новой его стратегии для Беларуси, включающей содействие в привлечении финансовых ресурсов в банковский сектор Республики Беларусь.

В рамках реализации программ технической помощи Европейского союза будут определены направления взаимодействия в целях укрепления институциональных возможностей Национального банка.

Министерством иностранных дел продолжится согласование со странами - членами Всемирной торговой организации условий доступа Республики Беларусь на общий рынок финансовых и банковских услуг, а также обсуждение системных вопросов в процессе вступления Республики Беларусь в данную организацию.

Совместно с заинтересованными государственными органами будет продолжена работа с иностранными агентствами страхования экспортных кредитов в целях обсуждения возможности перевода Республики Беларусь в более высокую страновую категорию по классификации Организации экономического сотрудничества и развития.

Основной задачей региональной интеграции на 2017 - 2020 годы станет реализация положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, предусматривающих создание общего финансового рынка государств - членов ЕАЭС и направленных на обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной и (или) единой экономической политики. Поэтапно будет осуществляться работа, направленная на:

гармонизацию законодательства в валютно-финансовой сфере;

либерализацию валютных режимов;

согласование курсовой политики;

взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, секторе услуг на рынке ценных бумаг;

предоставление недискриминационного доступа на финансовые рынки государств - членов ЕАЭС;

определение подходов к регулированию рисков на финансовых рынках ЕАЭС и соотнесение этих подходов с лучшими мировыми практиками и стандартами;

обеспечение транспарентности деятельности участников финансовых рынков, а также сближение форм по осуществлению надзора за их деятельностью;

обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг;

взаимное признание проспектов ценных бумаг на территории государств - членов ЕАЭС. В случае реализации данного подхода эмитент, зарегистрировавший проспект ценных бумаг в государстве своего происхождения, вправе осуществлять их публичное размещение на всей территории интеграционного объединения;

признание лицензий, выданных брокерам и дилерам в государстве их регистрации, для целей их допуска к организованным торгам ценными бумагами в другом государстве - члене ЕАЭС. Осуществление надзорных функций сохраняется в компетенции уполномоченного органа государства регистрации организатора торговли;

создание единого биржевого пространства ЕАЭС, которое позволит свободно совершать сделки и осуществлять расчеты по ним на всей территории ЕАЭС;

обеспечение допуска брокеров и дилеров, имеющих действующие лицензии, выданные в государствах - членах ЕАЭС, к торгам с ценными бумагами в торговой системе ОАО "БВФБ";

продолжение работы над формированием в ЕАЭС совместных механизмов страховой, кредитной, лизинговой, выставочно-ярмарочной поддержки экспорта.

Всестороннее внедрение данных направлений будет способствовать сближению позиций Республики Беларусь и международных финансовых организаций, повышению устойчивости финансового сектора Республики Беларусь, внедрению передовых методик и подходов к вопросам денежно-кредитной политики, улучшению инвестиционного климата, а также созданию наднационального органа по регулированию финансового рынка с участием Республики Беларусь.

## **ГЛАВА 5 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ**

Итогом развития финансового рынка в среднесрочной перспективе будет его качественная трансформация. Планируются решение проблемы "плохих" долгов в банковском секторе, постепенный отказ от директивного кредитования, внедрение продуктов и практик, основанных на рыночной логике, содействие конкуренции.

Ускоренное развитие небанковских секторов приведет к формированию более сбалансированной структуры финансового рынка, снизит степень доминирования банковского сектора и будет способствовать созданию дополнительных финансовых инструментов.

Результатом станет достижение состояния финансового рынка, характеризующегося стабильностью, возросшей эффективностью и структурной сбалансированностью, а также способностью полноценно и без государственной поддержки удовлетворять потребности клиентов в финансовых услугах.

Ожидается, что в результате реализации настоящей стратегии основные показатели развития финансового рынка на 1 января 2021 г. достигнут следующих значений:

отношение активов банковской системы к валовому внутреннему продукту - не менее 62 процентов;

отношение активов страховых организаций к валовому внутреннему продукту - не менее 3,1 процента;

отношение активов лизинговых организаций к валовому внутреннему продукту - не менее 5 процентов от валового внутреннего продукта.



