

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

12 марта 2020 г. № 143

О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года

Изменения и дополнения:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2020 г. № 800;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2021 г. № 675;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 957

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Государственную программу «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года (далее – Государственная программа) (прилагается).

2. Определить:

2.1. ответственным заказчиком Государственной программы Министерство финансов;

2.2. заказчиками Государственной программы Министерство финансов, Национальное собрание Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь, Комитет государственного контроля, Генеральную прокуратуру, Национальный банк, Центральную избирательную комиссию, Национальную академию наук Беларуси, Национальный статистический комитет, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство по налогам и сборам, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство связи и информатизации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство спорта и туризма, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Министерство энергетики, Министерство юстиции, Государственный комитет по имуществу, Государственный комитет по стандартизации, Государственный таможенный комитет, облисполкомы и Минский горисполком, государственное учреждение «Администрация Парка высоких технологий», Белорусское Общество Красного Креста, Белорусскую торгово-промышленную палату, Национальную государственную телерадиокомпанию, Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

3. Заказчикам Государственной программы в пределах своей компетенции:

3.1. осуществлять:

координацию деятельности исполнителей мероприятий подпрограмм Государственной программы;

мониторинг реализации подпрограмм Государственной программы;

3.2. представлять в соответствии с законодательством в Министерство финансов отчеты о реализации Государственной программы.

4. Министерству финансов:

4.1. разместить Государственную программу на своем официальном сайте в двухнедельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления;

4.2. осуществлять координацию деятельности заказчиков Государственной программы в ходе ее реализации;

4.3. вносить предложения об уточнении Государственной программы с учетом программы социально-экономического развития на следующую пятилетку.

5. Возложить персональную ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Государственной программы на Министра финансов, председателей облисполкомов и Минского горисполкома, а также руководителей государственных органов и иных государственных организаций, являющихся заказчиками Государственной программы.

6. Признать утратившим силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 ноября 2016 г. № 922 «О Республиканской программе развития страховой деятельности на 2016–2020 годы».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Румас

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
12.03.2020 № 143

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

«Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная программа разработана с учетом положений следующих основных документов:

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466;

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренная Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10);

Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2018 г. № 774;

стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь, определенная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1080;

стратегия развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 марта 2017 г. № 229/6;

стратегия управления государственным долгом Республики Беларусь на 2015–2020 годы, утвержденная Премьер-министром Республики Беларусь 17 марта 2015 г. № 39/810-892-дсп.

Государственная программа направлена на повышение эффективности функционирования системы управления государственными финансами, развитие отдельных сегментов финансового рынка. Реализация Государственной программы будет способствовать достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

В выполнении Государственной программы участвуют:

государственные органы и иные государственные организации, а также подчиненные им или входящие в их состав (систему) организации;

профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе открытое акционерное общество «Белорусская валютно-фондовая биржа», республиканское унитарное предприятие «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг»;

страховые организации, включая республиканское унитарное предприятие «Белорусская национальная перестраховочная организация»;

организации, осуществляющие посредническую деятельность на финансовом рынке;

иные организации.

ГЛАВА 2

СТРУКТУРА И ЗАКАЗЧИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа включает:

подпрограмму 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами» (заказчики – Министерство финансов, Национальная академия наук Беларуси, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство по налогам и сборам, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство спорта и туризма, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Государственный таможенный комитет, облисполкомы и Минский горисполком, Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения);

подпрограмму 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления» (заказчики – Министерство финансов, облисполкомы и Минский горисполком);

подпрограмму 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь» (заказчики – Министерство по налогам и сборам, Министерство финансов, Государственный таможенный комитет);

подпрограмму 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг» (заказчики – Министерство финансов, Национальный банк, Министерство иностранных дел, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики, Государственный комитет по имуществу, облисполкомы и Минский горисполком, государственное учреждение «Администрация Парка высоких технологий»);

подпрограмму 5 «Развитие страховой деятельности» (заказчики – Министерство финансов, Национальный банк, Государственный комитет по имуществу);

подпрограмму 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе» (заказчики – Министерство финансов, Национальный статистический комитет, Министерство образования, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Государственный комитет по стандартизации);

подпрограмму 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (заказчик – Министерство финансов);

подпрограмму 8 «Международная деятельность Республики Беларусь» (заказчики – Национальное собрание Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь, Комитет государственного контроля, Генеральная прокуратура, Центральная избирательная комиссия, Национальный статистический комитет, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство культуры, Министерство по налогам и сборам, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство связи и информатизации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство спорта и туризма, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство труда и социальной защиты, Министерство финансов, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экономики, Министерство энергетики, Министерство юстиции, Государственный комитет по стандартизации, Государственный таможенный комитет, Белорусское Общество Красного Креста, Белорусская торгово-промышленная палата, Национальная государственная телерадиокомпания).

ГЛАВА 3

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Целями Государственной программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами, дальнейшее развитие рынка ценных бумаг, страховой и аудиторской деятельности.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач в рамках подпрограмм:

подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами»:

обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета;
 повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов;
 выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы;

внедрение современных подходов и технологий в сфере управления государственными финансами;

подпрограмма 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления»:

безусловное выполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне;

снижение рисков долгового портфеля, в том числе валютного, процентного, операционного рисков, рисков рефинансирования и ликвидности;

снижение долга, гарантированного Республикой Беларусь;

сохранение долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне;

подпрограмма 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь»:

совершенствование налогового и таможенного законодательства;

повышение эффективности налогового и таможенного администрирования;

создание условий для повышения уровня исполнения плательщиками обязанности по уплате налогов, сборов (пошлин);

подпрограмма 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг»:

развитие рынка акций;

развитие рынка облигаций;

развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг;

внедрение и развитие механизма размещения государственных облигаций посредством использования каналов дистанционного банковского обслуживания;

подпрограмма 5 «Развитие страховой деятельности»:

либерализация страховой деятельности и формирование благоприятных условий функционирования для страховых организаций всех форм собственности;

стимулирование развития видов добровольного страхования, оптимизация порядка и условий проведения обязательного страхования;

подпрограмма 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе»:

совершенствование регулирования бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе;

развитие системы нефинансовой отчетности в корпоративном секторе;

совершенствование регулирования аудиторской деятельности с учетом международной практики;

повышение качества оказания аудиторских услуг;

подпрограмма 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»:

обеспечение формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управление источниками поступления в него ценностей;

осуществление мероприятий в целях реализации полномочий по государственному регулированию в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями;

подпрограмма 8 «Международная деятельность Республики Беларусь»:

обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь (дипломатические и консульские отношения Республики Беларусь с другими государствами);

продвижение инициатив и содействие социально-экономическому развитию Республики Беларусь путем взаимодействия с международными организациями;

продвижение политического, экономического и социального потенциала Республики Беларусь за рубежом и улучшение имиджа страны.

Результатом, характеризующим достижение целей Государственной программы и решение названных задач, будет являться выполнение соответственно сводных целевых показателей и целевых показателей согласно приложению 1. Данные сводные целевые и целевые показатели сформированы исходя из принципов необходимости и достаточности для подтверждения эффективности реализации Государственной программы.

Предусматривается выполнение комплекса мероприятий Государственной программы согласно приложению 2.

Организационно-технические меры, необходимые для реализации Государственной программы, представлены в приложении 2¹.

Сведения о сопоставимости сводных целевых показателей, целевых показателей Государственной программы с индикаторами достижения Целей устойчивого развития представлены в приложении 4.

ГЛАВА 4

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 1

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ»

Главным звеном финансовой системы страны является бюджет. При составлении и исполнении бюджета планирование доходов и расходов должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечить выполнение стратегических целей и задач социально-экономического развития страны в целом и отдельных регионов, сохраняя при этом бюджетную устойчивость и сбалансированность. Принципиально важно максимально учитывать возможные риски и обеспечивать предсказуемость и стабильность исполнения бюджета.

Формирование бюджета на протяжении последних лет осуществляется с применением бюджетного правила, предусматривающего резервирование части доходов бюджета в виде профицита для создания источника погашения части долговых обязательств Правительства Республики Беларусь. Кроме того, максимальный уровень налоговой нагрузки на экономику не должен превышать 26 процентов от валового внутреннего продукта (далее – ВВП), но вместе с тем должен обеспечивать безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и исполнение долговых обязательств государства перед кредиторами и инвесторами.

В условиях существующей долговой нагрузки на бюджет требуются установление и соблюдение более жестких ограничений по принятию новых расходных обязательств, а также усиление стратегического и целеориентирующего характера бюджета, расширение сферы применения программно-целевого бюджетирования.

Большинство социальных услуг оказывается гражданам за счет средств местных бюджетов. В настоящее время расходы местных бюджетов составляют более половины расходов консолидированного бюджета. Межбюджетные отношения являются составной частью бюджетных отношений и основным инструментом достижения баланса интересов центральных и региональных органов власти. Одними из основных задач при распределении государством финансовых ресурсов являются выравнивание бюджетной обеспеченности регионов, создание равных условий для проживания в них, а также формирование стимулов для развития.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности, которая в свою очередь создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности. В связи с этим важно поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга, формирование и финансирование бюджетных расходов без роста долговой нагрузки.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета предусматривается следующее.

Укрепление доходной базы и соблюдение предельных объемов расходов бюджета.

Уровень централизации финансовых ресурсов (рассчитываемый как отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП) на протяжении последних десяти лет существенно снижен

за счет уменьшения количества налогов, ежегодного снижения ставок налогов, оптимизации баз налогообложения и других мероприятий.

В 2018 году уровень централизации финансовых ресурсов составил около 31 процента от ВВП (из них за счет налоговых доходов – 25,9 процента, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений – 5,1 процента).

В среднесрочном периоде продолжится снижение уровня централизации в связи с завершением реализации в Российской Федерации «налогового маневра» в 2020–2024 годах. Как следствие – сокращение поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты. Централизация финансовых ресурсов в 2020 году прогнозируется на уровне не менее 27,5 процента от ВВП и в последующие годы – не менее 27 процентов от ВВП.

Укрепление доходной базы бюджета предполагается в рамках гармонизации акцизной политики в отношении алкогольной продукции и табачных изделий в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), пересмотра пониженных ставок отдельных налогов, работы по созданию механизма оценки эффективности налоговых льгот и принятию на ее основе решений об отмене неэффективных налоговых льгот.

Меры налоговой политики будут направлены на снижение зависимости доходной базы бюджета от конъюнктуры внешнего спроса на сырьевые товары и стимулирование инвестиционной и инновационной активности.

Сохраняя социальный вектор расходов, бюджет обеспечивает финансирование преимущественно текущих расходов (выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг, медикаментов и продуктов питания, субсидирование жилищно-коммунальных и транспортных услуг для граждан), а также расходов на обслуживание долга. Суммарно на финансирование социальных расходов направляется около половины консолидированного бюджета.

С учетом последовательно проводимой политики по повышению заработной платы в бюджетной сфере в среднесрочном периоде продолжится рост расходов на финансирование социальной сферы. За счет оптимизации расходов на государственную поддержку увеличение удельного веса расходов на социальную сферу в 2020 году в структуре расходов бюджета составит 0,3 процентного пункта. Объемы финансирования расходов на социальную сферу будут определяться в рамках реализации государственных программ и подпрограмм в соответствующих сферах деятельности.

Сбалансированности бюджета будут способствовать соблюдение бюджетной дисциплины и введение ограничений на принятие новых расходных обязательств. Предусматриваемые в бюджете ассигнования должны обеспечивать безусловное выполнение социальных обязательств государства перед населением (без увеличения кредиторской задолженности по средствам бюджета).

Сокращение государственного долга и снижение нагрузки на бюджет по погашению и обслуживанию государственного долга позволят в среднесрочной перспективе последовательно увеличивать расходы на финансирование капитальных вложений. При этом основная доля капитальных вложений будет направляться на финансирование инфраструктурных проектов. Строительство производственных объектов планируется осуществлять преимущественно за счет собственных и заемных средств организаций реального сектора.

С учетом реализации указанных подходов и выполнения установленных ограничений будут сохранена сбалансированность бюджета, обеспечены социальные гарантии, своевременное и полное погашение и обслуживание государственного долга без увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Повышение устойчивости функционирования системы государственного социального страхования.

На протяжении ряда лет (в 2015–2017 годах) сбалансированность бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь обеспечивалась с привлечением трансфертов из республиканского бюджета. В 2018 году общий объем субвенций в бюджет фонда составил 810,6 млн. рублей, при этом средства из республиканского бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета фонда не направлялись.

Нарушение сбалансированности бюджета фонда обусловлено главным образом изменением демографической ситуации, характеризующейся увеличением числа лиц старше трудоспособного возраста и сокращением численности граждан, занятых в экономике. В целях адаптации пенсионной системы к изменяющимся демографическим условиям и создания условий для экономически

обоснованного повышения пенсий с 2017 года осуществляется поэтапное повышение пенсионного возраста, а также требований к страховому стажу для назначения трудовой пенсии.

Помимо параметрических изменений действующей пенсионной системы для сбалансированности бюджета фонда необходимо принять меры по упорядочению его расходов с перенесением финансирования «непрофильных» для бюджета фонда расходов на республиканский бюджет. Для этого потребуются корректировка нормативных правовых актов в сфере детского оздоровления и социального обеспечения.

Снижение фискальных рисков, создаваемых предприятиями, а также объемов государственной поддержки, оказываемой организациям реального сектора экономики.

Экономические показатели работы организаций реального сектора экономики влияют на устойчивость бюджетной системы. В связи с этим они должны на системной основе анализироваться республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом, курирующими соответствующие сферы деятельности.

На 1 января 2019 г. общая задолженность организаций реального сектора экономики перед республиканским бюджетом и иностранными кредиторами составила в эквиваленте 13 млрд. долларов США. Она сформирована по трем направлениям:

внешние государственные займы – 9,9 млрд. долларов США;

бюджетные ссуды, займы и исполненные гарантии Правительства Республики Беларусь – 4,7 млрд. рублей;

переуступленные на бюджет кредиты организаций деревообрабатывающей промышленности – 920 млн. долларов США.

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы необходимы выявление и оценка влияния фискальных рисков, под которыми понимаются имеющие денежное выражение отклонения прогнозируемых бюджетных (налоговых) поступлений от установленных в соответствии с законодательством обязательств организаций перед республиканским и (или) местными бюджетами, а также возможные расходы бюджета по исполнению гарантий по кредитам, выданным под гарантии Правительства Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

Учет фискальных рисков при формировании бюджета будет способствовать повышению качества управленческих решений, своевременному принятию мер, направленных на минимизацию потерь бюджета.

До конца 2020 года предусматривается завершить организацию комплексной работы по оценке фискальных рисков и в последующие годы осуществлять их мониторинг на постоянной основе. Проведение государственными органами на системной основе анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, имеющих обязательства перед соответствующим бюджетом, и формирование системы оценки фискальных рисков позволят своевременно принимать меры по минимизации негативного воздействия данных рисков на бюджет и эффективно управлять ими.

Мониторинг фискальных рисков будет проводиться Министерством финансов с использованием соответствующего информационного продукта. Выработка предложений о снижении рисков, разработка мероприятий по стабилизации финансовой деятельности организаций и системный контроль за их выполнением будут осуществляться соответствующими государственными органами.

Общие результаты проводимой работы по оценке фискальных рисков предлагается ежегодно формализовать в годовом отчете, содержащем анализ фискальных рисков для республиканского и местных бюджетов на среднесрочную перспективу по государственным органам, видам деятельности и наиболее проблемным организациям, и рассматривать в Правительстве Республике Беларусь одновременно с комплексом мероприятий по стабилизации финансовой деятельности организаций.

Общая оценка вероятности наступления фискальных рисков будет учитываться при формировании показателей бюджета на очередной финансовый год, принятии решений о привлечении внешних государственных займов (в целях предоставления пользователям внешних займов и внешних займов под гарантии Правительства Республики Беларусь) для реализации инвестиционных проектов, предоставлении гарантий Правительства Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь, а также при формировании прогноза социально-экономического развития.

Наряду с принятием мер по снижению фискальных рисков актуальным является сокращение объемов государственной поддержки реального сектора экономики.

Для сокращения объемов государственной поддержки, оказываемой организациям реального сектора экономики, предусматриваются введение практики регулярного мониторинга условий кредитования (в том числе осуществляемого с компенсацией потерь (возмещением, уплатой процентов) по кредитам банков за счет средств республиканского и местных бюджетов) с учетом складывающихся средних процентных ставок на кредитном рынке и финансово-экономического состояния кредитополучателей, принятие мер по пересмотру процентных ставок по льготным кредитам, предоставленным в рамках финансирования государственных программ и мероприятий в предыдущие годы.

Потребуется также безусловное соблюдение моратория на принятие новых решений об оказании государственной поддержки для осуществления текущей деятельности организаций.

С учетом принятия мер по обеспечению снижения в 2020 году объемов бюджетного участия в государственной поддержке реального сектора экономики не менее чем на 10 процентов новые решения, направленные на оказание такой поддержки, будут рассматриваться исключительно с учетом предложений об оптимизации или отмене действующих мер поддержки организаций реального сектора экономики (на основе анализа эффективности).

Повышение качества управления ликвидностью.

Максимальная консолидация государственных средств на едином казначейском счете является необходимым условием эффективного управления государственными финансами. Главное преимущество консолидации заключается в обеспечении государством непрерывности исполнения принятых обязательств независимо от наполняемости бюджета.

Централизация всех остатков средств государства на едином казначейском счете способствует повышению эффективности мер управления. Объективная информация о размере и движении денежных потоков на едином казначейском счете позволяет обеспечивать финансирование кассовых разрывов.

В Республике Беларусь осуществляется постепенное расширение охвата средств, учитываемых на едином казначейском счете. Для этого сформирована комплексная нормативная правовая база.

В 2016 году начался поэтапный перевод средств, остающихся в распоряжении государственных органов и бюджетных организаций в соответствии с законодательством, на единый казначейский счет. На тот момент объем данных средств, учитываемых вне единого казначейского счета, составлял около 9 процентов расходов республиканского бюджета.

В 2016–2018 годах обеспечен учет на едином казначейском счете отдельных средств государственных органов, остающихся в их распоряжении, например средств, получаемых при принудительном исполнении судебных постановлений и исполнительных документов Министерства юстиции, средств внебюджетных централизованных инвестиционных фондов и других. Министерством финансов разработан соответствующий порядок осуществления учета внебюджетных средств на едином казначейском счете.

В настоящее время объем внебюджетных средств, учитываемых вне единого казначейского счета, оценивается в размере 1–1,2 млрд. рублей. Работа по расширению охвата средств, учитываемых на едином казначейском счете, будет продолжена. Планируется осуществить перевод на единый казначейский счет средств, остающихся в распоряжении государственных органов, у которых формируются наибольшие финансовые потоки (Министерство лесного хозяйства, Департамент охраны Министерства внутренних дел и другие).

Расширение охвата средств, учитываемых на едином казначейском счете, будет обеспечиваться также за счет средств, получаемых бюджетными организациями от приносящей доходы деятельности. Объем указанных средств оценивается в размере 1,6 млрд. рублей. При принятии решения о данном переводе будут учитываться объемы денежных средств, находящихся в распоряжении соответствующей бюджетной организации, а также реальные возможности казначейской системы по управлению данными ресурсами.

Консолидация указанных средств на едином казначейском счете позволит значительно расширить ресурсную базу, используемую Министерством финансов для проведения активных операций, целью которых является привлечение дополнительных средств в бюджет. Кроме того,

расширение охвата средств, учитываемых на едином казначейском счете, позволит избежать краткосрочных заимствований на внутренних и внешних финансовых рынках.

В целях повышения эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов предусматривается следующее.

Совершенствование системы планирования доходов.

Совершенствование механизмов планирования доходов бюджета предусматривается за счет использования математических моделей прогнозирования и автоматизации процесса составления бюджета по доходам. Это позволит обеспечить единство информации для составления прогнозов и эффективное информационное взаимодействие со всеми участниками бюджетного процесса.

Для совершенствования механизмов планирования доходов бюджета предусматривается развитие системы администрирования доходов бюджета. Основными участниками, обладающими полномочиями в сфере налогового администрирования, являются Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет и их территориальные органы.

Администрирование неналоговых доходов бюджета регулируется целым рядом нормативных правовых актов на всех уровнях бюджетной системы и требует систематизации. Введение системы администрирования доходов бюджета позволит упорядочить учет обязательств перед бюджетом, усилить финансовый контроль и повысить качество планирования неналоговых доходов бюджета.

Повышение эффективности расходов бюджета.

Предусматриваются создание новых, развитие и увязка имеющихся инструментов повышения эффективности использования бюджетных средств. В первую очередь требуется развитие института государственных программ. Результаты реализации государственных программ должны создавать информационно-аналитическую основу для принятия управленческих решений в части повышения эффективности государственного управления.

В целях развития программно-целевого метода в бюджетном процессе в 2016 году комплексно переработано законодательство. С 2016 года ежегодно разрабатываются и утверждаются среднесрочные финансовые программы, определяющие возможности соответствующего бюджета по финансированию государственных программ. Введение практики распределения бюджетных ресурсов по государственным программам на среднесрочную перспективу позволит планировать результаты и эффективно распределить расходы по основным направлениям государственной политики, в том числе с привязкой к функциям распорядителей бюджетных средств, а также видам деятельности и услугам, оказываемым бюджетными организациями.

В среднесрочной перспективе предусматриваются расширение сферы применения программно-целевого метода за счет формирования новых государственных программ и включения в них непрограммных расходов, а также совершенствование подходов к разработке сводных целевых и целевых показателей государственных программ, оценке их результатов.

Формирование государственных программ на 2021–2025 годы планируется исходя из приоритетов социально-экономического развития с учетом ресурсных возможностей бюджета. При этом потребуются провести оценку эффективности выполнения мероприятий государственных программ, реализуемых в 2016–2020 годах, рационально оптимизировать объемы бюджетных ассигнований на программные мероприятия.

В настоящее время планирование расходов бюджетных организаций осуществляется на основании детализированной экономически обоснованной потребности в средствах на содержание государственного имущества, находящегося в оперативном управлении бюджетных организаций, оплату труда их работников, приобретение товаров (работ, услуг) и осуществление иных расходов, необходимых для выполнения функций бюджетных организаций. Сметное планирование и финансирование обеспечивают высокий уровень бюджетной дисциплины получателей бюджетных средств и управляемость бюджета в целом.

Вместе с тем применение такого подхода к планированию расходов не создает экономических стимулов для экономии ресурсов и повышения эффективности деятельности бюджетных организаций. Необходимо внедрение нормативных методов бюджетного планирования, ориентированных на стоимость бюджетной услуги в расчете на одного потребителя, а не на постатейные затраты по содержанию штатов и имущества организаций.

Правовые основания для внедрения в отдельных сферах общественных отношений порядка планирования расходов бюджета, основанного на использовании нормативов расходов на одного

потребителя и (или) в отрасли, установлены в Бюджетном кодексе Республики Беларусь. С 2019 года данные подходы приняты на постоянной основе в процесс планирования расходов учреждений общего среднего образования, а также проходят апробацию при планировании расходов учреждений дошкольного образования.

До 2025 года необходимо расширить сферу применения нормативных методов бюджетного планирования с поэтапным охватом наиболее бюджетоемких направлений в сферах образования (дошкольное, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное образование), здравоохранения (больницы), социального обслуживания населения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания населения), культуры (театрально-зрелищные организации, библиотеки), физической культуры и спорта (детско-юношеские спортивные школы, республиканские центры олимпийской подготовки, центры олимпийского резерва).

Финансирование расходов в социальной сфере осуществляется преимущественно за счет средств местных бюджетов: в сфере образования и здравоохранения за счет данных средств финансируется более 80 процентов отраслевых расходов консолидированного бюджета, культуры – более 70 процентов, физической культуры и спорта – более 50 процентов. В связи с этим охват расходов нормативными методами бюджетного планирования должен быть наибольшим на местном уровне.

Для стимулирования перехода отраслей социальной сферы на использование нормативных методов бюджетного планирования предполагается расширение полномочий распорядителей бюджетных средств по управлению выделенными бюджетными назначениями (начиная с этапа их апробации), а также предоставление гарантий неснижения общего объема финансирования расходов в связи с их оптимизацией.

Предусматривается совершенствование механизма планирования расходов местных бюджетов на реализацию мероприятий в агропромышленном комплексе, направленное на выработку формульной методики расчета данных расходов и ее закрепление в Указе Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», с обеспечением в перспективе поэтапного сокращения доли целевых (расчетных) расходов, в том числе субвенций, в общих расходах на сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность.

