

Годовая расширенная коллегия Министерства финансов «Об итогах исполнения бюджета Республики Беларусь за 2019 г. и задачах финансовых органов в 2020 г.» состоялась 20 февраля 2020 года. Однако обсуждаемые на мероприятии вопросы не ограничивались заявленной темой. Помимо основной проблематики затронуты наиболее актуальные задачи, которые стоят сегодня перед всей финансовой системой.

Проанализирована ситуация в отдельных отраслях, регулированием которых занимается Минфин. В частности, не осталась без внимания эффективность отечественных страховых компаний, которым вскоре предстоит работать в условиях общего рынка ЕАЭС.

Также заслушаны доклады ряда руководителей подведомственных Минфину организаций. В ходе дискуссии ее участники пытались выявить особенности функционирования предприятий и наметить пути повышения эффективности их деятельности.

Участие в заседании коллегии принял Премьер-министр Беларуси Сергей Румас. Помимо выступления, где перед финорганами были поставлены цели на текущий год, руководитель Правительства активно вступал в дискуссию с докладчиками и делился своим видением решения озвученных проблем.

Объективные ограничения печатной версии журнала не позволяют в полной мере осветить весь спектр вопросов, поэтому часть из них найдет отражение в следующих номерах издания.

СОХРАНИТЬ УСТОЙЧИВОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

МАКСИМ ЕРМОЛОВИЧ,

министр финансов Республики Беларусь

В 2019 году безусловным приоритетом деятельности Правительства являлось сохранение макроэкономической сбалансированности как важнейшего условия устойчивого развития страны в среднесрочной перспективе. В истекшем году обеспечено существенное перевыполнение задания по росту реальных денежных доходов населения. Инфляция не превысила прогнозный параметр в 5%, увеличились золотовалютные резервы, сформированы остатки средств, способствующие устойчивому исполнению республиканского и местных бюджетов в 2020 году.

БАЛАНС БЮДЖЕТА

Консолидированный бюджет 2019 года формировался исходя из консервативного сценария развития экономики. Отсутствие завышенных ожиданий при составлении доходной части позволило гарантировать ритмичное финансирование всех заявленных расходов.

В целом консолидированный бюджет по итогам 2019 года исполнен с профицитом 3,1 млрд BYN, или 2,4% ВВП.

При этом «широкое» сальдо по методологии МВФ также

удалось сохранить положительным, в размере порядка 1,5% к ВВП. Данный показатель включает консолидированный бюджет, бюджет фонда социальной защиты населения, а также все забалансовые операции, в том числе затраты на строительство Белорусской АЭС за счет привлеченного российского кредита.

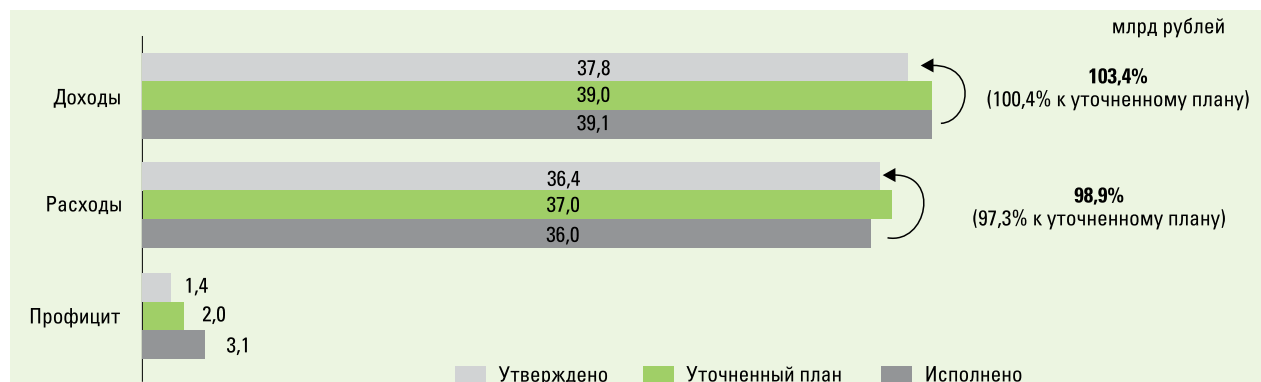
Общий объем доходов составил 39,1 млрд BYN, а расходов – 36 млрд BYN.

В реальном выражении поступления уменьшились на 2,5% к уровню 2018 года, издержки увеличились незначительно – на 2%.

