



Николай СНОПКОВ:

«ПРЯМОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ СЕБЯ ИСЧЕРПАЛО»

Каким был 2010 год для отечественной экономики. Какие проблемы предстоит решить в ближайшее время. Что изменится в оценке эффективности работы предприятий, отраслей и на уровне регионов. Какие меры по либерализации деловой среды запланированы на 2011 год. Об этом и многом другом в интервью журналу «Финансы, учет, аудит» рассказал министр экономики Республики Беларусь Николай СНОПКОВ.

– Николай Геннадьевич, какие основные тенденции характерны для белорусской экономики в 2010 году?

– На протяжении года тенденции позитивные – заметны рост основных макроэкономических показателей, оживление во всех сферах экономики, положительная динамика как количественных, так и качественных параметров развития.

Экономический рост восстановлен благодаря оживлению внешних рынков и принятым правительством мерам по стимулированию деловой активности на внутреннем рынке.

Ситуацию в промышленности удалось стабилизировать еще в конце 2009 года. Положительная динамика сохранялась на протяжении всего прошедшего года. До-

кризисный уровень производства был превышен уже по итогам 9 месяцев.

Конечно, произвести продукцию – это только полдела. Важно ее продать. И в этом плане ситуация также улучшилась. В целом в промышленности запасы готовой продукции удалось снизить с максимальных 95% в середине 2009 года до 55,6% по состоянию на 1 декабря 2010 года.

В прошедшем году улучшены и качественные параметры работы промышленного комплекса страны (рентабельность реализованной продукции, работ, услуг промышленных предприятий, рентабельность продаж, чистая прибыль).

Несмотря на то, что общемировая ситуация характеризуется существенным

снижением инвестиционной активности, у нас в стране в 2010 году она может быть признана относительно стабильной: инвестиции в основной капитал превысят уровень 2010 года на 13-14%.

Однако инвестиционных ресурсов на создание и модернизацию производств, способных производить высокую добавленную стоимость и конкурентоспособную продукцию, направлялось пока недостаточно. Темп роста инвестиций в непроемственную сферу за январь-ноябрь составил 120,5%, а в сферу производства всего 108,9%.

Основное негативное влияние на параметры внешней торговли Беларуси в 2010 году оказало резкое снижение экспорта нефтепродуктов. Отечественная нефтеперерабатывающая промышленность за 11 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года снизила объем производства на 21,5%. Это связано как с конъюнктурой мирового рынка, так и условиями поставок нефти и нефтепродуктов в нашу страну.

В прошедшем году заметно оживилось внутреннее потребление. Темп розничного товарооборота превысил прогнозные значения.

Внутренний спрос на потребительские товары определялся уровнем доходов населения. Принятые правительством меры по стабилизации экономики, реализация комплекса социальных мер обеспечили дальнейший рост реальных денежных доходов населения.

– С 2011 года эффективность работы организаций будет оцениваться по рентабельности продаж. При этом останется механизм доведения объемных показателей роста валового выпуска продукции, работ, услуг. Каким видится такое сочетание? Когда объемные показатели планируется заменить качественными, носящими индикативный характер?

– В докладе Президента на четвертом Всебелорусском народном собрании следующая пятилетка определена как период обновления, нацеленного на качественно новое развитие Беларуси. Эта установка определяет и те изменения, которые мы в настоящее время вносим в систему прогнозирования, и то, как будут работать в 2011 году министерства, концерны, облизполкомы по реализации прогнозных показателей.

Руководители министерств, концернов должны уйти от функции управления узким кругом подведомственных организаций. Их основная цель – стратегическое регулирование всей отрасли, создание условий для всех субъектов хозяйствования независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности. Именно на это нацеливает новая система прогнозных показателей на 2011 год.

В проекте постановления Совета Министров «Об утверждении показателей прогноза социально-экономического

развития Республики Беларусь на 2011 год» преобладают качественные показатели развития, такие как производительность труда в промышленности, рентабельность продаж в организациях промышленности и сельского хозяйства, инвестиции в основной капитал, показатели по энергосбережению.

Кроме того, определены показатели, ориентирующие министерства, концерны, облизполкомы (как ответственных за развитие всей отрасли и территории) по привлечению прямых иностранных инвестиций на чистой основе, модернизации рабочих мест, обеспечивающих высокую производительность труда и валовую добавленную стоимость, увеличивающих удельный вес отгруженной инновационной продукции.