Реализация настоящей стратегии позволит обеспечить:

повышение эффективности распределения кредитных ресурсов в экономике путем замещения централизованного распределения ресурсов в рамках кредитования государственных программ и мероприятий рыночным распределением ресурсов;

разработку и внедрение инструментов долгосрочного финансирования (жилищное строительство, инвестиционные цели), функционирующих на рыночной основе без государственной поддержки;

создание эффективных механизмов сбережения и инвестирования на рыночной основе преимущественно в национальной валюте;

повышение объема долгосрочных накоплений и уровня жизни населения;

снижение финансовых рисков и цены финансовых ресурсов вследствие углубления и расширения финансового посредничества, более широкого применения рыночных механизмов;

повышение эффективности финансового посредничества за счет повышения доли частной собственности, снижения концентрации капитала, совершенствования корпоративного управления;

повышение сбалансированности структуры финансового рынка за счет ускоренного развития секторов страхования, ценных бумаг, небанковских финансовых организаций;

активизацию деятельности в рамках интеграции в мировую финансовую и хозяйственную систему;

повышение эффективности консолидированного надзора и контроля на финансовом рынке;

создание эффективной и современной системы управления рисками и обеспечения финансовой стабильности;

повышение эффективности проводимой бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики и, следовательно, устойчивости экономической и социальной системы.

Реализация настоящей стратегии обеспечит формирование в Республике Беларусь конкурентоспособного, емкого, эффективного и надежного финансового рынка, позволит создать устойчивую базу для его долгосрочного роста.

Приложение  
к стратегии развития финансового рынка  
Республики Беларусь до 2020 года

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ ДО 2020 ГОДА**

Наименование мероприятий	Форма реализации	Срок выполнения, годы	Исполнители
--------------------------	------------------	-----------------------	-------------

## Обеспечение финансовой стабильности

1. Регулярный мониторинг проблемных активов банковского сектора (в том числе с точки зрения фискальных рисков), разработка и реализация мероприятий по урегулированию необслуживаемых кредитов	подготовка аналитических материалов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	Совет по финансовой стабильности, Национальный банк, Минфин, Минэкономики
2. Совершенствование функционирования ГУ "Агентство по гарантированному возмещению банковских вкладов (депозитов) физических лиц"	подготовка аналитических материалов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2018	ГУ "Агентство по гарантированному возмещению банковских вкладов (депозитов) физических лиц", Национальный банк
3. Разработка и реализация мероприятий, направленных на наращивание капитала Национального банка и выход на безубыточную деятельность	подготовка аналитических материалов, разработка проектов нормативных правовых актов	2017 - 2020	Национальный банк, Минфин, Минэкономики
4. Повышение защищенности банков-кредиторов от недобросовестных действий должников путем совершенствования законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве)	внесение изменений в нормативные правовые акты	2017 - 2018	Минэкономики, Национальный банк, Минфин, банки, Ассоциация белорусских банков (далее - АББ)

## Развитие банковской системы

5. Планомерное сокращение участия банков в директивном кредитовании	ежегодное установление лимитов директивного кредитования	2017 - 2018	Минэкономики, Минфин, Национальный банк, банки, Банк развития
6. Повышение качества корпоративного управления в банках до уровня, соответствующего международным стандартам	проведение организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	банки, АББ, Национальный банк
7. Развитие системы	разработка проектов	2017 - 2020	Минстройархитектуры,

жилищных строительных сбережений	нормативных правовых актов		Национальный банк, Минэкономики, Минфин, МНС
8. Развитие инвестиционного банкинга	подготовка аналитических материалов, оценка и реализация предложений участников финансового рынка о расширении банковских услуг	2017 - 2020	Национальный банк, Минфин, банки, АББ
9. Подготовка и внесение в Правительство Республики Беларусь предложения о выборе покупателя миноритарного пакета акций ОАО "АСБ Беларусбанк"	реализация мероприятий, предусмотренных распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 4 мая 2016 г. N 166р "О создании рабочей группы для координации работы по реализации миноритарного пакета акций открытого акционерного общества "Сбергательный банк "Беларусбанк"	2017	рабочая группа, созданная распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 4 мая 2016 г. N 166р
10. Выполнение плана мероприятий на май 2016 г. - март 2018 г. по реализации Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Европейским банком реконструкции и развития касательно приватизации ОАО "Белинвестбанк", согласованного Премьер-министром Республики Беларусь и Председателем Правления Национального банка Республики Беларусь 27 июня 2016 г. N 39/307-156/172	реализация мероприятий плана	2017 - 2018	в соответствии с планом мероприятий
11. Поиск стратегического инвестора для продажи акций ОАО "Банк Москва -	выполнение плана мероприятий Национального банка	2017 - 2020	Национальный банк, ОАО "Банк Москва - Минск"

