

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

23.02.2015 № 21-11/54

О направлении разъяснений

Министерство финансов в связи со вступлением в силу с 1 января 2015 года нового порядка субсидирования оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг ([постановление Минфина, Минжилкомхоза и Минэкономики от 27 октября 2014 г. № 67/21/70](#) «Об утверждении Инструкции о порядке планирования финансирования на очередной финансовый год расходов организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, за счет бюджетных ассигнований в части жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, и признании утратившим силу постановления Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 95/17/101») по согласованию с Минжилкомхозом направляет разъяснения по вопросам применения норм данной Инструкции.

Вопрос 1.

Имеет ли право на получение бюджетных субсидий организация жилищно-коммунального хозяйства (далее – организация ЖКХ), которая оказывает коммунальные услуги ведомственному жилищному фонду по договорам, заключенным не с населением, а с балансодержателем данного жилищного фонда (обслуживающей организацией), но по тарифам для населения?

Ответ.

В случае отпуска коммунальных услуг для нужд населения по тарифам, установленным для населения в соответствии с законодательством, организация ЖКХ имеет право на получение бюджетных субсидий вне зависимости от того, с кем заключен договор на оказание коммунальных услуг (с организацией-балансодержателем ведомственного жилищного фонда, либо с проживающими в нем гражданами). Расчет потребности в субсидиях осуществляется в данном случае в соответствии с Приложением 2 к Инструкции о порядке планирования финансирования на очередной финансовый год расходов организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, за счет бюджетных ассигнований в части жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению (далее – Инструкция).

Обращаем внимание, что отпуск коммунальных услуг для нужд населения, проживающего в жилых домах, общежитиях, обслуживаемых и не обслуживаемых организациями ЖКХ, входящими в систему Минжилкомхоза (за исключением жилищного фонда, находящегося в оперативном управлении бюджетных организаций), должен осуществляться как организациями ЖКХ, так и ведомственными организациями-поставщиками по тарифам, установленным для населения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Вопрос 2.

Принимается ли к возмещению из бюджета в 2015 году задолженность по субсидированию жилищно-коммунальных услуг в декабре 2014 года за счет средств, предусмотренных в бюджете на 2015 год, а начиная с 2016 года – переходящая задолженность по расчетам за предшествующие годы?

Ответ.

В соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса оставшиеся незаконченными на 1 января расчеты организаций по операциям истекшего периода производятся в очередном финансовом году за счет бюджетных назначений на те же цели по бюджету очередного финансового года.

Переходящая задолженность принимается к финансированию в очередном финансовом году в пределах средств, ежегодно утверждаемых в бюджете на очередной финансовый год, и определяется как разность между суммой субсидий, подлежащих перечислению за год, и фактически перечисленной суммой субсидий. По каждой жилищно-коммунальной услуге сумма субсидий, подлежащих перечислению за год, определяется как произведение норматива субсидирования на фактически оказанный объем услуги (либо сумма таких произведений за соответствующие периоды в течение года, когда нормативы субсидирования были различны), но не более разницы между расходами, рассчитанными по планово-расчетным ценам исходя из фактического объема реализации жилищно-коммунальных услуг, и начисленными доходами.

Вопрос 3.

Какая организация является распорядителем и получателем субсидий на возмещение части затрат по оказанию населению коммунальных услуг ведомственным поставщиком, если расчет на получение субсидий предоставляется организацией ЖКХ (уполномоченной организацией)?

Ответ.

При оказании коммунальных услуг для нужд населения по тарифам, установленным для населения в соответствии с законодательством Республики Беларусь, распорядителем субсидий является организация ЖКХ (глава 110 «Министерство жилищно-коммунального хозяйства»

ведомственной классификации расходов республиканского бюджета), а получателем субсидий является ведомственная организация-поставщик коммунальных услуг, которой местным финансовым органом присваивается УНК (учетный номер казначейства).

Вопрос 4.

В каком порядке предоставляется информация о потребности в субсидиях ведомственными организациями-поставщиками коммунальных услуг организациям ЖКХ?

Ответ.

Ведомственные организации-поставщики коммунальных услуг предоставляют информацию о потребности в субсидиях на возмещение части затрат по оказанным населению коммунальным услугам уполномоченной организации жилищно-коммунального хозяйства по форме, аналогичной Приложению 2, по срокам не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Уполномоченная организация жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с решением районного (городского) исполнительного комитета осуществляет сбор, систематизацию и анализ сведений о коммунальных услугах, предоставляемых гражданам, проживающим в жилых домах, общежитиях, обслуживаемых и не обслуживаемых организациями жилищно-коммунального хозяйства, входящими в систему Минжилкомхоза, находящимися на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Уполномоченные организации жилищно-коммунального хозяйства формируют и представляют в местные финансовые органы, финансовые органы администраций районов г. Минска сводные расчеты потребности в субсидиях на возмещение части расходов по оказанным населению ведомственными организациями-поставщиками коммунальным услугам (по срокам не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным месяцем), а также осуществляют финансово-экономические расчеты потребности в бюджетных ассигнованиях к проекту бюджета на очередной финансовый год).