В то же время на переходный период сохранен показатель, характеризующий рост объемов производства. Необходимость сохранения в 2011 году объемного показателя вызвана практически двойной трансформацией в системе прогнозирования. Ведь мы не только будем определять стратегию своего развития по показателям эффективности, но и в статистической и экономической практике перейдем на классификацию по видам экономической деятельности (ОКЭД). Это означает, что меняется наше представление об отраслевой структуре экономики.

В целях сохранения управляемости экономикой в этих условиях и было решено оставить столь привычный для руководителей всех рангов показатель. Вместе с тем он будет определяться в сочетании с показателями валовой добавленной стоимости по основным видам экономической деятельности, что позво-

лит обеспечить качественное наполнение объемов производства и, на этой основе, – рост ВВП.

– К слову, какой показатель, на ваш взгляд, лучше всего отражает работу предприятия, отрасли, экономики в целом?

– И работу конкретной организации, и отрасли, и экономики в целом нельзя оценить по какому-либо одному показателю. Поэтому и применяется целая система показателей, которые характеризуют количественные и качественные параметры развития, а в комплексе позволяют объективно судить о реальном положении дел.

Основными на современном этапе должны стать такие показатели эффективности и качества, как рентабельность, прибыль, производительность труда, реальная среднемесячная заработная плата, энерго- и материалоемкость продукции и т.д.

Качественный рост в масштабах предприятия сложно отделить от выгод на макроуровне (в масштабах страны), поскольку государство в целом получает прирост ВВП. Именно этот показатель в Беларуси и во всем мире выступает критерием оценки качества работы и жизни в стране. Три его составляющие – прибыль, оплата труда работников, налоги – на сегодня самые достоверные показатели эффективности.

С другой стороны, при наращивании темпов производства предприятие при нулевом или отрицательном показателе рентабельности, то есть отсутствии прибыли, лишается возможности не только поступательного развития, но развития вообще. При этом отсутствует возможность роста заработной платы, снижаются доходы госбюджета. Соответственно, потери несет



не только субъект хозяйствования, но и экономика, что ведет к ухудшению имиджа страны.

На сегодня ресурс прямого административного управления организациями себя исчерпал. Экономика с высокой степенью административного регулирования производственно-хозяйственной деятельности не несет в себе главного – заряда мобилизации общества.

Поэтому мы предлагаем отказаться от оценки работы организаций преимущественно по количественным целевым показателям. Руководитель предприятия при заключении с ним контракта должен нести ответственность за качественные показатели роста.

В этих условиях предлагаются новые мотивационные механизмы для руководителей и менеджмента. В их основе – повышение эффективности производства и максимизация прибыли при расширении полномочий руководителей в принятии решений, связанных с инвестированием производства и сбытом продукции.

Таким образом, деятельность организаций, отраслей и регионов должна оцениваться преимущественно по системе показателей эффективности и качественного роста.

– В 2011 году появится новый макроэкономический показатель – валовой региональный продукт, или валовой внутренний продукт (ВРП) в разрезе областей и Минска. С какой целью он вводится?

– Этот показатель позволит более точно оценивать и сравнивать темпы экономического развития регионов, существенно повысить обоснованность оперативных и стратегических управленческих решений.

Сегодня для характеристики экономики и социаль-

ной сферы регионов страны (областей и Минска) используются данные о результатах деятельности производственного сектора, об уровне жизни населения, о положении на рынке труда и демографических процессах. Все эти показатели важны и необходимы, однако они не дают интегральной оценки уровня социально-экономического развития областей и Минска.

С 2008 года Национальный статистический комитет (Белстат) в экспериментальном режиме ведет расчеты валового регионального продукта. За это время была сформирована соответствующая информационная база, апробированы методологические подходы по расчету ВРП по областям и Минску с годовой, квартальной и месячной периодичностью.

По экономическому содержанию и методологической основе показатель ВРП – аналог валового внутреннего продукта (ВВП), который рассчитывается на республиканском уровне.

Вместе с тем, отдельные элементы ВВП из-за отсутствия информации не могут быть рассчитаны на региональном уровне. Так, показатели выпуска бюджетных отраслей, основанные на отчетности об исполнении республиканского бюджета, на региональном уровне не рассчитываются и не распределяются Министерством финансов между регионами. Они включаются Белстатом в расчет ВВП в целом как «нераспределенная часть». Такая практика существует во многих странах, рассчитывающих ВРП.

Экспериментальные расчеты показали, что доля нераспределенной части в республике составляет 3–4%. Темп ВРП по сумме регионов отличается от темпа ВВП по республике в пределах 0,4–0,6%.