При этом налоговая нагрузка на экономику за счет введения моратория на ее повышение осталась в пределах значений индикатора, определенного в Программе социально-экономического развития страны, на уровне 25% к ВВП (при верхнем разрешенном пределе 26%).

Отметим, что в течение года за счет внутреннего перераспределения и оптимизации по отдельным направлениям выделялись дополнительные средства на различные цели по прямым поручениям Главы государства и Правительства.

РИС. 1. ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В 2019 г.



Республиканский бюджет в прошлом году принял на себя практически все макроэкономические риски, обеспечив устойчивое исполнение местных бюджетов.

Сделать это было непросто. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры в конце 2019 года спровоцировало сокращение доходности поставок калийных удобрений и нефтепродуктов, что привело к снижению в IV квартале поступлений от экспортных пошлин. Как результат, доходы республиканского бюджета за 2019 год в номинальном выражении составили только 24,3 млрд BYN, что на 113,6 млн BYN меньше, чем за 2018 год. В свою очередь, его расходы оказались на 7% выше, чем годом ранее.

Полученные от вывозных таможенных пошлин средства направлены на погашение государственного долга и увеличение остатков средств бюджета.

СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

В истекшем году бюджет справился с исполнением всех социальных обязательств перед обществом. Среди прочего, **удалось добиться планомерного повышения оплаты труда и пенсий.**

Зарплата бюджетников прирастала опережающими темпами: в реальном выражении за 2019 год она увеличилась на 8%, в то время как в целом по стра-

не – на 7,3%. Начиная с сентября 2019 года, ее размер в секторе не опускался ниже 80% от СЗП по экономике. Чтобы обеспечить желаемое соотношение, в начале осени было принято решение об очередном повышении заработной платы работникам бюджетных организаций. На указанные цели дополнительно изыскано 160 млн BYN.

Впрочем, по итогам января 2020 года номинальное значение заработной платы бюджетников оказалось ниже, чем в ноябре 2019 года. В решении обозначившейся проблемы должны принять активное участие и финорганы. Нужно понять, что происходит в профильных учреждениях, особенно в сфере образования.

Не менее важное значение для населения имел и рост **трудовых пенсий** (в мае и августе). Источником состоявшегося увеличения стало повышение зарплат в реальном секторе, что позволило сформировать дополнительные доходы ФСЗН. При этом в целях обеспечения стабильности выплаты пенсий, начиная со второго полугодия 2019 года, потребовалось выделить дополнительные ресурсы из республиканского бюджета. В целом поддержка ФСЗН оказана на 250 млн BYN. Без этих денег фонд не справился бы со своими обязательствами.

Отметим, что соотношение среднего размера трудовых пенсий и заработной платы в экономике с августа 2019-го также достигло планового значения в 40%. В декабре средний размер пенсии по возрасту сложился в размере почти 446 BYN, что на 8,3% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года.

В 2019 году проведена серьезная работа по сбалансированности жилищной программы и на ее выполнение ее необходимыми ресурсами. На эти цели изначально предполагалось направить более 730 млн BYN, из них:

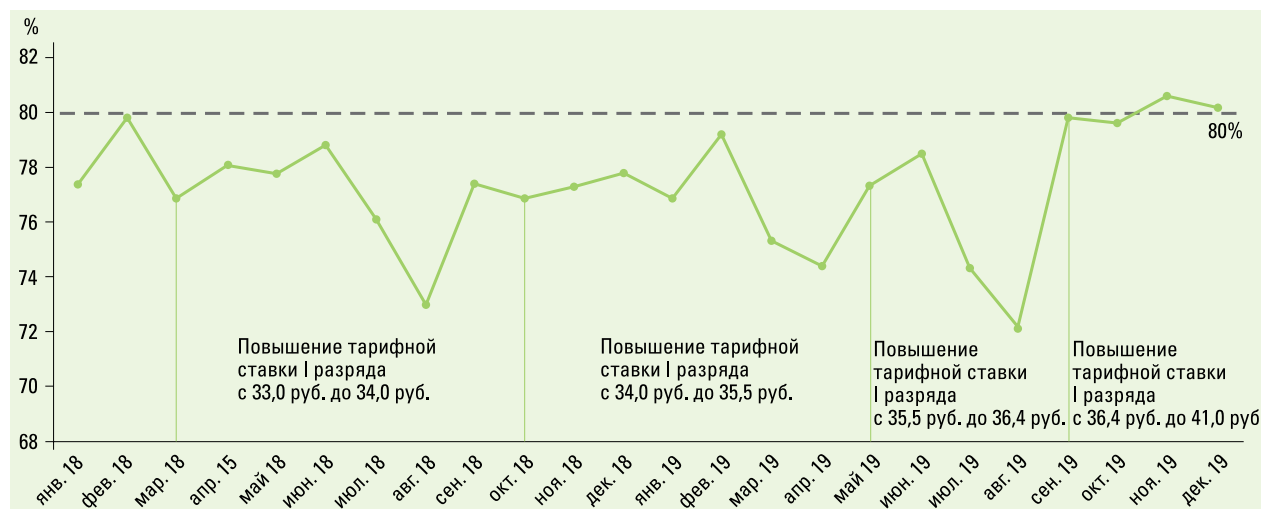
- 118 млн BYN – субсидии гражданам на погашение кредитов;
- 244 млн BYN – инфраструктура к жилью;
- 257 млн BYN – компенсация потерь банкам по ранее выданным льготным кредитам на жилье, финансовая помощь молодым и многодетным семьям.