Реализация данных мероприятий позволит обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств за счет:

установления регламентированных подходов к распределению бюджетного финансирования в зависимости от количества потребителей бюджетных услуг;

расширения прав распорядителей бюджетных средств по управлению выделенными бюджетными назначениями для достижения наилучшего результата;

формирования стимулов к оптимизации сети и штатов бюджетных организаций.

Повышение открытости бюджета, в том числе за счет сближения национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с Международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе.

Одним из направлений увеличения эффективности расходования бюджетных средств является повышение прозрачности бюджетного процесса, обеспечение открытости бюджетного планирования и вовлечения в него граждан.

В целях повышения открытости бюджета существенно расширен перечень документов и информации, открытой для общества и средств массовой информации. На официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет представлены «бюджет для граждан», интерактивный универсальный отчет об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов, интерактивные информационные карты об исполнении местных бюджетов.

Информация о направлениях расходования средств местных бюджетов размещается в глобальной компьютерной сети Интернет на официальных сайтах облисполкомов и Минского горисполкома. К 2023 году предполагается внедрить в практику размещение данной информации на сайтах всех исполнительных и распорядительных органов областного и районного территориальных уровней.

С развитием программно-целевого метода в бюджетном процессе в среднесрочном периоде планируется опубликование на официальных сайтах заказчиков государственных программ планов

и результатов выполнения программных мероприятий, показателей деятельности подчиненных (входящих в состав, систему) организаций.

Повышение открытости бюджета будет достигаться также за счет представления международным организациям (Международному валютному фонду, Всемирному банку) в соответствии с принятыми Республикой Беларусь обязательствами данных по статистике государственных финансов и бюджету. Это будет способствовать продвижению интересов и укреплению позиций Республики Беларусь на международной арене.

Для повышения качества и прозрачности информации о финансовом положении и результатах деятельности сектора государственного управления, а также принятия своевременных управленческих решений предусматривается совершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления.

В настоящее время организациями сектора государственного управления используются четыре различных плана счетов: бюджетных организаций, органов государственного казначейства, местных финансовых органов, исполнительных комитетов сельских, поселковых, городских (городов районного подчинения) Советов депутатов. Правила ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности для данных организаций также не унифицированы. Это существенно затрудняет сверку данных между ними, а также препятствует автоматизированному сбору информации и формированию консолидированной бухгалтерской отчетности.

Отражение операций в бухгалтерском учете и формирование отчетности основаны преимущественно на использовании кассового метода с отдельными элементами начислений, что ограничивает возможность проведения анализа состояния государственных финансов и принятия управленческих решений. Данный подход не соответствует общепринятой международной практике и не позволяет обеспечить прозрачность и сопоставимость информации о деятельности сектора государственного управления для международного сообщества.

В целях решения обозначенных проблем предполагается реализация ряда мероприятий, способствующих гармонизации правил ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности различными организациями сектора государственного управления, а также их сближению с международными принципами и стандартами.

Одними из ключевых мероприятий являются разработка и внедрение единого плана счетов, интегрированного с бюджетной классификацией. Унификация порядка отражения бухгалтерских операций всеми организациями сектора государственного управления обеспечит сопоставимость учетных данных и условия для реализации централизованного подхода к автоматизации их учетной деятельности.

В результате будут обеспечены возможность получения любой бухгалтерской информации, а также оперативное формирование бухгалтерской отчетности в автоматическом режиме, что, в свою очередь, позволит повысить ее качество, информативность и прозрачность.

Интеграция планов счетов бухгалтерского учета с бюджетной классификацией обеспечит взаимосвязь процессов бюджетного планирования, исполнения бюджета, бухгалтерского учета и формирования отчетности.

Сближение национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с Международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе обеспечит единообразие и повышение сопоставимости финансовой информации не только в масштабах страны, но и на международном уровне. Повышение на этой основе степени доверия со стороны международных организаций, иностранных инвесторов будет являться одним из важных шагов, упрощающих доступ к международным рынкам капитала и способствующих снижению стоимости заемных ресурсов.

В течение срока реализации Государственной программы будет разработан ряд национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности согласно этапам совершенствования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления, определенной концепцией реформирования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2019 г. № 82.

Совершенствование нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса в Республике Беларусь.

Качественное управление государственными финансами требует оптимальной организации бюджетных отношений на всех этапах бюджетного процесса.

Финансово-хозяйственная деятельность более чем 80 процентов (порядка 8 тыс.) организаций социальной сферы, а также ряда исполкомов первичного территориального уровня обеспечивается централизованно вспомогательными подразделениями при местных исполнительных и распорядительных органах (с общей численностью около 14 тыс. работников).

Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 475 «Об обеспечении деятельности бюджетных организаций» исполнительные комитеты областного и базового территориальных уровней наделены правом создавать государственные учреждения по обеспечению деятельности бюджетных организаций (центры), что дает возможность комплексно урегулировать вопросы по организации центрами финансово-хозяйственной деятельности бюджетных организаций, создает предпосылки для дальнейшей оптимизации бюджетных отношений.

Создание указанных центров позволит передать отдельные функции бюджетных организаций, в том числе снабженческие и бухгалтерские, профессиональным службам, освободив тем самым данные организации от необходимости содержания в своем штате соответствующих специалистов.

Одним из важных направлений работы по обеспечению устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления государственными финансами является выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы. В этих целях предусматривается совершенствование подходов к планированию доходов местных бюджетов.

Сегодня доходная база местных бюджетов в среднем на 80 процентов формируется за счет собственных источников доходов. Местные бюджеты обеспечены такими стабильными источниками, как подоходный налог, налог на прибыль негосударственных организаций, налог на прибыль организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности, налоги на собственность.

Местным органам управления и самоуправления предоставлено право устанавливать местные налоги и сборы, льготы по налогам, сборам (пошлинам), полностью уплачиваемым в местные бюджеты, увеличивать (уменьшать) ставки налогов на собственность отдельным категориям плательщиков.

Проводимая политика направлена на создание равных финансовых возможностей и условий для регионов.

Вместе с тем уровень их экономического развития различный. Так, г. Минск является полностью самодостаточным, Минская область в целом обеспечена собственными ресурсами на 90 процентов, Гродненская – на 72 процента, Брестская – на 70 процентов, Витебская – на 67 процентов, Гомельская и Могилевская – на 63 процента. На базовом уровне зависимость бюджетов от ресурсной поддержки из вышестоящего бюджета достаточно высокая (количество местных бюджетов с дотационностью свыше 40 процентов – 72, ниже 20 процентов – 15).

Уровень дотационности бюджетов базового уровня зависит от размеров отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), устанавливаемых соответствующими областными Советами депутатов в пределах предоставленного законодательством полномочий. В отдельных случаях результатом принятия таких решений является изъятие части налогов (подоходного налога и налога на прибыль), поступающих на территориях районов, в областные бюджеты с замещением их дотациями в соответствующих объемах.

В связи с этим повышение налоговой автономии регионов будет обеспечиваться за счет совершенствования механизма планирования доходов местных бюджетов с применением единых подходов на всех уровнях бюджетной системы и увеличением удельного веса собственных доходов местных бюджетов в общем объеме поступлений. Количество высокодотационных регионов планируется сократить на четверть.

Выравнивание доходных возможностей бюджетов областей и бюджета г. Минска будет обеспечено с учетом необходимости выполнения г. Минском функции столицы (путем передачи части средств, поступающих в бюджет г. Минска, в виде межбюджетного трансферта в республиканский бюджет и последующего их перераспределения в пользу дотационных бюджетов областей).

Со стороны республиканского бюджета гарантируется неснижение объемов дотаций, передаваемых в бюджеты областей в среднесрочном периоде. После реализации мероприятий по полноценному внедрению в бюджетный процесс планирования расходов по нормативам на одного

потребителя бюджетной услуги возможен переход на формульный расчет размера дотаций, передаваемых местным бюджетам.

В части стимулирования местных органов власти к наращиванию собственной доходной базы представляется целесообразным разработать и внедрить механизм поощрения руководителей и специалистов местных органов власти за достижение роста объемов доходов, поступление которых зависит от решений и деятельности местных органов власти.

В целом наращивание собственной доходной базы местных бюджетов будет обеспечено за счет создания новых рабочих мест, качественного администрирования доходов, выявления новых неучтенных объектов налогообложения, эффективного управления коммунальным имуществом, в том числе посредством вовлечения его в хозяйственный оборот, и так далее.

Проведение мероприятий по поддержке бизнеса позволит активизировать создание новых предприятий малого и среднего бизнеса и приведет к увеличению выпуска продукции таких предприятий и росту налоговых поступлений.

При этом наполнение бюджетов регионов напрямую зависит от успешности реализации планов их развития и мер, принимаемых по улучшению экономических показателей.

В целях повышения эффективности управления государственными финансами предусматривается следующее.

Комплексное проведение ряда преобразований в средне- и долгосрочной перспективе в рамках стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь.

Планируются разработка регуляторных основ в части формирования и исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности, управления государственным долгом, внутреннего финансового контроля и аудита, а также проведение работ по созданию новой интегрированной информационной системы управления государственными финансами.

Совершенствование системы внутреннего финансового контроля и аудита.

Наряду с проверками законности и целевого использования государственных средств должны осуществляться аудит эффективности, а также оценка надежности системы внутреннего контроля процессов, осуществляемых в организации (планирование и исполнение бюджета, государственные закупки, бухгалтерский учет и отчетность, другие).

Такие системы созданы практически во всех европейских и постсоветских странах. При этом повышенное внимание уделяется результатам деятельности, управлению рисками, обеспечению подотчетности, экономической эффективности и качеству предоставления услуг организациями государственного сектора.

Руководители всех уровней государственных органов и иных организаций должны нести ответственность не только за операционную деятельность организаций, но и за финансовое управление и контроль.

Внутренний контроль как всеобъемлющий процесс, реализуемый руководством и персоналом организации, предназначен для обеспечения гарантий достижения следующих целей: упорядоченное и эффективное ведение деятельности организации, исполнение в полной мере обязательств подотчетности, строгое соблюдение законодательства, защита имеющихся ресурсов от нецелевого использования, повреждения или утраты.

Внутренний аудит как один из элементов внутреннего контроля способствует совершенствованию деятельности организации посредством оценки системы внутреннего контроля, выявления отклонений от принятых стандартов, политик и процедур, нарушений принципов законности, эффективности в процессах управления государственными финансами и выработки корректирующих мер и мероприятий по предотвращению выявленных нарушений в дальнейшем.

В целях развития в Республике Беларусь финансового контроля и аудита в соответствии с международными подходами в среднесрочном периоде предусматривается разработка Концепции модернизации системы внутреннего финансового контроля и аудита в государственном секторе и плана мероприятий по ее реализации.

Создание системы внутреннего контроля и аудита в государственном секторе будет способствовать профилактике и предотвращению правонарушений, повышению качества государственного и корпоративного управления, эффективности использования бюджетных и собственных средств организаций.

Совершенствование системы государственных закупок.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» и вступившими в силу с 1 июля 2019 г., для автоматизации закупочного процесса и осуществления контроля действий получателей бюджетных средств на всех стадиях проведения процедур государственных закупок, начиная от планирования потребности в товарах (работах, услугах) и заканчивая исполнением договоров, создана Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками. На первом этапе (до 1 июля 2019 г.) функционал Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками позволил обеспечить формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках. На втором этапе (до 1 апреля 2020 г.) должно быть реализовано взаимодействие Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками с внешними информационными системами, в том числе с Автоматизированной системой финансовых расчетов в части резервирования бюджетных ассигнований до начала процедуры закупки.

Решение вопроса об информационном взаимодействии на всех стадиях государственной закупки, начиная от составления годового плана закупки и заканчивая исполнением всех обязательств по договору, предусматривается путем поэтапной интеграции Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками с информационной системой Министерства финансов при участии унитарного предприятия «Информационно-вычислительный центр Министерства финансов Республики Беларусь» (вначале – с Автоматизированной системой финансовых расчетов (текущей версией информационной системы Министерства финансов), затем – с создаваемой Интегрированной информационной системой управления государственными финансами). Поэтапная интеграция указанных информационных систем позволит последовательно и корректно обеспечить проведение необходимых работ, в том числе с соблюдением требований информационной безопасности.

Последовательная реализация работ по развитию, доработке и модернизации Автоматизированной системы финансовых расчетов и иных информационных систем Министерства финансов, в том числе создание условий для развития информатизации отрасли, адаптация информационных систем к изменяющемуся законодательству, повышение качества и эффективности использования информационных ресурсов, прозрачности и управляемости бюджетного процесса, а также развитие электронных услуг.

ГЛАВА 5

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 2

«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ, ДОЛГОМ ОРГАНОВ

МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ»

На 1 января 2019 г. государственный долг Республики Беларусь составил 45,4 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 35,4 процента.

В долговом портфеле преобладают внешние обязательства (80,4 процента). Внешний государственный долг Республики Беларусь на 1 января 2019 г. составил 16,9 млрд. долларов США. Его отношение к ВВП составило 28,4 процента.

В структуре внешнего государственного долга кредиты международных финансовых организаций составили 21,7 процента (3,7 млрд. долларов США), кредиты иностранных государств и иных иностранных кредиторов – 66,5 процента (11,2 млрд. долларов США), государственные ценные бумаги, размещенные на внешних финансовых рынках, – 11,8 процента (2 млрд. долларов США).

Внешние кредиты, привлеченные для реализации инвестиционных проектов, в общем объеме внешнего государственного долга составили 46,9 процента (7,9 млрд. долларов США), доля несвязанных кредитов – 53,1 процента (9 млрд. долларов США).

Все внешние государственные займы являются долгосрочными. На 1 января 2019 г. средний срок до погашения по внешним государственным займам составил 5,6 года. Средняя процентная ставка – 4,9 процента годовых.

Внутренний государственный долг Республики Беларусь составил 8,9 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 7 процентов.

Более 80 процентов (3,4 млрд. долларов США) внутреннего государственного долга номинировано в иностранной валюте.

Средневзвешенная процентная ставка по валютным заимствованиям, произведенным на внутреннем рынке, составила 5,9 процента годовых, средний срок обращения – 6,3 года, средний срок до погашения – 3,8 года.

Средневзвешенная процентная ставка по рублевым заимствованиям, произведенным на внутреннем рынке, составила 3,2 процента годовых, средний срок обращения – 7,4 года, средний срок до погашения – 4 года.

Портфель государственного долга характеризуется следующими рисками:

валютным риском. На 1 января 2019 г. доля обязательств, номинированных в иностранной валюте, в портфеле государственного долга составила 97 процентов. В валютной структуре превалирует доллар США – 83,5 процента, на обязательства в евро приходится 7,1 процента, в российских рублях – 4,1 процента, в белорусских рублях – 3,3 процента, в китайских юанях – 2 процента;

процентным риском. Порядка 50 процентов портфеля государственного долга привлечено под плавающие процентные ставки (LIBOR, EURIBOR, ставка рефинансирования, ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, MosPrime и другие). Рост плавающих процентных ставок обуславливает увеличение расходов республиканского бюджета по обслуживанию государственного долга;

риском ликвидности. В 2019 году 97 процентов платежей по погашению и обслуживанию государственного долга предстоит исполнить в иностранной валюте (3,5 млрд. долларов США). При этом доходы республиканского бюджета поступают преимущественно в национальной валюте;

риском рефинансирования. Накопленный объем государственного долга обуславливает достаточно напряженный график платежей в предстоящем периоде (порядка 3,5–4 млрд. долларов США ежегодно в 2019–2021 годах);

операционным риском. За последние пять лет количество кредитов и выпусков государственных ценных бумаг в портфеле государственного долга возросло практически в 1,5 раза. Кроме того, увеличилось количество видов используемых долговых инструментов.

Долг, гарантированный Республикой Беларусь, на 1 января 2019 г. составил 6,6 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 5,1 процента.

Порядка 55 процентов гарантированного долга приходится на внешние обязательства. На 1 января 2019 г. внешний гарантированный долг составил 1,7 млрд. долларов США. Его отношение к ВВП составило 2,8 процента.

В портфеле внешнего гарантированного долга наибольший удельный вес занимают кредиты Китайской Народной Республики – 85,7 процента (1,4 млрд. долларов США).

Все кредиты, входящие в портфель внешнего гарантированного долга, являются долгосрочными. На 1 января 2019 г. средняя процентная ставка по нему составила 6,2 процента годовых.

В валютной структуре внешнего гарантированного долга превалирует доллар США – 90,3 процента, на обязательства в евро приходится 9,4 процента, прочие обязательства – 0,3 процента.

Внутренний долг, гарантированный Республикой Беларусь, составил 3 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 2,3 процента.

Внутренний гарантированный долг сформирован главным образом за счет долгосрочных обязательств (96,9 процента).

Наибольший удельный вес в портфеле внутреннего гарантированного долга занимают кредиты, привлеченные для реализации проектов в сфере промышленности – 56,8 процента (1,7 млрд. рублей), строительства – 31,6 процента (0,9 млрд. рублей), агропромышленного комплекса – 9,1 процента (0,3 млрд. рублей).

В валютной структуре внутреннего гарантированного долга превалирует доллар США – 45,1 процента, на долю обязательств в евро приходится 40,7 процента, в белорусских рублях – 14,1 процента, в российских рублях – 0,1 процента.

Долг органов местного управления и самоуправления на 1 января 2019 г. составил 3,1 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 2,5 процента.

Долг органов местного управления и самоуправления преимущественно представлен долгосрочными обязательствами (96,3 процента). Более 55 процентов от его объема номинировано в иностранной валюте. Таким образом, портфель долга органов местного управления и самоуправления характеризуется валютным риском.

Ограниченная доходная база местных бюджетов не позволяет в настоящее время формировать профицит, что ведет к необходимости полного рефинансирования долга. Это, в свою очередь, обуславливает риски рефинансирования и ликвидности. Текущий долговой портфель органов местного управления и самоуправления формирует график платежей по погашению и обслуживанию долга в 2019–2021 годах в размере 0,7–0,9 млрд. рублей ежегодно.

Долг, гарантированный органами местного управления и самоуправления, на 1 января 2019 г. составил 1,9 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 1,5 процента. Обязательства, номинированные в национальной валюте, составляют 83,1 процента от общего объема внутреннего гарантированного долга.

Названный уровень долга, гарантированного органами местного управления и самоуправления, несет риск условных обязательств, который в настоящее время уже реализуется. На 1 января 2019 г. предъявленные и неисполненные гарантии местных исполнительных и распорядительных органов составили 114,6 млн. рублей.

Таким образом, долг сектора государственного управления Республики Беларусь составил 48,5 млрд. рублей, или 37,9 процента от ВВП.

Долг, гарантированный сектором государственного управления, на 1 января 2019 г. составил 8,5 млрд. рублей. Его отношение к ВВП составило 6,6 процента.

В условиях нарастания внешних вызовов и угроз поддержание долговой устойчивости является неотъемлемой частью политики по обеспечению макроэкономической и социальной стабильности и созданию условий для динамичного экономического развития.

В целях безусловного выполнения всех долговых обязательств и сохранения размера государственного долга на безопасном уровне предусматривается следующее.

Во-первых, сохранение безупречной кредитной истории Республики Беларусь.

Неисполнение обязательств по государственному долгу влечет такие серьезные последствия, как закрытие доступа на международные финансовые рынки, существенное повышение стоимости заимствований, замораживание финансирования крупных инвестиционных проектов и другие. В связи с этим одним из основных направлений долговой политики Республики Беларусь является недопущение просроченной задолженности по платежам по погашению и обслуживанию государственного долга.

Во-вторых, постепенное снижение показателя отношения государственного долга к ВВП.

Наиболее широко используемыми международными организациями (Международный валютный фонд, Всемирный банк, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другие) и рейтинговыми агентствами индикаторами оценки устойчивости долга являются показатели его отношения к ВВП. Данные показатели позволяют оценить отношение задолженности государства к его ресурсной базе. При этом в законодательстве под государственным долгом Республики Беларусь понимаются исключительно обязательства Правительства Республики Беларусь.

При расчете показателя отношения долга к ВВП часть долга, выраженная в иностранной валюте заимствования, делится на ВВП, переведенный в доллары США, часть долга, выраженная в национальной валюте заимствования, делится на ВВП в национальной валюте. Отношение долга к ВВП рассчитывается как сумма отношений его валютной и рублевой составляющих к ВВП.

В ближайшие годы предстоит решить две взаимосвязанные и равнозначные для экономической безопасности страны задачи: снижение уровня государственного долга и постепенное наращивание золотовалютных резервов.

Напряженный график платежей по государственному долгу, необходимость выполнения социальных обязательств бюджета, а также уменьшение валютных доходов бюджета не позволят кардинально ограничить несвязанные заимствования в среднесрочном периоде. Это наряду с накопленным размером государственного долга и значительными объемами предстоящих привлечений ресурсов в рамках ранее заключенных кредитных соглашений на цели реализации инвестиционных проектов (в том числе по строительству Белорусской атомной электростанции)

обуславливает консервативность прогнозов по государственному долгу. Вместе с тем при увеличении ВВП более высокими темпами (до 100 млрд. долларов США в 2025 году) предполагается снижение уровня государственного долга относительно ВВП до 25 процентов к 2025 году.

В-третьих, снижение объема заимствований на цели рефинансирования долга, пополнения золотовалютных резервов и реализации инвестиционных проектов.

С учетом накопленного объема государственного долга необходимо сохранение его на безопасном уровне.

Опыт финансирования инвестиционных проектов за счет внешних государственных займов свидетельствует о неэффективности данного механизма. Несмотря на то, что все бизнес-планы инвестиционных проектов, финансируемых за счет иностранных кредитов, предусматривали валютоокупаемость и, соответственно, по завершении должны были бы обеспечивать бюджету источники погашения и обслуживания долга, в настоящее время некоторые проекты не вышли на изначально предусмотренные бизнес-планами показатели. Проблемы предприятий обусловлены различными причинами, но в итоге приводят к необходимости отвлечения бюджетных средств для исполнения обязательств по погашению и обслуживанию привлеченных для их реализации внешних государственных займов.

В целях снижения рисков долгового портфеля, в том числе валютного, процентного, операционного рисков, рисков рефинансирования и ликвидности, предусматривается следующее.

Во-первых, эффективное управление рисками.

Постоянная работа по управлению рисками имеет принципиальное значение, поскольку их реализация может крайне негативно сказаться на долговой устойчивости.

Риски долгового портфеля главным образом обусловлены его структурой. В связи с этим работа по данному направлению предполагает улучшение качества существующего портфеля государственного долга преимущественно за счет осуществления новых заимствований в соответствии с определенными параметрами.

Во-вторых, снижение валютного риска.

Под валютным риском подразумевается риск повышения стоимости долга вследствие изменения обменных курсов.

Учет государственного долга Республики Беларусь и исполнения республиканского бюджета в части его погашения и обслуживания осуществляется в национальной валюте. Вследствие высокой волатильности курса белорусского рубля значительный удельный вес долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, приводит к негативной динамике показателей по государственному долгу и потоков по нему.

В целях снижения валютного риска предполагается проводить работу по развитию рынка государственных облигаций, номинированных в национальной валюте.

В-третьих, снижение процентного риска.

Процентный риск означает риск повышения стоимости долга вследствие изменения процентных ставок.

В настоящее время процентный риск портфеля государственного долга является умеренным: обеспечено практически паритетное соотношение обязательств под фиксированную и плавающую процентные ставки. В то же время на 1 января 2019 г. доля обязательств в портфеле государственного долга, привлеченных под ставку LIBOR, составила 33 процента. Повышение ключевой ставки Федеральной резервной системы (США) в последние два года привело к значительному увеличению стоимости обслуживания данных обязательств. В связи с этим в целях снижения процентного риска представляется целесообразным постепенно увеличить объем заимствований под фиксированную процентную ставку.

В-четвертых, снижение рисков рефинансирования и ликвидности.

Риск рефинансирования означает ситуацию, когда долг необходимо рефинансировать с очень высокими затратами или, в крайних случаях, вовсе невозможно рефинансировать.

Риск ликвидности в контексте управления долгом означает ситуацию, когда объем ликвидных активов быстро уменьшается в результате непредвиденного потока кассовых обязательств и (или) возможных трудностей с привлечением денежных средств посредством заимствования на короткий срок.

Осуществление на постоянной основе контроля за соотношением наиболее ликвидной части международных резервных активов и валютных платежей по государственному долгу направлено на предотвращение разрывов в финансировании обязательств по государственному долгу и сведение риска ликвидности к минимуму.

На 1 января 2019 г. государственные облигации, номинированные в национальной валюте, занимают в портфеле внутреннего государственного долга Республики Беларусь менее 20 процентов. Нерезиденты в структуре держателей государственных облигаций Республики Беларусь, номинированных в белорусских рублях, отсутствуют. Это свидетельствует о низкой развитости сегмента внутреннего рынка государственных облигаций в национальной валюте.

