

ОБЕСПЕЧИТЬ ИСПОЛНЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВА – НАШ ГЛАВНЫЙ ОРИЕНТИР



Доклад министра финансов А.М.ХАРКОВЦА
«Об итогах исполнения бюджета
Республики Беларусь за 2009 год
и задачах финансовых органов на 2010 год»*

кой, основным инструментом макроэкономической стабилизации.

Итогом комплексной работы правительства стало сохранение положительных темпов экономического роста, обеспечение стабильности бюджетной системы.

Доходы консолидированного бюджета составили 62,8 трлн. рублей, или 102 % уточненного годового плана. Расходы исполнены в сумме 63,7 трлн. рублей, или на 99,2 %. Произошло снижение объема консолидированного бюджета **даже по отношению к 2008 году** – без ФСЗН и ФНР – на 11,5%. Дефицит консолидированного бюджета составил 0,9 трлн. рублей. При этом местные бюджеты исполнены с дефицитом в 1,4 трлн. рублей, республиканский – с профицитом 0,5 трлн. рублей.

МИНУВШИЙ финансовый год прошел в сложных экономических условиях на фоне падения платежеспособного спроса на отечественную продукцию и введения ограничительных мер со стороны наших основных торговых партнеров.

Для адаптации экономики к сложным внешним условиям правительство и Национальный банк подготовили и реализовали совместную программу по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса.

Важно было в этот период адаптировать и финансовую систему к изменившимся условиям, поскольку бюджеты всех уровней столкнулись с резким и существенным снижением доходов.

В кратчайшие сроки нам потребовалось, по сути, сформировать новый бюджет, с тем чтобы обеспечить его сбалансированность и сделать его, наряду с денежно-кредитной полити-



* Доклад публикуется в сокращении



НЕРЕШЕННЫЕ вопросы остались, и все же, оценивая работу в минувшем году, можно сказать, что в финансовой сфере сделано немало.

- Из налоговой системы исключены не свойственные мировой практике налоги, принята Особенная часть Налогового кодекса.
- Сделаны первые шаги по сближению национального законодательства с международными стандартами финансовой отчетности.
- Привлечены значительные внешние финансовые ресурсы в интересах экономики страны.
- Обеспечено досрочное погашение обязательств правительства по внутреннему долгу на 2,1 трлн. рублей.
- Оказана значительная поддержка реальному сектору, изысканы ресурсы для создания национальной лизинговой компании.
- Прделана значительная работа по рационализации расходов бюджета – они приведены в соответствие с доходной базой. Оптимизированы расходы на выполнение государственных программ.
- По-новому заработала система контроля за осуществлением государственных закупок – нормой стало обязательное согласование распорядителем бюджетных средств с Министерством финансов перечней закупаемого оборудования или объектов капитальных ремонтов.

ОДНАКО далеко не все и не сразу пришли к пониманию важности и масштабности этой работы.

Достаточно вспомнить, сколько потрачено времени, чтобы убедить не только министерства, но и финансистов в необходимости изменения подходов в расходовании бюджетных средств, сокращения объемов местных бюджетов, особенно в Витебской и Гомельской областях. За невыполнение поручений Министерства финансов по приостановлению оплаты непервоочередных расходов были привлечены к дисциплинарной ответственности руководители финансовых отделов отдельных районов Минской области, финансисты Гродненской области.

Думаю, что дискуссии по всем этим вопросам остались в прошлом. Позиция Министерства финансов при выполнении поручений Главы государства и правительства по использованию бюджетных средств и впредь будет бескомпромиссна и последовательна.

Методы, наработанные в 2009 году, должны быть сохранены в практике нашей деятельности и в текущем году. Посткризисный период будет характеризоваться сохраняю-

щейся напряженностью в экономике и финансах государства.

Об этом свидетельствуют итоги января. В республиканский бюджет (без учета доходов фондов) поступило 2 трлн. рублей, что соответствует уровню лишь апреля прошлого года. По сравнению с плановой динамикой доходов бюджет уже недобирает 200 млрд. рублей. Провалены поступления НДС, акцизов, налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности. Если по внешнеэкономической деятельности еще можно найти объяснения, то результаты по НДС, акцизам – следствие недостаточных темпов роста экономики.

Это тревожный сигнал. По всем уровням бюджетной системы должен быть проведен анализ формирования налоговой базы с оценкой – где мы отстаем, и предложениями по исправлению ситуации. Свод этой работы за Главным управлением налоговой политики и доходов бюджета.

В 2010 году бюджетно-налоговая политика должна быть ориентирована на стимулирование высоких темпов экономического роста и обеспечение повышения благосостояния граждан.

Нам предстоит сохранить стабильность, устойчивость и сбалансированность бюджетов всех уровней, обеспечить безусловное исполнение социальных обязательств государства перед обществом.

И все эти задачи должны решаться в режиме жесткой экономии при сохранении качества бюджетных услуг.

Одним из главных приоритетов деятельности Министерства финансов будет создание комфортных условий для ведения бизнеса за счет:

- улучшения налогового климата;
 - совершенствования системы учета и отчетности, внедрения в этой сфере международных стандартов;
 - развития финансовых институтов.
- В современных условиях оптимальным и обоснованным представляется участие бюджета:
- в стимулировании создания новых производств и инновационных технологий;
 - в продолжении активной государственной поддержки экономики.

О НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ

К 2010 году обеспечено решение ряда значимых мероприятий налоговой политики, направленных на снижение налоговой нагрузки на предприятия, упрощение налоговой системы, либерализацию экономики



республики и повышение ее инвестиционной привлекательности.

Реализация этих мероприятий позволила обеспечить досрочное выполнение программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы в части **снижения налоговой нагрузки на экономику**.

Согласно прогнозу уровень централизации финансовых ресурсов в бюджете в текущем году снизится по сравнению с 2005 годом на 5,6 % (с 36 % до 30,4 %).

В течение 2005-2009 годов в рамках работы по упрощению налоговой системы в стране был **отменен 21 налог и сбор, по двум налогам снижены ставки**.

Сегодня наша налоговая система включает 30 налоговых платежей. Однако типичный плательщик в рамках обычной хозяйственной деятельности уплачивает только 5 из них.

С 1 января 2010 года вступила в силу Особенная часть Налогового кодекса, которая определила порядок исчисления и уплаты всех налогов, сборов (пошлин) и специальных режимов налогообложения.

Мы должны обеспечить приведение законодательства в соответствие с Особенной частью, а также принять необходимые меры по ее реализации, что требует разработки ряда нормативных правовых актов. Эта работа должна быть уже в завершающей стадии под руководством заместителя министра И.С. Шунько.

