



Олег АНАНИЧ

Гомель:

БЮДЖЕТ–2011

ПРАГМАТИЧНЫЙ И НАПРЯЖЕННЫЙ

По промышленному потенциалу, численности населения Гомель уступает только столице страны. Как и другие индустриальные центры, он серьезно подпитывает бюджеты республики и области, в которые направляется около 80% налоговых платежей субъектов хозяйствования. Часть средств возвращается городу в виде дотаций, субвенций. Благодаря эффективной работе предприятий и организаций вклад Гомеля в республиканскую и областную казну постоянно растет, увеличиваются и поступления в городской бюджет. Однако растет и потребность в средствах на содержание и развитие социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, на другие нужды. В таких обстоятельствах перед городскими властями, коллективом финансового управления областного центра стоит непростая задача – сбалансировать доходную и расходную часть бюджета, создать условия для нормальной работы социальных учреждений, функционирования всей городской инфраструктуры. О том, как эта задача решается – в материале нашего внештатного корреспондента.

В МИНУВШЕМ году уточненный план по собственным доходам выполнен в Гомеле ровно на сто процентов. Как и предполагалось, в бюджет поступил 461 млрд. руб. Еще 253,8 млрд. руб. получено в качестве безвозмездной помощи из вышестоящих бюджетов. Темп роста доходов по отношению к предшествующему году составил 135%. По собственным доходам – 107,7%.

– Исполнение бюджета 2010 года давалось с напряжением, – констатирует начальник финансового управления горисполкома **Елена Радченко**. – По налогам на

прибыль, недвижимость, некоторым другим платежам доходы в казну поступали стабильно и даже превышали ожидаемые суммы. В то же время бюджет не получил запланированных средств от подоходного налога – ряд предприятий и организаций не вышел на намечавшийся рост заработной платы. Лишь 38,1% от запланированных сумм принес земельный налог, что связано в основном с изменением порядка его исчисления – не по твердым ставкам, как раньше, а в зависимости от кадастровой оценки земельных участков. Около 2 млрд. руб. недополучено по единому налогу с индиви-

дуальных предпринимателей и иных физических лиц – часть его плательщиков перешла на упрощенную систему налогообложения, для них более выгодную. Из-за низких темпов роста объемов платных услуг поступления по этому источнику составили 90% от намеченного уровня.

Городские власти, финансовые управления для компенсации недополученных доходов использовали различные возможности. Среди них – продажа принадлежащих государству акций, вовлечение в хозяйственный оборот неэффективно используемого государственного имущества, аукционы по продаже права заключения договоров аренды земельных участков, увеличение ставок по налогу на недвижимость, земельному налогу на физических лиц. Привлекалась и спонсорская помощь. Эти меры позволили восполнить бюджетные потери и профинансировать практически все запланированные расходы.

КАК и в других городах и районах Беларуси, основной удельный вес в расходах бюджета Гомеля – 68,2% – приходится на социальную сферу, причем 36% – на систему образования. В городе действуют 70 школ, около ста детских садов, разветвленная сеть внешкольных учреждений. Большинство зданий построено в прошлом столетии и сегодня нуждается в текущем или капитальном ремонте, об-



новлении фасадов и интерьеров. Это наиболее острая проблема, справиться с которой пока не удастся. Свыше 90% затрат этой отрасли составляют первоочередные расходы, поэтому на ремонты денег почти не остается. Но проблема решается, пусть и не так быстро, как хотелось бы. В порядке шефства за школами, другими учреждениями закреплены предприятия и организации города, которые без поддержки их не оставляют. Помогают спонсоры. В 2010 году на замену крыши одной из школ частное предприятие перечислило миллиард рублей. На ремонт школ используется и часть средств целевой республиканской программы укрепления материально-технической базы образовательных учреждений. За счет целевых программ обновляются школьная мебель, оборудование, спортивный инвентарь. В совокупности финансовые вложения из различных источников позволяют поддерживать приемлемые условия для организации образовательного процесса.

Не остаются без школ и новые микрорайоны. В прошлом году начато строительство двух, еще одна проектируется. Под среднюю школу намечено также переоборудовать здание интерната для детей-сирот, нужда в котором исчезла.

Материальная база здравоохранения хотя и соответствует социальным стандартам, однако также требует обновления и расширения. В частности, нуждается в реконструкции больница скорой помощи, в некоторых новых микрорайонах нет своих поликлиник и за медицинской помощью людям приходится добираться в соседние. В одном из микрорайонов эти неудобства скоро исчезнут – там начато строительство детской и взрослой поликлиники.

Недавно в городе построена стоматологическая поликлиника, а ее прежнее здание за счет спонсорских средств переоборудовано в детское медучреждение.

Наряду с использованием различных внебюджетных источников финансирования в Гомеле стремятся рационально расходовать имеющиеся средства. В городе создана рабочая группа по оптимизации учреждений социальной сферы и привлечению бюджетных доходов. На ее заседаниях ежеквартально рассматриваются итоги работы отраслевых отделов горисполкома и распорядителей средств по названным направлениям. Только за счет сокращения некоторых звеньев бюджетных отраслей сэкономлено почти 1,3 млрд. руб.

С минувшего года весь Гомель снабжается водой только из подземных источников – введен в эксплуатацию новый водозабор. До этого в два района из четырех поступала вода из реки. Помимо водозабора жилищно-коммунальное хозяйство получало средства из областного бюджета на перекладку теплотрасс и водоводов, которая проводилась с использованием современных, предварительно изолированных труб, а также на тепловую реабилитацию и капитальный ремонт жилфонда, замену лифтов.