При этом ответственность за достоверность сведений, указанных в расчетах, несут ведомственные организации-поставщики коммунальных услуг.

Вопрос 5.

Учитываются ли в составе затрат ведомственных организаций-поставщиков при получении субсидий из местных бюджетов при оказании ими коммунальных услуг населению затраты по оказанию услуг по транспортировке тепловой энергии, воды и отвода стоков, а также по начислению платы населению другими организациями?

Ответ.

Ведомственные организации-поставщики в целях получения бюджетных субсидий обеспечивают формирование затрат на объем реализованных коммунальных услуг населению в полном объеме, в том числе и затрат, связанных с оказанием услуг по транспортировке тепловой энергии, воды и отвода стоков, а также по начислению платы населению другими организациями.

С этой целью ведомственные организации-поставщики должны заключить договора с организациями на оказание услуг по транспортировке тепловой энергии, воды, отвода стоков, и других услуг, при необходимости, в том числе по начислению платы населению.

Вопрос 6.

Кто должен принимать решение о превышении фактических затрат над расходами, рассчитанными исходя из планово-расчетных цен на техническое обслуживание, установленных в соответствии с законодательством для организаций жилищно-коммунального хозяйства на территории соответствующей административно-территориальной единицы, и фактического объема оказанных услуг, при возмещении части расходов по техническому обслуживанию в общежитиях ведомственного жилищного фонда? Обязательно ли ограничивать данное превышение?

Ответ.

Решение по вышеизложенному вопросу принимает районный (городской) исполнительный комитет, поскольку он принимает решение об установлении нормативов субсидирования. Финансовый отдел при этом может предложить ограничение данного превышения.

Вопрос 7.

По каким тарифам осуществляются расчеты за отпущенные организациями ЖКХ коммунальные услуги для жилищного фонда, находящегося на балансе бюджетных организаций?

Ответ.

Для целей Инструкции отпуск коммунальных услуг жилищному фонду, находящемуся на балансе бюджетных организаций, осуществляется по тарифам, установленным для юридических лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Вопрос 8.

По какой форме, кому и в какие сроки должны предоставляться расчеты в соответствии с пунктом 11 Инструкции?

Ответ.

Справочно.

В соответствии с пунктом 11 Инструкции организации жилищно-коммунального хозяйства ежеквартально и по итогам года осуществляют по видам жилищно-коммунальных услуг расчет размера

планово-расчетной цены (включая рентабельность), фактического объема предоставленных услуг, себестоимости единицы услуги, расходов организации жилищно-коммунального хозяйства, связанных с оказанием населению жилищно-коммунальных услуг, источников возмещения данных расходов (субсидии, начисленные доходы по оплате населением за жилищно-коммунальные услуги, начисленные доходы от сдачи в аренду нежилых помещений, перекрестное субсидирование), норматива субсидирования и финансового результата деятельности организации жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам работы за квартал, полугодие, 9 месяцев районные (городские) организации ЖКХ представляют управлениям жилищно-коммунального хозяйства областных исполнительных комитетов (областным государственным объединениям жилищно-коммунального хозяйства), организациям жилищно-коммунального хозяйства г. Минска, а также местным финансовым органам, финансовым органам администраций районов г. Минска отчет об оказанных населению жилищно-коммунальных услугах (по срокам не позднее 10 мая, 10 августа и 10 ноября текущего года) как по обслуживаемому, так и по ведомственному жилищному фонду. Годовой отчет указанные организации предоставляют не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Управления жилищно-коммунального хозяйства областных исполнительных комитетов (областные государственные объединения жилищно-коммунального хозяйства), организации жилищно-коммунального хозяйства г. Минска не позднее 20 мая, 20 августа и 20 ноября текущего года представляют Министерству жилищно-коммунального хозяйства, главным финансовым управлениям областных, Минского городского исполнительных комитетов сводные отчеты по обслуживаемому и ведомственному жилищному фонду (по области, г. Минску). Годовой отчет указанные организации предоставляют не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства не позднее 1 июня, 1 сентября и 1 декабря текущего года представляет Министерству финансов и Министерству экономики сводные отчеты (за квартал, полугодие, 9 месяцев) по обслуживаемому и ведомственному жилищному фонду по областям и г. Минску. Годовой отчет Минжилкомхоз предоставляют не позднее 20 апреля года, следующего за отчетным.