Министерством финансов ведется работа по обеспечению прямого допуска международных инвесторов на внутренний рынок финансовых инструментов путем установления корреспондентских отношений белорусского центрального депозитария с крупнейшими международными депозитариями.

Международный опыт свидетельствует, что приход иностранных инвесторов на внутренний финансовый рынок позволяет увеличить его емкость за счет вливания капитала нерезидентов, а рост количества участников торгов позволяет значительно повысить ликвидность. Кроме того, в среднесрочной перспективе на рынках с растущей долей нерезидентов наблюдается снижение уровня доходности государственных ценных бумаг.

В связи с этим предусматривается привлечение нерезидентов на внутренний рынок государственных ценных бумаг Республики Беларусь, что позволит не только расширить возможности использования ресурсов внутреннего финансового рынка для целей рефинансирования государственного долга, но и благоприятно скажется на наращивании доли государственных заимствований в национальной валюте и формировании эталонной кривой в белорусских рублях.

Поддержание и повышение суверенного кредитного рейтинга представляются крайне актуальными для Республики Беларусь с учетом необходимости рефинансирования значительных объемов государственного долга в ближайшие периоды в связи с тем, что:

наличие кредитного рейтинга достаточного уровня является необходимым условием для привлечения несвязанных заемных ресурсов путем эмиссии ценных бумаг на международных и локальных финансовых рынках;

уровень кредитного рейтинга оказывает влияние на стоимость потенциальной суверенной эмиссии государственных ценных бумаг на внешних рынках;

суверенный кредитный рейтинг в практике международных рейтинговых агентств определяет верхнюю границу рейтинга корпоративных эмитентов, тем самым оказывая сдерживающее (либо стимулирующее) влияние на способность корпоративных заемщиков выходить на внешние рынки капитала.

В-пятых, снижение операционного риска.

В международной практике понятие «операционный риск» включает совокупность рисков, в частности транзакционные ошибки на различных этапах исполнения и осуществления операций, недостатки или сбои в механизмах внутреннего контроля или в системах и услугах, сбои (недостаточные возможности) программного обеспечения, репутационный риск, юридический риск, нарушение мер безопасности, стихийные бедствия, затрагивающие способность управляющего долгом осуществлять деятельность, необходимую для управления долгом.

Снижение операционного риска планируется посредством автоматизации процессов учета и составления отчетности по государственному долгу.

В рамках подпрограммы 2 предусматривается также постепенное снижение долга, гарантированного Республикой Беларусь, так как в последние годы реализация условных обязательств в форме исполнения гарантий, предоставленных Правительством Республики Беларусь, создает существенные риски разбалансированности бюджета и, как следствие, негативно сказывается на поддержании долговой устойчивости.

В целях сохранения долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне представляется важным своевременное исполнение долговых обязательств, а также минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств.

В Республике Беларусь местные власти самостоятельны в вопросах привлечения заемных средств для восполнения дефицита местных бюджетов путем выпуска облигационных займов,

привлечения бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов, а также предоставления гарантий по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь субъектам хозяйствования. При этом важным условием является соблюдение законодательно установленных параметров экономической безопасности, что направлено на поддержание сбалансированности и долговой устойчивости местных бюджетов.

На 1 января 2019 г. совокупный уровень долга местных бюджетов составил 5 млрд. рублей, в том числе долг органов местного управления и самоуправления – 3,1 млрд. рублей, долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами, – 1,9 млрд. рублей. В целом долговые обязательства регионов находились в пределах установленного законодательством уровня экономической безопасности (80 процентов доходов за вычетом субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты) и составили 31,2 процента объема поступления доходов местных бюджетов в 2018 году (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты).

Вместе с тем долг всех областных бюджетов, за исключением Брестской области, превысил порог экономической безопасности, установленный бюджетным законодательством.

По бюджету Витебской области уровень долга составил 125,6 процента к объему планируемых доходов (без учета субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты), Гомельской области – 114,1 процента, Гродненской области – 133,9 процента, Минской области – 146,3 процента, Могилевской области – 122 процента.

Высокий уровень долга ограничивает возможности местных властей по выполнению социальных обязательств, направлению ресурсов бюджета на развитие региона, поскольку значительные средства отвлекаются на финансирование расходов по обслуживанию и погашению долговых обязательств.

Обеспечение снижения уровня совокупного долга регионов и повышение качества управления долговыми обязательствами планируются посредством своевременного и полного исполнения местными исполнительными и распорядительными органами обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств, ежегодного установления лимита долга органов местного управления и самоуправления и лимита долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, введения запрета на заимствования в случае превышения установленных пороговых значений долговых обязательств, а также ограничений по предоставлению гарантий местными исполнительными и распорядительными органами по кредитам банков.

ГЛАВА 6

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 3

«НАЛОГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

Финансовые ресурсы государства формируются в рамках бюджетно-финансовой системы и призваны обеспечивать выполнение государственными органами возложенных на них функций и задач. Основными источниками формирования государственных финансов являются поступления налогов, сборов (пошлин), контролируемые налоговыми и таможенными органами.

Эффективность налоговой системы во многом определяется тем, насколько ее содержание и направленность соответствуют целям и задачам экономического развития государства. Для повышения эффективности налоговой системы на протяжении ряда лет принимаются меры по совершенствованию и упрощению налогового и таможенного законодательства. Величина налоговой нагрузки на экономику за 10 последних лет снизилась более чем на 10 процентных пунктов – с 36,1 процента в 2008 году до 25,9 процента в 2018 году.

Реформирование налоговой системы направлено на уменьшение количества налогов, сборов (пошлин), упрощение порядка их взимания, пересмотр ставок, оптимизацию баз налогообложения.

В 2020–2025 годах мероприятия в области налоговой политики будут направлены на поддержание оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику, который ежегодно не должен превышать 26 процентов от ВВП. Величина налоговой нагрузки рассчитывается как отношение налоговых доходов к ВВП. При расчете не учитываются платежи в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, так как согласно классификации доходов бюджета они не относятся к налоговым доходам.

Проведенные преобразования существенно улучшили условия для ведения бизнеса и исполнения налоговых обязательств, создали благоприятный инвестиционный климат, усилили развитие частной инициативы и предпринимательства.

В настоящее время налоговая система Республики Беларусь практически не отличается от налоговых систем государств – членов Европейского союза и партнеров по ЕАЭС. Вместе с тем в условиях постоянных изменений в экономике требуется дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего порядок налогообложения.

Такая работа проводится на постоянной основе. В этих целях созданы консультативные советы при Министерстве финансов, Министерстве по налогам и сборам, Государственном таможенном комитете, в рамках которых обеспечиваются постоянный диалог государства и бизнеса, а также выработка мер по дальнейшему упрощению налогового и таможенного администрирования и достижению оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику.

В рамках этой работы немаловажное значение имеет сокращение количества налоговых льгот, что позволит не только привлечь в бюджет дополнительные доходы, но и обеспечить равные условия налогообложения для бизнеса.

Учет налоговых льгот в настоящее время осуществляется налоговыми и таможенными органами на основе налоговых и таможенных деклараций. Министерство финансов на основании информации Министерства по налогам и сборам и Государственного таможенного комитета ежегодно осуществляет обобщенный прогноз налоговых льгот на очередной финансовый год. В настоящее время информация о налоговых льготах содержит только их количественную оценку (за 2018 год более 72 тыс. плательщиков применили налоговые льготы на сумму 7,3 млрд. рублей). При этом информация о результатах применения той или иной льготы, ее эффективности и целесообразности применения часто отсутствует.

В целях обеспечения комплексного подхода к решению вопроса о сокращении количества неэффективных налоговых льгот предусматривается проведение оценки эффективности льгот с применением специального порядка, по результатам которой будут приниматься решения о сохранении или отмене тех или иных льгот. Порядок проведения такой оценки и классификация льгот установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2019 г. № 735 «Об оценке эффективности льгот по налогам, сборам (пошлинам)».

Ведется работа по стимулированию плательщиков к добровольному исполнению налогового обязательства с совершенствованием законодательства в сфере налогообложения.

В данном направлении приняты Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 490 «О таможенном регулировании», предусматривающие уменьшение в два раза размера пеней в случаях добровольного погашения плательщиком или таможенным представителем таможенной задолженности.

Деятельность налоговой и таможенной служб в последние годы была направлена на изменение форм и методов налогового и таможенного администрирования и контроля с максимальным использованием современных информационных технологий: внедрение прогрессивных механизмов передачи информации о произведенных операциях по платежам в бюджет, активное развитие электронного взаимодействия с плательщиками, снижение уровня вмешательства в работу субъектов хозяйствования.

С 1 июля 2016 г. введена в действие автоматизированная информационная система «Учет счетов-фактур», использование которой упростило администрирование и оказало непосредственное влияние на увеличение сумм поступлений налоговых платежей в бюджет по результатам камерального контроля. Многие из нарушений, устанавливаемых налоговыми органами, устраняются плательщиками в добровольном порядке.

С 4 июля 2017 г. функционирует единый лицевой счет плательщика, который охватывает всех плательщиков таможенных платежей, в том числе физических лиц. Информация о зачислении денежных средств плательщиков отражается на едином лицевом счете и становится доступной для ее использования при завершении таможенных операций вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана таможенная декларация.

Внедрение единого лицевого счета позволило обеспечить взаимодействие лицевых счетов плательщиков с программными средствами, применяемыми при таможенном декларировании

и контроле, в том числе при контроле полноты и своевременности исполнения налоговых обязательств по уплате таможенных и иных платежей, что способствовало уменьшению количества неисполненных налоговых обязательств плательщиков. В результате количество вынесенных в 2018 году решений о взыскании таможенных платежей, пеней сократилось более чем в два раза по сравнению с количеством решений, вынесенных в 2017 году.

В республике предусмотрено внедрение системы мгновенных платежей, которая обеспечит поступление информации о зачислении денежных средств, уплаченных посредством данной системы, в течение 1–2 минут с момента уплаты.

Распространение системы мгновенных платежей позволит уменьшить затраты бизнеса, связанные с невозможностью уплаты платежей после окончания операционного дня или в выходной день.

С 1 января 2020 г. в Республике Беларусь в рамках совершенствования безналичных расчетов, оптимизации взаимодействия между государственными органами, банками, хозяйствующими субъектами и физическими лицами введена и функционирует новая автоматизированная информационная система исполнения денежных обязательств.

Данная система направлена на развитие автоматизации процессов бесспорного взыскания денежных средств плательщика, находящихся на счетах в банках, небанковских кредитно-финансовых организациях, для целей погашения задолженности такого плательщика по платежам в бюджет. Эта система позволяет производить бесспорное взыскание денежных средств в том числе за счет электронных денег плательщика в электронных кошельках.

Внедрение указанного механизма взыскания направлено на автоматизацию и унификацию процессов взыскания денежных средств, сокращение документооборота между налоговыми или таможенными органами и банками.

Новые формы обслуживания в деятельности налоговых и таможенных органов направлены на создание комфортных условий и среды для добровольного исполнения плательщиками налоговых обязательств.

С 2018 года таможенными органами проводится работа по профилактическому информированию субъектов хозяйствования о выявленных признаках нарушений. В результате абсолютное большинство субъектов хозяйствования, проинформированных о наличии признаков нарушений таможенного законодательства, добровольно устраняли нарушения, а также уплачивали недостающие платежи.

Информационная открытость, автоматизация процессов обработки информации и использование дистанционных систем контроля за уплатой налогов, сборов (пошлин), основанных на принципе «минимум вмешательства и негативных последствий для плательщика, максимум эффекта для бюджета», стали приоритетными направлениями и позволили снизить определенное давление на добросовестных плательщиков, переместить акцент на предупредительные методы работы и стимулирование добровольной уплаты налогов, сборов (пошлин).

Решение актуальных задач, стоящих перед налоговыми и таможенными органами, возможно путем выполнения следующих мероприятий:

- 1) обеспечение полноты поступления налогов, сборов и других платежей в бюджет за счет:
 - автоматизации процессов зачисления, уплаты, взыскания платежей в бюджет;
 - реализации возможности использования авансовых платежей в счет уплаты платежей, контролируемых таможенными органами;
 - эффективного управления задолженностью, контролируемой налоговыми органами;
 - совершенствования системы контроля и противодействия теневой экономике;
- 2) создание комфортных условий и стимулов для добровольного исполнения плательщиками налоговых обязательств путем:
 - совершенствования нормативной правовой базы;
 - развития электронного взаимодействия с плательщиками, государственными органами и организациями;
 - совершенствования информационно-разъяснительной работы и повышения налоговой культуры населения;
- 3) повышение эффективности деятельности налоговых и таможенных органов посредством:
 - повышения качества обслуживания плательщиков;

совершенствования структуры, оптимизации выполняемых функций и процессов; проведения эффективной кадровой политики и повышения профессионального уровня работников.

Определяющими особенностями деятельности налоговых и таможенных органов будут являться предупредительный характер работы и ориентация плательщиков на добровольное и добросовестное исполнение обязательств по уплате налогов, сборов (пошлин).

ГЛАВА 7

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 4

«ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ»

Основные функции финансового рынка заключаются в аккумулировании временно свободных ресурсов граждан и юридических лиц и их перераспределении на возмездной основе в пользу субъектов хозяйствования, которые нуждаются в инвестициях, содействии диверсификации и управлению рисками, расширению доступа к финансам для всех групп экономических агентов. Рынок ценных бумаг выступает важной составляющей финансового рынка, на котором предприятия привлекают инвестиции с использованием долевых и долговых финансовых инструментов (акций, облигаций, инвестиционных паев).

Текущее состояние рынка ценных бумаг характеризуется достаточно высоким уровнем регуляторного, функционального и технологического развития. В Республике Беларусь создана необходимая инфраструктура:

функции государственного регулирования рынка ценных бумаг выполняет Министерство финансов;

активно работает национальная электронная торговая площадка – открытое акционерное общество «Белорусская валютно-фондовая биржа» (далее – биржа), предоставляющее возможность совершать операции с различными ценными бумагами (акции и облигации) в электронном виде;

эффективно функционирует двухуровневая депозитарная система, состоящая из республиканского унитарного предприятия «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» (далее – центральный депозитарий) и 29 депозитариев второго уровня, которые осуществляют автоматизированный учет, расчеты и хранение ценных бумаг;

профессиональные участники рынка ценных бумаг (брокеры, дилеры, доверительные управляющие и другие), чья деятельность лицензируется и регулируется государством, представлены 59 организациями, включая 24 банка, Национальный банк, открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» и 33 организации небанковской сферы (на 1 января 2020 г.).

Политика интенсивного развития рынка ценных бумаг реализуется по всем направлениям, включая развитие законодательства (комплексное правовое регулирование), формирование новых финансовых инструментов, совершенствование систем защиты инвесторов, повышение прозрачности рынка, приведение механизмов эмиссии, обращения ценных бумаг и доступа на финансовый рынок в соответствие с лучшими мировыми практиками.

Создана и в полном объеме функционирует система регулирования в сфере эмиссионных ценных бумаг. Предусмотрена возможность эмиссии и обращения акций за рубежом с использованием иностранных депозитарных расписок, осуществления операций секьюритизации. Сформированы условия для создания и развития института коллективных инвестиций.

Отсутствуют ограничения для иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций на рынке ценных бумаг. Максимально упрощены процедуры репатриации прибыли, полученной иностранными инвесторами от операций с ценными бумагами, отсутствуют препятствия по ввозу (вывозу) на (с) территорию Республики Беларусь ценных бумаг.

Одной из форм интеграции Республики Беларусь в мировую финансовую систему является развитие отношений с международными организациями, изучение практики работы мировых фондовых рынков. Проводится работа, направленная на вступление в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (IOSCO).

Одним из условий эффективного функционирования рынка ценных бумаг является развитие рынка акций. На 1 января 2020 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 4258 акционерных обществ, из которых 2289 являются открытыми, общий объем эмиссии акций составил 33,6 млрд. рублей

по номинальной стоимости, общий объем операций с акциями (организованный и неорганизованный сегменты) в 2019 году составил 766,6 млн. рублей. Отношение общего объема сделок с акциями за 2019 год к объему эмиссии акций на 1 января 2020 г. составило 2,3 процента, к объему ВВП – менее 1 процента.

К настоящему времени реализован ряд задач по развитию рынка акций. Так, стимулирующими мерами являются налоговые льготы по эмиссионному доходу эмитентов акций, а также по подоходному налогу с физических лиц, полученному от реализации акций белорусских эмитентов, отчуждаемых не ранее чем через три года с даты их приобретения.

Международный опыт показывает, что для создания ликвидного фондового рынка, на котором на регулярной основе формируется справедливая рыночная стоимость, необходимо, чтобы доля свободнообращающихся акций, распределенных среди мелких и средних инвесторов, составляла не менее 25 процентов от общего объема эмиссии, а количество крупнейших акционеров в одном обществе, совокупная доля которых превышает 50 процентов плюс 1 акция, составляло не менее 3–4 лиц.

Такой подход обеспечивает постоянное движение акций как инвестиционного инструмента, формирование справедливых рыночных цен и интерес участников рынка к использованию акций в качестве источника накопления капитала с относительно высоким уровнем ликвидности.

На текущем этапе в экономике Республики Беларусь присутствует мажоритарный акционер – государство, доля которого составляет около 90 процентов от общего количества акций акционерных обществ, или 74,5 процента в совокупном акционерном капитале белорусских предприятий. При этом количество акционерных обществ с долей государства в уставном фонде менее 50 процентов составляет 383 субъекта хозяйствования (327 открытых акционерных обществ и 56 закрытых акционерных обществ). Количество акционерных обществ с долей государства в уставном фонде более 75 процентов – 1300.

Развитие рынка акций неразрывно связано с дальнейшими решениями по снижению доли государства в акционерном капитале без потери контроля государства в ключевых сферах. Данные решения могут реализовываться с условием сохранения в собственности государства блокирующих пакетов – 25 процентов плюс 1 акция.

Предлагается активизировать продажи на бирже государственных пакетов акций организаций, в уставном фонде которых доля государства не превышает 50 процентов. Сделки будут осуществляться на подконтрольном государству, регулируемом и прозрачном биржевом рынке в соответствии с механизмами и процедурами принятия решений, предусмотренными законодательством. Временные рамки реализации данных процессов могут быть достаточно длительными.

Конечная цель состоит в наполнении рынка достаточным количеством инвестиционного товара данного вида, трансформации акций в привлекательный для широких слоев инвесторов общепринятый элемент финансового рынка, выполняющий свои макроэкономические и финансово-экономические функции.

Устранению барьеров, сдерживающих ликвидность акций и интерес к ним со стороны инвесторов, будет способствовать отмена преимущественного права облисполкомов и Минского горисполкома на покупку акций, приобретенных гражданами в процессе разгосударствления в обмен на чеки «Имущество» и на льготных условиях, а также акций всех организаций, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию.

Эффективному функционированию рынка ценных бумаг будет способствовать интенсификация развития рынка облигаций.

Облигации эмитируются банками, организациями реального сектора экономики, иными субъектами хозяйствования, местными органами власти, а также Национальным банком и Министерством финансов как эмитентом государственных ценных бумаг. На 1 января 2020 г. общее количество эмитентов облигаций составило 255, общий объем эмиссии облигаций всех эмитентов – 30,1 млрд. рублей, в том числе объем эмиссии облигаций банков, организаций и местных органов власти – 20,2 млрд. рублей по номинальной стоимости, объем эмиссии государственных облигаций – 8,8 млрд. рублей по номинальной стоимости, объем эмиссии облигаций Национального банка – 1,2 млрд. рублей. Общая сумма сделок со всеми видами облигаций, включая государственные облигации и облигации Национального банка, по итогам 2019 года составила 29 млрд. рублей.

Используя облигационные инструменты, субъекты хозяйствования привлекают финансирование от инвесторов (в том числе иностранных), что стимулирует их выходить не только на внутренний рынок, но и на зарубежные рынки капитала.

Рост инвестиционной привлекательности облигаций и устойчивая положительная динамика развития данного сегмента рынка стали возможны в том числе благодаря установленной налоговой льготе (в отношении доходов, полученных при погашении, реализации, совершении сделок РЕПО с облигациями, действует нулевая ставка налога на доходы).

Совершенствование рынка облигаций и необходимой для этого инфраструктуры является в Республике Беларусь одним из приоритетов при формировании современного рынка ценных бумаг. Для интенсификации развития рынка облигаций предусматривается следующее.

Создание института квалифицированного инвестора, профессионально управляющего рисками, установление порядка эмиссии, регистрации и обращения нового вида облигаций, предназначенных для квалифицированных инвесторов, упрощение процедуры эмиссии таких облигаций, в том числе в части требований к эмитентам и обеспечению, в тех случаях, когда их покупателями могут стать только квалифицированные инвесторы.

Полномочия по регистрации таких облигаций будут предоставлены центральному депозитарию. Решение данной задачи возможно с помощью механизмов, применяемых в международной практике. Это создаст условия для привлечения инвестиций через фондовые инструменты растущими и потенциально успешными компаниями, появления на рынке нового инфраструктурного института.

Возможность эмиссии и обращения еще одного вида облигаций – облигаций с отдельным обращением номинала и купонов (механизм стрипования облигаций).

Инвесторы смогут покупать и продавать отдельно от номинала купоны по облигациям. Реализация данного предложения направлена на стимулирование эмитентов к эмиссии долгосрочных облигаций.

Эмиссия на регулярной основе эталонных выпусков государственных облигаций, номинированных в белорусских рублях, с рыночными характеристиками.

Наличие безрисковых инструментов сохранения сбережений в белорусских рублях будет способствовать развитию внутреннего рынка государственных облигаций в национальной валюте и повышению доверия инвесторов к национальной валюте. Данные инструменты также будут являться ориентирами для формирования процентных ставок.

Ключевым направлением развития всех сегментов финансового рынка на среднесрочную перспективу является повышение уровня их диверсификации и устойчивости. Предусматривается развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг. Для достижения нового уровня развития рынка ценных бумаг требуется реализация следующих мер.

Создание дополнительных условий для увеличения спроса на финансовые инструменты, что будет способствовать расширению инвестиционных возможностей.

На рынке ценных бумаг в Республике Беларусь предусмотрено создание саморегулируемых организаций, усовершенствованы и продолжают развиваться система раскрытия информации, обращение иностранных ценных бумаг в электронном виде, инструменты коллективных инвестиций.

Ведется работа по активизации индустрии инвестиционных фондов. На первоначальном этапе (на период не менее пяти лет) будет предоставлен льготный режим налогообложения инвестиционных операций таких фондов, а также доходов инвесторов, получаемых от участия в фондах. Данные меры призваны стимулировать появление инвестиционных фондов, иной необходимой инфраструктуры.

В целях создания дополнительных условий для развития рынка ценных бумаг целесообразно увеличить круг потенциальных инвесторов, способных напрямую участвовать в приобретении акций, облигаций, инвестиционных паев, направлении инвестиций в экономику.

На торговой площадке биржи предусматривается создать механизм доступа к торгам отдельными видами ценных бумаг не только профессиональных участников рынка ценных бумаг, но и других инвесторов, в том числе физических лиц. Это позволит увеличить ликвидность организованного рынка ценных бумаг, упростит выход потенциальных инвесторов на данный сегмент рынка, расширит их круг, снизит издержки, будет способствовать внедрению на фондовом рынке современных информационных технологий.

Интеграция рынка ценных бумаг Республики Беларусь в мировую финансовую систему.

В настоящее время в сфере международного сотрудничества ведется активная работа по развитию отношений с международными организациями, изучению практики работы мировых фондовых рынков, адаптации механизмов и регуляторных условий развитых стран на белорусском рынке ценных бумаг. Имплементация наилучшей мировой практики позволит сделать рынок ценных бумаг привлекательным и понятным для иностранных инвесторов, расширить инвестиционные возможности его участников.

Предусматривается унификация подходов к регулированию и надзору на фондовом рынке с учетом мировой практики. Будет развиваться сотрудничество с уполномоченными государственными органами различных стран в области стандартов регулирования рынка ценных бумаг. Основным направлением развития в данной сфере является вступление Министерства финансов в IOSCO.

В целях приведения стандартов и механизмов функционирования национальной депозитарной системы в соответствии с лучшей мировой практикой, создания условий для прямого допуска иностранных инвесторов к операциям с ценными бумагами на внутреннем рынке необходима интеграция депозитарной системы Республики Беларусь с международными расчетно-клиринговыми системами. Сотрудничество с международными депозитариями позволит обеспечить инфраструктурную и технологическую возможность нерезидентам приобретать ценные бумаги белорусских эмитентов, а последним – напрямую размещать ценные бумаги за рубежом. В связи с этим предусматривается взаимодействие с крупнейшими мировыми расчетно-клиринговыми и депозитарными институтами, установление с ними корреспондентских отношений.

