



Дмитрий КИЙКО,
начальник Главного управления налоговой политики
и доходов бюджета Минфина

РЕФОРМА: ПРОДОЛЖЕНИЕ СЛЕДУЕТ

Последние пять лет мы активно занимались радикальным упрощением налоговой системы. Обусловлено это необходимостью снижения налоговой нагрузки в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и экономического роста, трансформации отечественной системы с учетом формирующихся новых условий мировых экономических и финансовых отношений, вовлечения национальной экономики в международные процессы глобализации и кооперации, сокращения временных и трудовых затрат на уплату налогов.

В РЕЗУЛЬТАТЕ основу отечественной системы составляют 7 налогов: НДС, акцизы, налоги на прибыль, на недвижимость, на землю, экологический и отчисления в Фонд социальной защиты населения. Из них обычный плательщик, т.е. не занимающийся производством и импортом подакцизных товаров и не осуществляющий добычу полезных ископаемых, обязан уплачивать только 5 налогов: НДС, налоги на прибыль, на недвижимость, на землю и взносы на социальное страхование.

Решен вопрос с налогообложением малого и среднего бизнеса. За счет введения упрощенной системы налогообложения предприниматели имеют возможность уплачивать фактически один налог с выручки вместо совокупности установленных платежей, чем активно и пользуются. Такую систему сегодня применяют более

100 тыс. плательщиков, или 27% от всех зарегистрированных субъектов хозяйствования. С учетом Директивы № 4 право перехода на данный режим налогообложения в 2011 году получают свыше 90% субъектов малого предпринимательства.

Остальные установленные в Беларуси налоги и сборы носят характер разовых платежей и уплачиваются только при наступлении соответствующих обстоятельств или наличии объектов обложения (таможенная и государственная пошлины, оффшорный, гербовый и консульский сборы, налог на доходы иностранных организаций и др.).

ЗАВЕРШЕНА кодификация налогового законодательства. Налоговый кодекс Республики Беларусь имеет характер закона прямого действия и по применяемым правилам, нормам и технике в основном соответствует

аналогичным законодательствам развитых стран.

Существенно преобразованы и приближены к мировой практике модели и механизмы взимания почти всех основных налогов и сборов. В частности, введена зачетная система взимания НДС (европейская модель) и принцип страны назначения при взимании косвенных налогов во внешней торговле. Значительно сокращен перечень подакцизных товаров, унифицированы и снижены ставки налога на прибыль организаций и на доходы от операций с ценными бумагами. Сняты излишние ограничения и упорядочена система налоговых вычетов при исчислении налогооблагаемой прибыли, что позволяет предприятию включать в издержки все необходимые расходы на производство и реализацию товаров и услуг. В целях выравнивания условий налогообложения, легализации доходов с одновременным введением единой плоской и одной из наиболее низких ставок подоходного налога в разы увеличен необлагаемый минимум. В качестве налоговой базы платежей за землю введена ее кадастровая оценка и соответствующие пропорциональные ставки этого налога.

Упрощены процедуры и механизмы взимания налогов и сборов – осуществлен переход к ежеквартальным вместо ежемесячных, а ино-



гда и ежедекадных сроков их уплаты. Упорядочены и снижены штрафные санкции за несвоевременную и неполную уплату налогов, упрощены процедуры расчета и взимания ряда платежей, введена система электронного налогового декларирования.

В результате всех преобразований существенно снижена налоговая нагрузка на экономику. С 2005 по 2010 гг. показатель отношения общих налоговых поступлений к ВВП снизился на 6,8 процентных пункта, что более чем в полтора раза превышает максимальный целевой показатель Программы социально-экономического развития на 2006 - 2010 гг.

ВМЕСТЕ С ТЕМ, в отчетственной налоговой системе остаются свои особенности. Они обусловлены как системой организации самой экономики, так и механизмами взимания основных налогов.

Сохранение ряда ограничений в механизмах взимания основных налогов усложняет порядок их уплаты и приводит к снижению инвестиционных возможностей организаций. К таким ограничениям можно отнести отсутствие механизма переноса убытков на будущее при исчислении налога на прибыль, ограничение налоговых вычетов по НДС пределом сумм налога, фактически начисленных на объем реализации товаров и услуг и т.п.

В этих условиях основная цель налоговой политики в ближайшее время – повышение эффективности налоговой системы за счет ее внутреннего качественного изменения. Достичь этого можно, применив следующие меры.

Уже с 2012 г. планируется уменьшить налоговое давление на основной инвестиционный источник – прибыль предприятий за счет снижения ставки по налогу на прибыль. Предварительно речь может идти о 2–4 процентных пунктах. Но в дальнейшем, если экономические показатели будут неплохими, возможно снижение ставки по налогу на прибыль и до 18%. Это выведет Беларусь в число стран с самым низким уровнем налогообложения прибыли в регионе.

Одновременно по налогу на прибыль будет предусмотрена возможность уменьшения облагаемой прибыли будущих периодов на убытки, полученные при осуществлении текущей деятельности и, в первую очередь, при создании новых и модернизации действующих производств.

Дело в том, что в настоящее время инвестиционная активность стимулируется либо льготами по прибыли, направляемой на инвестиции, либо временным освобождением от налогообложения прибыли, полученной в результате реализации инвестиционного проекта (например, в сельской местности и малых городах – 5 и 7 лет соответственно). Таким образом, для получения льготы необходимо иметь прибыль, т.е. создать предприятие (производство), выйти на проектную мощность, найти рынки сбыта и т.д. А ведь для организации крупного и эффективно функционирующего предприятия требуется несколько лет, по истечении которых заканчивается и действие льгот. В результате получается, что осуществление долгосрочных серьезных инвестиций пока никак не стимулируется.