Форма отчета приведена в Приложении к письму.

Вопрос 9.

Что включает в себя понятие «доходы от аренды» для норм Инструкции?

Ответ.

Понятие «доходы от аренды» в Инструкции соответствует нормам постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2006 г. № 54 «Об утверждении Положений о порядке формирования и применения планово-расчетных цен на жилищно-коммунальные услуги и о

порядке доведения до организаций жилищно-коммунального хозяйства соответствующих финансово-экономических показателей и контроля за их выполнением».

При этом арендная плата (за вычетом сумм начисленной амортизации, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет) является одним из плановых доходных источников возмещения части расходов по предоставлению населению услуг по техническому обслуживанию жилищного фонда.

Вопрос 10.

Каким образом осуществляется возмещение 10-процентной скидки на подогрев воды для горячего водоснабжения в многоквартирных жилых домах, в которых отсутствуют инженерные системы рециркуляции горячей воды?

Ответ.

В соответствии с Положением о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 571, плата за услуги горячего и холодного водоснабжения и водоотведения (канализации) в многоквартирных жилых домах, в которых отсутствуют инженерные системы рециркуляции горячей воды, по решениям облисполкомов, Минского горисполкома может осуществляться с 10-процентной скидкой с субсидируемых тарифов для населения и тарифов, обеспечивающих полное возмещение экономически обоснованных затрат на оказание этих услуг, установленных в соответствии с законодательством, в пределах фактического потребления объемов горячей воды, определенных по показаниям приборов индивидуального учета расхода воды, но не выше норм водопотребления, установленных местными исполнительными и распорядительными органами.

Учитывая вышеизложенное, возмещение 10-процентной скидки с указанных тарифов учтено местными финансовыми органами при определении объема субсидий, так как при расчете учитываются начисленные доходы населению, в том числе по сниженным тарифам.

Вопрос 11.

Допускается ли дифференциация районным (городским) исполнительным комитетом норматива субсидирования по техническому обслуживанию в разрезе жилых домов и общежитий ведомственного жилищного фонда, а также по организациям ЖКХ?

Ответ.

Данная дифференциация не противоречит нормам Инструкции.

Вопрос 12.

Какую площадь следует указывать в расчете потребности в субсидиях на возмещение части расходов по техническому обслуживанию?

Ответ.

В данном расчете следует указывать общую площадь жилых помещений в соответствии с техническим паспортом, а в общежитиях – с учетом подсобных помещений, находящихся внутри блока.

Вопрос 13.

Какое количество человек следует указывать при заполнении расчета по Приложению 3, если оно изменяется в течение месяца?

Ответ.

В данном случае указывается численность в среднем за период с начала года (необходимо суммировать количество граждан на последнюю дату каждого месяца за отчетный период и разделить на количество месяцев в отчетном периоде).

Вопрос 14.

Распространяется ли действие пункта 8 Инструкции на организации, являющиеся оптовыми потребителями-перепродавцами тепловой энергии?

Ответ.

Пунктом 8 Инструкции определено, что затраты организаций ЖКХ по передаче тепловой энергии для нужд теплоснабжения жилищного фонда по сетям организаций жилищно-коммунального хозяйства определяются в соответствии с постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19 ноября 2012 г. № 93 «Об утверждении Инструкции о порядке определения тарифа на передачу тепловой энергии в Республике Беларусь», и планирование субсидий на данные цели не осуществляется. Действие данного пункта распространяется на оптовых потребителей-перепродавцов тепловой энергии, – без планирования и выделения бюджетных субсидий.

Вопрос 15.

Каким образом субсидируются услуги по техническому обслуживанию лифтов, оказываемые организациями ЖКХ и ведомственными предприятиями лифтового хозяйства?

Согласно нормам Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь» к субсидируемым государством тарифам относится тариф на услуги по пользованию лифтом.

В соответствии с Инструкцией о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию, теплоснабжению (по услугам, оказываемым

организациями Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь), водоснабжению, водоотведению (канализации), пользованию лифтом, вывозу, обезвреживанию и переработке твердых коммунальных отходов, утвержденной постановлением Минжилкомхоза от 3 июня 2014 г. № 11, затраты на оказание услуг по пользованию лифтом включают затраты на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов для обеспечения их безаварийной, безопасной работы организациями, осуществляющими техническое обслуживание лифтов, и непосредственно затраты на обеспечение движения лифтов, включая расход электроэнергии на работу установок, обеспечивающих движение лифтов.

Учитывая изложенное, норматив субсидирования утверждается на услугу по пользованию лифтом. При этом услуги по техническому обслуживанию лифта могут предоставляться сторонней организацией организации-балансодержателю жилищного фонда либо организации, обслуживающей жилищный фонд, по свободным тарифам.