О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ЖКХ

АЛЕКСАНДР КОРЗЮК,
заместитель начальника Главного управления финансов строительства и материальных услуг Минфина

ОЛЬГА НЕВЕРО,
консультант Главного управления финансов строительства и материальных услуг Минфина

С февраля текущего года в Беларуси действует межведомственная рабочая группа по проблемным вопросам в жилищно-коммунальном хозяйстве под руководством председателя Комитета государственного контроля Александра Якобсона. В настоящее время активно вырабатываются новые подходы по совершенствованию отношений в сфере ЖКХ, которые найдут свое отражение в соответствующем проекте Указа Президента (далее – проект Указа).

ОБ ОПТИМИЗАЦИИ

Один из основных и наболевших вопросов – оптимизация структуры управления организациями жилищно-коммунального хозяйства. В настоящее время единого подхода нет. В одних регионах существуют управления ЖКХ в структуре областных исполкомов, в других – самостоятельные государственные объединения ЖКХ. При этом отсутствует единый механизм финансирования организаций ЖКХ (за счет средств бюджета либо отчислений подведомственных организаций). В данном случае возникает вопрос: справедливо ли ухудшать финансовое положение подведомственных организаций ЖКХ, направляя часть их прибыли на содержание вышестоящей организации.

Проектом Указа предусматривается единый подход, в соответствии с которым с 1 января 2015 года по решениям областных и Минского городского исполнительных комитетов по согласованию с Министерством жилищно-коммунального хозяйства будут созданы государственные учреждения «Управления жилищно-коммунального хозяйства», содержать которые планируется за счет средств местных бюджетов. При этом пока остается неясным, насколько изменится оплата труда в организациях ЖКХ (в сторону роста или уменьшения). Вместе с тем на заседании рабочей группы было выработано согласованное мнение, что заработная плата руководителя подобного учреждения должна примерно соответствовать заработной плате начальника управления облисполкома.

О ПЕРЕКРЕСТНОМ СУБСИДИРОВАНИИ

За последнее время неоднократно на уровне Правительства поднимался вопрос сокращения и последующей полной ликвидации перекрестного субсидирования (возмещения части расходов по оказываемым населению коммунальным услугам за счет тарифов на указанные услуги для юридических лиц).

По мнению Министерства финансов, с целью ликвидации перекрестного субсидирования следует установить на уровне, обеспечивающем полное возмещение экономически обоснованных затрат:

- с 1 января 2015 года – тарифы на услуги по сбору, вывозу и обезвреживанию твердых коммунальных отходов, а также по пользованию лифтом;
- с 1 января 2016 года – тарифы на услуги по водоснабжению, водоотведению (канализации).

Необходимо учитывать масштаб проблемы. По итогам 2013 года общий объем перекрестного субсидирования составил 1 901,5 млрд. Br (в том числе 993,4 млрд. Br – реальный сектор и 908,1 млрд. Br – перекрестное субсидирование бюджетных организаций). В 2014 году ожидаемый объем перекрестного субсидирования составит 2 028,6 млрд. Br (1 106,8 млрд. Br и 921,8 млрд. Br соответственно).

Для оптимизации работы отрасли разрабатываются различные нормы и нормативы: численности и оплаты труда, планирования объемов финансирования работ по содержанию улично-дорожной сети населенных пунктов за счет бюджетных средств и др. Однако ни это, ни выделение дополнительных средств из бюджета не изменят ситуацию до тех пор, пока сами организации ЖКХ и местные органы власти не захотят изменить ее в лучшую сторону.

О КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ

Сегодня в республике остро стоит проблема капитального ремонта жилищного фонда. Основные болевые точки – некачественное выполнение работ и недостаток средств. В соответствии с Жи-

УКРУПНЕННАЯ СТРУКТУРА ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ, МЛРД. BR

Наименование коммунальной услуги	2013	2014
Теплоснабжение	761,3	774,0
Водоснабжение	680,0	743,7
Водоотведение (канализация)	460,2	510,9
ИТОГО	1 901,5	2 028,6

лищным кодексом источниками финансирования работ по капитальному ремонту являются бюджетные ассигнования, плата от населения по тарифам и прочие источники, не запрещенные законодательством.