Для расчета экспериментальных данных по ВРП в разрезе отраслей экономики использовались «Рекомендации по расчету валового регионального продукта», которые аналогичны методологии расчета валового внутреннего продукта производственным методом и основаны на концепциях международной методологии СНС-93.

– Одна из основных проблем отечественной экономики – отрицательное сальдо внешней торговли. Поставлена задача выровнять этот дисбаланс в течение ближайших лет. Насколько это реально, ведь значительную часть импорта составляют промежуточные товары (энергоносители, сырье и комплектующие), необходимые для выпуска белорусских товаров?

– Выход на положительное сальдо реален, однако для этого еще многое предстоит сделать. В первую очередь, необходимо наращивать экспорт товаров и услуг.

Сегодня разрабатывается Национальная программа развития экспорта. Она будет способствовать увеличению экспортного потенциала, устойчивому развитию отраслей за счет повышения конкурентоспособности производимой продукции и оказываемых услуг, диверсификации географической структуры экспорта.

Повышение конкурентоспособности планируется достигнуть за счет обновления основных производственных фондов, модернизации производства на основе внедрения современных технологий, машин и оборудования, снижения материалоемкости, энергосбережения, повышения производительности труда, доведения качества продукции и управления предприятиями до международных

стандартов. Реализация этих мер позволит сократить удельный вес импортного сырья и энергоносителей в производстве конечной продукции.

Конечно, необходимо менять и саму структуру экспорта. Делать это нужно за счет сокращения доли сырьевых продуктов и увеличения поставок наукоемкой, инновационной продукции, технически сложных изделий, новых моделей текстильных изделий, продуктов питания. Необходимо перейти на производства пятого-шестого технологических укладов – информационно-коммуникационных производств, нанотехнологий, альтернативной энергетики, клеточных технологий, геной инженерии, биотехнологий, CALS-технологий и других.

Определенная роль в сокращении торгового дисбаланса отводится импортозамещению. Принимаются необходимые меры по обеспечению комплексного подхода в реализации этой политики. Действует Схема работы по замещению импортируемых в страну товаров. В соответствии с ней за каждым ведомством по отраслевой принадлежности закреплены товарные позиции, оказывающие наибольшее влияние на рост импорта.

Ведомства с учетом экономической целесообразности разработали конкретные мероприятия по закрепленным позициям. Они направлены на увеличение объема выпуска, расширение ассортимента, улучшение качества продукции, освоение новых производств. Критерием эффективности данной работы служит уменьшение отрицательного сальдо по закрепленным за ведомствами позициям.

Результаты выполнения Схемы по итогам 9 месяцев

2010 г. имеют положительную тенденцию. Удалось добиться уменьшения сальдо на 204,8 млн. долларов.

С целью выявления приоритетных к импортозамещению производств, определения так называемой «золотой середины» в импортозамещении, постоянно проводится мониторинг за состоянием импорта товаров, рассматривается экономическая целесообразность их производства, оценивается уровень импортной составляющей в конечном товаре.

– Приток прямых иностранных инвестиций в белорусскую экономику пока невелик. Один из важнейших путей их привлечения – приватизация. Что препятствует этому процессу? Чем объясняется невысокий интерес со стороны зарубежных инвесторов к выставленным в 2010 году на продажу пяти ОАО?

– Нельзя говорить о том, что нам что-то мешает проводить процесс приватизации. Как отметил Глава государства, приватизация идти будет, но не огульно, а только после всестороннего изучения предложений как национальных, так и зарубежных инвесторов. И только тогда, когда будут соблюдены интересы и нашей страны, и инвесторов.

Учет мирового опыта приватизации позволил нам выработать собственные критерии ее проведения. Это оптимальное сочетание государственного и частного капитала, открытость экономики для инвесторов, защита их прав, гарантии неприкосновенности инвестиций.

Законодательством установлены базовые условия приватизации. Основные из них: продажа акций по рыночной стоимости; инвестиции покупателя акций в реконструкцию и модерни-

зацию предприятий, финансирование соответствующих инвестиционных проектов; сохранение профиля деятельности предприятия; сохранение и/или увеличение числа рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работникам предприятия; наличие сырьевой базы, товаропроводящей сети; соблюдение природоохранного законодательства и другие.

Модернизация экономики, развитие инвестиционных процессов предполагают активизацию процесса приватизации. Например, в 2010 году был ограничен перечень объектов, которые могут находиться только в собственности государства. Законодательство по этим вопросам, разработанное с учетом передовой международной практики, направлено на то, чтобы процессы приватизации в Беларуси стали более понятными для зарубежных инвесторов.