Порядка 100 млн BYN изыскано дополнительно. Кроме того, почти 300 млн BYN выделено на ресурсную поддержку банков по кредитованию жилищного строительства.

Сегодня программа строительства жилья для республиканского бюджета является самой дорогой в социальной сфере.

Однако прилагаемые усилия достаточно результативны. Только в 2019 году введено 4061,9 тыс. кв. м жилья, из них с господдерж-

РИС. 2. СООТНОШЕНИЕ ЗАРПЛАТ В БЮДЖЕТНОМ СЕКТОРЕ И ЭКОНОМИКЕ



кой – 1165 тыс. кв. м (109,9% к заданию). Для многодетных семей построено 10 389 квартир общей площадью более 750 тыс. кв. м.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСДОЛГОМ

В необходимых объемах в прошлом году привлечены внешние и внутренние заимствования, благодаря чему своевременно и в полном объеме произведены платежи по государственному долгу. За 2019 год его уровень к ВВП уменьшился на 1,7 п.п. – до 33,7%.

В 2020 году получены:

- 300 млн USD ресурсов Банка развития;
- 3,5 млрд CNY (0,5 млрд USD) – займ Банка развития Китая;
- 10 млрд RUR (0,15 млрд USD) – на финансовом рынке РФ.

В 2019 году мы столкнулись с определенными сложностями в процессе поиска источников для рефинансирования обязательств по государственному долгу. Достигнутые в конце 2018-го года договоренности с РФ реализованы не были. В результате в срочном порядке пришлось прорабатывать альтернативные варианты. Беларусь справилась с вызовом, но в полной мере избежать всех отрицательных эффектов не получилось. Фактически, пришлось искусственно сдерживать

процентную ставку под новые заемные ресурсы, чтобы привлекать деньги по «стоимости» не дороже, чем предлагала Россия. Ценой данных действий стало сокращение средних сроков погашения всего портфеля госдолга.

Впрочем, одновременно снижены средние процентные ставки внешнего (с 4,9% до 4,5%) и внутреннего (с 5,9% до 5,2%) валютного государственного долга.

Увеличен средний срок до погашения по внутреннему валютному госдолгу с 3,8 до 4,3 лет.

Значительно повышена доля заимствований с фиксированными процентными ставками (с 53,7% до 59,4%), что положительно сказывается на устойчивости бюджета в целом, обеспечивая предсказуемость его расходов в среднесрочной перспективе.

Тем не менее в ближайшем будущем нам предстоит заниматься улучшением качества портфеля – снижать риски, связанные с погашением обязательств, и уходить от пиковых нагрузок по платежам.

МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ

Для **местных бюджетов** минувший год в целом сложился благоприятно и спокойно. Устойчивость стала следствием реали-

зуемой в течение последних лет политики Минфина, направленной на обеспечение стабильности в части собственных доходных источников и дотаций, а также на исключение конъюнктурных факторов наполняемости местных бюджетов.

Хотя республиканский бюджет даже в номинальном выражении не вырос, доходы регионов за прошлый год повысились на 13% – до 20,2 млрд BYN. В свою очередь, расходы профинансированы в объеме 20,1 млрд BYN.

Сверх первоначально утвержденного объема в местные бюджеты поступило почти 1,3 млрд BYN, из которых:

- 740 млн BYN – собственные доходы;
- 550 млн BYN – дотации и субвенции республиканского бюджета.