В настоящее время около половины потребности в средствах на капитальный ремонт жилищного фонда покрывается из бюджета. В свою очередь, населением оплачивается менее 20% от потребности в средствах на капитальный ремонт.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства при формировании проекта республиканского бюджета на 2014 год была заявлена потребность в сумме 4 200,0 млрд. Br. Расчетными показателями Министерства финансов на 2014 год ассигнования на капитальный ремонт жилищного фонда предусмотрены в сумме 1 906,1 млрд. Br. Годовая сумма платы населением в соответствии с действующими тарифами (с 1 января 2014 года – 600 Br за 1 кв. м общей площади) составит около 778,0 млрд. Br.

Требует решения вопрос нехватки ресурсов на выполнение работ по капитальному ремонту жилищного фонда. Нагрузка может быть переложена на бюджет, который в настоящее время и так покрывает, как отмечалось выше, около половины потребности в средствах на капитальный ремонт либо на население через тарифную составляющую.

По информации Минжилкомхоза, тариф, обеспечивающий полное возмещение затрат на капитальный ремонт жилищного фонда, составляет примерно 3 600 Br за 1 кв. м общей площади, или 173 000 Br в месяц за типовую двухкомнатную квартиру площадью 48 кв. м.

Одним из путей решения проблемы некоторые регионы видят в привлечении льготных кредитных ресурсов на финансирование работ по капитальному ремонту с отнесением на граждан сумм основного долга и процентов. Однако такое предложение выглядит достаточно спорно и Министерством финансов не поддерживается.

В настоящее время планирование капитального ремонта жилищного фонда осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию капитального ремонта жилищного фонда, утвержденными приказом Минжилкомхоза от 25 ноября 2004 года № 196. В то же время сегодня отсутствует единый нормативный правовой акт, в котором были бы урегулированы вопросы планирования, финансирования и выполнения работ по капитальному ремонту жилищного фонда. Минжилкомхозом во исполнение неоднократных поручений Правительства был разработан и в марте текущего года направлен на экспертизу в Министерство юстиции проект соответствующего постановления Совета Министров. Данным проектом предусматривается ряд важных моментов:

- четко прописаны виды работ, выполняемых за счет средств бюджета и платы населения по тарифам;
- определен механизм планирования капитального ремонта;
- предоставлена возможность товариществам собственников и организациям застройщиков размещать на депозитных счетах средства, поступающие в виде платы от населения;
- прописана ответственность заказчика и исполнителя и др.

О НОРМАТИВАХ

Местные исполнительные органы ежегодно при планировании и принятии бюджета на очередной финансовый год жалуются на недостаточно запланированные ассигнования из бюджета. Причем у каждого региона свое стратегически важное направление (благоустройство, субсидии на финансирование расходов по оказанию услуг населению, капитальный ремонт тепловых и водопроводных сетей и т.д.).

Несмотря на это, местные власти сами же уменьшают изначально предусмотренные Минфином ассигнования при планировании бюджета, перераспределяя средства на нужды, зачастую далекие от жилищно-коммунального хозяйства.

В связи с этим полагаем целесообразным устанавливать Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год для областей и г. Минска следующие нормативы:

- **минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на субсидирование оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг**. В соответствии с данным нормативом средства будут направляться на финансирование части расходов по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, проживающему в обслуживаемом организациями ЖКХ и ведомственном жилищном фонде, а также на финансирование льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги;
- **минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на капитальный ремонт объектов ЖКХ.** В соответствии с данным нормативом средства будут направляться на финансирование работ по капитальному ремонту жилищного фонда, тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения, капитальному ремонту лифтов, замене неэффективных котлов, переводу котельных ЖКХ на местные виды топлива.