Интеграция рынка ценных бумаг Республики Беларусь в общий финансовый рынок ЕАЭС.

В рамках реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусматривается создание общего финансового рынка ЕАЭС. Республикой Беларусь ратифицировано Соглашение о гармонизации законодательства государств – участников ЕАЭС в сфере финансового рынка. В стадии активной проработки находится ряд документов: Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС, Дорожная карта по формированию общего биржевого пространства ЕАЭС, Соглашение о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах (организаторах торговли) других государств-членов, Соглашение о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах – членах ЕАЭС, План гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере.

Реализация указанных международных соглашений позволит создать общий финансовый рынок ЕАЭС, неотъемлемой частью которого станет национальный рынок ценных бумаг.

Повышение доступности финансовых услуг.

Развитие цифровых технологий, а также систем удаленного доступа способствует приближению всей индустрии финансовых услуг к конечному потребителю (инвестору). Формирование законодательных условий для осуществления корпоративных действий в акционерных обществах с использованием систем удаленного доступа снизит издержки организаций на проведение общих собраний акционеров, повысит эффективность их деятельности и интерес частных инвесторов к покупке акций белорусских организаций.

С учетом развития цифровых технологий и систем удаленного доступа предусматривается создать для акционеров возможность участия в собраниях, получения корпоративной информации, регистрации, голосования и принятия решений с использованием мобильных устройств.

Одной из характеристик эффективного функционирования рынка ценных бумаг является возможность предоставления потребителям услуг электронного или удаленного доступа к финансовым продуктам, внедрения дистанционных способов продаж финансовых инструментов, что позволяет перевести финансовые услуги в цифровую среду и повысить уровень их доступности для потребителей. Важно внедрить в практику механизм размещения государственных облигаций посредством каналов дистанционного банковского обслуживания. Законодательством, регулирующим эмиссию, обращение и погашение государственных облигаций на внутреннем финансовом рынке, предусмотрено размещение облигаций путем закрытой продажи, а также открытой продажи (в торговой системе биржи, в том числе с использованием каналов дистанционного банковского обслуживания – системы «Интернет-банкинг», интегрированной с торговой системой биржи).

Консолидация систем дистанционного банковского обслуживания с торговой системой биржи создаст возможность размещения государственных облигаций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания. Внедрение новой технологии продажи государственных облигаций позволит повысить уровень функционального и технологического развития рынка ценных бумаг в целом и рынка государственных облигаций в частности, обеспечить инвесторам равный доступ к рынку государственных облигаций в любое время вне зависимости от места их нахождения за счет снятия географических ограничений и ограничений, связанных с неразвитостью территориальной финансовой инфраструктуры региона, автоматизировать процессы взаимодействия между участниками рынка государственных облигаций для удобства совершения транзакций, что уменьшит нагрузку как на инвестора, так и на обслуживающие финансовые институты, повысить уровень финансовой грамотности населения.

ГЛАВА 8

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 5 «РАЗВИТИЕ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Рынок страховых услуг является неотъемлемым сегментом финансовой системы и призван обеспечить страховой защитой граждан и субъектов хозяйствования.

Страховой рынок Республики Беларусь имеет тенденцию устойчивого развития и характеризуется возрастающей ролью страховщиков в поддержании экономической безопасности и финансовой стабильности, а также обеспечении социальной защиты граждан. В последние годы наблюдается умеренный рост объемов активов, являющихся источником «длинных денег» для экономики.

Ежегодные объемы страховой деятельности (страховые взносы) достигли 1,2 млрд. рублей (1,01 процента от ВВП), значительная часть которых (не менее 50 процентов) направляется страхователям (застрахованным лицам, выгодоприобретателям) в качестве компенсации ущерба, причиненного вследствие произошедших страховых случаев.

На начало 2019 года активы страховых организаций составили 3,6 млрд. рублей (2,9 процента от ВВП), ими инвестировано в экономику более 1,6 млрд. рублей страховых резервов.

В целях повышения роли института страхования в экономике страны, создания дополнительного стимула его развития планируется реализовать комплекс мер по следующим направлениям.

Формирование благоприятных условий функционирования страховых организаций всех форм собственности.

Законодательство о страховании содержит ряд требований, определяющих неравные условия функционирования для страховых организаций различных организационно-правовых форм. В частности, негосударственным страховым организациям запрещено осуществлять виды обязательного страхования, а также страховать имущественные интересы государственных юридических лиц. При этом страховые организации, на решение которых может влиять государство, ограничены в возможностях инвестирования собственных средств и средств страховых резервов. Им запрещено размещать ресурсы в негосударственных банках и приобретать ценные бумаги юридических лиц (за исключением государственных банков и открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь»).

Ранее введенные ограничения имели целью создание определенных преференций государственным страховым организациям, упрощение надзора и контроля со стороны государства за их деятельностью.

Сегодня ситуация изменилась и диктует необходимость выравнивания условий деятельности участников рынка, постепенного перехода от жесткой регламентации их деятельности к созданию экономических рычагов и стимулов. Этому также способствует реализация в последние годы мер, направленных на повышение требований к условиям деятельности и финансовой устойчивости участников рынка, обеспечение стабильности функционирования рынка в целом.

Создание равных условий деятельности для всех участников страхового рынка будет способствовать усилению конкуренции как важнейшему условию активизации страховой деятельности и повышению эффективности антимонопольной политики на страховом рынке. Снятие ограничений, которых нет в страховом законодательстве других стран, позволит создать условия для:

формирования в Республике Беларусь рынка страховых услуг, приближенного по параметрам функционирования к рынкам страховых услуг других стран, в том числе стран – участниц ЕАЭС, а также повышения доверия иностранных инвесторов к страховому институту в целом и интереса к страховым организациям Республики Беларусь;

развития конкуренции между страховыми организациями в интересах страхователей;

получения страховыми организациями дополнительных возможностей по увеличению клиентской базы и поступления страховых премий, повышению рентабельности страховых операций, наращиванию собственного капитала;

самостоятельного определения организациями различных форм собственности своей деятельности по созданию системы страховой защиты законных интересов с учетом качества и стоимости страховых услуг.

При принятии решения по отмене указанных ограничений потребуются совершенствование порядка передачи в перестрахование, что позволит сократить концентрацию рисков в государственных страховых организациях и страховых организациях с долей государства в уставном фонде свыше 50 процентов, обеспечив их диверсификацию, и не допустить ухудшения их финансового положения и дестабилизации страхового рынка в целом.

Развитие видов добровольного страхования, оптимизация порядка и условий осуществления обязательного страхования (по видам).

В рамках работы по активизации развития страхования планируется реализовать мероприятия, направленные на повышение уровня доверия к институту страхования в целом, а также защиты прав потребителей страховых услуг. В этих целях профессиональными участниками страхового рынка, их объединениями, другими заинтересованными будет проводиться работа по повышению финансовой грамотности населения. Приоритетом при этом будет являться разъяснение основ страхования и правильности применения законодательства для защиты имущества, доходов и здоровья посредством организации тематических семинаров, конференций, круглых столов, освещения в средствах массовой информации необходимости и важности страхования, конкретных продуктов страховых организаций.

Предусматривается разработать и внедрить стандартные условия для отдельных видов добровольного страхования, представляющие минимальный уровень страховой защиты и стандартов качества. Данная работа будет проводиться при непосредственном участии Белорусской ассоциации страховщиков и способствовать эффективности и прозрачности деятельности страховых организаций, развитию конкуренции между ними на основе использования не только размеров страховых тарифов, но и продуктов, уровней сервиса.

В целях развития рынка, максимально учитывающего интересы страхователя и страховщика, планируется закрепление в законодательстве понятия «вмененного» страхования. Для дальнейшего развития добровольного страхования (страхования жизни и дополнительной пенсии – источника значительных инвестиционных ресурсов) предлагается закрепление в законодательстве норм, способствующих развитию инвестиционного страхования жизни.

Для создания дополнительных гарантий защиты прав и интересов страхователей, страховых организаций и государства, эффективного развития страховых услуг и обеспечения финансовой стабильности страхового рынка будет пересмотрен соответствующий порядок, продолжена систематизация форм и методов контроля и надзора за страховой деятельностью на территории Республики Беларусь.

С учетом правоприменительной практики и промежуточных результатов работы по гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС подлежат корректировке порядок и условия осуществления в Республике Беларусь обязательного страхования (по видам).

Сегодня финансовый рынок претерпевает изменения, связанные с внедрением новых технологий цифровой экономики. Повсеместная цифровизация диктует необходимость расширения сферы применения информационных технологий и в страховании. Для страховых организаций информационно-коммуникационные технологии имеют большое значение, поскольку страхование является одним из самых информационно насыщенных видов бизнеса. Цифровизация страховой деятельности предусматривается в направлении совершенствования страховыми организациями бизнес-процессов, связанных с оказанием страховых услуг.

Планируется также принятие мер, направленных на повышение качества корпоративного управления путем преобразования государственных унитарных страховых предприятий в акционерные общества, что будет способствовать повышению эффективности принятия управленческих решений.

ГЛАВА 9

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 6

«РЕГУЛИРОВАНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, ОТЧЕТНОСТИ И АУДИТА В КОРПОРАТИВНОМ СЕКТОРЕ»

Действующая система нормативного регулирования бухгалтерского учета и отчетности включает Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности», национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности, иные нормативные правовые акты. Принят ряд национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности, касающихся учетной политики, изменений в учетных оценках и исправлений ошибок, влияния изменений курсов иностранных валют, консолидированной и индивидуальной отчетности, цифровых знаков (токенов) и другого. Вместе с тем целостная система национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности пока не сформирована.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы намечен поэтапный переход к системе финансовой отчетности согласно Международным стандартам финансовой отчетности.

Установленная законодательством обязанность составления консолидированной или индивидуальной финансовой отчетности в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности распространяется на ограниченный круг общественно значимых организаций (страховые организации и открытые акционерные общества, имеющие дочерние организации, банки, небанковские кредитно-финансовые организации, управляющие организации инвестиционных фондов, акционерные инвестиционные фонды).

Финансовая отчетность, составленная в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, представляет собой инструмент получения достоверной информации, необходимой для подготовки и принятия обоснованных с экономической точки зрения управленческих решений, в том числе в отношении привлечения иностранных инвестиций, а также позиционирования и продвижения отечественных организаций на международных рынках.

В связи с этим круг общественно значимых организаций целесообразно расширить за счет государственных организаций и хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 50 процентов акций (долей) находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц.

В среднесрочной перспективе в целях совершенствования регулирования системы бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе предусматривается разработка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности, и расширение круга организаций, обязанных составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности. Это позволит сформировать целостную систему национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности, повысить достоверность бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Планируется развитие системы нефинансовой отчетности в корпоративном секторе (составление государственными организациями информации о своей деятельности в контексте социальной ответственности и устойчивого развития, а также достигнутых результатах, включая экономические, экологические и социальные аспекты, рассматриваемые во взаимосвязи).

Необходимость составления нефинансовой отчетности вызвана такими факторами, как включение социальных и экологических данных в процедуры принятия решений инвесторами, предъявление к подрядчикам со стороны деловых партнеров требований к раскрытию информации о соблюдении норм в сфере охраны труда, этики ведения бизнеса, экологической безопасности, требований к охране окружающей среды и оценке воздействия на окружающую среду.

Нефинансовая отчетность является одним из важных источников данных, на основании которых на государственном уровне могут приниматься решения о степени достижения Целей устойчивого развития.

Для развития нефинансовой отчетности в корпоративном секторе предусматриваются разработка и утверждение в установленном законодательством порядке Концепции развития нефинансовой отчетности и плана мероприятий по ее реализации.

Подпрограммой 6 предусматривается также совершенствование регулирования аудиторской деятельности с учетом международной практики.

В настоящее время созданы необходимые условия для осуществления аудиторской деятельности, в частности разработана нормативная база аудита, в том числе приняты национальные правила аудиторской деятельности, подготовлено и аттестовано достаточное количество специалистов. Квалификационный аттестат аудитора на 1 марта 2020 г. имеют 1330 человек. В стране аудиторскую деятельность осуществляют 76 аудиторских организаций и 323 аудитора – индивидуальных предпринимателя.

Вместе с тем тенденции развития и опыт функционирования рынка аудиторских услуг показали необходимость принятия мер по дальнейшему развитию национального аудита. Интеграция белорусской экономики в систему мировых экономических отношений, расширение сферы применения Международных стандартов финансовой отчетности изменили понимание сути аудита и подходы к его проведению. В связи с этим возникла необходимость в формировании условий, которые обеспечат возможность выхода белорусских аудиторов на международные рынки аудиторских услуг, в частности в создании единой законодательной базы в сфере аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС, обеспечении открытости и общедоступности информации о субъектах аудиторской деятельности, введении на территории Республики Беларусь Международных стандартов аудиторской деятельности как единой признанной в международной практике методологической базы оказания аудиторских услуг.

В то же время открытость белорусской экономики для иностранных инвестиций требует от субъектов хозяйствования достоверного отражения информации о своем финансовом состоянии в бухгалтерской и (или) финансовой отчетности. Достоверность такой информации подтверждается аудитом отчетности, при этом требуется усиление мер по обеспечению проведения субъектами хозяйствования обязательного аудита. В связи с этим следует повысить заинтересованность республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в результатах проведенного аудита бухгалтерской и (или) финансовой отчетности организаций, находящихся в их подчинении (ведении), входящих в их состав (систему) или акции (доли в уставных фондах) которых переданы в управление указанных органов (организаций).

Основными мероприятиями, направленными на регулирование аудиторской деятельности, являются:

гармонизация законодательства в рамках ЕАЭС;

введение Международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики профессиональных бухгалтеров в части аудиторской деятельности на территории Республики Беларусь;

создание реестра аудиторов, аудиторов – индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций;

усиление мер по обеспечению проведения субъектами хозяйствования ежегодного обязательного аудита бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, в частности формирование информационного банка данных организаций, годовая бухгалтерская и (или) финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту, усиление роли республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в повышении заинтересованности организаций, находящихся в их подчинении (ведении), входящих в их состав (систему) или акции (доли в уставных фондах) которых переданы в управление этих органов (организаций), в проведении обязательного аудита.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать формированию необходимых условий для повышения конкурентоспособности национального аудита на международных рынках

аудиторских услуг, ответственности субъектов хозяйствования за проведение обязательного аудита бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Актуальным вопросом развития аудиторской деятельности в Республике Беларусь является повышение качества оказания аудиторских услуг.

Министерством финансов осуществляется контроль за соблюдением аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями, аудиторами законодательства об аудиторской деятельности. Вместе с тем отмена в 2010 году лицензирования аудиторской деятельности привела к отсутствию механизмов привлечения к ответственности аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей за нарушения законодательства при осуществлении ими аудиторской деятельности. В международной практике регулирования аудиторской деятельности отмена лицензирования сопровождалась введением иных мер, позволяющих влиять на качество оказываемых аудиторами услуг, в частности вводились реестры субъектов аудиторской деятельности, без включения в которые деятельность аудиторов становилась незаконной, а также обязательное членство в саморегулируемых организациях, которые наделялись широкими полномочиями в области проведения внешней оценки качества аудита.

Действующие в настоящее время три аудиторских объединения охватывают около 10 процентов субъектов аудиторской деятельности, в связи с этим контроль качества аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей проводится избирательно и не на постоянной основе. Назрела необходимость создания саморегулируемой организации на условиях обязательного членства и изменения подходов к осуществлению оценки качества услуг в сфере аудиторской деятельности.

В целях повышения качества оказания аудиторских услуг предусматривается:

расширение механизмов контроля за соблюдением аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями, аудиторами законодательства об аудиторской деятельности;

создание системы внешней оценки качества работы субъектов аудиторской деятельности и обеспечение ее эффективного функционирования, в том числе создание Аудиторской палаты на принципах саморегулирования и обязательного членства в ней аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей с предоставлением ей полномочий по осуществлению внешней оценки качества их работы, а также разработка принципов осуществления внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей, методологической базы проведения такой оценки, порядка применения к аудиторским организациям, аудиторами – индивидуальным предпринимателям мер воздействия по результатам внешней оценки качества их работы.

ГЛАВА 10

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 7 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ДРАГОЦЕННЫМИ МЕТАЛЛАМИ И ДРАГОЦЕННЫМИ КАМНЯМИ»

Финансово-организационное и правовое обеспечение функций государственного регулирования в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями осуществляется Министерством финансов посредством:

формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управления источниками поступления в него ценностей;

реализации исключительного права государства на опробование и клеймение государственным пробирным клеймом Республики Беларусь (государственный пробирный надзор);

проведения контрольных мероприятий в соответствии с международными обязательствами, в том числе контроля за соблюдением требований к ввозу драгоценных металлов и драгоценных камней, а также продукции (изделий) из них в Республику Беларусь и (или) вывозу их из Республики Беларусь.

В целях формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управления источниками поступления в него ценностей Министерством финансов предусматривается следующее.

Формирование отдельных составных частей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь – государственного резервного фонда, оперативного

фонда, фонда переработки (совместно с организациями-переработчиками), культурно-исторического фонда (совместно с Министерством культуры). Размеры составных частей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь устанавливаются Президентом Республики Беларусь каждые пять лет.

Расходы республиканского бюджета, связанные с формированием Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь, включая расходы на оказываемые услуги по организации скупки и переработки лома, рассчитываются с учетом прогнозных объемов поступлений драгоценных металлов.

Обеспечение Министерством финансов организации скупки у населения драгоценных металлов путем регулирования цен на услуги по скупке и скупаемые драгоценные металлы, установления государственного заказа на поставку драгоценных металлов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь.

Организация работ по переработке ценностей отдельных составных частей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь.

В Государственное хранилище ценностей Министерства финансов поступают ценности в виде лома драгоценных металлов от разных источников. Объемы данных ценностей превышают потребность субъектов хозяйствования в данном виде драгоценных металлов. В связи с этим в целях эффективного использования данных ценностей планируется по мере их накопления в объемах, возможных для направления на переработку, осуществлять формирование партий драгоценных металлов по их наименованиям (золото, серебро, другое) и в установленном порядке направлять на переработку для получения драгоценных металлов в виде продукции, соответствующей международным стандартам качества (банковские слитки). Продукция в банковских слитках подлежит размещению на металлических счетах либо продаже Национальному банку.

В целях реализации полномочий по государственному регулированию в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями предусматривается также проведение ряда мероприятий:

оптимизация процесса пробирных работ (опробование, анализ, клеймение), в том числе путем сокращения сроков их проведения и автоматизации процессов проведения химических анализов, применения высокотехнологичного оборудования при проведении опробования и клеймения ювелирных и других бытовых изделий, проведения диагностики драгоценных камней;

взаимное признание пробирных клейм между государствами – членами ЕАЭС (при принятии Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на таможенной территории ЕАЭС), информационный обмен между государствами-членами о перемещаемых ювелирных изделиях путем поэтапного внедрения системы маркировки ювелирных и других бытовых изделий средствами идентификации, взаимного признания средств идентификации и сопряжения информационных систем.

Внедрение системы маркировки (на первом этапе в Российской Федерации и Республике Беларусь) позволит обеспечить прослеживаемость оборота ювелирных изделий, иметь реальную статистическую информацию, дистанционно выявлять операции с определенной степенью риска и принимать меры реагирования, что будет способствовать повышению эффективности в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Выполнение международных обязательств будет обеспечено в том числе посредством осуществления контроля товаров согласно международным договорам Республики Беларусь на соответствие требованиям к ввозу драгоценных камней, драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, на таможенную территорию ЕАЭС и их вывозу с таможенной территории ЕАЭС (далее – контроль товаров) с выдачей акта, подтверждающего результаты его проведения.

Данная процедура осуществляется Министерством финансов по заявительному принципу и предназначена для обеспечения прозрачности обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, недопущения вовлечения их в теневой оборот, противодействия легализации (отмыванию) доходов, финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения. Одним из требований контроля товаров является проверка соблюдения субъектами хозяйствования обязательств, установленных Схемой сертификации Кимберлийского процесса.

Для диагностики и идентификации природных драгоценных камней в целях исключения ввоза синтетических камней под видом природных, а также для приведения процедуры контроля товаров в соответствие с процедурой, проводимой в Российской Федерации, необходимо осуществлять закупку оборудования с высокой достоверностью проводимых геммологических исследований.

Существует необходимость в разработке программного обеспечения для автоматизации процессов при осуществлении процедур контроля товаров (в том числе для подачи заявки и требуемых документов в электронном виде от заинтересованных для проведения контроля товаров), хранения, учета и анализа полученной информации.

Внедрение программного обеспечения для автоматизации процессов при осуществлении процедур контроля товаров позволит сократить сроки его проведения и обеспечит ведение оперативного учета и анализа по изделиям, видам драгоценных металлов и драгоценных камней, количеству, массе и другому в целях дальнейшего использования данной информации при проведении контрольных (надзорных) процедур.

Оптимизация проведения процедуры контроля товаров предусматривается за счет переоснащения специализированного пункта таможенного оформления современным оборудованием и разработки программного обеспечения для автоматизации всех процессов.

Реализация предлагаемых мер позволит повысить качество проведения процедуры контроля товаров, сократить время ее осуществления с пяти до трех дней, ускорить оборот ввозимых и вывозимых драгоценных металлов и драгоценных камней.

ГЛАВА 11

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДПРОГРАММЫ 8

«МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Основные направления международной деятельности Республики Беларусь определяются Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Военной доктриной Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-З, Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, актами Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, внешнеполитическими разделами посланий Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, решениями Национального собрания Республики Беларусь по вопросам внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, международными договорами Республики Беларусь, другими документами, регламентирующими внешнеполитическую деятельность.

Целями международной деятельности Республики Беларусь на 2020–2025 годы являются:

обеспечение прав и интересов Республики Беларусь в международных отношениях, создание благоприятных условий для продвижения экономических интересов страны, защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц Республики Беларусь за рубежом;

отстаивание национальных интересов Республики Беларусь в организациях системы Организации Объединенных Наций, других международных объединениях и союзах, содействие укреплению авторитета Республики Беларусь в системе международных отношений, расширение участия Беларуси во взаимовыгодных инициативах и проектах в рамках ключевых межгосударственных образований, субрегиональных и региональных организаций (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Центрально-Европейская Инициатива и другие), в том числе финансовых (Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и другие);

содействие объективному восприятию Беларуси в мире как демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой и независимой внешней политикой, доведение до широких кругов мировой общественности объективной информации о Беларуси;

осуществление мер для равноправной интеграции Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство.

Обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь (развитие дипломатических и консульских отношений Республики Беларусь с другими государствами) позволят Республике Беларусь активно развивать сотрудничество с зарубежными партнерами на всех континентах, вносить существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности. Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 177 странами мира и на сегодня представлена заграничными учреждениями в 57 государствах.

В целях продвижения инициатив, содействия социально-экономическому развитию Республики Беларусь и улучшения ее имиджа осуществляется сотрудничество с международными организациями. Это позволяет обеспечить достижение политических, экономических и гуманитарных целей Республики Беларусь на международной арене. В эпоху глобализации мировой экономики, нарастания глобальных вызовов и угроз требуются действенные международные многосторонние механизмы реагирования на эти проблемы и регулирования экономических, социальных и политических процессов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 «О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями» определены республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, ответственные за взаимодействие с такими организациями.

С точки зрения финансовых затрат и результатов расходы Беларуси на исполнение финансовых обязательств перед международными организациями несопоставимы с выгодами, которые получает наше государство.

Членство в международных организациях позволяет эффективно использовать передовые разработки, методики и технологии, внедрять международные стандарты, обучать специалистов, получать льготы и преференции по приобретению прав в области телерадиовещания, транспортных разрешений, доступу к информационным базам, оплате арендных площадей и другому, что повышает эффективность использования государственных средств. На площадках данных организаций обсуждается возможность оказания стране донорской помощи для поддержки инфраструктурных, экологических, природоохранных проектов, а также проектов в области экономического и гуманитарного развития.

Анализ результативности проводимой политики в сфере международной деятельности будет излагаться в ежегодном аналитическом обзоре, содержащем оценку эффективности работы с международными организациями и предложения о ее дальнейшем совершенствовании, формируемом Министерством иностранных дел в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877.

В целях повышения инвестиционной привлекательности, создания благоприятных условий для развития предпринимательской среды предусматривается поддержка инвестиционных проектов, реализуемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь. Выделение бюджетных средств на возмещение части процентных платежей по указанным займам будет способствовать росту конкурентоспособности экономики, привлечению инвестиций и инновационному развитию.