Минск"	Республики Беларусь по отчуждению принадлежащих ему акций ОАО "Банк Москва - Минск" путем продажи стратегическому инвестору, утвержденного постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 31 мая 2016 г. N 288
--------	---

Развитие других секторов финансового рынка

12. Уточнение статуса, механизма функционирования и определение мандата Банка развития	осуществление организационно-технических мероприятий, внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 21 июня 2011 г. N 261 "О создании открытого акционерного общества "Банк развития Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., N 71, 1/12628)	2017	Национальный банк, Банк развития, Минфин, Минэкономики
13. Выход Национального банка из состава акционеров и наблюдательного совета Банка развития	подготовка предложений	2017	Национальный банк, Минфин, Минэкономики, Банк развития
14. Отмена преимущественного права облисполкомов, Минского горисполкома на приобретение акций хозяйственных обществ	разработка проекта нормативного правового акта	2017	Госкомимущество, Минфин, Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком
15. Создание необходимых условий для привлечения отечественными субъектами хозяйствования	разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, Минэкономики, ОАО "БВФБ"

инвестиций (в том числе иностранных) и для активного участия субъектов хозяйствования и граждан в операциях на финансовом рынке	организационно-технических мероприятий		
16. Развитие (активизация) института маркет-мейкеров	осуществление организационно-технических мероприятий, разработка проектов нормативных правовых актов (при необходимости)	2017 - 2018	ОАО "БВФБ", Минфин, Национальный банк, другие заинтересованные
17. Стимулирование развития рынка биржевых облигаций	разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, ОАО "БВФБ"
18. Создание условий для деятельности инвестиционных фондов	разработка проектов законов Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов	2017 - 2019	Минфин, Национальный банк, Минэкономики
19. Развитие механизма секьюритизации, расширение применения других финансовых инструментов	разработка проекта Указа Президента Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, Минэкономики, Ассоциация участников рынка ценных бумаг (далее - АУРЦБ)
20. Совершенствование механизмов размещения и обращения ценных бумаг иностранных эмитентов на торговой площадке ОАО "БВФБ"	разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, ОАО "БВФБ", РУП "Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг" (далее - РУП "РЦДЦБ")
21. Проработка вопроса о допуске к обращению в ОАО "БВФБ" еврооблигаций Республики Беларусь	изучение международного опыта, подготовка предложений, разработка проектов нормативных правовых актов (при необходимости)	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, ОАО "БВФБ", РУП "РЦДЦБ"
22. Изучение возможности перехода на	изучение международного	2018 - 2020	Минфин, Национальный банк, АУРЦБ

унифицированный формат отчетности XBRL на рынке ценных бумаг и в случае целесообразности организация работы по его внедрению в Республике Беларусь	опыта перехода на унифицированный формат отчетности XBRL на рынке ценных бумаг, осуществление организационно-технических мероприятий		
23. Совершенствование порядка учета нефинансовыми организациями операций с производными финансовыми инструментами	разработка национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности, Инструкции по бухгалтерскому учету операций с производными финансовыми инструментами	2017 - 2018	Минфин
24. Развитие института хеджирования валютных рисков субъектами хозяйствования путем использования производных финансовых инструментов	изучение международного опыта, анализ условий Республики Беларусь, выработка практических рекомендаций	2017	Национальный банк, Минфин, ОАО "БВФБ", АУРЦБ
25. Реализация мероприятий, предусмотренных Республиканской программой развития страховой деятельности на 2016 - 2020 годы	разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	Минфин, Национальный банк
26. Совершенствование законодательства в области коммерческого и некоммерческого микрофинансирования	разработка проектов нормативных правовых актов	2017 - 2020	Национальный банк, Минэкономики
27. Совершенствование методики расчетов финансовых нормативов, обязательных к соблюдению форекс-компаниями, а также поэтапное повышение требований к их собственному капиталу	разработка проекта нормативного правового акта	2017 - 2020	Национальный банк
28. Создание необходимых	разработка проектов	2017 - 2020	Национальный банк,

