

ГАРАНТИРОВАТЬ СТАБИЛЬНОСТЬ И СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ

МАКСИМ ЕРМОЛОВИЧ,
заместитель министра финансов

На протяжении трех кварталов 2013 года отечественной экономике пришлось функционировать в крайне сложных условиях. В результате неблагоприятных тенденций большинство первоначальных годовых показателей не выполняется. Данная ситуация оказала негативное влияние на исполнение консолидированного бюджета, доходы которого заметно ниже ожидавшегося уровня. Спад поступлений привел к необходимости изыскания дополнительных резервов пополнения казны и сокращения расходов. Однако комплекс предпринятых мер позволил лишь частично выправить образовавшиеся перекосы.

ФАКТОРЫ ПАДЕНИЯ

В январе – сентябре 2013 года доходы консолидированного бюджета сложились на уровне 137,9 трлн. Br (67,8% годового плана), республиканского – 77,2 трлн. Br (63,2%). При этом в аналогичном периоде 2012 года данные показатели (в процентном отношении) были заметно лучше.

Совокупность различных причин приведет в 2013 году к потерям республиканского бюджета (по предварительным оценкам) на сумму более 17 трлн. Br, что эквивалентно двухмесячному уровню доходов.

Основные недопоступления произойдут по:

- налогу на прибыль (5,2 трлн. Br);
- налогу на добычу (изъятие) природных ресурсов (1,2 трлн. Br);
- НДС (0,8 трлн. Br);
- налоговым доходам от внешнеэкономической деятельности (6,6 трлн. Br), из них – по вывозным таможенным пошлинам на калийные удобрения (3,2 трлн. Br);

– дивидендам на долю государства (3 трлн. Br);

– разовому платежу за право пользования недрами (0,8 трлн. Br).

Низкий уровень поступлений связан с негативным воздействием ряда факторов. В частности, отставание от намеченного графика вызвано замедлением темпов роста ВВП. За январь – август ВВП увеличился только на 1,1%, хотя по итогам 2013 года экономика должна была обеспечить прибавку в 8,5%. Соответственно, размер налоговых выплат оказался меньше первоначальных ожиданий.

Сократились поступления и вследствие сохранения белорусским рублем излишне крепких позиций. Средневзвешенный курс национальной валюты по итогам первых девяти месяцев составил 1 USD/8 744 Br, что ниже уровня, учтенного при формировании бюджета (8 950 Br).

Еще более значительны потери от сокращения экспортных поставок калийных удобрений. Сложности с прежним партнером привели к практически пол-

ной приостановке отгрузок данной продукции во второй половине нынешнего года. При этом даже в относительно благоприятном периоде (январе – июне) стоимость товара была ниже первоначальных прогнозов – ожидалась цена 400 USD за 1 т, фактическая оказалась заметно меньше – 367 USD за 1 т.

Снижение цен и объемов реализации калийных удобрений ведет в 2013 году к выпадению доходов консолидированного бюджета в размере 5,9 трлн. Br (республиканского – 5,6 трлн. Br, Минской области – 0,3 трлн. Br), в том числе:

- по налогу на прибыль – 0,7 трлн. Br;
 - по вывозным таможенным пошлинам на калийные удобрения – 3,2 трлн. Br;
 - по налогу на добычу (изъятие) соли калийной по адвалорной ставке – 1,2 трлн. Br;
 - по разовому платежу за право пользования недрами – 0,8 трлн. Br.
- Оказался меньшим и темп роста прибыли отечественных

субъектов хозяйствования. При планировании бюджета показатель за 2012 год закладывался в размере 180%, а в реальности составил 170%. В организациях, уплачивающих налог на прибыль в республиканский бюджет, ситуация сложилась еще менее благоприятной – у них индикатор финансового благополучия увеличился менее чем на 40%.

Также негативным образом на объеме поступлений в белорусскую казну сказались замедленные темпы прироста объема импорта в Россию. За январь – июнь 2013 года поставки товаров в РФ в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличились только на 4,3% (при прогнозе +13,5%).

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Исполнение местных бюджетов происходит более стабильно. Годовой план по формированию собственных доходов областями выполнен на 66%, Минском – на 70,4%. Более благоприятная ситуация на региональном уровне обусловлена меньшей степенью зависимости от изменения конъюнктуры мирового рынка (доходов от внешнеэкономической деятельности и налога на прибыль, уплачиваемого основными экспортерами и республиканскими организациями) и формируется за счет более надежных источников: налога на прибыль частных и коммунальных организаций, подоходного налога и отчислений от НДС.

По итогам 2013 года общий объем поступлений в местные бюджеты прогнозируется на уровне 80,5 трлн. Br (в том числе в октябре – декабре – 20,5 трлн. Br). Из республиканского бюджета в области дополнительно будет перечислено

около 287 млрд. Br, г. Минск – 2,1 трлн. Br. При этом помощь регионам планировалась в значительно больших объемах. Однако сокращение доходов вызвало объективную необходимость снижения различных затрат, в том числе дотаций регионов на сумму 2,7 трлн. Br.

Тем не менее ситуация на местном уровне остается достаточно стабильной. С учетом наличия собственных доходных источников, а также средств, передаваемых из республиканского бюджета, имеющихся ресурсов достаточно для финансирования до конца текущего года базовых обязательств (заработной платы и связанных с ней выплат, питания, медикаментов, оплаты коммунальных услуг и иных услуг населению) и других первоочередных расходов в размере, сложившемся в январе – сентябре 2013 года.

