

Бюджет-2013: ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ

Юрий СЕЛИВЕРСТОВ,
начальник Главного управления
бюджетной политики Минфина

Министерство финансов подготовило проект бюджета на 2013 год, который сформирован в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Беларуси, а также важнейшими индикаторами экономической безопасности страны.

В качестве целевого прогноза на следующий год принят рост ВВП на уровне 108,5%. Такой рост будет достигаться как за счет увеличения объемов производства традиционных отраслей, так и в результате формирования новых высокопроизводительных секторов экономики с высокой добавленной стоимостью. При этом поскольку новая экономика

практически полностью освобождается от платежей в бюджет, в качестве базы для расчета доходов использован рост ВВП на уровне 106% (номинальный объем ВВП – 616,6 трлн. Вр).

Базой для формирования бюджета на 2013 год выступают реальные параметры исполнения бюджета в 2012 году, позволяющие обеспечить выполне-

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Беларуси

Наименование	2010	2011	2012 (оценка)	2013 (прогноз)
ВВП (по прогнозу), млрд. Вр	162 963,6	274 282,1	494 820,0	631 000,0
ВВП, принятый в расчетах к бюджету, млрд. Вр (под темп роста 106%)				616 626,0
Индекс роста ВВП, %	107,6%	105,3	105,5	108,5
Индекс роста потребительских цен (инфляция)				
в среднем за год, %	107,8%	153,2	158,8	116,5
декабрь к декабрю, %	109,9%	109,9	121,0	112,0
Обменный курс Вр к USD, в среднем за год (за 1 USD)	2 993,7	5 605,8	8 240	8 400-8 500

ние главных социально-экономических приоритетов – выплату заработной платы, пенсий, стипендий, а также своевременное и полное погашение долговых обязательств в рамках бездефицитного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности расходов бюджетов всех уровней уже в текущем году потребуются приложить значительные усилия по ограничению и экономии государственных расходов.

Налоговая политика

Подходы в области налогообложения традиционно выступают важным фактором, обеспечивающим как стабильность во всех секторах экономики, так и сбалансированность и устойчивость бюджета.

Сегодня показатель налоговой нагрузки на экономику в результате реализации в последние годы мероприятий по ее снижению не является критическим фактором для экономического роста. При этом показатели налоговой нагрузки (уровень налоговых доходов к ВВП, уровень централизации финансовых ресурсов) в Беларуси и у наших торговых партнеров по Таможенному союзу сопоставимы. Это подтверждает анализ данных об исполнении бюджетов Беларуси, России и Казахстана за апрель – июнь 2012 года. Так, уровень централизации всех государственных ресурсов в Беларуси составил 42,8% к ВВП, России – 39,6%, Казахстане – 38,9%. При этом с учетом более высоких социальных обязательств уровень всех государственных расходов в Беларуси сложился в размере 40,8% к ВВП, России – 36%, Казахстане – 24,4%.

Для обеспечения сбалансированности бюджета **планируется сохранить ставки основных налогов на 2013 год на действующем уровне.** В связи с

этим кардинальных изменений налоговой системы не произойдет. Основные мероприятия в этой сфере предусмотрены по следующим направлениям:

- продолжение гармонизации налогового законодательства с партнерами по Таможенному союзу и придание ему дополнительных конкурентных преимуществ;

- отмена неэффективных и утративших экономическую актуальность налоговых льгот;

- включение непосредственно в Налоговый кодекс принятых в течение года изменений в области налогообложения на уровне решений Главы государства и других законодательных актов;

- создание условий для вовлечения в хозяйственный оборот неэффективно используемого имущества;

- комплекс мер по инвестиционному стимулированию за счет совершенствования механизма взимания налога на добавленную стоимость, формирования инновационных фондов и упрощения процедур налогового администрирования.

Одновременно для безусловного выполнения первоочередных расходных обязательств в 2013 году потребуются мобилизация внутренних резервов налоговой системы. Но это не приведет к существенному усилению налогового давления на большинство предприятий реального сектора.

Критерии расходов

В соответствии с основными макроэкономическими параметрами и подходами в области налоговой политики **объем консолидированного бюджета на 2013 год оценивается в 186,5 трлн. Вр**, что на 18,9% выше запланированного уровня 2012 года.

Основная цель в области расходов бюджета на 2013 год – **достижение бюджетной сбалансированности и обеспечение достаточными ресурсами принятых государством обязательств.** Сформированный с учетом данных подходов проект бюджета на 2013 год позволяет **сохранить и увеличить долю бюджетной поддержки по ряду основных направлений деятельности страны, а также отвечает всем параметрам экономической безопасности.** Вместе с тем в будущем году будут сохранены жесткие бюджетные ограничения и формирование бездефицитного бюджета.

Планируется, что темп роста приоритетных расходов бюджета (заработная плата, начисления, трансферты) будет опережать темп поступления доходов, доля которых в бюджете весьма значительна. Это означает, что рост других расходов будет ниже роста доходов. Тем не менее, данные расходы сохранятся в реальном выражении на уровне текущего года.

В рамках проекта бюджета предусмотрено провести ревизию всех решений и пересмотреть действующие в настоящее время размеры субсидирования процентных ставок по банковским кредитам. Планируется повысить адресность государственной поддержки, которую необходимо оказывать лишь тем предприятиям, кто объективно не располагает финансовыми ресурсами для обслуживания инвестиционных проектов.

Важнейшими направлениями финансирования бюджетных расходов в 2013 году останутся:

- дальнейший рост реальной заработной платы работников бюджетного сектора;
- здравоохранение и образование (доля этих расходов в бюджете 2013 года увеличится);

- субсидирование жилищно-коммунального хозяйства;
- социальная поддержка населения;
- государственная поддержка жилищного строительства;
- своевременное и полное погашение долговых обязательств.

Также в следующем году будет существенно повышена доля расходов на финансирование науки – с 0,28% до 0,41% ВВП.

Поддержка национальной экономики в 2013 году будет состоять преимущественно в гармонизации налогового законодательства с сопредельными странами и сохранении отдельных преференциальных режимов, направленных на стимулирование экспорта (в рамках СЭЗ, Китайско-Белорусского индустриального парка, Парка высоких технологий), а также бюджетном субсидировании ставок по банковским кредитам.

В рамках продолжения макроэкономических мер, направленных на снижение уровня инфляции, поддержание стабильного обменного курса белорусского рубля, а также проведение сбалансированной кредитно-денежной поддержки в 2013 году не предусматривается прямого использования бюджетных средств на кредитование государственных программ. Бюджетная поддержка (за счет эмиссионных источников) будет предоставляться только на кредитование жилищного строительства в объеме 6 трлн. Вр, что соответствует принятым республикой обязательствам в рамках стабилизационной программы с Антикризисным фондом ЕврАзЭС.

Таким образом, сформированный проект бюджета на 2013 год позволяет в полной мере обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств, не нарушая при этом сбалансированность бюджетов всех уровней.