



Надежда УРУПИНА,
начальник Главного управления финансов агропромышленного комплекса Минфина

АГРАРИЕВ ПРИЗЫВАЮТ К ФИНАНСОВОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

Довольно сложно однозначно оценивать результаты выполнения программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы. С одной стороны, удалось решить ряд актуальных проблем социального характера белорусской деревни. В то же время экономические показатели сельскохозяйственных организаций не позволяют с уверенностью говорить о стабильном развитии аграрного сектора. Поэтому в стартовавшей пятилетке первоочередное значение приобретает выработка мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств в АПК.

ИТОГИ

На реализацию госпрограммы возрождения и развития села было направлено 128,24 трлн. руб., что в 1,8 раза больше, чем предусматривалось в проекте документа. Источниками финансирования мероприятий стали собственные средства организаций – 53,36 трлн. руб. (вместо запланированных 31,46 трлн. руб.), бюджет – 46,55 трлн. руб. (27,27 трлн. руб.), кредитные ресурсы – 25,65 трлн. руб. (9,8 трлн. руб.), частные инвестиции – 2,69 трлн. руб. (1,29 трлн. руб.).

Эти средства позволили вывести сельский быт на новый уровень. Созданная сеть из 1481 агрогородка, равномерно распределенная по стране, обеспечила социальные стандарты не только проживающему в них населению, но и жителям прилегающих территорий. Улучшена материально-техническая база учреждений дошкольного и школьного образования, медицинского, бытового, торгового и культурного обслуживания людей. Появились новые объекты спортивного назначения.

Добиться такой же результативности в производственной

сфере не удалось. Инвестиции в это направление составили 102 трлн. руб., из которых 27,18 трлн. руб. пришлось на долю бюджета. Государство предоставило ресурсы на реализацию мероприятий в рамках целевых программ («Племдело», «Развитие и поддержка личных подсобных хозяйств», «Рыба», «Плодоводство» и др.), частично профинансировало крупные инвестиционные проекты (компенсация потерь банков по кредитам, выдаваемым организациям АПК), мелиорацию и поддержание плодородия земель (приобретение минеральных удобрений, известкование кислых почв), удешевление закупки сельхозтехники. Кроме того для ста-

билизации финансового состояния сельскохозяйственных организаций был предпринят комплекс мер по реструктуризации обязательств.

Несмотря на значительные объемы инвестиций и господдержку, эффективность АПК осталась на низком уровне. Рост производственных параметров положительным образом не сказался на прибыли предприятий. При плановом уровне рентабельности реализованной продукции в размере 18–20% (с учетом бюджетного субсидирования) по итогам 2010 г. показатель составил только 12,3%, что хуже результатов предыдущих лет (2005 г. – 13%, 2006 – 12,9%, 2007 – 12,7%, 2008 – 17,9%, 2009 – 10%).

ПЕРСПЕКТИВА

Программа развития села на 2011 – 2015 гг. еще не приняла окончательный вид. Тем не менее очевидно, что работникам предприятий агропромышленного комплекса предстоит повысить финансовую дисциплину. Необходимо выполнять соглашения о формировании ЕЭП Беларуси, России и Казахстана, требования ВТО и поручения Президента Александра Лукашенко по выходу

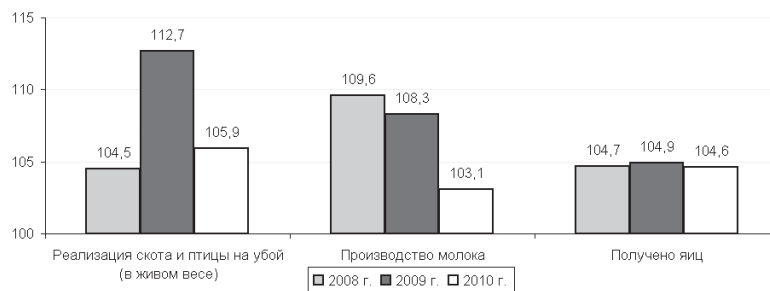


Рис. Производство основных видов продукции животноводства в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (в % к предыдущему году)



с 2012 года сельскохозяйственных организаций на безубыточную работу. На протяжении стартовавшей пятилетки намечено поэтапное снижение уровня государственной поддержки с 16% до 12% от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров.