Несмотря на проделанную работу в реформировании налогового законодательства, **остаются факторы, снижающие оценку нашей налоговой системы в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса»**. Основные из них – существующий сегодня уровень и система уплаты отчислений в фонд социальной защиты населения, а также сложности в администрировании отдельных налогов.

Для существенного улучшения налогового климата нам совместно с Министерством труда и социальной защиты необходимо выработать конкретные предложения по снижению размера отчислений в Фонд, а также упростить порядок их исчисления и уплаты.

Заместителям министра финансов И.С. Шунько и В.А. Василенко необходимо активно приступить к этой работе и выполнить ее в рамках формирования бюджета 2011 года.

ЕЩЕ ОДНОЙ актуальной задачей бюджетно-налоговой политики является **стимулирование создания в стране новых производств**, прежде всего инновационных.

На сегодняшний день в рамках **программы развития малых городов** действуют **необхо-**

димые для этого налоговые льготы. Но таких предприятий за три года создано недостаточно. Этот процесс наиболее активен в деревообработке, производстве стройматериалов, продуктов питания, швейном производстве. Создание предприятий, производящих наукоемкую продукцию, требует дополнительных преференций. Министерство финансов поддержит любые конструктивные предложения в рамках Программы инновационного развития.

Одним из дополнительных стимулов может стать, к примеру, открытый конкурс бизнес-проектов стоимостью 3-5 млрд. рублей. Отобрав 20-30 лучших проектов, государство могло бы поддержать их создание.

Основную работу по поиску проектов, их сопровождению необходимо провести местным исполнительным органам. Это **поспособствует повышению доходного потенциала регионов и раскрепостит их инициативу**. Ведь создаваемое новое предприятие принесет дополнительных доходов в местный бюджет.

Главному управлению финансов производственной сферы следует предложить возможную схему реализации этого предложения. О том что оно актуально, свидетельствует следующая статистика. За 2009 год в местные бюджеты от предприятий, созданных в период реализации программы развития малых городов, поступило 64 млрд. рублей доходов. Это 2,4 % собственных доходов местных бюджетов. Около 40 % таких доходов приходится на Минскую область, в то время как на Витебскую и Гомельскую вместе взятые, – менее 18 %.

О МЕТОДОЛОГИИ БУХУЧЕТА

РАЗВИТИЕ учета и финансовой отчетности в Беларуси ориентировано на Международные стандарты финансовой отчетности. Однако сближению с МСФО препятствует детальная зарегулированность экономической деятельности предприятия – вопросов ценообразования, формирования себестоимости, оплаты труда, статистики, оценки имущества и обязательств.

В 2010 году необходимо реализовать план мероприятий по сближению национального законодательства с МСФО, утвержденный правительством.

Мы намерены:

- в новом Законе «О бухгалтерском учете и отчетности» закрепить цели и принципы составления отчетности в соответствии с МСФО;
- установить требования к структуре и содержанию бухгалтерской отчетности в соответствии с МСФО, сократить ее состав для субъектов малого предпринимательства.



В ценообразовании и формировании себестоимости необходимо:

- расширить сферу применения свободных цен и тарифов;
- сократить количество оформляемых организациями документов по ценам;
- исключить из себестоимости затраты, не связанные с основной деятельностью предприятия;
- отменить детальную регламентацию затрат при их включении в себестоимость.

В налогообложении следует исключить требование об обязательном ведении раздельного учета в качестве условия применения налоговых льгот с целью снижения материальных и трудовых затрат на расчет налогов.

В сфере трудовых отношений следует принять решение о рекомендательном принципе применения Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь организациями без доли собственности государства в их имуществе, с иностранными инвестициями и индивидуальными предпринимателями, что позволит значительно упростить расчет заработной платы в организациях.

Реализовав эти и другие меры, мы:

- существенно сблизим национальное законодательство с МСФО и директивами Европейского союза;
- повысим полезность и понятность бухгалтерской отчетности белорусских организаций для иностранных инвесторов;
- обеспечим сопоставимость бухгалтерской отчетности белорусских организаций и зарубежных компаний.

О ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТАХ

ВАЖНЫМ инструментом финансовой поддержки предприятий реального сектора экономики является **финансовый рынок**. Однако сегодня финансовый рынок в нашей стране недостаточно развит.

В прошедшем году ситуация на рынке ценных бумаг существенно не улучшилась.

Государственные предприятия пассивны в привлечении ресурсов на цели своего развития посредством выпуска корпоративных облигаций. Наверное, им по-прежнему привычнее обращаться за государственной поддержкой.

Считаю, что такая поддержка должна соотноситься со степенью их самостоятельного привлечения ресурсов на финансовом рынке.

Уже полгода мы не можем даже начать реализацию «пилотного» проекта по размещению акций белорусских предприятий на зарубежных фондовых рынках, наталкиваясь на «глухую стену» непонимания со стороны

Минпрома, концерна «Белнефтехим», других ведомств.

Возникает вопрос: или мы ненастойчивы, или неубедительны?

Роль Департамента по ценным бумагам не только в создании условий, но и продвижении создаваемых продуктов на рынок, как бы это ни было сложно.

Ключевой задачей Министерства финансов в текущем году становится дебютный выход страны на рынок международного капитала. Для нас важно открыть его для себя, с тем чтобы можно было при необходимости оперативно воспользоваться данным инструментом. Кроме того, это серьезный сигнал для развития корпоративных займов на цели привлечения ресурсов для инвестиций и модернизации экономики.

ВАЖНЫМ элементом финансового рынка является **страхование**. Это не только способ защиты от возможных рисков, но и инструмент аккумуляции свободных ресурсов в экономике. Однако мы по-прежнему находимся на низкой стадии развития.

Несмотря на приложенные усилия, результаты работы страхового рынка в прошедшем году оказались ниже доведенных заданий. Не достигнут главный целевой ориентир – взносы к ВВП.

С конца прошлого года Министерство финансов кардинально изменило свои подходы к организации контроля и требовательности за результаты работы. Ежеквартальные отчеты страховщиков не давали практических результатов – за десять месяцев темпы роста составили лишь 117 %. Мы перешли в режим еженедельного контроля за выполнением доведенных заданий по примеру организации этой работы в правительстве. И ситуация кардинально изменилась. В ноябре – декабре ряд страховщиков сработали с темпами роста уже 140-160%. А по добровольным видам страхования темпы роста доходили до 170-180%.

Это свидетельствует о потенциале как рынка, так и страховых организаций.

Заданные в конце минувшего года темпы роста должны стать нормой работы на протяжении всего 2010 года. Соответствующие задания Министерством финансов установлены.

Одной из основных причин недостаточного развития страхования является слабая работа в регионах. Это касается, прежде всего, государственных страховщиков. К примеру, директор Щучинского филиала «Белгосстраха» на замечания о необходимости более активной работы на рынке с населением парирует: «Мы и так одни из лучших в Гродненской области.



