



Дмитрий ЕРМАК,
редактор отдела экономики

Кобринский район: ДОХОДЫ БЮДЖЕТА РАСТУТ. НО ЗА РАСХОДАМИ НЕ ПОСПЕВАЮТ

В текущем году бюджет Кобринского района пополняется со значительным ростом. Этот процесс напрямую связан с динамичным развитием экономики региона. Тем не менее, даже такая положительная тенденция не позволяет теперь в полной мере обеспечить финансирование расходной части. Специальный корреспондент журнала «Финансы, учет, аудит» ознакомился с состоянием дел в бюджетно-финансовой сфере района. О некоторых результатах работы местных организаций и финансистов, их проблемах и рассказывается в данном материале.

В ЭТОМ ГОДУ для экономики Кобринского района особенно характерны высокие темпы роста. Объем промышленного производства за четыре месяца к аналогичному уровню 2010 года вырос почти на 30%. К слову, за минувшую пятилетку объем производства здесь увеличился в 3,5 раза – со 150 млрд. рублей до 530 млрд. На этом и основывается рост поступлений в местную казну. Основной вклад в бюджет района за счет налоговых отчислений вносят коллективы кобринских маслосырзавода и мясокомбината, Кобрин-агромаша, Гидромаша, Кобринского ССК, торгового предприятия «Надзея» и унитарного предприятия ЖКХ. Они обеспечивают более 10% доходов бюджета района. На одно бюджетообразующее предприятие в январе-апреле приходилось в среднем 529,7 млн. рублей (рост к соответствующему периоду 2010

года на 36,2%). В структуре их налоговой нагрузки преобладают налог на прибыль – 35%, подоходный налог – 22,7%, НДС – 20,3%.

– Наши предварительные оценки уже сейчас позволяют говорить о том, что по итогам 2011 года собственные доходы казны района примерно на 500 млн. рублей превысят запланированный объем, – рассказывает начальник финансового отдела Кобринского райисполкома **Людмила ОНИЩУК** (на снимке в нижнем ряду слева). – За январь-апрель к аналогичному периоду прошлого года поступления увеличились на 39,8% и составили 34,4 млрд. рублей. Это – 34,3% от годового плана. Всего же доходы бюджета за 4 месяца 2011 года составили 55,9 млрд. рублей.

Неналоговые доходы в бюджет выросли за январь-апрель на 7,8% и составили 2537,7 млн. рублей (35,1%

годового плана). В опережающем объеме в первые четыре месяца поступали доходы от использования государственного имущества (590 млн. рублей, или 57,1% годового плана). На 15,1% увеличились поступления в бюджет от осуществления приносящей доходы деятельности (1,2 млрд. за четыре месяца). Из них доходы от сдачи в аренду иного имущества выросли в 3,9 раза, арендной платы за пользование земельными участками – на 6,2%, доходы от реализации государственного имущества на 13,3%. От штрафов, удержаний в бюджет района за 4 месяца 2011 года поступило 535,1 млн. рублей.

Однако даже такой динамики поступлений сегодня явно недостаточно для того, чтобы покрывать возросшие расходы. Первоочередные: обеспечить оплату труда с начислениями, приобрести медикаменты, организовать питание, трансферты, коммунальные платежи. На указанные позиции в первые четыре месяца текущего года приходилось около 85% всех расходов, что составило 48,8 млрд. рублей. По остальным статьям были вынуждены вести финансирование по остаточному принципу.

Только на оплату коммунальных платежей бюджетных учреждений в январе-апреле было израсходовано 70% средств, предусмотренных годовым планом. Рас-



ходы по этой статье к уровню прошлого года выросли в 1,5 раза. По предварительным расчетам специалистов отдела, до конца года на оплату энергоресурсов дополнительно потребуется более 4,6 млрд. рублей. Кроме того, около 3,5 млрд. рублей сверх запланированных в бюджете необходимо будет изыскать на оплату труда с начислениями и около 0,7 млрд. рублей – на организацию питания. Например, нормы расходов на питание выросли в два раза, а нормы финансирования остались прежними.

– Собственные доходы бюджета в месяц составляют в среднем 8,6 млрд. рублей, – поясняет Людмила Онищук. – Еще 4 млрд. приходятся на дотации вышестоящих бюджетов. Между тем, ежемесячные расходы бюджета только на заработную плату составляют 8 млрд. рублей. Из-за дефицита средств возникали проблемы со своевременной оплатой медикаментов, питания и связи. Эти позиции пришлось частично покрывать за счет кредитов, что, в свою очередь, увеличило кредиторскую задолженность. Из-за этих обстоятельств по итогам текущего года будет сложно избежать дефицита бюджета. На 1 мая 2011 он сложился в сумме 1,8 млрд. рублей.

Ритмичному поступлению платежей в бюджет и финансированию ежемесячных расходов не способствует и переход большинства организаций на поквартальную уплату налогов. Например, поступления НДС и налога на прибыль за четыре месяца было ниже запланированного уровня. Это приводит к кассовым разрывам. А дотации из вышестоящих бюджетов их покрывают не в полной мере. В первом квартале район в опережающем порядке



Коллектив финансового отдела Кобринского райисполкома

получил дотацию из республиканского бюджета в сумме 3,2 млрд. рублей, а также бюджетные кредиты в связи с кассовым разрывом в сумме 4,5 млрд. рублей для выдачи в учреждениях заработной платы и оплаты коммунальных услуг.

