



Вячеслав ВАСИЛЕНКО,
заместитель министра финансов
Республики Беларусь

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА – СТИМУЛ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Состояние инновационной деятельности – важнейший показатель развития государства и его экономики. В Беларуси созданы и действуют основы нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере научно-технической и инновационной деятельности, в том числе вопросы ее финансирования. В целях активизации инновационных процессов ведется работа по совершенствованию правового поля.

БЮДЖЕТНОЕ финансирование имеет важнейшее значение для поддержки и развития отечественной науки. Это – один из основных инструментов государственного регулирования научно-технической и инновационной деятельности. Уровень такого участия обусловлен значительными масштабами государственного сектора науки. Преимущества прямого бюджетного финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в адресности его предоставления и возможности государственного контроля за использованием средств.

Следует отметить, что бюджетное финансирование науки в Беларуси с каждым годом растет. В 2008 году на науку, научно-техническую и инновационную деятельность из республиканского бюджета было выделено 421 млрд. рублей (0,33% от ВВП), в 2009 году – 429 млрд. (0,31%), в 2010-м – 530 млрд. (0,32%). В 2011 году на эти цели предусмотрено

865 млрд. рублей (0,43% к ВВП), что в 1,6 раза больше по сравнению с 2010 годом.

За счет средств республиканского бюджета финансируются государственные, региональные и отраслевые научно-технические программы. Они разрабатываются по приоритетным направлениям научной и научно-технической деятельности и являются важнейшим элементом программно-целевых методов управления, эффективной формой концентрации и использования финансовых ресурсов различных источников.

Программно-целевой метод финансирования научных исследований обеспечивает эффективное и быстрое продвижение научной разработки от идеи до ее воплощения в новой наукоемкой продукции и налаживании серийного производства.

Наибольший удельный вес в общем объеме финансирования за счет средств республиканского бюджета занимают прикладные ис-

следования, выполняемые по научно-техническим программам и научному обеспечению государственных, отраслевых, региональных программ. В 2011 году на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы предусмотрено 363,9 млрд. рублей (в 1,8 раза больше 2010 года), в том числе на выполнение мероприятий 28-ми государственных и 6-ти региональных научно-технических программ. При этом ассигнования на эти цели выделяются после проведения государственной научно-технической, научной экспертизы.

ОДНА из форм регулирования инновационной деятельности – участие государства в формировании инновационной инфраструктуры.

В соответствии с новой редакцией Закона «Об основах государственной научно-технической политики» (статья 14) средства республиканского бюджета могут направляться на организацию работы и развитие материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры (технопарков, центров трансфера технологий), включая капитальные расходы. В 2011 году на эти цели в республиканском бюджете предусмотрено 30 млрд. рублей (рост в 2,1 раза по сравнению с 2010 годом). Это должно



Из концепции Государственной программы инновационного развития Беларуси до 2015 года:

Совершенствование структуры финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности предполагает существенный рост средств, направляемых на исследования, разработку и освоение выпуска новой продукции.

Предполагается уйти от простого субсидирования инновационных проектов, определив в качестве основных требований исключительно рыночные подходы. В первую очередь это конкурентоспособность продукции, возвратная система финансирования инновационных проектов, расширение практики конкурсного размещения бюджетных средств, долевое участие в финансировании проектов заинтересованных организаций.

В предстоящий период требуется усиление роли внебюджетного финансирования при проведении исследований и разработок (до 50% от общих расходов) и создании механизмов государственной поддержки этого процесса (использование на научное обеспечение помимо бюджетных средств кредитов банков, иностранных инвестиций, венчурного финансирования, средств фондового рынка и т. д.).

В течение 2011–2015 годов предполагается создать реальную систему (финансовую, законодательную), позволяющую инициативным людям создавать новые субъекты инновационной инфраструктуры, такие как технопарки, инновационные центры, центры трансфера технологий.

Благоприятный инвестиционный климат в стране будет определяться реализацией трех базовых принципов:

- высоким уровнем либерализации и открытости экономики;
- приоритетностью права;
- стабильностью политического курса.

К дополнительным условиям привлечения инвестиций в инновационную сферу, в силу ее специфики, следует отнести:

- наличие рынка научно-технической продукции (в Беларуси присутствует), что упрощает трансфер инноваций из области науки в производство, обеспечивает коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности и защиту прав их владельцев;
- наличие в инновационной инфраструктуре субъектов венчурной деятельности (в Беларуси пока отсутствует).

способствовать активизации деловой активности в инновационной сфере страны.

Один из актуальных вопросов – эффективность использования средств, выделяемых на финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности. Следует отметить, что выстроенная за последние годы система бюджетного законодательства позволяет максимально контролировать целевое и эффективное расходование средств. За это несут ответственность все участники процесса: получатели бюджетных средств, их распорядители, уполномоченные контрольные органы. С 2010 года порядок отражения бюджетных расходов на развитие науки приведен в со-

ответствие с мировой практикой. Он предусматривает планирование расходов бюджетных научных организаций по бюджетной смете. В ней отражаются расходы по экономическим статьям классификации расходов бюджета. Аналогичный порядок применяется сейчас и в Российской Федерации.

В дальнейшем совершенствование финансового обеспечения научной и инновационной деятельности будет вестись по следующим направлениям:

- нормативно-правовому регулированию финансирования научной и инновационной деятельности в части увеличения доли финансирования за счет внебюджетных источников, в том числе путем совершенствования

налогового регулирования и стимулирования инновационного процесса;

- совершенствованию порядка формирования и финансирования программ в области науки;

- совершенствованию форм и методов государственной поддержки, направленной на стимулирование инновационной деятельности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ политика направлена на ускоренное инновационное развитие национальной экономики. Один из механизмов этой политики – оказание государственной поддержки науке. При этом перед учеными ставятся основные задачи, повышение результативности научных разработок, их отдачи в виде новейших технологий, инноваций.

Проект Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы нацеливает на достижение следующих основных показателей:

- доля новой продукции в объеме промышленного производства – 25 процентов;

- доля инновационной продукции в объеме отгруженной промышленной продукции – 20%;

- доля инновационно активных предприятий в общем количестве предприятий промышленности – не менее 40%;

- расходы республиканского бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность – 0,9% к ВВП;

- доля внутренних затрат на исследования и разработки должна вырасти с 1,2 до 2,5% к ВВП.

Достижение этих ориентиров – объективная реальность и жизненная необходимость. ■