Мол, это бесполезно и ничего не даст! Жизнь нас рассудит».

Думаю, в чем же они лучшие – может быть в том, что организовали хорошую работу с дочерней организацией «Стравита», которая занимается страхованием жизни? Так нет – у «Стравиты» заключен лишь 31 договор с физическими лицами в этом районе, где проживает 50 тысяч человек.

Может сам филиал в количестве заключенных договоров вырос? Так тоже нет – если на начало прошлого года было 81,5 тыс. договоров, то за год их число снизилось на 624. Причем на 309 сократилось количество договоров с физическими лицами. Отсюда недобор страховых премий.

Полагаю, тезис горе-руководителя «жизнь нас рассудит» следует немедленно воплотить в жизнь и сделать то же в отношении всех руководителей, занявших такую позицию.

Необходимо отметить, что в ряде районов и вовсе не ступала нога отдельных госстраховщиков. Это, прежде всего, касается уже названной «Стравиты».

В 7 районах республики вообще нет ее присутствия. В 44 районах заключено от 1 до 10 договоров, более 100 договоров – только в 15 районах страны.

Всего у компании чуть более 12 тыс. договоров. Из них 11,8 тыс. заключены непосредственно с физическими лицами. Это 0,2% от трудоспособного населения. От граждан «Стравитой» получено порядка 4 процентов от собранных ею страховых премий в прошлом году.

С таким отношением и такой организацией работы Министерство финансов мириться не намерено.

О ПОДДЕРЖКЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

В 2009 году правительством реализован комплекс антикризисных мер, и предприятиям реального сектора экономики оказана значительная государственная поддержка. Однако в ряде случаев она не достигла желаемого результата. Такие примеры есть в каждой отрасли, у каждого министерства или концерна.

Финансовая система не должна допускать распыления средств на поддержку неэффективно работающих предприятий – это противоречит законам экономики. Для финансового оздоровления таких предприятий специалистам Министерства финансов необходимо шире предлагать использование механизмов реструктуризации, санации и продаж.

Действующая система оценки мер государственной поддержки сводится, по сути, к рассмотрению отдельных позиций, установленных при ее предоставлении, которые за-

стую не позволяют сделать вывод о реальной эффективности работы.

На наш взгляд **главная цель государственной поддержки – положительный финансовый результат**, позволяющий предприятию самостоятельно зарабатывать деньги, а не просто протянуть время до следующих вливаний.

Если отраслевые министерства занимаются вопросами эффективности господдержки недостаточно и с учетом ведомственной заинтересованности, то Министерству финансов следует обострять эти проблемы.

О СОБОГО ВНИМАНИЯ ЗАСЛУЖИВАЕТ СИСТЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.

Сельскохозяйственное производство по уровню государственной поддержки находится в лидерах среди отраслей национальной экономики.

Но, к сожалению, стройной системы ведения бизнеса на селе в условиях государственной поддержки добиться не удалось. Как следствие, суммарные долги сельскохозяйственных организаций составляют около 20 трлн. рублей, в то время как годовая выручка – значительно ниже.

Предстоящая реструктуризация обязательств сельхозорганизаций не должна превратиться в простое списание долгов, нужны изменения условий их деятельности – повышение прибыльности, обеспеченность оборотными средствами, эффективность использования посевных площадей и основных фондов. Субсидирование села должно осуществляться в наиболее эффективных и справедливых формах.

Основными направлениями концентрации и использования государственных вложений должны быть: поддержание и повышение плодородия земель (мелиорация, известкование, внесение органики); племенное дело; ветеринарное дело и противоэпизоотия; поддержка страхования, поставок сельскохозяйственной техники и крупных технических комплексов, кредитования (в части льготирования процентных ставок); льготирование налогообложения; научное обслуживание АПК.

Этот год является завершающим в реализации Государственной программы возрождения и развития села. Поэтому мероприятия программы должны обеспечиваться необходимым финансированием. В первую очередь это касается строительства агрогородков. Финансовым органам необходимо принимать самое действенное участие в инвентаризации объектов, анализировать необходимость их строительства и ввода в эксплуатацию, чтобы не повторилась ситуация прошлого года, когда потребность в по-



гашении долгов за выполненные работы по обустройству агрогородков менялась трижды. Первый раз была заявлена потребность в 374 млрд. рублей, однако при проведении инвентаризации этих долгов выяснилось, что их 216 млрд. рублей.

ПОДДЕРЖКА государством реального сектора экономики не ограничивается прямыми вливаниями из бюджета.

Создан национальный лизинговый оператор – ОАО «Промагролизинг» – для приобретения отечественной техники и ее реализации на условиях минимальных первоначальных платежей. В уставный фонд данной компании из бюджета внесено 400 млрд. рублей, и в ближайшее время потенциал компании еще больше укрепится.

Правда, ожидаемой отдачи пока нет.

Не определены конкретные лизинговые сделки, условия возврата денежных средств и схемы поставок техники с учетом действующего в России – основном потребителе нашей продукции – законодательства. Нет ясности даже в механизме уплаты налогов с экспортных лизинговых услуг. По-видимому, и Министерству финансов следует активнее работать с этой компанией.

ДУМАЮ, необходимо создание мощной государственной холдинговой компании, которая могла бы включить в себя – как национального лизингового оператора – так и крупнейшую государственную страховую организацию «Белэксимгарант», специализирующуюся на страховании экспортно-импортных операций. В холдинг должен войти и специально созданный экспортно-импортный банк правительства. Использование указанной структурой государственных ресурсов позволило бы максимально эффективно на рыночных принципах осуществлять продвижение отечественной продукции на любые рынки.

Путем создания специализированного холдинга мы намерены продолжить продвижение на рынки продукции РАУП «Гомельское ПО «Кристалл». Это будет способствовать выполнению установленных Главой государства параметров развития ювелирного и алмазобрабатывающего производств предприятия.

В 2010 году необходимо реализовать утвержденный правительством План мероприятий по объединению в холдинг «Гомельское ПО «Кристалл», Белгран и Белювелирторг. В рамках указанного плана предстоит освободить РАУП «Гомельское ПО «Кристалл» от непрофильных активов, обеспечив их передачу в коммунальную собственность; акционировать предприятие.

В 2009 году продолжалось совершенствование форм господдержки.

- Введен новый механизм стимулирования продаж белорусской продукции на экспорт – компенсация части процентов по кредитам Сбербанка России на приобретение отечественной техники в Российской Федерации.

- За счет бюджетных средств стимулируется внутренний спрос на отечественную продукцию, предусматривающий предоставление на льготных условиях кредитов гражданам на приобретение отечественной техники.

Все эти меры должны способствовать восстановлению высоких темпов экономического роста в стране.