Частично решать проблему кассовых разрывов можно за счет перечисления авансовых платежей от плательщиков района, считают работники райфинотдела. Однако, сделать это сегодня весьма проблематично. Причина в том, что местные платежи, в частности, налог на недвижимость и земельный налог, с нынешнего года сразу зачисляются в республиканскую казну. А оттуда в бюджет района средства поступают с задержками, зачастую вместо 22-го числа – в последний день месяца. Такая ситуация создает напряженную обстановку в конце месяца. Не раз в ходе командировки приходилось слышать мнение, что нынешний механизм зачисления платежей в местные бюджеты необходимо отрегулировать.

В то же время у работников Кобринского райфинотдела сегодня нет возможности направить на первоочередные расходы средства от перевыполнения

доходной части, в том числе свободные остатки. «Мы не вправе выйти за рамки введенного размера бюджета. Средства от перевыполнения обязаны направлять в резерв бюджета района, – отметила Людмила Онищук. – В связи с непростой экономической ситуацией, напряженностью утвержденного на 2011 год бюджета, перед получателями бюджетных средств в районе особенно остро поставлена задача неукоснительно соблюдать бюджетное законодательство, не допускать сверхплановых расходов. Если без этого никак нельзя обойтись – самостоятельно изыскивать источники покрытия, задействовать сэкономленные внутренние резервы».

В структуре доходов бюджета Кобринского района дотации составляют около 50%. На нынешний год безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы в объеме 66,1 млрд. рублей. В прошлом году безвозмездно получено 92,9 млрд. Значительная часть этих средств (37,8 млрд. рублей) была направлена на погашение задолженности по кредитам, которые коммунальные УКС и ЖКХ Кобрин получили в ходе подготовки и проведения ре-



спубликанского фестиваля-ярмарки «Дажынкі-2009».

РАБОТЫ по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда в первые четыре месяца 2011 года финансировались в соответствии с планом, хотя потребность в ассигнованиях на эти цели гораздо выше. Правда, по оценкам специалистов, состояние жилого фонда и зданий социальной сферы в районе в целом удовлетворительное. Большинство учреждений образования и здравоохранения райцентра и здешних агрогородков в ремонте не нуждаются. За последние годы капитальный ремонт удалось провести практически во всех медучреждениях города, они оборудованы современной лечебно-диагностической аппаратурой. Стоит отметить, что в 2010 году капитальный ремонт местного жилого фонда почти на 90% (5,1 млрд. рублей) был профинансирован за счет средств, поступивших от выпуска ценных бумаг.

Сегодня для Кобрина характерна развитая инфраструктура, которая позволяет поддерживать необходимые условия для комфортного проживания местных жителей и гостей города. Райцентр существенно обновился в ходе подготовки к республиканскому фестивалю тружеников села «Дажынкі», который состоялся здесь в сентябре 2009 года. Масштабы проведенной реконструкции впечатляют: возведены ледовая арена, амфитеатр, физкультурно-оздоровительный комплекс с аквапарком, гребной канал, гидроузел. Реконструированы здания Дворца культуры и гостиницы «Беларусь», стадион, благоустроены улицы и площади, парк имени

Суворова, где установлены современные аттракционы, обустроена набережная реки Мухавец. Отремонтировано около 190 жилых домов, 7 городских школ, заменены тепловые и канализационные сети, водопровод на главных улицах. Словом, 725-летие Кобрина в 2012 году местные жители намерены встретить в заметно похорошевшем и обновленном городе.

В создание столь масштабной инфраструктуры Кобрина в 2009 году вложены значительные средства – более 420 млрд. рублей. Основная часть – из республиканского и областного бюджетов. Содержание возведенных объектов (в частности, аквапарка и ледовой арены) связано с серьезными расходами на коммунальные нужды. Например, только для обеспечения рабочего состояния ледовой арены, где размещена школа по зимним видам спорта, в год требуется 1,3 млрд. рублей. А выделяется фактически 800-900 млн. В прошлом году за счет оказания платных услуг здесь смогли заработать около 230 млн. рублей, однако это не помогло покрыть все понесенные расходы.

Одна из составляющих дополнительного финансирования расходов бюджета – средства сельскохозяйственных предприятий. За 4 месяца 2011 года проведением зачетных операций погашено бюджетных ссуд и займов на 1 млрд. рублей. Из них 303,2 млн. – через организации торговли путем возложения

исполнения обязательств на третье лицо. Хотя, в целом, списание ссуд с аграрников для бюджета района остается серьезной проблемой.

ПРИОРИТЕТНОСТЬ финансирования расходов бюджета района, своевременность обеспечивается работниками райфинотдела в тесном взаимодействии с коллегами из местного казначейства и КРУ.

– В рамках предварительного контроля специалисты отделения обеспечивают контроль за целевым, законным и эффективным использованием средств бюджета, – рассказывает начальник отделения Главного управления Министерства финансов по Кобринскому району **Ирина БАЛАНОВИЧ** (на снимке). – Анализируем факты нарушений, которые выявляются в ходе предварительного контроля, в пределах компетенции оказываем консультационные услуги организациям-распорядителям средств. Совместно с представителями райфо проводим совещания со специалистами учреждений и организаций.

В результате предварительного контроля в 2010 году специалисты отделения предотвратили незаконное и нецелевое использование бюджетных средств на сумму 164,2 млн. рублей, за первый квартал текущего года – 9,1 млн. рублей. Ревизором отделения выявлено вреда и незаконного использования средств в 2010 году на 70,1 млн. рублей, предотвращены незаконные расходы на сумму 84,2 млн. рублей (за первый квартал 2011 года – соответственно 2,5 млн. и 94,3 млн. рублей). ■