Планы выполнены всеми областями, за исключением Витебской, где наблюдался недобор 4 млн BYN.

Отдельно необходимо остановиться на **особенностях финансирования расходов** в 2019 году. Треть всех дополнительных собственных доходов местных бюджетов (если исключить Минск, то все 40%) ушла на **поддержку сельского хозяйства**. В среднем

по областям в отрасль направлено 8% совокупных затрат. Однако насколько эффективны эти вложения с точки зрения влияния на перспективы региона? По факту, внеплановое перечисление средств в любую отрасль может создавать перекосы, снижающие потенциал развития бюджетной сферы и негативно влияющие на состояние всей социально-экономической инфраструктуры. При принятии решения необходимо изучать целесообразность вложения средств в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вариантов распределения ограниченных ресурсов надо учитывать все нюансы и делать выбор в пользу тех направлений, которые способны дать максимальный эффект.

Вызывает опасения и то, что **объем накопленных обязательств уже создает риски исполнения базовых расходов**, расчетов с банками и иными субъектами хозяйствования. Неплатежи загоняют в долговую яму как сами местные бюджеты, так и связанные с ними организации.

Не первый год наблюдается и **несогласованность действий на низовом уровне с проводимым на общереспубликанском уровне курсом**. В частности, речь идет о жилищной программе. Здесь нужно усилить контроль за дисциплиной платежей местных бюджетов по реализации основных приоритетов общегосударственной политики, обозначенных Президентом.

Часть расходов по реализации общегосударственных задач будет переложена на местные бюджеты. За исполнение той же жилищной программы, в том числе перед населением, ответственны и региональные власти, поэтому в 2020-м году им предстоит задействовать все источники для возведения инженерно-транс-

портной инфраструктуры. Резервы здесь есть.

Нельзя забывать и о том, что Главой государства при рассмотрении темы строительства индивидуального жилья поставлена четкая и однозначная задача: граждане, которым предоставляются участки, должны быть задействованы в возведении инфраструктуры. Необходимо срочно наладить данную работу. Платить из республиканского бюджета за отдельные решения местных властей Министерство финансов больше не будет.

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Среднесрочные цели, стоящие перед финансовой системой, определены в проекте **Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на период до 2025 года**, которая находится на финальной стадии согласования. В этом году мы уже приступим к ее выполнению.

При формировании бюджета на 2020 год в Минфине исходили из очень сдержанных (консервативных) прогнозов. Учтено и влияние реализуемого Россией «налогового маневра».

Несмотря на то что местные бюджеты защищены от существенного воздействия негативных факторов, определенное влияние на их доходы все равно произойдет. При этом республиканский бюджет находится в значительно более сложном положении, чем раньше, и оказывать поддержку в прежнем размере не в состоянии.

К тому же в начале 2020 года работать приходится в крайне сложных обстоятельствах, связанных с неопределенностью условий поставки нефти и снижением объемов экспорта калийных удобрений. Фиксируется существенный

«недобор» доходов от внешнеэкономической деятельности.

Без оптимизации затрат не обойтись. В этой связи от регионов ожидается определение первоочередных расходов, которые необходимо финансировать. Речь идет о заработной плате, социальной сфере; секторах, связанных с оказанием бюджетных услуг.

Во главе проводимой политики на всех уровнях бюджетной системы сегодня должна стоять реализация мер по экономному использованию имеющихся средств. Необходимо исключить любые необоснованные траты. В первую очередь это касается плана закупок. Вместе с областями нужно критически переосмыслить все пожелания организаций и оставить только то, без чего действительно нельзя обойтись.

Вызывает беспокойство и состояние дел с **предоставленными банкам гарантиями по кредитам субъектов хозяйствования**. Здесь финансовая дисциплина еще хуже. Организации зачастую злоупотребляют одним из способов их поддержки. Работу в этой области требуется усилить, а предприятиям пора решать вопросы эффективной деятельности самостоятельно и нести ответственность за нерадивое использование бюджетной поддержки.

При этом **выполнение всех социальных гарантий и исполнение долговых ограничений должно быть профинансировано безоговорочно**.

Чтобы сохранилась устойчивость бюджетной системы, пора принципиально подойти к решению всех обозначенных вопросов. В текущих непростых условиях от финансистов как никогда ожидается проявление профессиональных качеств, умение предложить нестандартные решения и высокая личная самоотдача. ■