О ПОЛИТИКЕ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

В ТЕЧЕНИЕ ГОДА бюджетами всех уровней были изысканы необходимые средства и обеспечен достаточный объем ресурсов на финансирование социальных обязательств государства перед обществом.

В качестве мер оперативного реагирования со стороны правительства и Министерства финансов были предприняты шаги по экономии бюджетных средств, ужесточению процедур их выделения, ограничению непервоочередных бюджетных расходов.

Применялись жесткие процедуры контроля за направлением бюджетных средств на закупки.

Непервоочередные расходы, связанные с приобретением оборудования, компьютерной техники, мебели, инвентаря во многих случаях были исключены из смет бюджетных организаций.

Как ни странно, но именно кризис помог нам очистить бюджет от излишних расходов, провести комплексную ревизию всех бюджетных затрат.

В БЮДЖЕТНОЙ политике в 2010 году необходимо сделать дальнейшие шаги по повышению эффективности расходов, сохранению устойчивости и стабильности бюджетной системы, достижению результата с меньшими ресурсами.

Первое. Совершенствование межбюджетных отношений.

Наша задача – через дотацию создать стимулы для экономического роста регионов, их заинтересованности в наращивании собственной налоговой базы, ограничении расходов посредством оптимизации сети бюджетных учреждений, численности занятых в бюджетном секторе.

Мы должны улучшить в текущем году механизм распределения дотаций, который обеспечит единство подходов ко всем регионам,



прозрачность и справедливость межбюджетных взаимоотношений.

Второе. Формирование бюджетных программ распорядителей бюджетных средств и контроль за результатами их реализации.

Все бюджетные расходы должны быть увязаны с общеэкономическими или отраслевыми показателями деятельности распорядителей бюджетных средств.

Для расширения применения программно-целевого метода бюджетного планирования каждому распорядителю бюджетных средств необходимо разработать одну или несколько программ, которые в совокупности будут охватывать все направления его деятельности и полный объем бюджетных средств, выделяемый на его финансирование.

Третье. Совершенствование бюджетных процедур финансирования отдельных расходов.

В этой связи требуется решить ряд задач более эффективного финансирования бюджетной сферы.

Нам необходимо:

- повысить отдачу средств, ежегодно направляемых на развитие науки за счет развития инновационной деятельности и внедрения научных разработок;
- продолжить работу по модернизации и техническому переоснащению бюджетной сферы. Это значительные ресурсы – более 1 трлн. рублей. Следует обратить особое внимание на повышение эффективности этих закупок.

ОДНОЙ из основных задач должно стать более эффективное использование средств бюджета на выделение субсидий. Порядок субсидирования организаций сельского хозяйства, культуры, киноvideопрокатов, спортивных клубов, печатных изданий недостаточно определен и регламентирован.

Все должны понять, что **Минфин – это не собес** по отношению к распорядителям бюджетных средств. Он должен выстроить системную работу по формированию методологии финансирования отраслей бюджетной сферы с учетом специфики каждой из них, контролю за соблюдением этой методологии, реализацией принципов рачительного и эффективного использования государственных ресурсов.

Поэтому четвертая задача — сохранение жестких ограничений бюджетной политики, повышение бюджетной дисциплины и обоснованности расходов.

В 2010 году необходимо продолжить работу по изысканию всех возможных форм экономии ресурсов, оптимизации штатной численности, ликвидации дублирования мероприятий, финансируемых из бюджета, не

допускать кредиторской задолженности, не обеспеченной плановыми ассигнованиями.

В текущем году значимость экономии бюджетных расходов еще в большей степени возрастает. Сверхплановые доходы республиканского и местных бюджетов аккумулируются в резервном фонде Президента Республики Беларусь и резервных фондах местных исполнительных и распорядительных органов. **Поэтому задача финансистов — ограничить бюджетные расходы и обеспечить наполняемость этих фондов для принятия Главой государства решения о повышении заработной платы в бюджетном секторе.**

КАК ВСЕГДА, особая роль отводится контрольной работе.

За 2009 год центральным аппаратом Министерства финансов, его территориальными и финансовыми органами республики проведено 1,5 тысячи проверок. Нарушения выявлены более чем в половине проверенных организаций. Вред от незаконного расходования, недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей составил 24,5 млрд. рублей.

Сохраняющиеся факты нарушений в бюджетной сфере требуют активной работы контролирующих органов.

В 2010 году контроль за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств будет осуществляться в условиях действия Указа № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», который принципиально изменил подходы к организации и осуществлению контрольной деятельности в стране.

С одной стороны, Указ ужесточил требования к организации проверок, к обоснованности их назначения и качеству. В результате значительно возросли требования к уровню профессиональных навыков, деловых качеств, исполнительской дисциплины как рядового контролера, так и руководителя ревизионной службы. При наличии фактов незаконной деятельности проверяющих предусмотрена персональная административная ответственность должностных лиц вплоть до освобождения от занимаемой должности.

С другой стороны, Указ значительно расширил возможности и полномочия контролирующих органов в части увеличения оперативности, действенности при осуществлении контроля за использованием бюджетных средств. Имеются все возможности для своевременного выявления нарушений бюджетного законодательства **через проведение плановых проверок** субъектов хозяйствования, деятельность которых с использованием бюджетных средств отнесена к высокой группе риска и



может контролироваться при необходимости ежегодно, и **внеплановых проверок**, назначаемых руководством Министерства финансов при наличии аргументированных предложений инициаторов таких проверок (структурных подразделений, территориальных органов Минфина, местных финансовых органов).

ВАЖНОСТЬ и сложность задач, стоящих перед финансовыми органами, требует от нас внимания к кадровой работе.

Кадровая политика Министерства финансов в сложных условиях 2009 года была направлена на повышение качества подбора и расстановки кадров, эффективности их работы, укрепление трудовой дисциплины.

В этот период мы пополнили руководящий состав министерства и финансовых органов молодыми кадрами, имеющими глубокие профессиональные знания, высокую работоспособность, готовыми своим стилем работы обеспечить выполнение возложенных на финансовую систему задач.

Планируется дальнейшее **совершенствование структуры Министерства финансов**. Будет приведена в соответствие с современными направлениями бюджетной политики структура бюджетного управления для более эффектив-

ной работы с местными финансовыми органами, повышения качества аналитической и методологической работы.

Определенной реструктуризации подвергнется управление финансов производственной сферы.

Изучается целесообразность объединения в единый главк управления методологии бухгалтерского учета и отчетности и управления аудита для большей скоординированности их работы в вопросах приведения национальной финансовой отчетности к международным стандартам.

НЫНЕШНИЙ ГОД, как и минувший, будет для финансистов непростым.

Проект бюджета базируется на высоких темпах экономического роста – 111-113% к уровню прошлого года. Темп роста доходов должен составить 113 %, расходов – 115 %, дефицит бюджета не должен превысить 1,5 % ВВП.