Для продвижения потенциала Республики Беларусь за рубежом предусматривается проведение работ по целому ряду направлений, имеющих стратегический и долгосрочный характер. В рамках отдельных программных документов, в том числе Государственной программы развития машиностроительного комплекса Республики Беларусь на 2017–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2017 г. № 588, действуют механизмы, предусматривающие конкретные меры правового и организационно-административного характера, направленные на наращивание и диверсификацию экспорта (указы Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)», от 24 сентября 2009 г. № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь» и от 14 ноября 2019 г. № 412 «О поддержке экспорта»).

Создание новых механизмов, направленных на продвижение экспорта товаров и услуг, совершенствование методов и форм стимулирования и поддержки внешнеэкономической деятельности планируются по результатам завершения переговоров о вступлении Республики

Беларусь во Всемирную торговую организацию, а также работы по снятию барьеров, изъятий и ограничений в рамках ЕАЭС с принятием в последующем Программы по развитию экспорта товаров и услуг на период до 2025 года. При этом важным является также разработка и реализация комплекса мер по стимулированию экспорта, в том числе консалтинговых, инжиниринговых, строительных, телекоммуникационных, компьютерных, медицинских, транспортно-логистических, образовательных и туристических услуг.

В целях улучшения имиджа страны, продвижения продукции на мировом рынке, диверсификации экспортных поставок, привлечения валютных ресурсов в экономику необходимо участие отечественных организаций в регулярно проводимых национальных выставках (экспозициях) Республики Беларусь в иностранных государствах. Часто такие национальные выставки (экспозиции) приурочены к визитам белорусских делегаций на высшем и высоком уровнях в зарубежные государства, что придает этим мероприятиям экономического характера политический резонанс.

Отдельно необходимо отметить участие Республики Беларусь в глобальных специализированных выставках «ЭКСПО». В отличие от специализированных либо национальных выставок, когда экспонируется востребованная продукция отрасли либо страны, на «ЭКСПО» позиционируется само государство и его достижения в сфере, относящейся к теме выставки. Как правило, «ЭКСПО» проводится один раз в пять лет. Начиная с 2000 года Беларусь принимала активное участие в таких выставках. Очередная выставка состоится в 2020 году в г. Дубае (Объединенные Арабские Эмираты).

Формированию имиджа Беларуси как надежного партнера способствуют ежегодно организуемые Национальным агентством инвестиций и приватизации инвестиционные и экономические форумы за рубежом. Проводимые в последние годы форумы в странах Европы и азиатского региона способствовали повышению осведомленности инвесторов об инвестиционных возможностях и условиях ведения бизнеса в Республике Беларусь, а также раскрытию преимуществ сотрудничества с Беларусью с учетом функционирования ЕАЭС. Экономические форумы за рубежом являются уникальной площадкой для налаживания взаимодействия между белорусскими и иностранными предприятиями в самых различных сферах, начиная с традиционной производственной и заканчивая новыми «сферами роста» Беларуси – информационной, медицинской, туризма и другими.

ГЛАВА 12

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Государственной программы составляет 91 235 168 774 рубля (без учета дотаций, передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты, и межбюджетного трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет), в том числе за счет средств республиканского бюджета – 38 939 321 295 рублей (расходы) и 45 073 416 213 рублей (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), средств местных бюджетов – 2 570 339 714 рублей (расходы) и 4 652 091 552 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), из них:

2020 год: средства республиканского бюджета – 4 782 188 840 рублей (расходы) и 5 977 282 992 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), местных бюджетов – 301 898 733 рубля (расходы) и 1 174 839 863 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета);

2021 год: средства республиканского бюджета – 5 066 830 650 рублей (расходы) и 4 915 678 460 рублей (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), местных бюджетов – 376 680 085 рублей (расходы) и 827 419 594 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета);

2022 год: средства республиканского бюджета – 6 317 153 949 рублей (расходы) и 6 936 250 744 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), местных бюджетов – 401 812 994 рубля (расходы) и 581 054 241 рубль (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета);

2023 год: средства республиканского бюджета – 6 061 011 184 рубля (расходы) и 9 745 285 760 рублей (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета),

местных бюджетов – 500 566 992 рубля (расходы) и 936 534 901 рубль (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета);

2024 год: средства республиканского бюджета – 8 276 549 515 рублей (расходы) и 7 265 436 471 рубль (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), местных бюджетов – 544 929 310 рублей (расходы) и 697 927 733 рубля (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета);

2025 год: средства республиканского бюджета – 8 435 587 157 рублей (расходы) и 10 233 481 786 рублей (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета), местных бюджетов – 444 451 600 рублей (расходы) и 434 315 220 рублей (источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета).

Выделение средств на реализацию подпрограммы 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг», подпрограммы 5 «Развитие страховой деятельности» и подпрограммы 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе» не предусматривается.

Финансовое обеспечение Государственной программы приведено в приложении 3.

Объемы финансирования, предусмотренные на выполнение Государственной программы, подлежат уточнению при изменении макроэкономических показателей, примененных в расчетах.

ГЛАВА 13

ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и задач, сводных целевых и целевых показателей Государственной программы может быть осложнено различного рода рисками, что обуславливает необходимость их прогнозирования и своевременного принятия мер по минимизации.

К основным рискам, которые могут возникнуть при реализации Государственной программы, относятся:

риски макроэкономического характера:

ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры;

снижение темпов роста экономики Республики Беларусь и уровня инвестиционной активности субъектов хозяйствования, ухудшение валютной сбалансированности и рост инфляции;

ухудшение внешней ликвидной позиции, затруднения с рефинансированием государственного долга, снижение золотовалютных резервов;

ухудшение ситуации в государствах – торговых партнерах (в первую очередь – в Российской Федерации), а также глобальное ухудшение экономических условий для стран региона Содружества Независимых Государств и стран с развивающимися рынками;

изменение мировых цен на драгоценные металлы;

риски, оказывающие влияние на формирование и исполнение показателей бюджета:

неисполнение доходной части бюджета, связанное с недополучением налоговых и неналоговых доходов, взносов на государственное социальное страхование в соответствующий бюджет;

материализация фискальных рисков, рисков банковского сектора и перенос условных обязательств на бюджет, резкий рост уровня государственного долга;

принятие новых расходных обязательств бюджета, не обеспеченных источниками финансирования;

принятие решений о привлечении несвязанных государственных займов сверх 75 процентов от ежегодной потребности в погашении государственного долга, в том числе в связи:

с необходимостью наращивания золотовалютных резервов;

с оказанием финансовой поддержки отечественным организациям;

с проблемами, возникающими при реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов (недостижение организациями – пользователями внешних государственных займов показателей, предусмотренных бизнес-планами, может повлечь необходимость изменения условий заключенных кредитных соглашений);

принятие решений о привлечении новых внешних связанных государственных и гарантированных государством займов сверх установленного предельного годового значения;

ухудшение показателей демографического прогноза;

риски, влияющие на развитие рынка ценных бумаг:

риски, присущие рынку ценных бумаг (операционный, риск ликвидности, процентных ставок, валютный риск), которые могут в целом негативно влиять на поведение инвесторов и привести к недостижению целевых показателей;

ухудшение финансово-экономического положения эмитентов, что может отрицательно сказаться на темпах роста объема эмиссии ценных бумаг;

ухудшение конъюнктуры внутреннего финансового рынка, отсутствие спроса со стороны участников рынка ценных бумаг на вложения в государственные облигации, номинированные в белорусских рублях;

снижение интереса иностранных инвесторов к финансовым инструментам развивающихся стран, размещаемым на локальных рынках в национальной валюте;

отсутствие заинтересованности со стороны крупнейших мировых расчетно-клиринговых и депозитарных институтов, международных организаций в развитии взаимодействия;

риски, влияющие на развитие страхового рынка:

оптимизация страховыми организациями тарифной политики и снижение размеров страховых тарифов по видам добровольного страхования;

законодательное ограничение размеров страховых тарифов и страховых взносов по отдельным социально ориентированным видам обязательного страхования;

сокращение платежеспособного спроса на страховые услуги;

риски, влияющие на развитие аудиторской деятельности:

неприменение субъектами аудиторской деятельности Международных стандартов аудита (в связи с необязательностью их применения) при оказании иных аудиторских услуг, помимо проведения аудита отчетности, составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (субъекты аудиторской деятельности в этом случае могут продолжать использовать национальные правила аудиторской деятельности);

уклонение организаций от проведения обязательного аудита (связано с их финансовым положением);

правовые риски:

изменение законодательства;

продолжительность процесса разработки нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для эффективной реализации Государственной программы;

необходимость доработки методологии нормативного планирования расходов бюджета в связи с выявлением в ней недостатков в процессе апробации;

риски эпидемиологического характера, оказывающие влияние на экономическую ситуацию и финансовые рынки.

К механизмам по управлению рисками Государственной программы относятся:

формирование качественных макроэкономических показателей;

своевременная корректировка с учетом изменений макроэкономических показателей сводных целевых и целевых показателей, характеризующих достижение целей и задач Государственной программы;

строгое соблюдение установленных бюджетных правил;

формирование государственных программ на следующую пятилетку исходя из возможностей бюджета;

принятие системных мер по привлечению дополнительных доходов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и (или) оптимизация его расходов в целях поддержания в долгосрочной перспективе социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения;

своевременная оценка и уточнение при необходимости источников и объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы;

проведение мониторинга уровня страховых тарифов, страховых взносов;

оценка и контроль соотношения страховых взносов и суммы произведенных страховых выплат, резерва заявленных, но не урегулированных убытков;

подготовка рекомендаций страховым организациям в целях минимизации страховых рисков;

учет планируемых изменений в законодательстве;

межотраслевое взаимодействие в части обмена опытом разработки методологии нормативного планирования расходов бюджета;

анализ международного опыта в области управления государственными финансами в целях его возможного применения в Республике Беларусь;

формирование эффективной системы управления реализацией подпрограмм Государственной программы, повышение эффективности взаимодействия участников реализации Государственной программы, оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления и контроля;

своевременное планирование (корректировка) и доведение заказчиками мероприятий до исполнителей;

проведение заказчиками систематического мониторинга и оценки результатов реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы;

привлечение по возможности всех заинтересованных сторон к обсуждению проектов нормативных правовых актов, разработка которых предусматривается в рамках реализации Государственной программы;

рассмотрение проблемных вопросов реализации проекта «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь» на заседаниях межведомственного совета по вопросам реализации стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь;

осуществление оперативной консультационной поддержки и информационно-разъяснительной работы по вопросам ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в секторе государственного управления (с учетом новых требований) специализированными организациями, осуществляющими централизованное ведение бухгалтерского учета и составление отчетности бюджетных организаций;

актуализация учебных программ среднего специального, высшего образования и дополнительного образования взрослых в целях обучения специалистов национальным стандартам бухгалтерского учета и отчетности, разработанным с учетом Международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе;

подготовка, переподготовка руководящих кадров и лиц, состоящих в резерве руководящих кадров, повышение квалификации специалистов, в том числе на базе Центра повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов.

ГЛАВА 14

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Государственной программы и ее подпрограмм осуществляется ответственным заказчиком и заказчиками Государственной программы.

Эффективность реализации Государственной программы и подпрограмм оценивается как степень достижения целей и решения задач путем сравнения фактически достигнутых значений сводных целевых и целевых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями, а также исходя из степени выполнения мероприятий. Результаты такой оценки представляются ежегодно в составе отчета о ходе реализации Государственной программы и подпрограмм.

Анализ степени достижения сводных целевых и целевых показателей Государственной программы, выполнения ее мероприятий осуществляется ежеквартально нарастающим итогом. Порядок подготовки промежуточной (квартальной) отчетности о результатах реализации Государственной программы определяется ответственным заказчиком.

Степень выполнения мероприятий Государственной программы определяется методом экспертной оценки на заседании рабочей группы по формированию и выполнению Государственной программы.

Оценка степени соответствия фактического объема финансирования Государственной программы запланированному уровню не применяется, поскольку большая часть мероприятий осуществляется в рамках текущей деятельности заказчиков Государственной программы.

Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется в пять этапов.

Этап 1.

Количественная оценка степени достижения планового значения целевого показателя в рамках отдельной подпрограммы рассчитывается по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является достижение (увеличение) значений:

$$D_{ij} = \frac{F_{ij}}{P_{ij}},$$

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$D_{ij} = \frac{P_{ij}}{F_{ij}},$$

где D_{ij} – степень достижения планового значения i -го целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

F_{ij} – фактическое значение i -го целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

P_{ij} – плановое значение i -го целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

i – порядковый номер целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

j – порядковый номер подпрограммы Государственной программы.

Степень достижения планового значения целевого показателя в рамках отдельной подпрограммы Государственной программы признается:

высокой, если $D_{ij} \geq 0,95$;

средней, если $0,85 \leq D_{ij} < 0,95$;

удовлетворительной, если $0,75 \leq D_{ij} < 0,85$;

неудовлетворительной, если $D_{ij} < 0,75$.

Если значение D_{ij} больше 1, то при расчете степени решения задач отдельной подпрограммы оно принимается равным 1.

Этап 2.

Степень решения задач отдельной подпрограммы определяется по формуле

$$D_j = \frac{\sum_{i=1}^{n_j} D_{ij}}{n_j},$$

где D_j – степень достижения плановых значений целевых показателей в целом по j -й подпрограмме Государственной программы;

D_{ij} – степень достижения планового значения i -го целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

n_j – количество целевых показателей j -й подпрограммы Государственной программы;

i – порядковый номер целевого показателя j -й подпрограммы Государственной программы;

j – порядковый номер подпрограммы Государственной программы.

Степень решения задач отдельной подпрограммы признается:

высокой, если $D_j \geq 0,9$;

средней, если $0,8 \leq D_j < 0,9$;

удовлетворительной, если $0,7 \leq D_j < 0,8$;

неудовлетворительной, если $D_j < 0,7$.

Этап 3.

Степень достижения целей Государственной программы рассчитывается по формуле

$$D_{pr} = \frac{\sum_{j=1}^m S_j}{m},$$

где D_{pr} – степень достижения целей Государственной программы;

S_j – степень достижения планового значения сводного целевого показателя (рассчитывается аналогично степени достижения планового значения целевого показателя);

m – количество сводных целевых показателей;

j – порядковый номер сводного целевого показателя Государственной программы.

Если значение S_j больше 1, то при расчете степени достижения целей Государственной программы оно принимается равным 1.

Этап 4.

Степень выполнения мероприятий в рамках отдельной подпрограммы определяется по следующей формуле:

$$DM_j = \frac{\sum_{i=1}^M SM_{ij}}{M_j},$$

где DM_j – степень выполнения мероприятий в целом по j -й подпрограмме Государственной программы;

SM_{ij} – степень реализации i -го мероприятия j -й подпрограммы Государственной программы;

M – количество мероприятий в подпрограмме;

i – порядковый номер мероприятия j -й подпрограммы Государственной программы;

j – порядковый номер подпрограммы Государственной программы.

Этап 5.

Эффективность реализации Государственной программы определяется по формуле

$$\mathcal{E}_{pr} = \frac{\sum_{j=1}^m D_j + \sum_{j=1}^M DM_j + D_{pr}}{2m + 1},$$

где m – количество подпрограмм.

Эффективность реализации Государственной программы признается:

высокой, если $\mathcal{E}_{pr} \geq 0,9$;

средней, если $0,8 \leq \mathcal{E}_{pr} < 0,9$;

удовлетворительной, если $0,7 \leq \mathcal{E}_{pr} < 0,8$;

неудовлетворительной, если $\mathcal{E}_{pr} < 0,7$.

Значения сводных целевых и целевых показателей Государственной программы устанавливаются на основе методики расчета, утверждаемой в порядке, установленном законодательством.

Эффективность реализации Государственной программы может быть признана высокой, если плановое значение целевых показателей выполнения мероприятий, установленных по регионам, выполнено всеми регионами.

При проведении оценки эффективности реализации Государственной программы за ряд лет анализ выполнения ее сводных целевых и целевых показателей осуществляется нарастающим итогом с начала реализации Государственной программы.

ГЛАВА 15

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация Государственной программы позволит обеспечить:

долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка;

стабильность и предсказуемость бюджетно-налоговой политики;

эффективное управление государственным долгом Республики Беларусь, сохранение долговой устойчивости и создание условий для повышения суверенных кредитных рейтингов Республики Беларусь;

повышение эффективности управления долгом органов местного управления и самоуправления;

своевременное и полное исполнение расходных обязательств бюджета без наращивания государственного долга;

принятие новых расходных обязательств при наличии необходимых для исполнения объемов бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

постепенное снижение уровня государственного долга по отношению к ВВП;

создание условий для снижения влияния фискальных рисков организаций реального сектора экономики на бюджет и усиление социальной направленности бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов, их обоснованности и прозрачности, а также качества государственных услуг;

увеличение открытости и прозрачности деятельности органов государственного управления и органов местного управления и самоуправления в сфере управления государственными финансами;

увеличение уровня собираемости налогов, сборов и иных платежей в бюджет;

повышение эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджета;

совершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления с учетом требований Международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе;

совершенствование правил и процедур управления бюджетом;

создание условий для интеграции процессов составления и исполнения бюджетов всех уровней, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой и таможенной систем Республики Беларусь;

развитие финансового рынка;

качественную трансформацию рынка ценных бумаг, повышение эффективности функционирования элементов его инфраструктуры;

создание целостной и эффективной системы рынка ценных бумаг и финансовых институтов;

повышение роли рынка ценных бумаг в процессах перераспределения финансовых ресурсов;

повышение инвестиционной активности граждан и субъектов хозяйствования Республики Беларусь;

выравнивание условий ведения бизнеса государственными и негосударственными страховыми организациями и формирование современного конкурентоспособного рынка страховых услуг;

создание предпосылок к повышению деловой активности действующих страховщиков негосударственной формы собственности;

улучшение инвестиционной привлекательности страхового рынка, в том числе для появления новых страховых организаций в сегменте добровольного страхования, относящегося к страхованию жизни;

усиление роли страхования в решении социально-экономических задач государства;

создание условий для надежного функционирования системы бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе;

повышение эффективности государственного регулирования в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями;

повышение эффективности реализуемой Республикой Беларусь политики в сфере международных финансово-экономических отношений с иностранными государствами, международными финансовыми организациями, продвижение политического, экономического, инвестиционного и социального потенциала страны за рубежом и улучшение ее имиджа.

Приложение 1
к Государственной программе
«Управление государственными финансами
и регулирование финансового рынка»
на 2020 год и на период до 2025 года
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2020 № 800)

**СВОДНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,
характеризующие достижение цели Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, целевые показатели, характеризующие выполнение ее задач**

Название показателей	Заказчики	Единица измерения	Значения показателя по годам					
			2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сводные целевые показатели								
1. Отношение профицита (дефицита) консолидированного бюджета Республики Беларусь к ВВП	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком	процентов (профицит – не менее, дефицит – не более)	3,7 (дефицит)	3,0 (дефицит)	1,8 (дефицит)	1,5 (дефицит)	1,0 (дефицит)	1,0 (дефицит)
2. Отношение долга сектора государственного управления к ВВП	Минфин	процентов (не более)	45	45	43	42	41	40
3. Отношение интегрированной стоимости активов профессиональных участников рынка ценных бумаг и страховых организаций к ВВП	»	процентов (не менее)	3,07	3,08	3,11	3,13	3,16	3,18
4. Количество организаций, бухгалтерская и (или) финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту	»	единиц (не менее)	–	4 500	4 550	4 600	4 650	4 700
Целевые показатели								
Подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами»								
Задача 1. Обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета								
5. Отношение профицита (дефицита) республиканского бюджета к ВВП	Минфин	процентов (профицит – не менее, дефицит – не более)	3,0 (дефицит)	2,7 (дефицит)	1,6 (дефицит)	1,4 (дефицит)	1,0 (дефицит)	1,0 (дефицит)

6. Отношение дефицита местных бюджетов к ВВП	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком	процентов (не более)	0,7	0,3	0,2	0,1	0	0
7. Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП	Минфин	процентов (не менее)	25,5	24	24,2	24,5	25	25
7 ¹ . Отношение расходов консолидированного бюджета к ВВП	»	»	–	27	26	26	26	26
8. Дефицит бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по средствам государственного социального страхования	Минтруда и соцзащиты	рублей (не более)	0	0	0	0	0	0
9. Отношение кредиторской задолженности по средствам республиканского бюджета к расходам республиканского бюджета	Минфин	процентов (не более)	1	1	1	1	1	1
10. Отношение кредиторской задолженности по средствам местных бюджетов к расходам местных бюджетов	облисполкомы, Минский горисполком	»	1	1	1	1	1	1
11. Отношение объема неисполненных организациями реального сектора экономики в соответствующем финансовом году обязательств по возврату в республиканский и местные бюджеты ссуд, займов и обязательств по договорам уступки требования на бюджет, а также неисполненных в установленные сроки обязательств по кредитным договорам, по которым предоставлены гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, к доходам соответствующего бюджета	Минфин, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком	»	5	5	5	5	5	5
12. Удельный вес средств государственных органов, финансируемых из республиканского бюджета, учитываемых не на едином казначейском счете	Минфин	»	7	6	5	5	5	5
Задача 2. Повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов								
13. Отклонение фактических параметров доходов и расходов республиканского бюджета от утвержденных в законе о республиканском бюджете	Минфин	процентов (по каждому из параметров, не более)	10	10	10	–	–	–

на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов)¹

13 ¹ . Отклонение фактических параметров доходов республиканского бюджета от утвержденных в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов) ¹	»	процентов, не более	–	–	–	10	10	10
13 ² . Отклонение фактических параметров расходов республиканского бюджета от утвержденных в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов) ¹	»	»	–	–	–	10	10	10
14. Отклонение фактических параметров доходов и расходов местных бюджетов от утвержденных параметров на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов) ¹	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком	процентов (по каждому из параметров, не более)	10	10	10	–	–	–
14 ¹ . Отклонение фактических параметров доходов местных бюджетов от утвержденных параметров на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов) ¹	»	процентов (не более)	–	–	–	10	10	10

14 ² . Отклонение фактических параметров расходов местных бюджетов от утвержденных параметров на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов) ¹	»		–	–	–	10	10	10
15. Доля неналоговых доходов, закрепленных за администраторами доходов республиканского бюджета, в общем количестве неналоговых доходов	Минфин	процентов (не менее)	20	20	40	40	40	70
16. Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов по соответствующему направлению (без учета расходов на капитальное строительство), в том числе на:								
образование	Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком	процентов (не менее)	38	–	–	–	–	–
сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность	Минсельхозпрод, облисполкомы, Минский горисполком	»	15	–	–	–	–	–
16 ¹ . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на образование	Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком	»	–	55	59	59	59	59
16 ² . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на культуру	Минкультуры, облисполкомы, Минский горисполком	»	–	–	3	24	24	24

16 ³ . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на физическую культуру и спорт	Минспорт, облисполкомы, Минский горисполком	»	–	–	10	20	34	34
16 ⁴ . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на социальную защиту	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком	»	–	–	5	63	63	63
16 ⁵ . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на здравоохранение	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком	»	–	–	2	4	14	30
16 ⁶ . Доля расходов местных бюджетов, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета расходов на капитальное строительство) на сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность	Минсельхозпрод	»	–	20	25	70	75	80
17. Исключен.								
17 ¹ . Доля расходов республиканского бюджета, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов республиканского бюджета на физическую культуру и спорт	Минспорт	»	–	–	–	3	7	18
17 ² . Доля расходов республиканского бюджета, планируемых с использованием нормативов расходов в расчете на одного потребителя услуги и (или) в отрасли, в общем объеме расходов республиканского бюджета на культуру	Минкультуры	»	–	–	2	23	23	23

18. Охват расходов консолидированного бюджета государственными программами ²	Минфин, Минэкономики, НАН Беларуси, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком	»	60	65	65	65	65	65
19. «Бюджет Республики Беларусь для граждан»	Минфин	единиц	1	1	1	1	1	1
20. Количество «бюджетов для граждан», разработанных местными исполнительными и распорядительными органами	облисполкомы, Минский горисполком	»	55	82	110	135	135	135
	из них:							
	Брестский облисполком		9	13	17	20	20	20
	Витебский облисполком		10	14	19	24	24	24
	Гомельский облисполком		9	15	20	23	23	23
	Гродненский облисполком		7	11	15	19	19	19
	Минский облисполком		9	14	19	24	24	24
	Могилевский облисполком		10	14	19	24	24	24
	Минский горисполком		1	1	1	1	1	1
Задача 3. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы								
21. Удельный вес собственных доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов	облисполкомы, Минский горисполком	процентов (не менее)	75	75	77	78	79	80
	из них:							
	Брестский облисполком		63	64	66	67	68	69
	Витебский облисполком		61	61	64	65	66	67
	Гомельский облисполком		60	61	62	63	64	65
	Гродненский облисполком		67	68	69	70	71	72
	Минский облисполком		86	86	88	89	90	91
	Могилевский облисполком		56	56	58	59	60	61
	Минский горисполком		99	99	99	99	99	99
22. Количество местных бюджетов (бюджетов областного уровня, бюджетов районов и городов областного подчинения) с дотацией свыше 40 процентов доходов соответствующего бюджета	облисполкомы,	единиц (не более)	87	81	76	72	69	64
	из них:							
	Брестский облисполком		13	11	10	9	9	8
	Витебский облисполком		18	17	17	16	15	14