Система переноса убытков на будущие периоды позволит те затраты, которые инвестор понесет при создании нового предприятия или производства, компенсировать за счет уменьшения на эту сумму прибыли будущих периодов независимо от времени, когда он ее получит. Это намного эффективнее временных налоговых льгот.

По НДС планируется отменить временные и количественные ограничения по налоговому вычетам, в результате чего срок возврата плательщику налога из бюджета будет сведен к минимуму. Это позволит предприятиям иметь дополнительные финансовые ресурсы, и одновременно будет стимулировать их к скорейшему освоению инвестиций.

Сегодня инвестор, приобретая инвестиционные товары, ограничен принятием к вычету сумм уплаченного при этом НДС суммами налога, начисленными при реализации товаров. В результате, когда создается новое предприятие или идет модернизация действующего, т.е. не осуществляется текущая производственная деятельность, в виде «входного» НДС замораживаются значительные суммы средств, которые будут зачтены или возвращены из бюджета в течение 1-2 лет. Таким образом, инвестор вынужден инициировать вопрос об освобождении ввозимого оборудования от налога на добавленную стоимость. При этом нет стопроцентной гарантии, что оно сразу же будет вовлечено в экономический оборот.

После реализации данных направлений будут созданы дополнительные условия для привлечения и окупаемости долгосрочных инвестиций во всех секторах экономики.



ВНЕДРЕНИЕ таких общепринятых и эффективных механизмов даст возможность отказаться от предоставления многочисленных избирательных льгот, которыми перегружена отечественная налоговая система.

Следует учитывать, что различного рода льготные и упрощенные режимы налогообложения для отдельных категорий плательщиков и видов деятельности в развитых странах не практикуются. К таким, в частности, можно отнести льготные режимы налогообложения для плательщиков, осуществляющих деятельность в сельской местности и малых городах, а также для иностранных инвесторов, которые установлены декретами Президента от 20.12.2007 г. № 9, от 28.01.2008 г. № 1, от 6.08.2009 г. № 10. Даже особые правовые режимы в свободных экономических зонах и парках высоких технологий, применяемые в отдельных развитых странах, по своим целевым установкам, используемым инструментам и формам организации существенно отличаются от тех, которые действуют сейчас в Беларуси.

Как показывает практика, их применение, во-первых, не приводит к ожидаемым результатам, а, во-вторых, оказывает сильное искажающее влияние на конкурентные условия осуществления предпринимательской деятельности и механизмы распределения ресурсов. Кроме того, широкое применение различных налоговых льгот ограничивает возможности по снижению общих налоговых ставок. Поэтому отмена многочисленных неэффективных льгот – основа для дальнейшего снижения налоговой нагрузки на эко-

номику и ставок основных налогов, что и будет рассматриваться в 2011-2015 годах.

Однако это не значит, что льгот не станет совсем. Все необходимые стимулы в налоговой системе сохраняются, но льготы будут предоставляться только для выравнивания условий деятельности различных секторов экономики, социальной защиты населения и опережающего стимулирования инноваций.

Основная цель – построение максимально «комфортной», с невысокими ставками и максимально простой налоговой системы для каждого плательщика, а не избирательный подход за счет предоставления налоговых льгот. В результате не надо будет искать инвестора и предлагать ему льготы. Когда для всех будут поставлены необременительные условия уплаты налогов, инвестор сам сделает выбор.

ЕЩЕ одно направление совершенствования налоговой системы – продолжение работы по упрощению налогового администрирования с целью снижения временных и трудовых затрат плательщиков на уплату налогов. Необходимо сокращать многочисленные формы первичных учетных документов и сроки их хранения, упрощать порядок ведения бухгалтерского и налогового учета, документирования хозяйственных операций, форм налоговых деклараций и их объемов, развивать электронные системы уплаты и расчета налогов.

Отдельно стоит вопрос повышения качества работы налоговых органов с плательщиками. Следует изменить стиль работы налоговых органов. Традиционное восприятие налогови-

ка как контролера должно трансформироваться в партнерские отношения между ним и налогоплательщиком. Налоговые органы должны перестроить свою работу и из контролеров стать консультантами и реальными помощниками для плательщика.

Внимание будет уделяться профилактической работе, информированию плательщиков о порядке применения налогового законодательства, оказанию ему методологической помощи с целью предотвращения возможных правонарушений. При этом такое консультирование должно носить комплексный характер и затрагивать все сферы законодательства, связанные с хозяйственной деятельностью. В результате сократится количество ошибок, за которые предприятия несут значительные издержки, и изменится отношение к налоговой системе в целом.

Комплексная реализация этих направлений позволит повысить эффективность налоговой системы, обеспечить ее нейтральность по отношению к экономике, снизить налоговую нагрузку и исключить влияние налогов на экономический выбор плательщиков.

Реформирование налоговой системы, осуществляемое одновременно с оптимизацией бюджетных расходов, позволит к концу пятилетки снизить налоговую нагрузку к ВВП до 26% (в 2010 г. – 27,5%). Будут созданы условия для дальнейшего экономического роста и повышения рейтинговых оценок Беларуси в ежегодных исследованиях Всемирного банка «Ведение бизнеса» как по разделу «Налогообложение», так и в целом. ■