Сложные задачи по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы требуют от нас высокого профессионализма, напряженной работы, исполнительской дисциплины и личной самоотдачи. Мы должны пройти этот год также мобилизованно, как завершали предыдущий.

В атмосфере заинтересованности тем, как улучшить положение в финансовой сфере страны, прошло обсуждение доклада. Высказано немало дельных суждений, направленных на решение злободневных проблем. Изложение выступлений участников коллегии предлагаем вашему вниманию, уважаемые читатели.

Иван ШУНЬКО,
заместитель
министра финансов

Одна из актуальных задач для местных органов власти – создание стимулов для организации новых предприятий, производящих конкурентоспособную продукцию. В 2009 году в местные бюджеты от таких предприятий поступило более 64 млрд. руб. налогов, или в 1,6 раза больше, чем в 2008 году. Резервы в этом направлении далеко не исчерпаны. Поэтому работа на местах по созданию новых субъектов хозяйствования должна активизироваться.

Еще один приоритет – привлечение в экономику страны иностранных и внутренних инвестиций, создание условий для повышения деловой активности инвесторов с целью роста налоговой базы. Однако анализ поступающих к нам бизнес-планов инвестиционных проектов показывает, что местные органы власти недостаточно внимания уделяют комплексному рассмотрению проектов с точки зрения их прибыльности и целесообразности. Отдельные предложения изначально предполагают получение инвесторами «налогового рая».

В условиях жесткой экономии бюджетных средств особое внимание следует уделять налоговым льготам. Их максимальное сокращение – резерв увеличения доходов бюджета. Мы должны переориентироваться на оказание поддержки на возвратной основе.

Важно улучшить бизнес-климат в строительстве, снизить стоимость работ. Управлению финансирования чрезвычайных мероприятий и финансов строительной сферы необходимо было «уже вчера» проанализировать, какие же факторы влияют на стоимость строительства, по каким расценкам расходы закладываются в сметы. Пора пристальнее изучить опыт других стран, где отказ от тендерного метода на заключение договоров и переход на проведение аукционов на право заключения договоров строительного подряда способствуют снижению стоимости строительства до 30%.



Для развития производств на основе передовых технологий в стране создаются инновационные фонды. К сожалению, в последнее время они воспринимаются как потенциальная кормушка, из которой предприятия стараются получить побольше денег и безвозвратно. Например, транспортники загорелись желанием за счет бюджета приобрести 20 туристических автобусов. Как и для чего будут использовать эти автобусы? Аргументы ждем по сегодняшний день.

Во всем мире очень прибыльным является бизнес по извлечению и переработке отходов, так называемого вторсырья. У нас тоже для этих целей создан фонд, которым распоряжаются Белресурсы. Но мусор как вывозился на свалки, так и вывозится. Продолжаются разговоры о его раздельном сборе, а дело не движется.

Немаловажная предпосылка для улучшения бизнес-климата – совершенствование бухгалтерского учета. С финансовой отчетностью мы разобрались, ее формы такие же, как и в зарубежной практике. Эксперты Еврокомиссии в январе 2010 года отметили, что существенных отличий между белорусской и европейской финансовой отчетностью нет. Но с переходом на МСФО повышается ответственность бухгалтеров за составление отчетности. Это требует и соответствующей квалификации. Необходима обязательная сертификация главных бухгалтеров.

Для того чтобы рейтинг страны по условиям ведения бизнеса в части налогообложения улучшился, необходимо подготовить предложения о перераспределении нагрузки по отчислениям в фонд социальной защиты населения, которые Всемирный банк считает обязательными налогами, с нанимателя на работника,

так, как это делается во всем мире. Эту работу уже начинает Министерство труда и социальной защиты населения. Главному управлению финансирования социальной сферы и науки и Главному управлению налоговой политики и доходов бюджета необходимо принять в ней участие.

Владимир АМАРИН, первый заместитель министра финансов

Выполнение поставленных задач по обеспечению высоких темпов роста экономики невозможно без создания современного и эффективно функционирующего финансового рынка, неотъемлемой частью которого является страхование.

Основные задачи текущего года:

- интенсивное развитие рынка страховых услуг, в особенности добровольных видов страхования;
- рост охвата страхованием всех сфер деятельности предприятий и населения;
- расширение и повышение эффективности региональных сетей страховых организаций.

Детально итоги работы страховых организаций за минувший год и их задачи на текущий будут рассмотрены на коллегии Министерства финансов отдельно.

Еще один важный элемент – рынок ценных бумаг. За минувшие два года Министерство финансов реализовало ряд мероприятий, направленных на его развитие. Создана законодательная база фондового рынка, внедрены новые финансовые инструменты, проведена либерализация системы налогообложения, реализованы меры, позволяющие белорусским эмитентам выходить на международные рынки капиталов.

Казалось, это позволит в ближайшей перспективе вступить на рынок ценных бумаг стать реальной альтернативой банковскому кредитованию. С его помощью белорусские предприятия, нарабатывая практику, смогут привлекать необходимые финансовые ресурсы на более выгодных условиях. Однако на рынке облигационных заимствований доминируют банки, доля которых более 90%.

Понятно, что активизация рынка ценных бумаг сейчас во многом зависит от возможностей и желания самих заинтересованных ведомств и субъектов хозяйствования. Однако и Департамент по ценным бумагам должен проявить себя в новом качестве – выступить в роли локомотива по продвижению новых финансовых инструментов, выработать механизмы и стимулы, которые будут способствовать более активному самостоятельному выходу предприятий на фондовый рынок. Проведения обучающих семинаров сегодня явно недостаточно.

О вопросах государственного долга. Государственный долг в 2009 году хотя и вырос на 62%, но по-прежнему в пределах экономической безопасности. Его соотношение к ВВП – 32,6% при безопасном уровне – 40%.

Высокий объем внешних заимствований (3,8 млрд. долл. США) обусловлен необходимостью преодоления негативных последствий мирового финансового кризиса. В прошлом году привлечены несвязанные кредитные ресурсы от МВФ, Российской Федерации, Всемирного банка, которые использованы на пополнение золотовалютных резервов и поддержание стабильного курса национальной валюты.

Основная задача Министерства финансов на 2010 год в области внешних государ-



ственных заимствований – выход на внешние финансовые рынки с дебютным выпуском еврооблигаций. Он откроет публичную кредитную историю страны как суверенного заемщика, а также внешние рынки для эмитентов корпоративных ценных бумаг.

Успех дебютного выхода на внешние финансовые рынки и цена заимствования во многом зависят от активной информационной кампании. Для этого нам необходимо наладить тесное сотрудничество с рейтинговыми агентствами, экспертами международных организаций, в режиме постоянного диалога объяснять им процессы, происходящие в экономике, быть готовыми оперативно и аргументированно давать соответствующие комментарии.

