



# ОСОБЕННОСТИ СКРОМНОГО БЮДЖЕТА

**К**ореличский район, расположенный в восточной части Гродненской области, небольшой как по площади (около 1,1 тыс. кв. км), так и по численности населения (23,3 тыс. человек). Отсутствие здесь развитой промышленной сферы и преимущественно сельскохозяйственная специализация не способствуют значительным поступлениям в бюджет района. В его расходах более половины составляют дотации из вышестоящих бюджетов. Как работникам местного райфинотдела удастся решать стоящие перед ними задачи? Этот вопрос во время командировки в регион изучал корреспондент нашего журнала.

**В** 2010 ГОДУ в бюджет района поступило 22047,9 млн. рублей собственных доходов, что составляет 100,5% к уточненному годовому плану. Доходная часть выполнена по всем источникам. Удельный вес НДС в доходах составил 31%, подоходного налога – 29,4%, единого налога для сельхозпроизводителей – 12,7%. Безвозмездные поступления (дотации, субвенции, трансферты) из вышестоящих бюджетов в районную казну в 2010 году составили 26857,2 млн. рублей.

– Сложности с исполнением бюджета были в первой половине прошлого года. Связаны они в основном со спецификой работы сельскохозяйственных организаций, – рассказывает начальник финансового отдела Кореличского райисполкома **Иван Дорошенко** (на фото). – Единый налог от хозяйств начал ритмично поступать к концу года, когда закончилась уборка льна и сахарной свеклы.

Сельскохозяйственное производство составляет основу экономики района. Сельхозугодия занимают 67,3 тыс. га.



Местные сельхозорганизации специализируются на производстве льна, сахарной свеклы, молока и мяса. Есть также племенной завод и птицефабрика. В сфере сельского хозяйства занято более 4 тысяч человек, шестая часть населения района.

Район выступает своего рода сырьевой базой для других регионов. За исключением льнозавода в Кореличах, здесь нет перерабатывающих предприятий. Это значит, что районный бюджет получает от сельхозпроизводителей только единый налог, доля которого невелика, а осталь-

ные налоги от переработки поступают в бюджеты других районов. Так, сахарная свекла выращивается для Городейского сахарного комбината, расположенного в соседнем Несвижском районе. Произведенное в хозяйствах мясо поставляется на Слонимский мясокомбинат, молоко – на Новогрудский маслосырзавод. К слову, в течение нынешнего года в Кореличах планируется открыть филиал Новогрудского предприятия (сейчас там функционирует только цех).

Несмотря на сельскохозяйственный уклон, основным донором бюджета выступает немногочисленная промышленность. Работавшие на территории района филиалы Гродненского ликероводочного завода «Немановф» (в Мире и Воронче) в 2010 году сформировали 7,4% доходов районной казны. Поступления от ОАО «Кореличская сельхозтехника» составили 4,8%, РУП ЖКХ – 4,7%, местной дорожной ремонтно-строительной организации – 5,4%. Наибольший же вклад (8,7%) в бюджет района внесло частное предприятие «Викос», где занимаются переработкой мяса, оптовой торговлей и оказывают транспортные услуги. Всего негосударственный сектор в 2010 году сформировал более 22% доходов бюджета (из них индивидуальные предприниматели – 2,5%).

Следует также отметить, что на начало года у субъектов хозяйствования района не было долгов по платежам в бюджет и государственные целевые бюджетные фонды. Это,



*Коллектив Кореличского райфинотдела*

безусловно, свидетельствует о слаженной работе местных финансистов и налоговиков.

Иначе обстоят дела с просроченной задолженностью по бюджетным ссудам. За прошлый год ее размер превысил 12 млрд. рублей. Основная масса таких долгов приходится на организации агропромышленного комплекса. Власти района делают все возможное, чтобы ее сократить. Погашение долгов осуществляется путем перечисления средств со счетов сельскохозяйственных организаций и проведения зачетов.

На территории Кореличского района находится Мирский замок – уникальный памятник средневековья, внесенный в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Правда, районная казна от того, что этот исторический объект посещают туристы, доходов не получает. Замок находится в ведении Национального художественного музея. Извлечь выгоду для себя в районе могли бы за счет сферы услуг, но пока она здесь недостаточно развита. Например, в Мире действует всего три кафе (два частных и одно в системе потребкооперации), одна гостиница. Ситуацию несколько исправляют расположенные в районе агроусадьбы. Однако без серьезных инвестиций в создание инфраструктуры

вряд ли удастся превратить эти исторические места в привлекательный во всех отношениях регион для туристов. Районные власти рассчитывают на приход в эту сферу частного капитала, на законодательном уровне для инвесторов предусмотрены льготные условия работы.

В то же время в районе хорошо развита сфера бытового обслуживания населения. На протяжении последних лет коллектив Кореличского предприятия бытового обслуживания занимает ведущее место в области и стране по размеру бытовых услуг в расчете на одного жителя.

**СОБСТВЕННЫЕ** доходы бюджета Кореличского района не позволяют в полной мере профинансировать расходную часть. Поэтому объем дотаций значительный. Запланировано, что в 2011 году безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов (республиканского и областного) в общей сумме расходов составят 57%. Бюджет района по доходам и расходам на текущий год утвержден в сумме 57962,7 млн. рублей, что на 38,5% больше предыдущего. Из областного бюджета запланированы дотации и субвенции в размере 33058,1 млн. рублей.