Сокращение главным образом коснется расходов бюджета при исполнении гарантий правительства и местных органов управления по займам сельскохозяйственных организаций. В целях оптимизации затрат обеспечение обязательств начнется посредством перевода на кредитодателя правового титула на имущество. Если этот вариант не может быть осуществлен, то поручительство будет предоставлено после одобрения финансово-экономического положения предприятий и расчетов бизнес-планов, подтверждающих возможность возврата кредита в установленные сроки и выполнения общегосударственных задач. При этом целесообразно разграничить предоставление обязательств пропорционально долям в акционерном обществе, принадлежащим государству и административно-территориальным единицам. Если же организации не смогут обеспечить возврат льготных кредитов под гарантии правительства и местных органов власти, то Минфин получит право дать банкам указание о приостановлении расходных операций субъекта хозяйствования.

С 25,7% до 17% сократится также удельный вес бюджетных средств, направляемых в агропромышленный комплекс.

Помощь АПК будет осуществляться по двум направлениям:

- финансирование расходов, имеющих общегосударственное значение (мелиорация, известкование кислых почв, защита растений от вредителей и болезней, противоэпизоотические и противо-

С 2011 г. с учетом работы по совершенствованию организационной структуры агропромышленного комплекса, передачи сельскохозяйственных организаций в коммунальную собственность основная часть расходов, связанных с текущей деятельностью (известкование, закупка минеральных удобрений, средств защиты растений, субсидии на льноволокно), осуществляется из местных бюджетов.

Таким образом в этом году за счет передачи средств из республиканского бюджета объем местных бюджетов на АПК увеличится с 1,9 трлн. руб. до 3,3 трлн. руб.

туберкулезные мероприятия, апробация посевов, племядело);

- субсидирование производственно-хозяйственной деятельности производителей сельскохозяйственной продукции, дифференцированное по видам продукции и в зависимости от кадастровой оценки земель.

Меняется и структура расходования средств. Акцент смещается с прямого финансирования на оказание поддержки крупным инвестиционным проектам (строительство животноводческих объектов, инфраструктуры хранения, переработки и продвижения продукции на рынок) при помощи льготных кредитов банков на выбор партнеров. Он будет осуществляться путем проведения открытого конкурса с предоставлением бизнес-планов, подтверждающих эффективность вкладываемых средств.

Работа по новым правилам возможна только после повышения эффективности экономики аграрного сектора. Для успешного решения поставленной задачи требуется комплексный подход.

Основной мерой, призванной финансово оздоровить субъекты хозяйствования, станет поэтапное повышение закупочных цен. Планируется, что за счет роста стоимости сданного в переработку молока, мяса крупного рогатого скота, продукции растениеводства только в 2011 г. сельскохозяйственные организации дополнительно выручат около 2 трлн. руб.

Впрочем, по предварительным расчетам, положительный эффект от данного шага

нивелируется опережающими темпами роста обслуживания долга перед банками за ранее предоставленные кредиты. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о реструктуризации займов, выданных на закупку техники в 2008 – 2010 гг. на сумму 5,2 трлн. руб.

Одновременно необходимо оптимизировать объемы покупаемого оборудования с привлечением кредитных ресурсов. Приобретение имущества за счет льготных займов имеет смысл только при условии возврата всей суммы уже в текущем году и уплате 3% маржи непосредственно сельскохозяйственными организациями.

Подобная ситуация создает предпосылки для развития перспективного лизингового направления. Увеличить количество данных сделок и нивелировать потери отечественных аграриев во время действия договора возможно за счет снижения размера вознаграждения лизингодателю и первоначального платежа по передаваемой технике, а также пересмотру периодичности выплат по контракту.

С другой стороны, для повышения финансовой дисциплины поставки следует осуществлять по фактическим отпускным ценам производителей. При таком варианте субсидирование будет производиться покрытием некоторых лизинговых платежей, но только после того, как сельскохозяйственные организации оплатят часть обязательств по договору из собственных средств. ■