	Гомельский облисполком		15	14	13	13	12	12
	Гродненский облисполком		13	11	10	9	9	9
	Минский облисполком		9	8	7	7	6	5
	Могилевский облисполком		21	20	19	18	18	17
23. Количество бездотационных бюджетов (бюджетов областного уровня, бюджетов районов и городов областного подчинения)	облисполкомы, Минский горисполком	единиц (не менее)	6	8	12	15	20	24
	из них:							
	Брестский облисполком		–	1	1	2	3	3
	Витебский облисполком		–	1	1	2	2	3
	Гомельский облисполком		–	–	1	2	3	4
	Гродненский облисполком		2	2	3	3	4	5
	Минский облисполком		3	3	4	4	5	5
	Могилевский облисполком		–	–	1	1	2	3
	Минский горисполком		1	1	1	1	1	1
24. Соотношение доходов бюджета г. Минска и областей (без учета субвенций) на одного жителя	Минфин, Минский горисполком	коэффициент (не менее)	1,055	1,109	1,131	1,131	1,131	1,131
Задача 4. Внедрение современных подходов и технологий в сфере управления государственными финансами								
25. Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками, интегрированная с информационной системой Минфина	МАРТ, Минфин, ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»	единиц	1	–	–	–	–	–
Подпрограмма 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления»								
Задача 1. Безусловное выполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне								
26. Отношение государственного долга к ВВП	Минфин	процентов (не более)	40	40	38	37	36	35
27. Отношение объема привлечения несвязанных займов к сумме погашения государственного долга	»	»	75	75	75	75	75	75
28. Годовая сумма новых внешних связанных государственных и гарантированных государством займов (заключенных соглашений)	»	млн. долларов США (не более)	400	400	400	400	400	400

29. Просроченная задолженность по платежам по погашению и обслуживанию государственного долга	»	рублей (не более)	0	0	0	0	0	0
---	---	-------------------	---	---	---	---	---	---

Задача 2. Снижение рисков долгового портфеля, в том числе валютного, процентного, операционного рисков, рисков рефинансирования и ликвидности

30. Доля государственных займов, привлеченных в национальной валюте, в годовой сумме несвязанных внутренних заимствований	Минфин	процентов (не менее)	5	10	20	30	40	50
31. Доля обязательств под фиксированную процентную ставку в сумме заключенных кредитных соглашений (размещенных государственных облигаций) в течение года	»	»	50	55	55	60	60	65
32. Отношение платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам Республики Беларусь	»	процентов (не более)	45	45	45	45	45	45
33. Отношение валютных остатков средств Правительства Республики Беларусь к платежам по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте	»	процентов (не менее)	100	100	100	100	100	100
34. Доля нерезидентов в объеме внутреннего государственного долга	»	»	–	–	–	1	1	2
35. Суверенный кредитный рейтинг Республики Беларусь (по шкале S&P, Fitch)	»	уровень (не ниже)	B	B	B+	–	–	–
35 ¹ . Суверенный кредитный рейтинг Республики Беларусь	»	»	–	–	–	B+	B+	B+
36. Убытки, связанные с реализацией операционного риска	»	рублей (не более)	0	0	0	0	0	0

Задача 3. Снижение долга, гарантированного Республикой Беларусь

37. Отношение долга, гарантированного Республикой Беларусь, к ВВП	Минфин	процентов (не более)	5,5	5	5	5	5	5
---	--------	----------------------	-----	---	---	---	---	---

Задача 4. Сохранение долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне

38. Количество административно-территориальных единиц, долг которых превышает уровень экономической безопасности, установленный законодательством	облисполкомы, Минский горисполком	единиц (не более)	3	3	2	–	–	–
	из них:							
	Брестский облисполком		–	–	–	–	–	–

	Витебский облисполком		1	1	1	–	–	–
	Гомельский облисполком		1	1	–	–	–	–
	Гродненский облисполком		–	–	–	–	–	–
	Минский облисполком		1	1	1	–	–	–
	Могилевский облисполком		–	–	–	–	–	–
	Минский горисполком		–	–	–	–	–	–
39. Доля расходов по обслуживанию и погашению долговых обязательств органов местного управления и самоуправления в общем объеме доходов местных бюджетов без учета субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	процентов (не более)	15	15	15	15	15	15
40. Совокупный объем долга органов местного управления и самоуправления и долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, в общем объеме доходов местных бюджетов без учета субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	»	80	80	80	80	80	80
41. Уровень долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, в целом по области (к предыдущему году)	облисполкомы	»	135	101	100	100	100	100
	Брестский облисполком	»	191	113	100	100	100	100
	Витебский облисполком	»	135	100	100	100	100	100
	Гомельский облисполком	»	166	100	100	100	100	100
	Гродненский облисполком	»	143	100	100	100	100	100
	Минский облисполком	»	133	100	100	100	100	100
	Могилевский облисполком	»	113	100	100	100	100	100
Подпрограмма 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь»								
Задача 1. Совершенствование налогового и таможенного законодательства								
42. Уровень налоговой нагрузки на экономику (без учета взносов в Фонд социальной защиты населения Минтруда и соцзащиты)	Минфин	процентов (не более)	26	26	26	26	26	26
Задача 2. Повышение эффективности налогового и таможенного администрирования								

43. Доля плательщиков, положительно оценивающих качество работы налоговых органов	МНС	процентов (не менее)	70	72	74	76	78	80
44. Прирост количества лиц, зарегистрированных в личном кабинете плательщика – физического лица и индивидуального предпринимателя (по сравнению с предыдущим годом)	»	»	5	2	2	2	2	2
45. Прирост количества электронных услуг, используемых плательщиками в личном кабинете (по сравнению с предыдущим годом)	»	»	10	5	5	5	5	5
46. Доля добровольных поступлений от плательщиков, которым налоговыми органами направлены уведомления по результатам камерального контроля и мониторинга, в общей сумме поступлений по результатам контрольных мероприятий	»	»	40	41	41	42	42	43
47. Доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих работу таможенных органов, в общем количестве опрошенных	ГТК	процентов	80	81	82	83	84	85
48. Автоматический выпуск товаров:								
экспорт	»	»	50	–	–	–	–	–
импорт	»	»	20	–	–	–	–	–
48 ¹ . Доля автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта с использованием декларации на товары	»	»	–	55	60	–	–	–
48 ² . Доля автоматического выпуска помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товаров, которые ранее не были помещены под иную таможенную процедуру, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита	»	»	–	2	4	6	8	10
48 ³ . Доля автоматического совершения таможенных операций в отношении деклараций на товары, передаваемых в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска	»	»	–	42	44	46	48	50

для внутреннего потребления с использованием заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары									
48 ⁴ . Доля автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита и следующих до таможенных органов назначения Республики Беларусь	»	»	–	12	14	16	18	20	
48 ⁵ . Доля автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита и следующих до таможенных органов назначения Российской Федерации, Республики Казахстан	»	»	–	1	2	3	4	5	
48 ⁶ . Количество таможенных процедур, в которых осуществляется автоматический выпуск товаров	»	единиц	–	5	6	7	8	9	
48 ⁷ . Доля автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта с использованием декларации на товары, без учета в общем числе экспортных деклараций на товары, содержащих сведения об отдельных категориях товаров	»	процентов	–	–	–	65	70	75	
49. Сокращение времени совершения таможенных операций и выпуска товаров:	»	процентов (не менее)							
доля ввозимых партий товаров, время выпуска которых не превышает 2 часов			90	–	–	–	–	–	
доля вывозимых партий товаров, время выпуска которых не превышает 5 минут			80	–	–	–	–	–	
49 ¹ . Доля партий товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, время выпуска которых не превышает одного часа	»	»	–	36	38	40	42	45	
49 ² . Доля партий товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, время выпуска которых не превышает 10 минут	»	»	–	87	89	90	90	92	
49 ³ . Доля партий товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, время выпуска которых не превышает 5 минут	»	»	–	85	87	90	90	92	

Задача 3. Создание условий для повышения уровня исполнения плательщиками обязанности по уплате налогов, сборов (пошлин)

50. Отношение суммы задолженности по налогам, сборам (пошлинам) к годовому плану доходов консолидированного бюджета	МНС	процентов (не более)	1	1	1	1	1	1
51. Отношение суммы задолженности резидентов Республики Беларусь к общей сумме таможенных платежей, перечисленных таможенными органами в бюджет	ГТК	»	5	4,5	4,5	4	3,5	3

Подпрограмма 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг»

Задача 1. Развитие рынка акций

52. Прирост объема операций с акциями (по сравнению с предыдущим годом)	Минфин	процентов (не менее)	2,5	–	–	–	–	–
52 ¹ . Прирост объема выпусков акций акционерных обществ (по сравнению с предыдущим годом)	»	»	–	1,8	2,9	3,8	5,4	6

Задача 2. Развитие рынка облигаций

53. Прирост объема выпусков облигаций (по сравнению с предыдущим годом)	Минфин	процентов (не менее)	2,5	1,8	2,9	3,8	5,4	6,0
---	--------	----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Задача 3. Развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг

54. Прирост объема операций с облигациями и другими ценными бумагами (по сравнению с предыдущим годом)	Минфин	процентов (не менее)	2,5	1,8	2,9	3,8	5,4	6,0
--	--------	----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Задача 4. Внедрение и развитие механизма размещения государственных облигаций посредством использования каналов дистанционного банковского обслуживания

55. Исключен.								
55 ¹ . Доля объема сделок с ценными бумагами, совершенных с использованием систем дистанционного обслуживания, в общем объеме сделок, совершенных с ценными бумагами в течение года	Минфин	процентов (не менее)	–	0,01	0,05	–	–	–
55 ² . Доля сделок купли-продажи, совершенных с использованием систем дистанционного обслуживания, в общем объеме сделок купли-продажи, совершенных с ценными бумагами в течение года	»	»	–	–	–	0,4	0,5	0,6

Подпрограмма 5 «Развитие страховой деятельности»

Задача 1. Либерализация страховой деятельности и формирование благоприятных условий функционирования для страховых организаций всех форм собственности

56. Отношение активов страховых организаций к ВВП	Минфин	процентов (не менее)	3,05	3,07	3,1	3,12	3,15	3,17
57. Доля частного капитала в уставных фондах страховых организаций	»	»	7	7,5	8	8,5	8,5	9

Задача 2. Стимулирование развития видов добровольного страхования, оптимизация порядка и условий проведения обязательного страхования

58. Отношение страховых взносов к ВВП	Минфин	процентов (не менее)	1,02	1,03	1,04	1,05	1,02	1,04
59. Доля договоров страхования, заключаемых в электронном виде, в общем количестве договоров	»	»	1,0	1,5	1,7	2,0	2,5	3,0
60. Доля страховых взносов по видам добровольного страхования в общем объеме страховых взносов ³	»	»	55	56	57	58	59	60

Подпрограмма 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе»

Задача 1. Совершенствование регулирования бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе

61. Количество утвержденных национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе нарастающим итогом начиная с 2018 года	Минфин	единиц (не менее)	9	9	11	13	15	17
62. Количество организаций, составляющих финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности	»	»	100	110	118	125	–	–
62 ¹ . Количество организаций, составляющих финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности за 2022 год и последующие годы	»	»	–	–	–	–	55	60

Задача 2. Развитие системы нефинансовой отчетности в корпоративном секторе

63. Количество организаций, составляющих нефинансовую отчетность	Минфин	единиц (не менее)	–	–	–	–	–	100
--	--------	-------------------	---	---	---	---	---	-----

Задача 3. Совершенствование регулирования аудиторской деятельности с учетом международной практики

64. Доля аудиторских организаций, применяющих Международные стандарты	Минфин	процентов (не менее)	–	22	24	25	30	30
---	--------	----------------------	---	----	----	----	----	----

аудиторской деятельности, в общем количестве аудиторских организаций

65. Доля организаций, уклонившихся от проведения обязательного аудита, в общем объеме организаций, бухгалтерская и (или) финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту	»	процентов (не более)	1	0,95	0,9	0,85	0,8	0,7
--	---	----------------------	---	------	-----	------	-----	-----

Задача 4. Повышение качества оказания аудиторских услуг

66. Доля проверенных аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей в общем количестве аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей с учетом критериев оценки степени риска при планировании проверок	Минфин	процентов (не менее)	1,8	2,0	2,2	–	–	–
66 ¹ . Доля проверенных аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей в общем количестве аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей в условиях оптимизации контрольной (надзорной) деятельности	»	»	–	–	–	1,9	1,8	1,7
67. Доля оказывающих аудиторские услуги аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей, прошедших внешнюю оценку качества работы в Аудиторской палате, в общем количестве аудиторских организаций и аудиторов – индивидуальных предпринимателей	»	»	–	5	6	8	9	10

Подпрограмма 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»

Задача 1. Обеспечение формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управление источниками поступления в него ценностей

68. Объем поступлений драгоценных металлов в составные части Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь, формируемые Минфином	Минфин	килограммов (не менее)	900	970	985	1 000	800	1 032
---	--------	------------------------	-----	-----	-----	-------	-----	-------

Задача 2. Осуществление мероприятий в целях реализации полномочий по государственному регулированию в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями

69. Количество ювелирных и других бытовых изделий, в отношении которых проведены пробирные работы	Минфин	штук (не менее)	2 000 000	1 610 000	1 620 000	1 630 000	1 640 000	1 650 000
70. Срок реализации пробирных работ	»	дней (не более)	30	10	10	10	10	10
71. Срок проведения процедуры контроля товаров с выдачей акта, подтверждающего результаты его проведения	»	»	4	3	3	3	3	3

Подпрограмма 8 «Международная деятельность Республики Беларусь»

Задача 1. Обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь (дипломатические и консульские отношения Республики Беларусь с другими государствами)

72. Содержание дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь	МИД	единиц (не менее)	81	81	81	81	81	81
--	-----	-------------------	----	----	----	----	----	----

Задача 2. Продвижение инициатив и содействие социально-экономическому развитию Республики Беларусь путем взаимодействия с международными организациями

73. Участие в мероприятиях, инициативах, проектах и программах международных организаций	Национальное собрание Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь, Комитет государственного контроля, Генеральная прокуратура, Центральная избирательная комиссия, Белстат, МВД, МИД, Минздрав, Минкультуры, МНС, Минприроды, Минсвязи, Минсельхозпрод, Минспорт, Минтранс, Минтруда и соцзащиты, Минфин, МЧС, Минэкономики, Минэнерго, Минюст, Госстандарт, ГТК, Белорусское Общество Красного Креста, Белтелерадиокомпания	отчет о сотрудничестве с международными организациями	1	1	1	1	1	1
--	---	---	---	---	---	---	---	---

Задача 3. Продвижение политического, экономического и социального потенциала Республики Беларусь за рубежом и улучшение имиджа страны

74. Число национальных выставок (экспозиций) Республики Беларусь в иностранных государствах, включенных в ежегодно утверждаемый Правительством Республики Беларусь план проведения таких выставок	МИД, БелТПП	единиц	8	6	15	7	8	8
	из них:							
	МИД		1	1	1	—	—	—
	БелТПП		7	5	14	7	8	8

75. Проведение форумов (конференций) за рубежом	Минэкономики	»	4	1	1	1	1	1
---	--------------	---	---	---	---	---	---	---

¹ При отклонении важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь (ВВП, индекс потребительских цен) от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год более чем на 5 процентов оценка достижения целевых показателей, указанных в пунктах 13 и 14 настоящего приложения, не производится и при проведении оценки эффективности реализации Государственной программы в соответствующем финансовом году данные показатели не учитываются.

² Значения целевого показателя будут откорректированы после утверждения в установленном порядке перечней государственных программ на 2021–2025 годы (включая перечень государственных программ в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки»), а также после формирования и утверждения государственных программ в соответствии с данными перечнями и иных государственных программ в соответствии с законодательными актами.

³ Значения целевого показателя будут откорректированы в случае введения нового вида обязательного страхования.

Примечание. Значения показателей 1, 5 и 6 по 2023–2025 годам указаны без учета решений Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь о выделении дополнительных средств на финансирование отдельных расходов.

Приложение 2
к Государственной программе
«Управление государственными финансами
и регулирование финансового рынка»
на 2020 год и на период до 2025 года
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2020 № 800)

КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ

Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года

Наименование мероприятий	Срок реализации, годы	Заказчики	Источники финансирования
Подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами»			
Задача 1. Обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета			
1. Обеспечение деятельности Минфина и его территориальных органов в целях организации работы по планированию и исполнению бюджетов всех уровней на соответствующий финансовый год	2020–2025	Минфин	республиканский бюджет
2. Обеспечение деятельности Фонда социальной защиты населения Минтруда и соцзащиты и его территориальных органов	2020–2025	Минтруда и соцзащиты (Фонд социальной защиты населения)	»
3. Перерасчет трудовых пенсий в пределах средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь	2020–2025	Минтруда и соцзащиты	–

4. Предоставление трансферта из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь	2020–2025	»	республиканский бюджет
5. Разработка и внедрение механизма покупки (продажи) ценных бумаг через сделку РЕПО	2023	Минфин	—
Задача 2. Повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов			
6. Создание комплексной системы инфраструктурного планирования и координации инвестиционной деятельности, предусматривающей включение объектов государственной инвестиционной программы (инвестиционных программ органов местного управления и самоуправления) в государственные программы в соответствующих отраслях и сферах деятельности	2020	Минэкономики, Минфин, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком	—
7. Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования учреждений (организаций):			
дошкольного образования	2020	Минобразование	—
профессионально-технического образования	2020	»	—
среднего специального образования	2020	»	—
детско-юношеских спортивных школ	2020	Минспорт	—
больничных организаций	2020	Минздрав	—
библиотек	2020	Минкультуры	—
театрально-зрелищных организаций	2020	»	—
домов-интернатов для престарелых и инвалидов	2020	Минтруда и соцзащиты	—
психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития	2020	»	—
территориальных центров социального обслуживания населения, центров социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям)	2020	»	—
7 ¹ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования учреждений (организаций) профессионально-технического образования	2021	Минобразование	—
7 ² . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования учреждений (организаций) среднего специального образования	2021	»	—
7 ³ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования детско-юношеских спортивных школ	2021–2023	Минспорт	—

7 ⁴ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования центров олимпийского резерва	2023–2024	»	—
7 ⁵ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования республиканских центров олимпийской подготовки	2023–2025	»	—
7 ⁶ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования больничных организаций	2021–2025	Минздрав	—
7 ⁷ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования библиотек	2021–2022	Минкультуры	—
7 ⁸ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования театрально-зрелищных организаций	2021–2022	»	—
7 ⁹ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования домов-интернатов для престарелых и инвалидов	2021	Минтруда и соцзащиты	—
7 ¹⁰ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития	2021–2022	»	—
7 ¹¹ . Разработка подходов и апробация планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли на обеспечение функционирования учреждений (организаций) территориальных центров социального обслуживания населения, центров социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям)	2021–2022	»	—
8. Исключен.			
8 ¹ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования учреждений (организаций) дошкольного образования	2021	облисполкомы, Минский горисполком	—
8 ² . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования учреждений (организаций) профессионально-технического образования	2022	»	—
8 ³ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования учреждений (организаций) среднего специального образования	2022	»	—

8 ⁴ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования детско-юношеских спортивных школ	2024	»	—
8 ⁵ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования центров олимпийского резерва	2025	»	—
8 ⁶ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования республиканских центров олимпийской подготовки	2025	Минспорт	—
8 ⁷ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования больничных организаций	2025	облсполкомы, Минский горисполком	—
8 ⁸ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования театрально-зрелищных организаций	2023	Минкультуры, облсполкомы, Минский горисполком	—
8 ⁹ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования библиотек	2023	облсполкомы, Минский горисполком	—
8 ¹⁰ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования домов-интернатов для престарелых и инвалидов	2022	»	—
8 ¹¹ . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития	2023	»	—
8 ¹² . Внедрение на постоянной основе планирования расходов бюджета с использованием нормативов расходов на одного потребителя и (или) в отрасли, в том числе на обеспечение функционирования территориальных центров социального обслуживания населения, центров социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям)	2023	»	—
9. Формирование общедоступных информационных ресурсов о бюджете (бюллетени об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов, «бюджет для граждан», интерактивный универсальный отчет с информацией об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов, а также интерактивные информационные карты об исполнении местных бюджетов) и государственном долге	2020–2025	Минфин, облсполкомы, Минский горисполком	—
10. Разработка и применение единого плана счетов, интегрированного с бюджетной классификацией, для организаций сектора государственного управления в рамках реализации пилотного проекта	2021	Минфин	—

11. Обеспечение функционирования государственных учреждений по обеспечению деятельности бюджетных организаций	2020–2025	облисполкомы, Минский горисполком	местные бюджеты
Задача 3. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы			
12. Сохранение объема дотаций, передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты, не ниже уровня, определенного на 2019 год ¹	2020–2025	Минфин	республиканский бюджет
13. Перечисление межбюджетного трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет ¹	2020–2025	Минский горисполком	бюджет г. Минска
Задача 4. Внедрение современных подходов и технологий в сфере управления государственными финансами			
14. Реализация проекта «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь»	2020–2021	Минфин	республиканский бюджет (предоставление займа Международного банка реконструкции и развития)
15. Обеспечение интеграции Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками с информационной системой Минфина ²	2020	МАРТ, Минфин, ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»	–
16. Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях ³ :			
автоматизации процессов учета и составления отчетности по государственному долгу	2020	Минфин	–
разработки и внедрения в эксплуатацию программного обеспечения по учету долга органов местного управления и самоуправления	2020	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком	–
доработки программного комплекса задач по учету государственных ценных бумаг и его интеграции с платформой электронного взаимодействия участников дистанционной продажи	2020	Минфин	–
16 ¹ . Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях автоматизации процесса сбора данных, необходимых для осуществления прогнозирования остатка средств на едином казначейском счете ³	2023	Минфин	–
16 ² . Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях учета средств, получаемых бюджетными организациями от приносящей доходы деятельности, на едином казначейском счете ³	2023–2025	»	–
16 ³ . Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях автоматизации процессов ведения бухгалтерского учета и составления отчетности с учетом сближения с Международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе и внедрения единого плана счетов, интегрированного с бюджетной классификацией (в 2021 году – для реализации пилотных проектов) ³	2021, 2025	»	–
16 ⁴ . Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях автоматизации процессов учета и составления отчетности по государственному долгу ³	2021–2025	»	–
16 ⁵ . Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях разработки и внедрения в эксплуатацию программного обеспечения по учету долга органов местного управления и самоуправления ³	2021–2025	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком	–

16⁶. Обеспечение развития информационных систем Минфина в целях доработки программного комплекса задач по учету государственных ценных бумаг и его интеграции с платформой электронного взаимодействия участников дистанционной продажи³

2021–2025

Минфин

—

Подпрограмма 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления»

Задача 1. Безусловное выполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне

17. Осуществление платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в полном объеме и в установленные сроки:

погашение (отражается в источниках финансирования дефицита (направлениях использования профицита) бюджета)

2020

Минфин

республиканский бюджет

обслуживание

2020

»

»

17¹. Осуществление платежей по погашению государственного долга в полном объеме и в установленные сроки (отражается в источниках финансирования дефицита (направлениях использования профицита) бюджета)

2021–2025

Минфин

республиканский бюджет

17². Осуществление платежей по обслуживанию государственного долга в полном объеме и в установленные сроки

2021–2025

»

»

18. Установление лимитов для внешнего и внутреннего государственного долга в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год

2020–2025

»

—

Задача 2. Снижение рисков долгового портфеля, в том числе валютного, процентного, операционного рисков, рисков рефинансирования и ликвидности

19. Размещение государственных облигаций, номинированных в национальной валюте

2020–2025

Минфин

—

20. Диверсификация инвесторской базы

2020

»

—

20¹. Заключение кредитных соглашений и выпуск государственных облигаций под фиксированную процентную ставку