Если судить по результатам работы за январь 2011 года, то такой напряженный план по доходам вполне по силам. Темп их роста к январю предыдущего составил 160%. Поступления от земельного налога выросли почти в 5,5 раза, от налога на прибыль и доходы – в 4,7 раза. Правда, связано это не столько с экономическими, сколько с техническими причинами – переходом организаций на поквартальную уплату платежей. В январе в бюджет «пришли» налоги за четвертый квартал прошлого года. А вот в феврале и марте темп роста доходов на январском уровне вряд ли сохранится. В то же время на первый квартал району доведены дотации на уровне всего 20% от общего объема на год. Это немного, учитывая, что значительная часть расходов в связи с отопительным сезоном приходится на первый (а также на четвертый) кварталы.

Как и в других регионах, основные бюджетные расходы в Кореличском районе «впитывает» социальная сфера. В 2010 году в нее было направлено 70,8% от общего объема ассигнований. Учреждения социальной сферы были профинансированы на 97,6% от плана. Расходы на финансирование защищенных статей (зарплата, коммунальные услуги, трансферты населению, продукты питания) составили 68,5% от общего объема средств на социальную сферу, а с учетом расходов на оплату коммунальных услуг – 77,1%.

В 2011 году ассигнования на социальную сферу запланированы на уровне 74,7% расходной части бюджета района. Основной объем в этих расходах занимает система образования, которая включает более 35 учреждений (18 школ, 8 детских садов, 7 учреждений внешкольного обучения, центр коррекционно-развивающего обучения и



реабилитации, методический кабинет, фильмотеку). К слову, о качестве образования в Кореличском районе отчасти свидетельствует такой факт – 90% выпускников местных школ поступают в высшие и средние специальные учебные заведения. В нынешнем году на эту сферу запланировано 24272,3 млн. рублей (более 40% от расходов бюджета).

Поскольку в первую очередь финансируются защищенные статьи бюджета, ассигнования на капитальные вложения социальной сферы направляются по мере исполнения бюджета района, а также от перевыполнения доходной части.

Хотя состояние инфраструктуры социальной сферы района в целом соответствует установленным требованиям, необходимость в текущем и капитальном ремонте имеется. На текущий ремонт учреждений образования в 2010 году было израсходовано 266,3 млн. рублей, на капитальный ремонт – 3197,3 млн. рублей. В последние годы были практически полностью отремонтированы все школы района.

**РАЗВЕТВЛЕННАЯ** система здравоохранения района также требует значительных бюджетных средств. Расходы на ее финансирование в 2011 году запланированы в сумме 11887,8 млн. рублей. Средства будут направлены на содержание двух городских больниц с коечным фондом 230 единиц, больницы сестринского ухода на 25 коек, 5 сельских амбулаторий и 18 фельдшерско-акушерских пунктов. Финансирование в целом позволяет организовать работу системы здравоохранения на приемлемом уровне, говорят специалисты. Проводится целенаправленная работа по укреплению ее материально-технической базы.

Ремонт центральной районной больницы в Кореличах

ведется поэтапно, с привлечением как собственных источников, так и средств областного бюджета. В 2009 году здесь было отремонтировано детское отделение. В истекшем году – терапевтическое (на эти цели было затрачено 570 млн. рублей). В этом году планируется провести ремонт в гинекологическом отделении. По договоренности с областным руководством ремонтные работы в нем будут вестись за счет средств бюджета района. В области в свою очередь пообещали помочь с ремонтом в родильном отделении.

Инфраструктура в районе начала активно обновляться в последние несколько лет, в рамках государственной программы развития села. Обустройство проводится с привлечением областных средств. Например, после посещения Кореличей в прошлом году председателем облисполкома Семеном Шапиро облфинуправление выделило райисполкому 2 млрд. рублей на ремонт фасада и кровли районного Дома культуры, благоустройство гимназии и улиц. Также был выделен кредит в 1,5 млрд. рублей на завершение работ в агрогородках.

Для привлечения дополнительных средств в бюджет района Кореличский райисполком в нынешнем году планирует выпустить долгосрочный облигационный заем. Вырученные средства также будут направлены на благоустройство Корелич и ремонт их социальной сферы.

**ЕЩЕ** одна емкая составляющая бюджета района – ЖКХ. На финансирование этой сферы в текущем году запланировано более 7 млрд. рублей. Основные расходы – это субсидирование жилищно-коммунальных услуг населению. В прошедшем году затраты по услугам ЖКХ для населения были возмещены за счет всех источников в

полном объеме. Не возмещенные убытки за прошлые годы составляют 2162,9 млн. рублей.

Расходы в сфере ЖКХ по текущему содержанию сооружений профинансированы в целом на 68,4% от фактических затрат. Расходы по благоустройству, не обеспеченные финансированием, с учетом прошлых лет составляют 1336,4 млн. рублей, что сопоставимо с годовым объемом средств, выделяемых на эти цели при формировании бюджета.

В районе ведется планомерная работа по снижению потребления газа и переходу на местные виды топлива. По итогам 2010 года их удельный вес составил 32,5% в общем потреблении энерго-ресурсов. При этом в среднем по области этот показатель вдвое ниже – 16%. В Кореличах котельные переводятся на щепу, которую закупают в Дятловском лесхозе. В прошлом году были введены в эксплуатацию две такие котельные по 1,5 МВт, в нынешнем году планируется ввести еще одну – на 4 МВт. Такие котельные способны работать при температуре до минус 10 градусов, то есть вырабатывать тепло в течение практически всего зимнего периода. Правда, пока себестоимость одного гигакалория из щепы несколько дороже, чем из природного газа. Однако, учитывая, что цены на газ для Беларуси растут, в перспективе бюджет района сможет существенно сэкономить на его потреблении. Кроме того, увеличение местных видов топлива уже сейчас, в масштабах небольшого района, экономит стране валюту, за которую закупается газ.

Словом, несмотря на скромные возможности, в районе изыскивают средства для постепенного и уверенного развития, улучшения жизни людей. ■