Кроме того, регионы имеют определенные резервы. Местными органами власти до настоящего времени все еще не уточнены годовые бюджеты. В результате объем первоочередных расходов, включающий ассигнования на выплату заработной платы, является завышенным на сумму порядка 1 трлн. Br.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

Обратная ситуация складывается с исполнением республиканского бюджета, где наряду с недопоступлением доходов наблюдается потребность в дополнительных расходах. По уточненной оценке, в нынешнем году затраты превысят ожидавшийся уровень на 8 трлн. Br. Более половины этой суммы (4,2 трлн. Br) обеспечено необходимостью возместить (компенсировать) проценты по

банковским кредитам, взятым субъектами хозяйствования в рамках различных государственных программ. Увеличение данной статьи объясняется тем, что фактический уровень ставки рефинансирования НБ РБ (в среднем за 9 месяцев – 26,3%) заметно больше прогнозных показателей (15,5%), что привело к значительному подорожанию кредитных инструментов.

Рост расходов в совокупности с падением доходов привели к образованию разрыва в республиканском бюджете, который по итогам 2013 года сложится на уровне 25 трлн. Br.

КОМПЛЕКС МЕР

Для исправления ситуации и поддержания макроэкономической стабильности Правительством утверждён комплекс мер по привлечению дополнительных поступлений, а также оптимизации и сокращению затрат (как на республиканском, так и местном уровнях).

Повысить уровень доходов должны:

- увеличение ставок акцизов. Данный шаг предусмотрен Указом Президента от 26.08.2013 № 375 и принесет 0,7 трлн. Br (сумма уже учтена в оценке доходов);

- отмена права плательщиков на пересмотр платежей, заявленных на 2013 год по налогу на прибыль, позволит дополнительно получить около 0,2 трлн. Br;

- дополнительное изъятие средств в фонд национального развития (0,2 трлн. Br);

- изъятие части прибыли банков, включая Нацбанк (1,4 трлн. Br).

Помимо того, Правительством подготовлен проект Указа Пре-

зидента Беларуси «О некоторых вопросах налогообложения и взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности в 2013 году». Документом предусматривается десятикратное увеличение налога на недвижимость, земельного налога и арендной платы за объекты сверхнормативного строительства, неиспользуемого (либо неэффективно используемого) имущества и земельные участки, занятые этими объектами.

В то же время, предпринятые шаги по росту поступлений не позволяют полностью ликвидировать бюджетный разрыв. В связи с невозможностью привлечь до конца 2013 года дополнительные ресурсы в требуемых пределах, финансирование большей части расходов в сентябре – декабре будет производиться на уровне января – августа 2013 года (хотя планировалось несколько увеличить затраты). Наряду с сокращением ряда статей, бюджету удастся сэкономить около 14,3 трлн. Вр.

Дефицит средств ведет и к необходимости определять приоритетные для финансирования направления. Около 1,2 трлн. Вр будут перераспределены на покрытие дополнительных первоочередных расходов. Также из остатков фонда национального развития порядка 500 млрд. Вр планируется внести в уставный фонд Дирекции строительства АЭС.

Несмотря на все возникшие затруднения, в полном объеме продолжится финансирование расходов, обе-

СОКРАЩЕНИЕ СТАТЕЙ РАСХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА (ТРЛН. ВР)

Компенсация (возмещение) процентов по кредитам	1,29
Субвенции, дотации и иные межбюджетные трансферты бюджетам регионов	4,1
Финансирование объектов ГИП	1,24
Обслуживание внешнего государственного долга	1,78
Капитальный ремонт	0,54
Приобретение оборудования	0,76
Закупка товаров и оплата услуг	1,26
Субсидии	0,42
Предоставление кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных займов	0,58
Капитальные бюджетные трансферты	1,01
Финансовый резерв и другие	1,57

спечающих бесперебойное функционирование бюджетных организаций (заработная плата, медикаменты, продукты питания, коммунальные расходы), погашение и обслуживание государственного долга, возмещение (компенсация) процентов по кредитам банков. Минфин нацеливает работников отрасли на реализацию аналогичных подходов и в регионах.

БЛИЖАЙШАЯ ПЕРСПЕКТИВА

Даже привлечение дополнительных доходов и масштабное ограничение затрат не позволяет ликвидировать разрыв финансирования и компенсацию выпадающих доходов (сформированных в значительной части за счет ухудшения торговли калийными удобрениями). По предварительной оценке, с учетом ограничения и перераспределения расходов по отдельным направлениям дефицит республиканского бюджета превысит 7 трлн. Вр. Для сведения баланса потребуется использовать ранее накопленные остатки средств бюджета, которые преимущественно сформированы за счет средств фонда национального развития.

Иные резервы в настоящий момент практически исчерпали себя. Ранее помочь ликвидировать наметившийся разрыв предполагалось за счет пресечения теневого бизнеса и незаконного ввоза товаров, снижения ставки рефинансирования, а также ужесточения подходов по выдаче льготных кредитов. Ожидалось, что данные меры позволят получить/сохранить бюджету совокупно 4,5 трлн. Вр. Вместе с тем сегодня стало очевидно, что фактическая выгода от этого комплекса мероприятий не позволит обеспечить первоначально прогнозируемый прирост ресурсов. Весьма туманны и перспективы получения дополнительных заимствований на внешнем и внутреннем рынках.

Также ограничены возможности по сокращению дефицита за счет дальнейшего уменьшения расходов республиканского бюджета. Реализация идеи по дальнейшему снижению финансирования неминуемо повлечет за собой ухудшение условий работы для бюджетного сектора.