правовых условий для развития лизинга жилья	нормативных правовых актов		иные заинтересованные
29. Совершенствование бухгалтерского учета лизинговых операций, осуществляемых лизинговыми организациями	разработка национального стандарта бухгалтерского учета лизинговых операций, основанного на международной практике и учитывающего международные стандарты финансовой отчетности и особенности данного вида деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк
30. Создание необходимых условий для финансирования венчурных проектов	разработка проектов нормативных правовых актов	2017 - 2018	ГКНТ, Национальный банк, Минэкономики, Минфин, АУРЦБ
31. Поэтапное присвоение выпускам ценных бумаг субъектов хозяйствования, в первую очередь включенным в котировальные листы биржи и проходящим процедуру листинга, международных кодов ISIN и CFI	осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	РУП "РЦДЦБ"

#### Совершенствование инфраструктуры финансового рынка

32. Развитие взаимодействия депозитарной и расчетно-клиринговой системы Республики Беларусь с центральными депозитариями ЕАЭС	осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, РУП "РЦДЦБ", ОАО "БВФБ"
33. Проработка вопроса об акционировании РУП "РЦДЦБ"	изучение международного опыта, подготовка аналитических материалов	2017 - 2018	Минфин, РУП "РЦДЦБ"
34. Проработка вопроса о	изучение	2017 - 2018	ОАО "БВФБ",

формировании на базе ОАО "БВФБ" холдинга (группы компаний) в составе биржи, центрального депозитария, других компаний, выполняющего функции организатора торговли, центрального контрагента, клирингового центра, расчетного банка, центрального депозитария и репозитария	международного опыта, подготовка предложений		Национальный банк, Минфин, РУП "РЦДЦБ"
35. Развитие организованного рынка, в том числе по следующим направлениям:  расширение перечня обращаемых финансовых инструментов (секьюритизированные продукты, клиринговые сертификаты участия, финансовые инструменты срочных сделок, драгоценные металлы)  организация торгов кредитными и депозитными ресурсами  развитие биржевых технологий  оптимизация расчетов по биржевым операциям	изучение международного опыта с проведением его анализа, использование технической помощи и аналитических материалов, полученных от международных финансовых организаций, выработка адаптированных предложений для внедрения на рынке, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	ОАО "БВФБ", банки, АББ, Национальный банк, Минфин
36. Изучение международного опыта развития неорганизованного рынка (использование производных финансовых инструментов, в том числе кредитных дефолтных свопов и другого)	проведение анализа международного опыта, использование технической помощи и аналитических материалов, полученных от международных финансовых организаций, выработка адаптированных предложений для внедрения на рынке	2017 - 2020	Национальный банк, банки, АББ, АУРЦБ
37. Обеспечение	осуществление	2017 - 2020	



<p>функционирования и развитие единого информационного ресурса финансового рынка, в том числе:</p>	<p>организационно-технических мероприятий</p>	<p>Минфин, ОАО "БВФБ", РУП "РЦДЦБ"</p>
<p>рынка ценных бумаг и страхового рынка</p>		<p>Национальный банк</p>
<p>других сегментов финансового рынка</p>		
<p>38. Обеспечение эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг, включая:</p>	<p>изучение международного опыта, проведение анализа, подготовка предложений, разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление организационных мероприятий</p>	<p>Национальный банк, Минфин, ОАО "БВФБ", банки, страховые организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг, ассоциации</p>
<p>повышение доступности и качества предоставляемых финансовых услуг населению, малому и среднему бизнесу и обеспечение прозрачности деятельности участников финансового рынка</p>		<p>2017 - 2020</p>
<p>повышение финансовой грамотности населения</p>		<p>2017 - 2020</p>
<p>проработку вопроса о создании службы по защите прав потребителей финансовых услуг (за исключением страховых услуг и операций с ценными бумагами), института финансового омбудсмена</p>		<p>2017 - 2018</p>
<p>39. Совершенствование правового регулирования отношений, связанных с функционированием реестра движимого имущества, обремененного</p>	<p>внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. N 539 "О реестре движимого</p>	<p>2017 - 2020</p>
		<p>Национальный банк, Минфин, Минэкономики</p>