Подводя итоги 2010 года, можно сказать, что средства местного бюджета, поддержка со стороны области и республики позволили городу не накапливать проблемы, а разрешать имевшиеся.

АНАЛИЗ составляющих бюджета-2011 не дает оснований утверждать, что его исполнение, особенно в части расходов, потребует меньше усилий, чем в предыдущем году. Скорее наоборот. Доходная часть бюджета фор-

мировалась исходя из прогнозируемых темпов роста ВВП на 110%, инфляции – 108%, собственных доходов – 111%. Вместе с межбюджетными трансфертами – дотациями и субвенциями – доходы запланированы в сумме 798,4 млрд. руб., что на 8% больше, чем годом ранее.

Увеличить собственные доходы в течение года вряд ли удастся – финансисты уже учли в своих планах все потенциально возможные источники и объемы поступлений. С учетом того, что последние три года в расходах возрастает доля затрат на заработную плату (в 2009 г. она составляла 44,2%, в 2010 – 45,3%, а в текущем на нее придется уже 53,2%), средств на ремонт, приобретение оборудования, другие текущие нужды станет еще меньше, чем в 2010 г.

Пусть не так весомо, как по зарплате, но возрастают затраты и по другим защищенным статьям. Это видно, к примеру, из распределения средств на здравоохранение. Их удельный вес в городском бюджете составляет 26,4%. Не считая капитальных вложений, в эту сферу предусматривается направить почти 210 млрд. руб. По сравнению с 2010 г. рост, на первый взгляд, кажется солидным – 22,5%. В то же время расходы на зарплату (вместе с начислениями на нее) увеличиваются на 28,9%, на коммунальные услуги – на 25,4%, на медикаменты – на 7,4%, на продукты питания – на 8%. На перечисленные статьи намечается потратить 90,7% всех средств, запланированных в отрасли.

На текущие и капитальные ремонты предполагается направить 2,19 млрд. руб., или 1,1% общих расходов. На приобретение оборудования – 1,287 млрд. руб., или 0,6% расходов. На выполнение государственных программ уйдет всего 320 млн. руб., в



том числе на программу по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов – 232 млн. руб. Примерно также выглядит и раскладка ассигнований на сферу образования. На финансирование заработной платы, питания, трансферты, оплату коммунальных услуг отрасль использует 96,6% запланированных для нее средств. При этом на зарплату придется 74,4%, питание – 5,6%, коммунальные услуги – 13,3%.

ПОХОЖЕ, что также как и в 2010 г., работникам горисполкома, финансистам придется активизировать усилия для поиска дополнительных поступлений в социальную сферу, прежде всего для ремонта и реконструкции ее объектов, оснащения их необходимым оборудованием, нацеливать сотрудников учреждений на рост внебюджетных доходов. Кстати, последний источник не так уж и мало значителен. В истекшем году за счет него получено 22,5 млрд. руб. – почти столько же город тратит на физическую культуру, спорт, культуру вместе взятые.

Сложен будет текущий год и для жилищно-коммунальной сферы – запланировано меньше средств, чем в минувшем году. Удельный вес субсидий на возмещение части затрат

от реализации населению жилищно-коммунальных услуг установлен областью на уровне 45,4%, а население должно компенсировать 34,5% стоимости таких расходов. С учетом того, что стоимость услуг возрастает, выдержать намеченное соотношение, как случалось уже не раз, вряд ли удастся. Предприятиям ЖКХ придется искать источники покрытия дополнительных убытков. Субвенции из областного бюджета на капитальный ремонт, модернизацию жилищного фонда, замену лифтов, превысивших нормативные сроки службы, также окажутся меньше прошлогодних. Меж тем, сложившиеся объемы капитального ремонта жилья уже давно не соответствуют потребности в таком ремонте.

Сложнее работать и самим финансистам. В связи с изменением порядка начисления налога на прибыль, который теперь будет поступать поквартально, авансовыми платежами, предстоит перестраивать сроки перечисления средств их распорядителям. Последним, в свою очередь, придется менять взаимоотношения с производителями работ, поставщиками услуг.

В ЦЕЛОМ, на образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хо-

зяйство город намерен израсходовать 81% средств местного бюджета. Хватит ли оставшихся на все остальные отрасли и нужды – покажет время. Однако в любом случае стоит отметить высокий профессионализм коллектива финансового управления города (на снимке), который подтвержден и при формировании бюджета. Как говорится, в бюджете нет «воздуха», он опирается на реальные источники доходов. А расходная часть лишает распорядителей средств завышенных финансовых ожиданий, стимулирует рациональное и экономное использование выделяемых сумм.

Бюджет-2011 нельзя назвать ни оптимистичным, ни пессимистичным: он прагматичен. Правда, в беседе с руководством горфинуправления прозвучало сомнение в необходимости учета при планировании доходов некоторых потенциальных, но отнюдь не реальных источников поступления средств. Таких, например, как продажа акций госпредприятий. Ведь возникает вопрос: будут ли они проданы вообще и на какую сумму? На этапе подготовки бюджета об этом судить сложно. Столь всеобъемлющее планирование мешает маневру финансовыми ресурсами при возникновении неожиданных или форс-мажорных ситуаций и способно разбалансировать бюджет при их появлении.

Практика показывает: бюджет города периодически требует корректировок, связанных с показателями работы реального сектора экономики страны, причем, как часто случалось, в сторону роста расходов. Поэтому не исключено, что и бюджет Гомеля в течение года получит дополнительные финансовые ресурсы, что позволит ослабить степень его напряженности. ■