2021–2025

Минфин

—

Задача 3. Снижение долга, гарантированного Республикой Беларусь

21. Предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь исключительно по внешним займам, привлекаемым в целях реализации инфраструктурных бюджетозамещающих проектов исходя из экспертных заключений, свидетельствующих о высокой эффективности проектов

2020

Минфин

—

21¹. Установление лимитов для внешнего и внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь, в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год

2021–2025

Минфин

—

Задача 4. Сохранение долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне

22. Своевременное и полное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению долговых обязательств органов местного управления и самоуправления:

погашение (отражается в источниках финансирования дефицита (направлениях использования профицита) бюджета)

2020

облсполкомы, Минский горисполком

местные бюджеты

обслуживание

2020

»

»

22 ¹ . Своевременное и полное исполнение обязательств по погашению долговых обязательств органов местного управления и самоуправления (отражается в источниках финансирования дефицита (направлениях использования профицита) бюджета)	2021–2025	облесполкомы, Минский горисполком	местные бюджеты
22 ² . Своевременное и полное исполнение обязательств по обслуживанию долговых обязательств органов местного управления и самоуправления	2021–2025	»	»
23. Предоставление гарантий местными исполнительными и распорядительными органами в пределах фактически сложившегося объема погашения основного долга по кредитам, ранее выданным под такие гарантии, за исключением основного долга, погашенного в соответствии с гарантиями местных исполнительных и распорядительных органов	2020–2025	облесполкомы	–
Подпрограмма 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь»			
Задача 1. Совершенствование налогового и таможенного законодательства			
24. Изменение ставок отдельных налогов, поэтапное сужение сферы применения пониженной ставки налога на добавленную стоимость с ее возможной последующей отменой	2020–2025	Минфин	–
25. Исключен.			
Задача 2. Повышение эффективности налогового и таможенного администрирования			
26. Обеспечение деятельности МНС и его территориальных органов в целях обеспечения эффективного налогового администрирования в Республике Беларусь	2020–2025	МНС	республиканский бюджет
27. Обеспечение деятельности ГТК и таможен в целях обеспечения эффективного таможенного администрирования в Республике Беларусь	2020–2025	ГТК	»
28. Создание новых и развитие существующих механизмов налогового администрирования	2020–2025	МНС	–
Задача 3. Создание условий для повышения уровня исполнения плательщиками обязанности по уплате налогов, сборов (пошлин)			
29. Расширение спектра и повышение качества услуг, предоставляемых налоговыми органами плательщикам, в том числе в электронном виде	2020–2025	МНС	–
30. Автоматизация предварительного контроля заполнения плательщиком налоговых деклараций (расчетов)	2020–2025	»	–
31. Создание центров обслуживания плательщиков налогов, сборов (пошлин)	2020	»	–
Подпрограмма 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг»			
Задача 1. Развитие рынка акций			
32. Подготовка предложений о внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 677 «О некоторых вопросах распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, и приобретения имущества в собственность административно-территориальных единиц» для отмены преимущественного права облесполкомов, Минского горисполкома на приобретение акций хозяйственных обществ,	2020	Госкомимущество, Национальный банк, облесполкомы, Минский горисполком	–

а также на покупку акций, приобретенных гражданами в ходе чековой приватизации и на льготных условиях

Задача 2. Развитие рынка облигаций

33. Регулярное и диверсифицированное по срокам предложение выпусков государственных облигаций, номинированных в белорусских рублях, с рыночными характеристиками и размещением через торговую систему ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»	2020	Минфин, Национальный банк	—
33 ¹ . Предложение выпусков государственных облигаций, номинированных в белорусских рублях, диверсифицированное по срокам и способам размещения с учетом рыночной конъюнктуры	2021–2025	Минфин, Национальный банк	—

Задача 3. Развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг

34. Переход к дата-центричному подходу в процессе сбора и обработки информации на рынке ценных бумаг на основе внедрения унифицированного формата отчетности	2025	Минфин, Национальный банк	—
35. Присвоение кодов ISIN (International Securities Identification Number – международный идентификационный номер ценных бумаг) и CFI (Classification of Financial Instruments – классификация финансовых инструментов) выпускам ценных бумаг белорусских эмитентов	2020–2025	Минфин	—
36. Исключен.			
37. Исключен.			
38. Повышение прозрачности рынка ценных бумаг путем расширения практики раскрытия информации на рынке ценных бумаг с использованием единого информационного ресурса финансового рынка	2020–2025	»	—

Задача 4. Внедрение и развитие механизма размещения государственных облигаций посредством использования каналов дистанционного банковского обслуживания

39. Внедрение механизма электронного взаимодействия участников рынка ценных бумаг для реализации возможности дистанционной продажи государственных облигаций, в том числе с участием ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»	2020	Минфин, Национальный банк	—
39 ¹ . Внедрение механизма электронного взаимодействия участников рынка ценных бумаг для реализации возможности совершения сделок на организованном и неорганизованном рынке с использованием систем дистанционного обслуживания, в том числе дистанционной продажи государственных облигаций	2021	Минфин, Национальный банк	—

Подпрограмма 5 «Развитие страховой деятельности»

Задача 1. Либерализация страховой деятельности и формирование благоприятных условий функционирования для страховых организаций всех форм собственности

40. Совершенствование подходов к порядку и условиям осуществления страховыми организациями инвестиций	2022	Минфин	—
41. Корректировка порядка передачи страховыми организациями обязательств, принятых по договорам страхования (страхового портфеля), с учетом наработанного практического опыта	2020	»	—

42. Оптимизация порядка и условий образования страховых резервов	2023	»	–
Задача 2. Стимулирование развития видов добровольного страхования, оптимизация порядка и условий проведения обязательного страхования			
43. Создание условий (при необходимости принятие нормативных правовых актов) по обеспечению добровольного страхования государственного имущества, включая имущество бюджетных организаций (дорогостоящее имущество и уникальное оборудование, здания, представляющие историческую и культурную ценность, и другое имущество)	2025	Минфин, республиканские органы государственного управления	–
Подпрограмма 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе»			
Задача 1. Совершенствование регулирования бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе			
44. Расширение круга организаций, обязанных составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности	2020–2025	Минфин	–
Задача 2. Развитие системы нефинансовой отчетности в корпоративном секторе			
45. Разработка плана мероприятий по реализации Концепции развития нефинансовой отчетности	2023–2024	Минфин, Белстат, Минобразование, Минприроды, Минтруда и соцзащиты, Минэкономики, Госстандарт	–
Задача 3. Совершенствование регулирования аудиторской деятельности с учетом международной практики			
46. Создание системы обеспечения проведения ежегодного обязательного аудита бухгалтерской и (или) финансовой отчетности	2020	Минфин, иные государственные органы (организации)	–
Задача 4. Повышение качества оказания аудиторских услуг			
47. Создание системы внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей и обеспечение ее эффективного функционирования	2020	Минфин	–
Подпрограмма 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»			
Задача 1. Обеспечение формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управление источниками поступления в него ценностей			
48. Формирование Минфином отдельных составных частей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь	2020–2025	Минфин	республиканский бюджет
Задача 2. Осуществление мероприятий в целях реализации полномочий по государственному регулированию в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями			
49. Обеспечение проведения пробирных работ, внедрение системы маркировки ювелирных и других бытовых изделий	2020	Минфин	–
49 ¹ . Обеспечение проведения пробирных работ	2021–2025	Минфин	–
50. Оптимизация проведения процедуры контроля товаров с выдачей акта, подтверждающего результаты его проведения	2020–2025	»	–
Подпрограмма 8 «Международная деятельность Республики Беларусь»			

Задача 1. Обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь (дипломатические и консульские отношения Республики Беларусь с другими государствами)

51. Обеспечение деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом	2020–2025	МИД	республиканский бюджет
---	-----------	-----	------------------------

Задача 2. Продвижение инициатив и содействие социально-экономическому развитию Республики Беларусь путем взаимодействия с международными организациями

52. Исполнение финансовых обязательств перед международными организациями	2020–2025	Национальное собрание Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь, Комитет государственного контроля, Генеральная прокуратура, Центральная избирательная комиссия, Белстат, МВД, Минздрав, МИД, МНС, Минприроды, Минсвязи, Минсельхозпрод, Минспорт, Минтранс, Минтруда и соцзащиты, Минфин, МЧС, Минэкономики, Минэнерго, Минюст, Госстандарт, ГТК, Белорусское Общество Красного Креста, Белтелерадиокомпания, Минкультуры	республиканский бюджет
---	-----------	---	------------------------

Задача 3. Продвижение политического, экономического и социального потенциала Республики Беларусь за рубежом и улучшение имиджа страны

53. Организация и проведение национальных выставок (экспозиций) Республики Беларусь в иностранных государствах, включая участие республики в Международной специализированной выставке «ЭКСПО»	2020–2025	МИД, БелТПП	республиканский бюджет
--	-----------	-------------	------------------------

54. Обеспечение финансирования расходов, связанных с продвижением политического, экономического и социального потенциала Республики Беларусь за рубежом и улучшение имиджа страны	2020–2025	МИД, Минфин, Минэкономики, Минтранс	»
---	-----------	-------------------------------------	---

¹ Указанные расходы по мероприятию являются непрограммными.

² Источники и объемы финансирования мероприятия определяются в порядке, установленном законодательством.

³ Финансирование мероприятий осуществляется в пределах средств, предусматриваемых на эти цели в республиканском бюджете, и (или) из иных источников, не запрещенных законодательством.

Приложение 2¹
к Государственной программе
«Управление государственными финансами
и регулирование финансового рынка»
на 2020 год и на период до 2025 года
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2020 № 800)

ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ,**необходимые для реализации Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года**

Наименование мер	Срок реализации, годы	Заказчики
Подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами»		
Задача 1. Обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета		
1. Взыскание задолженности по налогам, сборам (пошлинам) и иным платежам в бюджет	2020–2025	МНС, ГТК, Минфин, государственные органы и организации, являющиеся администраторами неналоговых доходов
2. Внесение в Совет Министров Республики Беларусь проектов нормативных правовых актов об отмене налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых льгот	2020–2022	Минфин
3. Принятие новых расходных обязательств в пределах имеющихся источников финансирования	2020–2025	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком
4. Внесение предложений банкам о пересмотре процентных ставок по кредитам с государственной поддержкой в целях приведения их величины к текущему уровню на кредитном рынке	2020–2025	республиканские органы государственного управления
5. Рассмотрение на заседаниях наблюдательных советов банков предложений о пересмотре процентных ставок по кредитам с государственной поддержкой и внесение при необходимости изменений в правовые акты, в соответствии с которыми осуществлялось предоставление этих кредитов	2020–2025	республиканские органы государственного управления, Национальный банк
6. Интеграция выплат материальной помощи, осуществляемых из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, в единую систему государственной адресной социальной помощи	2023	Минтруда и соцзащиты
7. Перенос нестраховых расходов бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на соответствующий бюджет, в том числе:		
расходов на выплату пособия по уходу за инвалидом первой группы или престарелым, достигшим 80-летнего возраста, – на республиканский бюджет	2024	Минтруда и соцзащиты, РЦ по оздоровлению и санаторному лечению
расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление детей, родители которых уплачивают страховые взносы, – на республиканский бюджет	2022	»
8. Определение порядка учета возможных рисков неисполнения организациями реального сектора экономики обязательств на стадиях разработки и экспертизы бизнес-планов развития и бизнес-планов реализации инвестиционных проектов и организация комплексной работы по оценке фискальных рисков	2020	Минфин, Минэкономики
9. Подготовка и представление в Правительство Республики Беларусь, а также Минэкономики отчетов о фискальных рисках, использование их при составлении и уточнении бюджета на соответствующий финансовый год	2020–2025	Минфин
10. Ежегодная разработка и реализация комплекса мер по стабилизации финансового состояния подведомственных (входящих в состав, систему) организаций, формирующих фискальные риски для республиканского и местных бюджетов и допустивших в отчетном финансовом году несвоевременное исполнение обязательств по возврату	2020	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком

бюджетных ссуд, займов, иных видов государственной поддержки, оказанной на возвратной основе, по внешним займам под гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов

10 ¹ . Ежегодная разработка и реализация комплекса мер по стабилизации финансового состояния подведомственных (входящих в состав, систему) организаций, формирующих фискальные риски для республиканского и местных бюджетов и допустивших в отчетном финансовом году несвоевременное исполнение обязательств по возврату бюджетных ссуд, займов, иных видов государственной поддержки, оказанной на возвратной основе, по внешним займам под гарантии Правительства Республики Беларусь, по кредитам под гарантии местных исполнительных и распорядительных органов	2021–2025	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
11. Подготовка и представление в Минфин и Минэкономики информации о ходе реализации комплекса мер по стабилизации финансового состояния подведомственных (входящих в состав, систему) организаций, формирующих фискальные риски для республиканского и местных бюджетов	2020–2025	»
12. Обеспечение учета на едином казначейском счете средств:		
поступающих по договорам об осуществлении охранной деятельности и остающихся в распоряжении Департамента охраны МВД, а также иных средств, получаемых указанным Департаментом для финансирования своей деятельности в соответствии с законодательством	2021–2025	Минфин
фонда финансирования работ по поддержанию и повышению безопасности АЭС и фонда финансирования работ по выводу из эксплуатации АЭС, формируемых за счет денежных средств республиканского унитарного предприятия «Белорусская атомная электростанция», полученных от реализации электроэнергии	2022	»
получаемых бюджетными организациями от приносящей доходы деятельности	2023–2025	»
Задача 2. Повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов		
13. Создание моделей прогнозирования основных доходных источников бюджета с возможностью факторного анализа	2025	Минфин
14. Внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2018 г. № 887 «Об администраторах доходов бюджета» в целях расширения института администрирования неналоговых доходов бюджета	2021	Минфин, государственные органы и организации, являющиеся администраторами неналоговых доходов
15. Формирование перечня государственных программ на 2021–2025 годы в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки»	2020	Минэкономики
16. Разработка проектов государственных программ в соответствии с перечнем государственных программ на 2021–2025 годы	2020	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
17. Представление международным организациям в соответствии с принятыми Республикой Беларусь обязательствами данных по статистике государственных финансов и бюджету	2020–2025	Минфин
18. Доработка с учетом результатов пилотного проекта единого плана счетов, интегрированного с бюджетной классификацией, для организаций сектора государственного управления с подготовкой методологических, организационных и технических условий для его практического применения	2025	»
19. Доработка с учетом результатов пилотного проекта форм бухгалтерской отчетности, основанных на Международных стандартах финансовой отчетности в общественном секторе, для организаций сектора государственного управления с подготовкой методологических, организационных и технических условий для их практического применения	2025	»

20. Разработка национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления, основанных на Международных стандартах финансовой отчетности в общественном секторе	2021–2025	»
21. Формирование правовой основы для функционирования государственных учреждений по обеспечению деятельности бюджетных организаций	2020	Минфин, Минтруда и соцзащиты
Задача 3. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы		
22. Обеспечение стабильных условий формирования местных бюджетов за счет сохранения нормативов отчислений от республиканских налогов (сборов, пошлин) в местные бюджеты на срок не менее трех лет	2020–2025	Минфин, облисполкомы
23. Разработка механизма поощрения руководителей и специалистов местных исполнительных и распорядительных органов за принятие мер по наращиванию доходной базы местных бюджетов и эффективному их использованию	2020	Минфин, Минтруда и соцзащиты
Задача 4. Внедрение современных подходов и технологий в сфере управления государственными финансами		
24. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь проекта Концепции модернизации системы внутреннего финансового контроля и аудита в государственном секторе и плана мероприятий по ее реализации	2020	Минфин
Подпрограмма 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления»		
Задача 1. Безусловное выполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне		
25. Ограничение привлечения несвязанных займов	2020–2025	Минфин
26. Ограничение финансирования проектов за счет средств займов международных финансовых организаций, привлекаемых в целях замещения бюджетных источников	2020–2025	»
Задача 2. Снижение рисков долгового портфеля, в том числе валютного, процентного, операционного рисков, рисков рефинансирования и ликвидности		
27. Заключение кредитных соглашений и выпуск государственных облигаций под фиксированную процентную ставку	2020	Минфин
27 ¹ . Диверсификация инвесторской базы	2021–2025	Минфин
28. Создание резерва для выполнения платежей в иностранной валюте	2020–2025	»
29. Поддержание инвестиционной привлекательности Республики Беларусь на долговых рынках посредством доведения информации о социально-экономическом развитии Республики Беларусь на встречах с держателями и потенциальными инвесторами в долговые ценные бумаги белорусских эмитентов	2020–2025	»
Задача 3. Снижение долга, гарантированного Республикой Беларусь		
30. Установление лимитов для внешнего и внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь, в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год	2020	Минфин
30 ¹ . Предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь исключительно по внешним займам, привлекаемым в целях реализации инфраструктурных бюджетозамещающих проектов, исходя из экспертных заключений, свидетельствующих о высокой эффективности проектов	2021–2025	Минфин
31. Соблюдение запрета на выдачу гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым банками и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» для реализации инвестиционных программ в рамках государственных программ	2020–2025	»

Задача 4. Сохранение долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне

32. Ежегодное установление лимита долга органов местного управления и самоуправления и лимита долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами	2020–2025	облисполкомы, Минский горисполком, Минфин
33. Запрет эмиссии облигаций и предоставления гарантий при превышении лимита долга органов местного управления и самоуправления	2020–2025	»
34. Разработка и выполнение комплекса мер по сокращению долга органов местного управления и самоуправления при превышении установленного лимита	2020–2025	»
35. Предоставление бюджетных кредитов областным бюджетам и бюджету г. Минска на покрытие кассового разрыва при превышении размера лимита долга органов местного управления и самоуправления и долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, на платной основе	2020–2025	Минфин
36. Создание механизмов стимулирования органов местного управления и самоуправления областей к эффективному управлению долговыми обязательствами при условии отсутствия просроченной задолженности по предъявленным обязательствам по гарантиям	2021	»
37. Обеспечение взыскания с заемщиков сумм задолженности по переуступленным на областные бюджеты требованиям банков по кредитам	2020–2025	облисполкомы, Минский горисполком

Подпрограмма 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь»

Задача 1. Совершенствование налогового и таможенного законодательства

38. Выработка предложений о совершенствовании налогового законодательства на заседаниях консультативных советов, созданных при МНС и Минфине	2020–2025	Минфин, МНС
39. Расширение спектра и повышение качества услуг, предоставляемых таможенными органами субъектам хозяйствования:		ГТК
создание специализированных центров по осуществлению отдельных административных процедур по обращениям субъектов хозяйствования и физических лиц	2020–2025	
создание условий для подачи субъектами хозяйствования заявлений об осуществлении отдельных административных процедур в электронной форме	2020–2025	
40. Подписание новых и (или) внесение изменений в действующие соглашения, постановления и другие правовые акты по вопросам оптимизации взаимодействия с министерствами и иными заинтересованными в целях получения документов (информации) в электронном виде	2020–2025	»
40 ¹ . Оптимизация налоговых льгот, включая их отмену в случае неэффективности	2021–2025	Минфин, МНС
40 ² . Корректировка подходов к налогообложению самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей	2021–2025	»
Задача 2. Повышение эффективности налогового и таможенного администрирования		
41. Проведение информационно-разъяснительной работы о функциональных возможностях электронных сервисов	2020–2025	ГТК
42. Расширение автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенные процедуры экспорта и таможенного транзита	2020–2025	»
43. Организация реализации технологии автоматического выпуска товаров в иных таможенных процедурах	2020–2025	»

44. Обеспечение возможности представления заявления о подаче декларации на товары в виде электронного документа (при выпуске товаров до подачи таможенной декларации)	2020	»
45. Расширение перечня документов и сведений, принимаемых таможенными органами в виде электронных документов	2020–2025	»
46. Подписание ГТК новых и (или) внесение изменений в действующие соглашения, постановления и другие документы в целях расширения взаимодействия с заинтересованными органами в части автоматизированного контроля документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений	2020–2025	»
Задача 3. Создание условий для повышения уровня исполнения плательщиками обязанности по уплате налогов, сборов (пошлин)		
47. Внедрение автоматизированных процедур выявления плательщиков, несвоевременно подающих налоговые декларации (расчеты), и их информирования о сроках подачи налоговых деклараций (расчетов)	2020–2025	МНС
48. Реорганизация процессов предоставления услуг плательщикам налогов, сборов (пошлин)	2020–2025	»
Подпрограмма 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг»		
Задача 1. Развитие рынка акций		
49. Внесение в установленном законодательством порядке проектов распоряжений Президента Республики Беларусь и при необходимости принятие решений исполкомов в целях активизации продажи на бирже государственных пакетов акций, как правило предприятий, где доля государства не превышает 50 процентов	2020	Госкомимущество, Национальный банк, облисполкомы, Минский горисполком
Задача 2. Развитие рынка облигаций		
50. Внесение в установленном законодательством порядке проектов Указа Президента Республики Беларусь и других актов законодательства в целях установления порядка и условий эмиссии, регистрации и обращения ценных бумаг, предназначенных для квалифицированных инвесторов, в том числе по упрощенной процедуре	2020	Минфин, Национальный банк
51. Внесение в установленном законодательством порядке проектов Указа Президента Республики Беларусь и других актов законодательства для установления возможности эмиссии и обращения облигаций с отдельным обращением номинала и купонов (стрипование облигаций)	2020	»
Задача 3. Развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг		
52. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке проекта Закона Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь, в целях предоставления стимулирующего режима налогообложения (на период не менее пяти лет) в отношении доходов по инвестиционным операциям инвестиционных фондов, а также доходов инвесторов, получаемых от участия в таких фондах	2022	Минфин, МНС
53. Внесение в установленном законодательством порядке проекта Указа Президента Республики Беларусь для формирования механизмов прямого участия инвесторов, не допущенных к торгам на бирже, в размещении и обращении отдельных видов ценных бумаг	2020	Минфин, Национальный банк
54. Вступление Минфина в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (IOSCO)	2021	Минфин, МИД
55. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке проекта Закона Республики Беларусь об изменении Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах» в целях формирования законодательных условий для осуществления корпоративных действий в акционерных обществах с использованием систем удаленного доступа	2020	Минэкономики, ГУ «Администрация Парка высоких технологий», Минфин

55 ¹ . Установление взаимодействия с международными депозитариями	2021	Минфин, Национальный банк
55 ² . Интеграция рынка ценных бумаг Республики Беларусь в общий финансовый рынок ЕАЭС в рамках реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года путем формирования общего биржевого пространства ЕАЭС, взаимного допуска брокеров и дилеров к организованным торгам ценными бумагами, взаимного допуска к размещению и обращению ценных бумаг на территории ЕАЭС, гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере	2025	»
Задача 4. Внедрение и развитие механизма размещения государственных облигаций посредством использования каналов дистанционного банковского обслуживания		
56. Проведение ежегодной информационной (рекламной) кампании для участников рынка ценных бумаг о возможности приобретения государственных облигаций посредством систем дистанционного банковского обслуживания	2020–2025	Минфин
Подпрограмма 5 «Развитие страховой деятельности»		
Задача 1. Либерализация страховой деятельности и формирование благоприятных условий функционирования для страховых организаций всех форм собственности		
57. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке правовых актов, предусматривающих поэтапную отмену ограничений и выравнивание условий деятельности страховых организаций всех форм собственности	2021	Минфин
58. Развитие института страховых актуариев (законодательное закрепление основ актуарной деятельности, формирование института страховых актуариев, определение предмета, целей, задач их функционирования, ответственности за результаты деятельности)	2024	»
59. Преобразование государственных унитарных страховых организаций в акционерные общества	2025	Минфин, Госкомимущество
Задача 2. Стимулирование развития видов добровольного страхования, оптимизация порядка и условий проведения обязательного страхования		
60. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование порядка и условий проведения обязательного страхования (по видам) с учетом правоприменительной практики	2021–2025	Минфин
61. Разработка и внесение в установленном законодательством порядке нормативных правовых актов, обеспечивающих создание правовых основ для расширения практики страхования по видам, имеющим признаки обязательного (вмененное страхование)	2021	»
62. Совершенствование страховыми организациями бизнес-процессов, связанных с оказанием страховых услуг	2020–2025	»
63. Оптимизация отчетности страховых организаций по мере автоматизации процессов сбора, хранения и обработки информации в сфере страхования	2020–2025	»
64. Поддержание и стимулирование развития видов добровольного страхования, относящегося к страхованию жизни, посредством:		
разработки и внесения в установленном законодательством порядке нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данном сегменте страхования	2021	»
создания условий по увеличению доходности страховых организаций, осуществляющих страхование жизни	2021	Минфин, Национальный банк
65. Создание условий в организациях здравоохранения по обслуживанию лиц, застрахованных по добровольному страхованию медицинских расходов, и при необходимости специализированного многопрофильного медицинского учреждения по комплексному обслуживанию застрахованных лиц	2022	Минздрав