Учитывая возрастающий объем государственного долга и его влияние на экономику страны, необходимо выработать долгосрочную стратегию управления долгом с учетом приоритетов социально-экономического развития страны и параметров экономической безопасности.

Инесса ДАНИЛОВИЧ, начальник Главного государственного казначейства

В напряженных условиях 2009 года ставилась задача принять дополнительные меры по наполнению доходной части бюджетов, оптимизации расходов, обеспечению экономного и эффективного использования государственных средств. Исходя из этого и была организована работа казначейства. Ее приоритет – предупреждение нарушений в процессе исполнения бюджетов. Все закупки осуществлялись только на основании перечней, утвержденных распорядителями бюджетных средств и согласованных

с Министерством финансов либо финансовыми органами. Все сметы на проведение спортивных, культурных и других мероприятий органы государственного казначейства принимали только после тщательной проверки финансовыми органами. Действовал жесткий механизм прохождения платежей по закупкам импортных товаров. Органам государственного казначейства было предоставлено право приостанавливать финансирование либо отказывать получателям бюджетных средств в регистрации платежных документов, если расходы признавались неэффективными.

Средства местных бюджетов в первоочередном порядке направлялись на своевременную выплату заработной платы.

Общий объем расходов, прошедших через службы казначейства в 2009 г., составил 64 трлн. руб. Наши работники проконтролировали около 600 тыс. обязательств, принятых получателями бюджетных средств, предотвратили более 45 тыс. случаев нарушения бюджетного законодательства. Реальная экономия для бюджета составила 45 млрд. руб.

Основные нарушения, выявленные в ходе предварительного контроля, связаны с предъявлением получателями бюджетных средств к регистрации уже ранее оплаченных платежных документов без учета полученных авансов, с указанием сумм, не соответствующих первичным документам; предоставлением документов на оплату закупок, отсутствующих в согласованных в установленном порядке перечнях. Такие нарушения свидетельствуют, что получатели бюджетных средств не в полной мере чувствуют ответственность за нарушение бюджетного законодательства. В ряде случаев у специалистов

бухгалтерских служб низок уровень профессиональной подготовки. А отдельные получатели бюджетных средств свои контрольные функции целиком возложили на органы государственного казначейства.

По состоянию на 1.01.2010 г. получатели бюджетных средств создали значительный объем кредиторской задолженности, не обеспеченной плановыми назначениями по текущему, капитальному ремонту, благоустройству, приобретению оборудования. Кредиторская задолженность местных бюджетов по оплате текущего содержания сооружений благоустройства составила 32 млрд. руб. при плановом остатке около 5,5 млрд. руб., по капитальному ремонту – 57 млрд. руб. при плановом остатке 35 млрд. руб.

Действующие в областях комиссии по изучению кредиторской задолженности должны рассмотреть такие нарушения и по результатам рассмотрений принять обоснованные решения в соответствии с законодательством. Считаю, что финансовые органы обязаны руководствоваться результатами предварительного контроля, проводимого органами казначейства, анализировать выявленные факты и на этой основе оптимизировать расходы.

В ходе казначейского контроля установлено, что средства из местных бюджетов порой выделяются без достаточного обоснования потребности бюджетных организаций, несмотря на поручения минимизировать расходы, исключить все ненужные закупки. Более того, финансовые органы согласовывают включение в сметы мероприятий непервоочередных и неэффективных расходов.

А наша задача – перестать быть лишь «бумажными» контролерами. Следует более



активно использовать аналитические методы выявления нарушений бюджетного законодательства, резервов экономики государственных средств.

Например, анализ эффективности использования средств бюджета позволил установить, что в ряде случаев организации предъявляют к регистрации платежные документы на закупку оборудования по завышенной стоимости, абсолютно не ориентируясь на экономию бюджетных средств.

В практику работы органов казначейства должна войти ежеквартальная подготовка обзорных писем в адрес республиканских органов государственного управления, местных исполнительных органов о нарушениях, допускаемых получателями бюджетных средств, с соответствующими выводами и предложениями.

Необходимо шире использовать возможности средств массовой информации, Интернета для обзоров актуальных изменений и комментариев бюджетного законодательства, характерных нарушений, выявляемых территориальными органами Министерства финансов.

Елена ГУЛЕВИЧ,
заместитель начальника
Главного управления
Министерства
финансов по г. Минску

Надо ввести ограничения в качестве норм, утвержденных законодательно, на проведение разного рода мероприятий, включая расходы на церемонии открытия, закрытия спортивных, культурных мероприятий, приобретение промпродукции, выступления артистов и их гонорары, чтобы исключить разногласия по этим и другим позициям.

О финансировании науки. За 2009 год заключено 1327 договоров на сумму 294 млрд.

руб. Объем авансовых платежей от названной суммы, включая целевые авансы, составил 55%, или 118,9 млрд. руб. Но что скрывается за этими авансовыми платежами? Так, только по договорам с Фондом фундаментальных исследований на выполнение научных работ исполнители за год приобрели 74 единицы компьютерной техники, которые впоследствии остались в их собственности. И пусть даже это институты Академии наук, но ведь у каждого из них есть своя бюджетная смета со статьей «приобретение». Вполне логичный вопрос: как дифференцировать эти расходы для бюджета?

Считаю логичным определить законодательно, что дорогостоящее оборудование, инвентарь, приобретенные в рамках научных программ, должны оставаться в собственности бюджетного заказчика с целью многократного использования при реализации других научных тем и проектов.

Еще одна болевая тема в науке – это бесконечное продление сроков исполнения обязательств. Особенно этим отличается Министерство обороны.

Аналогичным образом обращаются с целевыми авансами в строительстве. При нарушении сроков, а значит и неосвоении средств, рождается дополнительное соглашение о продлении сроков строительства. Под него составляется новый график с фактическими объемами за прошедший период, а невыполнение появляется в нем как целевой аванс. Такие ходы надо запретить законодательно.

Сражаясь с этой ситуацией, с последнего квартала прошлого года мы стали перечислять целевые авансы при наличии у подрядчика готовности к их реальному и целевому освоению, а значит проведенной процедуре по выбору поставщика, и договора закупки.

Предлагаю внести в инструкцию это требование как обязательное. И еще. Перечисление средств в качестве целевых авансов осуществлять не на счета подрядных организаций, а напрямую, под заключенные ими договоры, на счета поставщиков продукции. Так мы сократим сроки прохождения денег по банковским счетам, исключим их временное отвлечение на другие цели, что случается достаточно часто, и обеспечим их целевое использование. Предлагаю в законодательном порядке определить и сроки освоения целевых авансов. Учитывая их природу, – до трех месяцев.

Прошу также помочь в решении следующих вопросов.