залогом, обеспечение включения в реестр информации о залогах, обеспечивающих обязательства эмитентов по облигациям	имущества, обремененного залогом" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.01.2016, 1/16208), осуществление организационно-технических мероприятий		
40. Разработка плана совместных действий государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения на 2019 - 2024 годы	разработка проекта нормативного правового акта	2018 - 2019	Национальный банк, члены межведомственного координационного совета по повышению финансовой грамотности населения, созданного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 2 ноября 2012 г. N 1009/15 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 07.11.2012, 5/36447)
41. Совершенствование цифровых технологий финансового рынка, включая развитие систем дистанционного обслуживания участников финансового рынка, в том числе:	разработка проектов нормативных правовых актов, осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2020	
на рынке ценных бумаг и страховом рынке			Минфин, АУРЦБ, ОАО "БВФБ"
на остальных сегментах финансового рынка			Национальный банк, ОАО "БВФБ"
42. Организация информационного обмена между регуляторами и участниками финансового рынка, в том числе:	разработка проектов нормативных правовых актов (при необходимости), осуществление организационно-	2017 - 2020	Минфин, Национальный банк, Минсвязи, ОАО "Небанковская кредитно-финансовая организация "Единое расчетное и информационное
рынка ценных бумаг и			

страхового рынка остальных сегментов финансового рынка	технических мероприятий		пространство", банки, другие заинтересованные
43. Создание необходимых условий для функционирования национального рынка рейтинговых услуг	разработка проекта нормативного правового акта	2018	Национальный банк, Минэкономики, Минфин, АУРЦБ
44. Либерализация валютной системы	разработка проектов нормативных правовых актов	2017 - 2020	Национальный банк, Минфин, Минэкономики, другие заинтересованные
45. Расширение использования торговой площадки ОАО "БВФБ" при размещении государственных облигаций, номинированных в белорусских рублях и иностранной валюте, местных исполнительных и распорядительных органов, а также выполнение иных операций с ценными бумагами, стороной по которым выступает орган государственного управления, государственный орган или местный исполнительный и распорядительный орган	осуществление организационно-технических мероприятий	2017 - 2018	ОАО "БВФБ", Минфин
Развитие интеграционных процессов			
46. Установление взаимодействия с международными регуляторами (в сферах рынка ценных бумаг и производных финансовых инструментов, страховых услуг и других)	заключение соглашений, проведение встреч, семинаров, стажировок	2017 - 2020	Минфин, Национальный банк
47. Реализация мероприятий по вступлению в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (IOSCO) и подписанию многостороннего меморандума о	подписание соглашения о вступлении в IOSCO, приведение нормативных правовых актов в соответствие с меморандумом о	2018 - 2020	Минфин, МИД

взаимопонимании	взаимопонимании		
48. Формирование единого биржевого пространства в странах ЕАЭС, включая допуск иностранных брокеров и дилеров к торгам с ценными бумагами в торговой системе ОАО "БВФБ"	международные договоры, нормативные правовые акты	2017 - 2018	Минфин, Национальный банк, ОАО "БВФБ", РУП "РЦДЦБ"
49. Снижение барьеров в размещении и обращении ценных бумаг на территории ЕАЭС	международный договор	2019 - 2020	Минфин, Национальный банк, АУРЦБ
50. Сотрудничество со Всемирным банком по проекту "Повышение конкурентоспособности Республики Беларусь"	получение технической помощи, аналитических материалов	2017 - 2020	Минэкономики, Банк развития, Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь
51. Организация обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, на основе взаимодействия между уполномоченными органами, организациями и агентами государств - членов ЕАЭС	подготовка проекта соответствующего соглашения	2017 - 2018	Национальный банк
52. Реализация положений Договора о Евразийском экономическом союзе о гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС в финансовой сфере	подготовка проектов международных договоров, разработка нормативных правовых актов, основанных на гармонизированных подходах к регулированию общего финансового рынка, осуществление организационно-технических мероприятий	с 2020 года	Минфин, Национальный банк, ОАО "БВФБ", другие заинтересованные

---



---