С 2008 года приватизация проходит на основании трехлетних планов, утверждаемых правительством и местными органами власти.

Сегодня предлагаются к продаже акции более 150 открытых акционерных обществ. Условия продажи принадлежащих государству пакетов акций инвестору определяются в зависимости от значимости предприятия для экономики страны или региона, его финансово-экономического состояния и других факторов. Главными задачами при этом являются привлечение в реальный сектор экономики инвестиций, повышение эффективности функционирования приватизируемых предприятий.

Планом приватизации на 2011–2013 годы предусматривается продажа акций свыше 300 открытых акционерных обществ.



Способы продажи этих акций будут устанавливаться исходя из следующих подходов:

- акции акционерных обществ, в уставных фондах которых доля Республики Беларусь составляет менее 50 процентов, – на аукционе;

- акции акционерных обществ, в уставных фондах которых доля Республики Беларусь составляет 50 и более процентов, – по конкурсу, в целях реализации конкретных инвестиционных проектов.

Теперь о так называемой пилотной приватизации с привлечением инвестиционных агентов пяти открытых акционерных обществ – «Бобруйский машиностроительный завод», «ВолМет», «Лидский литейно-механический завод», «Бархим», «Речицкий текстиль». Интерес к этим обществам со стороны инвесторов есть, но сделки пока не заключены. Кроме того, есть договоренность со Всемирным банком, что этот перечень будет расширен. Уже сейчас рассматриваются предложения по включению в него, например, ОАО «Брестский электромеханический завод», «Белсантехмонтаж», других акционерных обществ.

Словом, перечень ОАО, которые будут приватизироваться при участии международных финансовых организаций, не является окончательным и закрытым. Работа над его формированием продолжается.

– На IV Всебелорусском собрании Глава государства определил стратегию либерализации экономики: конкуренция – везде, где возможно, государственное регулирование – там, где необходимо. Какие меры для этого планируется предпринять в 2011 году?

– Курс на либерализацию экономики – не новая установка в нашей стране. Работа в данном направлении ведется постоянно и особенно активно в течение последних трех лет. Правительство поэтапно проводит преобразования экономической системы, чтобы снизить присутствие государства в ряде секторов экономики и сократить регуляторное воздействие на те ее сферы, где более эффективна конкуренция.

Постепенно меняется структура экономики, в которой ведущая роль переходит к негосударственному сектору, малому и среднему бизнесу. Экономическая политика государства, которая формируется на ближайшие годы, направлена на изменения в организационные формы управления, создание реальных условий для активизации предпринимательской деятельности. Это, в свою очередь, предоставит более существенную свободу субъектам хозяйствования в принятии решений, реализации своих инициатив, расширит возможности для привлечения внутренних и внешних инвестиций, современных технологий.

Предложенные меры позволят создать стабильное правовое поле, обеспечить равные условия для государственных и частных организаций, сократить временные и финансовые издержки на администрирование бизнеса, повысить тем самым его инвестиционные возможности.

Основные направления проводимой работы определены в Директиве Президента «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». Документ пред-

усматривает комплекс мер по основным направлениям регулирования предпринимательской деятельности, в числе которых: имущественное обеспечение; финансово-кредитная поддержка; налоговые отношения; ценообразование; инвестиционная и инновационная деятельность; совершенствование административных процедур; контрольно-проверочной деятельности; повышение кадрового потенциала малых и средних предприятий.

Правительством также подготовлен ряд документов, направленных на дальнейшее улучшение условий предпринимательской деятельности, создание благоприятного инвестиционного климата. В их числе проекты единого перечня административных процедур, Плана мероприятий по улучшению условий ведения бизнеса...

Один из важнейших институтов, определяющих конкурентную среду, – налоговая система. Поэтому в настоящее время и проводится последовательная реформа, направленная на кардинальное упрощение налоговой системы.

Фактически с 2011 года основу белорусской налоговой системы составит общепринятый в мире стандартный перечень налогов и сборов, не затрагивающих экономические интересы хозяйствующего субъекта. Это НДС, налог на прибыль, имущественные и экологические платежи, взносы на социальное страхование. Остальные платежи, такие как акцизы, таможенные пошлины, госпошлина и лицензионные сборы, будут уплачиваться при возникновении соответствующего объекта налогообложения.

Подготовил Дмитрий ЕРМАК