В 2009 году неоднократно выявлялись случаи предоставления к оплате расходов за работы, услуги, которые фактически не выполнялись. Подтвердить эти факты можно последующим контролем, что на данный момент невозможно. Нужно расширить перечень оснований, определенных пунктом 9.2 Указа Президента № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», проверка по которым может быть направлена руководителем территориального органа.

В перечень организаций, которые определены Положением о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 г. №1, необходимо включить Министерство финансов и его территориальные органы. Мы должны уведомляться о начале процедуры ликвидации. Цель – получение от нас информации о наличии (либо отсутствии) задолженности перед бюджетом. За истекший год только в нашей практике три юридических лица, получив наперед



деньги из бюджета и не выполнив обязательства, приняли решение о самоликвидации.

**Иван ВАБИЩЕВИЧ,
начальник финансового
управления Брестского
облисполкома**

Наряду с первоочередным финансированием социальной сферы, реализации программы жилищного строительства оказывалась помощь реальному сектору экономики. Субъектам хозяйствования из бюджета в прошлом году в области выдано более 206 млрд. руб. ссуд и займов. За оказанием государственной поддержки по преимуществу обращаются субъекты хозяйствования с неустойчивым финансовым положением, испытывающие недостаток собственных оборотных средств. В результате возникают сложности с возвратом заемных бюджетных ресурсов. У нас, как правило, поддержка таких предприятий обеспечивается через третьих лиц. К примеру, в период массовой уборки овощей недостаток средств испытывают консервные заводы. Однако помощь выделяется не им, а торговым организациям, которые затем авансируют приобретение продукции у консервных заводов. В итоге как минимум решаем четыре задачи:

- при более устойчивом финансовом положении торговых организаций практически на 100% обеспечивается возврат бюджетных средств;
- оказывается поддержка торговым организациям, так как из бюджета выделяется заём под ставку рефинансирования, что несколько ниже стоимости кредитных ресурсов;
- гарантированно обеспечивается торговыми организациями приобретение у производителей готовой продукции, что способствует снижению запасов на складах;

- улучшается финансовое положение производителя, что дает возможность ему своевременно рассчитываться с бюджетом, погашать задолженность по кредитам банков, приобретать сырье и соответствующие материалы.

О финансировании АПК. Несмотря на проведение взаимозачетов, изъятие акций перерабатывающих предприятий, судебные иски, другие меры принудительного характера, всего с хозяйств в прошлом году взыскано 49 млрд. руб. Просроченная задолженность на начало текущего года возросла и составила 62,6 млрд. руб. Кроме того, наступают сроки возврата еще 123 млрд. руб. Учитывая, что возврат в республиканский бюджет гарантирован за счет уменьшения субвенций и дотаций, причитающихся областям, в регионах возникают дополнительные проблемы с финансированием плановых расходов, предусмотренных бюджетам. Считаем, что в этих условиях необходимо совместно искать пути решения возврата ссуд, включая на первом этапе продление сроков уплаты, а в дальнейшем – совершенствование порядка их выдачи.

Выполняя решение директивных органов по улучшению инфраструктуры сельских населенных пунктов, благоустройству улиц, развитию транспортного сообщения, улицы сельских населенных пунктов области переданы на баланс специализированных организаций. Завершена их инвентаризация. Однако до сих пор нет методологических разработок по содержанию этих улиц. Поэтому считаем необходимым при формировании бюджета на последующие годы определять источники финансирования на содержание улиц сельских населенных пунктов, аналогично городским.

Нет пока и нормативно-правового документа по

финансированию затрат горрайтопсбытов при реализации топлива населению. Это осложняет контроль за использованием бюджетных средств и не предоставляет возможности применять санкции. А действующий механизм финансирования не стимулирует к снижению затрат. Предлагаем принять инструкцию, четко регламентирующую порядок финансирования затрат по реализации топлива населению, выработать механизм, исключающий опережающий рост отпускных цен, которые устанавливают производители топливных брикетов.

И последнее. В нынешних условиях особенно правомерны требования ко всем распорядителям бюджетных средств об их эффективном и экономном использовании. Свои предложения мы неоднократно направляли в Минфин. Думается, к ним необходимо возвратиться. Возможно, на уровне министерства необходимо создать аналитическую группу с привлечением наиболее подготовленных специалистов низовых финорганов, других министерств и ведомств. Важно более внимательно проанализировать бюджетные расходы, действующее законодательство и на этой основе внести конкретные, детально проработанные предложения, в том числе и по сокращению непервоочередных расходов.

**Надежда УРУПИНА,
начальник управления
финансов АПК Минфина**

Все поручения Главы государства и правительства в области управления финансами агропромышленного комплекса выполнены. Расходы бюджета на развитие производственной сферы села в 2009 г. составили 6,2 трлн. руб., в том числе за счет республиканского бюджета – 2,6 трлн.



руб., местных бюджетов – 1,9 трлн. руб. В консолидированном бюджете без учета ФСЗН составили 13,3% расходы на АПК. Такой показатель сохраняется на протяжении последних лет. Другими словами, государственные вложения в АПК – огромны. Насколько они эффективны? Анализ показывает, что за 2009 год сельскохозяйственные организации получили прибыль в сумме 1,3 трлн. руб. По сравнению с 2005 годом, годом начала реализации Программы возрождения и развития села, она увеличилась в два раза. В таком же размере возросли и бюджетные вложения, и выручка от реализации сельхозпродукции.

Однако этих вложений недостаточно. Во многих сельскохозяйственных организациях не хватает собственных оборотных средств, необходимых для погашения финансовых обязательств, основная доля которых приходится на кредиты и займы.

Поэтому финансовым органам, организациям Минсельхозпрода необходимо совершенствовать систему государственной поддержки АПК, концентрировать бюджетные средства на приоритетных направлениях: компенсация потерь банков по кредитам, привлекаемым на техническое переоснащение; строительство ферм, других объектов; закупка минеральных удобрений; удешевление сельхозтехники; реализация государственных подпрограмм.

Следует искать наиболее эффективные формы субсидирования АПК, учитывать возможности сельхозорганизаций для мобилизации собственных финансовых ресурсов. Кроме того, необходимо учитывать экспортный потенциал сельского хозяйства страны, наибольший удельный вес которого приходится на Российскую Федерацию. С

середины текущего года сельское хозяйство двух стран будет работать в единых условиях субсидирования, что потребует перевода прямого бюджетного финансирования на банковские кредиты.

Сейчас главная задача – финансирование предстоящей посевной кампании, особенно закупок минеральных удобрений. В областях и районах нужно соблюдать равнодолевое финансирование закупок в размере 30% от общего объема. Организациям АПК необходимо направить 686,3 млрд. руб. Однако по информации из областей средств пока недостаточно. Поэтому облфинуправления должны изыскивать другие источники, в частности за счет выпуска облигационных займов. Реальным источником финансирования таких расходов может стать также возврат ранее выданных бюджетных ссуд (займов). К слову, вопросы их возврата находятся на постоянном контроле Минфина. На 01.01.2010 г. задолженность составляет 1,4 трлн. руб., просроченная – 520 млрд. руб. Кроме принимаемых мер (бесспорное списание, выставление на дебиторов, проведение зачета в счет финансирования), необходимо использовать и такую меру взыскания, как приостановление расходных операций по счетам организаций-заемщиков.

Алина БИБИКОВА, начальник финансового отдела Щучинского райисполкома

Проблема из проблем в районе – рост долгов сельхозорганизаций по бюджетным ссудам и платежам по их погашению. За 2009 год их выдано 7,8 млрд. руб. Путем проведения взаимозачетов и списания денежных средств со счетов ссудополучателей погашено 2,9 млрд. руб., или

58,5% от суммы, подлежащей возврату. Задолженность на 1 января 2010 года с учетом прошлых лет составляет 13,6 млрд. руб., в том числе 6,7 млрд. руб. – просроченная.

Наряду с неплатежеспособностью многих СПК существует и другая серьезная причина неудовлетворительного взыскания просроченной задолженности по бюджетным ссудам и займам. Согласно информации налоговых органов, большинство сельхозпредприятий, имеющих просроченную задолженность по бюджетным ссудам, открывают по несколько счетов в разных банках и даже в разных районах (некоторые открыли по 10–15 счетов). Это существенно затрудняет работу по взысканию долгов в бюджет.

В последнее время возникла еще одна проблема, связанная с экономией бюджетных средств. Сейчас школы и детские сады получили статус юридического лица. Ведение отдельного учета и составление отчетности в каждом из них увеличит штатную численность бухгалтерской службы, повлечет дополнительные расходы на приобретение компьютерной техники, разработку и покупку программ для обслуживания рабочих мест. В нашем районе ожидаемые расходы – 350 млн. руб. Поэтому ждем от Минфина разъяснений по вопросам ведения бухгалтерского учета в таких организациях.

Светлана ДЕГТЯРЕВА, начальник финансового отдела Новополюцкого горисполкома

Почти пятьдесят процентов доходов консолидированного бюджета Витебской области формируется в Новополюцке. Однако начало текущего года свидетельствует о том, что ситуация с его исполнением не-



простая. Решить все проблемы своими силами сложно.

В связи с переходом в 2010 году отдельных плательщиков, включая ОАО «Нафтан», на поквартальную уплату НДС и налога на прибыль появятся не только временные кассовые разрывы бюджета области, но и дефицит бюджета из-за смещения срока уплаты налогов за IV квартал 2010 г. на январь 2011 года. На основе мониторинга за поступлением налогов на прибыль и НДС предлагаем в этом году скорректировать план доходов бюджетов всех уровней с одновременным изменением сумм дотаций местным бюджетам.

Для своевременных расчетов с бюджетом, улучшения финансового состояния организаций, особенно при недостатке денежных средств на счетах предприятий, следовало бы внести изменение в Бюджетный кодекс в части предоставления права проведения взаимозачета налогов, подлежащих уплате в местные бюджеты, и денежных обязательств местных бюджетов перед этими плательщиками. Тем более что такая норма предусмотрена в республиканском бюджете.

В местные бюджеты своевременно не поступают значительные суммы подоходного налога. Банки не несут ответственности за выдачу средств на оплату труда при неполной уплате в бюджет сумм подоходного налога с физических лиц. Контроль за своевременной и полной уплатой налоговые органы осуществляют только в ходе проведения контрольных мероприятий. Для исправления ситуации предлагаем в законодательном порядке обязать налоговых агентов представлять декларации о доходах плательщиков и суммах исчисленного и перечисленного в бюджет подоходного налога за текущий налоговый период.

Юрий СЕЛИВЕРСТОВ, начальник Главного управления финансов производственной сферы Минфина

При формировании расчетных показателей местных бюджетов коллеги из регионов в один голос заявляют – средств недостаточно, их планирование не вполне объективно и не обеспечивает реальную потребность в ресурсах. Нечем будет покрывать затраты организаций ЖКХ по предоставлению гражданам жилищно-коммунальных услуг, не за что будет осуществлять капитальный ремонт жилищного фонда, финансировать обновление транспорта, обеспечивать население твердыми видами топлива. Но так ли это? Судя по информации за 2009 год, средства, предусмотренные на эти цели, регулярно отвлекаются на менее приоритетные направления. Так, расходы местных бюджетов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства (без учета благоустройства) сокращены в минувшем году по сравнению с первоначально планируемыми на 650 млрд. руб., или на 24%. Зато на благоустройство выделено около 300 млрд. руб. сверх ранее предусмотренной суммы.

Аналогичная ситуация с планированием бюджетных расходов на выполнение мероприятий Государственной программы «Чистая вода» на 2006-2010 годы. Выделенные для ее выполнения средства порой распыляются, не используются. Не осваиваются даже кредитные ресурсы Международного банка реконструкции и развития, привлеченные для дополнительного финансирования таких расходов.

По расчетам, на приобретение твердых видов топлива

необходимо было направить 60,4 млрд. руб. При уточнении местных бюджетов субсидии уменьшили на 3,6 млрд. руб., и по состоянию на 1 декабря прошлого года они составили 56,8 млрд. руб. В результате появилась просроченная задолженность за топливные брикеты. Только в декабре 2009 г. после неоднократных поручений правительства исполкомы увеличили размер субсидий на 5,4 млрд. руб.

Практически полностью переложили на бюджет затраты по приобретению техники для осуществления социально значимых пассажирских перевозок автотранспортные организации, хотя могут использовать для этого амортизационный фонд.

В результате бюджет не только оплачивает обновление транспорта путем возмещения затрат на оказание транспортных услуг. На приобретение транспорта напрямую выделено 289 млрд. руб.

В соответствии с Бюджетным кодексом финансирование строительства, реконструкции, ремонта и содержания местных автомобильных дорог и иных расходов на дорожное хозяйство местного значения с 2010 года осуществляется из областных бюджетов.

Анализ финансирования указанных расходов свидетельствует о хаотичных действиях дорожников по перераспределению средств между объектами дорожного хозяйства и бесконечном уточнении самих объектов финансирования.

В целях повышения качества планирования и финансирования дорожных работ в текущем и последующих годах местные финансовые органы должны активно участвовать в рассмотрении мероприятий дорожного хозяйства, изучать обоснованность объемов запрашиваемых средств.

К печати материалы подготовили Олег АНАНИЧ, Владимир БАЦКАЛЕВИЧ, Иван ЗНАТКЕВИЧ.