Подпрограмма 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе»

Задача 1. Совершенствование регулирования бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе

66. Разработка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности 2020–2025 Минфин

Задача 2. Развитие системы нефинансовой отчетности в корпоративном секторе

67. Определение подходов к развитию системы нефинансовой отчетности и разработка проекта нормативного правового акта об утверждении Концепции развития нефинансовой отчетности 2021–2024 Минфин, Белстат, Минобразование, Минприроды, Минтруда и соцзащиты, Минэкономики, Госстандарт

Задача 3. Совершенствование регулирования аудиторской деятельности с учетом международной практики

68. Гармонизация законодательства об аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС 2022 Минфин

69. Введение Международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики профессиональных бухгалтеров (в части аудиторской деятельности) на территории Республики Беларусь 2020 »

70. Обеспечение открытости и общедоступности информации о субъектах аудиторской деятельности 2020 »

Задача 4. Повышение качества оказания аудиторских услуг

71. Расширение механизмов контроля за соблюдением аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями, аудиторами законодательства об аудиторской деятельности 2020 Минфин

Подпрограмма 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»

Задача 1. Обеспечение формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управление источниками поступления в него ценностей

72. Регулирование работ по организации скупки драгоценных металлов у населения 2020–2025 Минфин

73. Организация работ по переработке ценностей отдельных составных частей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь 2020–2025 »

74. Внедрение системы маркировки ювелирных и других бытовых изделий 2021–2025 Минфин

Приложение 3
к Государственной программе
«Управление государственными финансами
и регулирование финансового рынка»
на 2020 год и на период до 2025 года
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
28.12.2023 № 957)

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

комплекса мероприятий Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года

Источники финансирования	Заказчик	Объемы финансирования (в текущих ценах, белорусских рублей)							
		всего	в том числе по годам					2024 год	2025 год
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
Подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами»									
Задача 1. Обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета									
Всего – республиканский бюджет	Минфин, Минтруда и соцзащиты (Фонд социальной защиты населения)	11 286 003 368	1 415 794 090	1 806 843 605	1 939 203 775	1 734 325 591	1 987 924 691	2 401 911 616	
	из них:								
	Минфин	901 241 991	98 239 978	127 347 433	142 653 465	162 681 676	179 766 718	190 552 721	
	Минтруда и соцзащиты (Фонд социальной защиты населения)	349 444 905	44 509 402	49 496 172	58 129 610	61 749 005	65 806 173	69 754 543	
	Минтруда и соцзащиты	10 035 316 472	1 273 044 710	1 630 000 000	1 738 420 700	1 509 894 910	1 742 351 800	2 141 604 352	
включая трансферты из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь	Минтруда и соцзащиты	10 035 316 472	1 273 044 710	1 630 000 000	1 738 420 700	1 509 894 910	1 742 351 800	2 141 604 352	
Задача 2. Повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов									
Всего – местные бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	1 590 953 435	139 044 031	230 268 620	250 069 262	299 128 506	326 732 542	345 710 474	
	из них:								
	Брестский облисполком	230 913 793	21 936 644	33 856 391	37 323 655	43 005 150	46 015 511	48 776 442	
	Витебский облисполком	217 436 838	18 664 240	32 263 910	35 060 210	41 023 806	43 895 472	46 529 200	
	Гомельский облисполком	318 358 539	25 165 000	43 532 434	47 481 513	59 311 094	69 353 640	73 514 858	
	Гродненский облисполком	227 888 709	20 788 097	34 190 347	37 052 763	42 373 882	45 380 398	48 103 222	
	Минский облисполком	263 257 351	23 176 792	38 658 252	41 543 774	49 669 863	53 721 169	56 487 501	
	Могилевский облисполком	220 161 572	18 938 450	32 208 856	34 767 225	41 897 210	44 830 015	47 519 816	
	Минский горисполком	112 936 633	10 374 808	15 558 430	16 840 122	21 847 501	23 536 337	24 779 435	

Задача 3. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы

Всего**		37 554 317 241	4 794 492 442	4 793 918 911	5 334 614 201	6 713 260 234	7 734 403 618	8 183 627 835
в том числе:								
республиканский бюджет**	Минфин	28 669 415 656	3 936 935 199	4 016 332 661	4 138 542 232	4 946 430 234	5 653 405 500	5 977 769 830
местные бюджеты**	Минский горисполком, Минский облисполком	8 884 901 585	857 557 243	777 586 250	1 196 071 969	1 766 830 000	2 080 998 118	2 205 858 005
	из них:							
	Минский горисполком	8 565 605 462	857 557 243	777 586 250	1 196 071 969	1 766 830 000	1 926 000 000	2 041 560 000
	Минский облисполком	154 998 118	–	–	–	–	154 998 118	–
	Задача 4. Внедрение современных подходов и технологий в сфере управления государственными финансами							
Всего – республиканский бюджет (предоставление займа Международного банка реконструкции и развития)	Минфин	13 804 748	5 610 381	8 194 367	–	–	–	–

Итого по подпрограмме 1:

с учетом непрограммных расходов по задаче 3 подпрограммы 1		50 445 078 792	6 354 940 944	6 839 225 503	7 523 887 238	8 746 714 331	10 049 060 851	10 931 249 925
без учета непрограммных расходов по задаче 3 подпрограммы 1		12 890 761 551	1 560 448 502	2 045 306 592	2 189 273 037	2 033 454 097	2 314 657 233	2 747 622 090
из них:								
республиканский бюджет – всего	Минфин, Минтруда и соцзащиты (Фонд социальной защиты населения)	11 299 808 116	1 421 404 471	1 815 037 972	1 939 203 775	1 734 325 591	1 987 924 691	2 401 911 616
	из них:							
	Минфин	915 046 739	103 850 359	135 541 800	142 653 465	162 681 676	179 766 718	190 552 721
	Минтруда и соцзащиты (Фонд социальной защиты населения)	349 444 905	44 509 402	49 496 172	58 129 610	61 749 005	65 806 173	69 754 543
	Минтруда и соцзащиты	10 035 316 472	1 273 044 710	1 630 000 000	1 738 420 700	1 509 894 910	1 742 351 800	2 141 604 352
включая трансферты из республиканского бюджета бюджету государственного	Минтруда и соцзащиты	10 035 316 472	1 273 044 710	1 630 000 000	1 738 420 700	1 509 894 910	1 742 351 800	2 141 604 352

внебюджетного фонда
социальной защиты
населения Республики
Беларусь

в том числе республиканский бюджет (предоставление займа Международного банка реконструкции и развития)	Минфин	13 804 748	5 610 381	8 194 367	–	–	–	–
местные бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	1 590 953 435	139 044 031	230 268 620	250 069 262	299 128 506	326 732 542	345 710 474
	из них:							
	Брестский облисполком	230 913 793	21 936 644	33 856 391	37 323 655	43 005 150	46 015 511	48 776 442
	Витебский облисполком	217 436 838	18 664 240	32 263 910	35 060 210	41 023 806	43 895 472	46 529 200
	Гомельский облисполком	318 358 539	25 165 000	43 532 434	47 481 513	59 311 094	69 353 640	73 514 858
	Гродненский облисполком	227 888 709	20 788 097	34 190 347	37 052 763	42 373 882	45 380 398	48 103 222
	Минский облисполком	263 257 351	23 176 792	38 658 252	41 543 774	49 669 863	53 721 169	56 487 501
	Могилевский облисполком	220 161 572	18 938 450	32 208 856	34 767 225	41 897 210	44 830 015	47 519 816
	Минский горисполком	112 936 633	10 374 808	15 558 430	16 840 122	21 847 501	23 536 337	24 779 435
Подпрограмма 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления»								
Задача 1. Безусловное выполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне								
Всего – республиканский бюджет	Минфин	67 676 624 038	8 742 408 170	7 431 049 201	10 458 733 307	13 234 990 573	12 570 668 075	15 238 774 712
	из них:							
расходы		22 603 207 825	2 765 125 178	2 515 370 741	3 522 482 563	3 489 704 813	5 305 231 604	5 005 292 926
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета		45 073 416 213	5 977 282 992	4 915 678 460	6 936 250 744	9 745 285 760	7 265 436 471	10 233 481 786
Задача 4. Сохранение долговой нагрузки бюджетов регионов на экономически безопасном уровне								
Всего	облисполкомы, Минский горисполком	5 902 951 634	1 337 694 565	1 020 554 495	777 139 812	1 212 442 089	1 022 064 327	533 056 346
	в том числе:							
республиканский бюджет	облисполкомы	271 473 803	–	46 723 436	44 341 839	74 468 702	105 939 826	–

включая межбюджетные трансферты и субвенции, передаваемые из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей на финансирование расходов по обслуживанию и погашению облигаций, эмитированных облисполкомами в рамках деятельности ОАО «Агентство по управлению активами», а также на финансирование расходов по уплате дохода по эмиссионным ценным бумагам, эмитированным облисполкомами	из них:							
	Брестский облисполком	19 211 728	–	2 285 181	2 212 458	5 605 047	9 109 042	–
	Витебский облисполком	59 874 280	–	9 697 380	10 489 576	16 381 670	23 305 654	–
	Гомельский облисполком	62 026 330	–	10 309 906	10 050 937	16 544 169	25 121 318	–
	Гродненский облисполком	32 799 528	–	8 588 390	7 250 645	8 014 366	8 946 127	–
	Минский облисполком	56 430 407	–	10 053 902	9 040 604	16 291 555	21 044 346	–
	Могилевский облисполком	41 131 530	–	5 788 677	5 297 619	11 631 895	18 413 339	–
местные бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	5 631 477 831	1 337 694 565	973 831 059	732 797 973	1 137 973 387	916 124 501	533 056 346
	из них:							
	Брестский облисполком	192 067 207	28 419 335	22 418 910	36 759 470	48 957 622	48 949 385	6 562 485
	Витебский облисполком	1 507 522 376	641 650 000	189 549 606	118 062 041	244 667 597	214 243 132	99 350 000
	Гомельский облисполком	1 120 865 613	130 850 000	196 931 630	171 816 980	279 051 198	221 625 944	120 589 861
	Гродненский облисполком	511 222 850	163 481 618	99 672 148	111 209 439	103 237 010	27 423 366	6 199 269
	Минский облисполком	1 255 217 889	198 010 000	230 265 941	151 573 480	212 859 054	226 391 669	236 117 745
	Могилевский облисполком	725 244 504	119 950 000	179 910 000	73 804 035	194 452 516	124 237 953	32 890 000
	Минский горисполком	319 337 392	55 333 612	55 082 824	69 572 528	54 748 390	53 253 052	31 346 986
из них:								
расходы	облисполкомы, Минский горисполком	979 386 279	162 854 702	146 411 465	151 743 732	201 438 486	218 196 768	98 741 126
	из них:							
	Брестский облисполком	24 593 838	3 246 904	2 783 971	2 040 555	7 929 527	8 172 035	420 846
	Витебский облисполком	316 677 413	44 690 000	45 709 606	52 038 232	69 491 638	69 267 937	35 480 000

	Гомельский облисполком	212 969 569	35 950 000	35 206 562	33 521 185	51 315 104	46 985 877	9 990 841
	Гродненский облисполком	68 127 724	24 087 798	16 702 185	11 232 956	8 141 724	7 731 961	231 100
	Минский облисполком	231 845 558	38 680 000	32 559 141	25 803 534	42 469 657	47 624 887	44 708 339
	Могилевский облисполком	102 149 124	16 200 000	13 450 000	13 982 270	20 372 753	34 134 101	4 010 000
	Минский горисполком	23 023 053	–	–	13 125 000	1 718 083	4 279 970	3 900 000
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	облисполкомы, Минский горисполком	4 652 091 552	1 174 839 863	827 419 594	581 054 241	936 534 901	697 927 733	434 315 220
	из них:							
	Брестский облисполком	167 473 369	25 172 431	19 634 939	34 718 915	41 028 095	40 777 350	6 141 639
	Витебский облисполком	1 190 844 963	596 960 000	143 840 000	66 023 809	175 175 959	144 975 195	63 870 000
	Гомельский облисполком	907 896 044	94 900 000	161 725 068	138 295 795	227 736 094	174 640 067	110 599 020
	Гродненский облисполком	443 095 126	139 393 820	82 969 963	99 976 483	95 095 286	19 691 405	5 968 169
	Минский облисполком	1 023 372 331	159 330 000	197 706 800	125 769 946	170 389 397	178 766 782	191 409 406
	Могилевский облисполком	623 095 380	103 750 000	166 460 000	59 821 765	174 079 763	90 103 852	28 880 000
	Минский горисполком	296 314 339	55 333 612	55 082 824	56 447 528	53 030 307	48 973 082	27 446 986
	Итого по подпрограмме 2		73 579 575 672	10 080 102 735	8 451 603 696	11 235 873 119	14 447 432 662	13 592 732 402
в том числе:								
республиканский бюджет – всего	Минфин, облисполкомы	67 948 097 841	8 742 408 170	7 477 772 637	10 503 075 146	13 309 459 275	12 676 607 901	15 238 774 712
	из них:							
	Минфин	67 676 624 038	8 742 408 170	7 431 049 201	10 458 733 307	13 234 990 573	12 570 668 075	15 238 774 712
	Брестский облисполком	19 211 728	–	2 285 181	2 212 458	5 605 047	9 109 042	–
	Витебский облисполком	59 874 280	–	9 697 380	10 489 576	16 381 670	23 305 654	–
	Гомельский облисполком	62 026 330	–	10 309 906	10 050 937	16 544 169	25 121 318	–
	Гродненский облисполком	32 799 528	–	8 588 390	7 250 645	8 014 366	8 946 127	–
	Минский облисполком	56 430 407	–	10 053 902	9 040 604	16 291 555	21 044 346	–

	Могилевский облисполком	41 131 530	–	5 788 677	5 297 619	11 631 895	18 413 339	–
из них:								
расходы	Минфин, облисполкомы	22 874 681 628	2 765 125 178	2 562 094 177	3 566 824 402	3 564 173 515	5 411 171 430	5 005 292 926
	из них:							
	Минфин	22 603 207 825	2 765 125 178	2 515 370 741	3 522 482 563	3 489 704 813	5 305 231 604	5 005 292 926
	Брестский облисполком	19 211 728	–	2 285 181	2 212 458	5 605 047	9 109 042	–
	Витебский облисполком	59 874 280	–	9 697 380	10 489 576	16 381 670	23 305 654	–
	Гомельский облисполком	62 026 330	–	10 309 906	10 050 937	16 544 169	25 121 318	–
	Гродненский облисполком	32 799 528	–	8 588 390	7 250 645	8 014 366	8 946 127	–
	Минский облисполком	56 430 407	–	10 053 902	9 040 604	16 291 555	21 044 346	–
	Могилевский облисполком	41 131 530	–	5 788 677	5 297 619	11 631 895	18 413 339	–
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	Минфин	45 073 416 213	5 977 282 992	4 915 678 460	6 936 250 744	9 745 285 760	7 265 436 471	10 233 481 786
местные бюджеты	облисполкомы, Минский горисполком	5 631 477 831	1 337 694 565	973 831 059	732 797 973	1 137 973 387	916 124 501	533 056 346
	из них:							
	Брестский облисполком	192 067 207	28 419 335	22 418 910	36 759 470	48 957 622	48 949 385	6 562 485
	Витебский облисполком	1 507 522 376	641 650 000	189 549 606	118 062 041	244 667 597	214 243 132	99 350 000
	Гомельский облисполком	1 120 865 613	130 850 000	196 931 630	171 816 980	279 051 198	221 625 944	120 589 861
	Гродненский облисполком	511 222 850	163 481 618	99 672 148	111 209 439	103 237 010	27 423 366	6 199 269
	Минский облисполком	1 255 217 889	198 010 000	230 265 941	151 573 480	212 859 054	226 391 669	236 117 745
	Могилевский облисполком	725 244 504	119 950 000	179 910 000	73 804 035	194 452 516	124 237 953	32 890 000
	Минский горисполком	319 337 392	55 333 612	55 082 824	69 572 528	54 748 390	53 253 052	31 346 986

из них:

расходы	облесполкомы, Минский горисполком	979 386 279	162 854 702	146 411 465	151 743 732	201 438 486	218 196 768	98 741 126
	из них:							
	Брестский облесполком	24 593 838	3 246 904	2 783 971	2 040 555	7 929 527	8 172 035	420 846
	Витебский облесполком	316 677 413	44 690 000	45 709 606	52 038 232	69 491 638	69 267 937	35 480 000
	Гомельский облесполком	212 969 569	35 950 000	35 206 562	33 521 185	51 315 104	46 985 877	9 990 841
	Гродненский облесполком	68 127 724	24 087 798	16 702 185	11 232 956	8 141 724	7 731 961	231 100
	Минский облесполком	231 845 558	38 680 000	32 559 141	25 803 534	42 469 657	47 624 887	44 708 339
	Могилевский облесполком	102 149 124	16 200 000	13 450 000	13 982 270	20 372 753	34 134 101	4 010 000
	Минский горисполком	23 023 053	–	–	13 125 000	1 718 083	4 279 970	3 900 000
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	облесполкомы, Минский горисполком	4 652 091 552	1 174 839 863	827 419 594	581 054 241	936 534 901	697 927 733	434 315 220
	из них:							
	Брестский облесполком	167 473 369	25 172 431	19 634 939	34 718 915	41 028 095	40 777 350	6 141 639
	Витебский облесполком	1 190 844 963	596 960 000	143 840 000	66 023 809	175 175 959	144 975 195	63 870 000
	Гомельский облесполком	907 896 044	94 900 000	161 725 068	138 295 795	227 736 094	174 640 067	110 599 020
	Гродненский облесполком	443 095 126	139 393 820	82 969 963	99 976 483	95 095 286	19 691 405	5 968 169
	Минский облесполком	1 023 372 331	159 330 000	197 706 800	125 769 946	170 389 397	178 766 782	191 409 406
	Могилевский облесполком	623 095 380	103 750 000	166 460 000	59 821 765	174 079 763	90 103 852	28 880 000
	Минский горисполком	296 314 339	55 333 612	55 082 824	56 447 528	53 030 307	48 973 082	27 446 986
	Подпрограмма 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь»							
	Задача 2. Повышение эффективности налогового и таможенного администрирования							
Всего – республиканский бюджет	МНС, ГТК	2 493 009 052	298 046 816	328 914 385	375 115 856	441 034 159	510 005 342	539 892 494
	из них:							
	МНС	1 337 959 544	161 900 000	178 245 255	202 277 048	237 058 763	271 312 037	287 166 441
	ГТК	1 155 049 508	136 146 816	150 669 130	172 838 808	203 975 396	238 693 305	252 726 053
	Подпрограмма 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»							

Задача 1. Обеспечение формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь и управление источниками поступления в него ценностей

Всего – республиканский бюджет	Минфин	1 133 434 735	118 508 609	156 754 000	227 200 000	180 420 000	170 658 710	279 893 416
--------------------------------	--------	---------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Подпрограмма 8 «Международная деятельность Республики Беларусь»

Задача 1. Обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь (дипломатические и консульские отношения Республики Беларусь с другими государствами)

Всего – республиканский бюджет	МИД	917 371 456	142 688 638	158 595 223	162 683 160	122 919 906	160 429 383	170 055 146
--------------------------------	-----	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Задача 2. Продвижение инициатив и содействие социально-экономическому развитию Республики Беларусь путем взаимодействия с международными организациями и межгосударственными образованиями

Всего – республиканский бюджет	органы государственного управления	191 026 534	27 087 385	37 265 339	42 313 214	14 192 219	34 062 318	36 106 059
--------------------------------	------------------------------------	-------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------

из них:

Национальное собрание	615 426	62 650	79 324	98 411	161 631	103 597	109 813
-----------------------	---------	--------	--------	--------	---------	---------	---------

Конституционный суд Республики Беларусь	17 242	3 114	3 200	3 535	22	3 578	3 793
---	--------	-------	-------	-------	----	-------	-------

Комитет государственного контроля	1 328 327	192 525	186 494	181 173	226 635	262 864	278 636
-----------------------------------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Генеральная прокуратура	164 911	24 513	32 049	34 642	–	35 780	37 927
-------------------------	---------	--------	--------	--------	---	--------	--------

Центральная избирательная комиссия	256 705	25 764	32 224	35 702	29 004	65 054	68 957
------------------------------------	---------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Белстат	4 700	1 333	1 600	1 767	–	–	–
---------	-------	-------	-------	-------	---	---	---

МВД	1 637 434	140 280	213 495	301 288	253 170	353 981	375 220
-----	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минздрав	4 148 704	595 227	670 268	801 972	747 982	647 211	686 044
----------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

МИД	49 006 787	6 604 760	8 470 391	9 643 705	6 755 316	8 510 978	9 021 637
-----	------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

МНС	440 156	44 407	181 535	214 214	–	–	–
-----	---------	--------	---------	---------	---	---	---

Минприроды	4 698 553	612 419	728 092	815 300	830 489	831 191	881 062
------------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минсвязи	2 542 994	358 262	366 399	440 163	455 100	448 092	474 978
----------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минсельхозпрод	5 726 010	687 395	869 139	990 601	940 390	1 086 643	1 151 842
----------------	-----------	---------	---------	---------	---------	-----------	-----------

Минспорт	2 001 649	238 969	294 271	355 655	316 927	386 324	409 503
----------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минтранс	3 130 182	389 741	470 801	596 507	508 238	565 483	599 412
----------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минтруда и соцзащиты	3 358 739	483 755	547 969	638 093	450 656	601 100	637 166
----------------------	-----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Минфин	100 892 271	14 144 258	21 355 486	24 089 743	1 702 234	19 223 568	20 376 982	
МЧС	21 040	3 556	3 852	4 420	–	4 472	4 740	
Минэнерго	45 721	13 691	15 017	17 013	–	–	–	
Минюст	13 358	3 434	4 622	5 302	–	–	–	
Госстандарт	4 230 549	588 920	639 639	750 553	680 794	762 448	808 195	
ГТК	527 443	71 125	78 885	88 725	88 694	97 094	102 920	
Белорусское общество Красного Креста	336 821	33 561	47 876	67 870	37 422	72 860	77 232	
Белтелерадиокомпания	5 680 394	1 713 428	1 906 106	2 060 860	–	–	–	
Минкультуры	200 418	50 298	66 605	76 000	7 515	–	–	
Задача 3. Продвижение политического, экономического и социального потенциала Республики Беларусь за рубежом и улучшение имиджа страны								
Всего – республиканский бюджет	МИД, БелТПП, Минфин, Минэкономики, Минтранс, Минкультуры	29 989 774	9 327 743	8 169 554	3 813 542	3 945 794	2 297 641	2 435 500
из них:								
МИД		16 535 891	8 682 637	5 850 291	2 002 963	–	–	–
БелТПП		8 583 379	–	1 227 717	1 227 717	3 374 013	1 336 860	1 417 072
Минфин		2 557 106	387 440	407 354	407 354	396 273	465 381	493 304
Минэкономики		1 804 714	257 666	175 508	175 508	175 508	495 400	525 124
Минтранс		174 610	–	174 610	–	–	–	–
Минкультуры		334 074	–	334 074	–	–	–	–
Итого по подпрограмме 8 – республиканский бюджет	органы государственного управления	1 138 387 764	179 103 766	204 030 116	208 809 916	141 057 919	196 789 342	208 596 705
из них:								
Национальное собрание		615 426	62 650	79 324	98 411	161 631	103 597	109 813
Конституционный суд Республики Беларусь		17 242	3 114	3 200	3 535	22	3 578	3 793
Комитет государственного контроля		1 328 327	192 525	186 494	181 173	226 635	262 864	278 636
Генеральная прокуратура		164 911	24 513	32 049	34 642	–	35 780	37 927

Центральная избирательная комиссия	256 705	25 764	32 224	35 702	29 004	65 054	68 957
Белстат	4 700	1 333	1 600	1 767	–	–	–
МВД	1 637 434	140 280	213 495	301 288	253 170	353 981	375 220
Минздрав	4 148 704	595 227	670 268	801 972	747 982	647 211	686 044
МИД	982 914 134	157 976 035	172 915 905	174 329 828	129 675 222	168 940 361	179 076 783
МНС	440 156	44 407	181 535	214 214	–	–	–
Минприроды	4 698 553	612 419	728 092	815 300	830 489	831 191	881 062
Минсвязи	2 542 994	358 262	366 399	440 163	455 100	448 092	474 978
Минсельхозпрод	5 726 010	687 395	869 139	990 601	940 390	1 086 643	1 151 842
Минспорт	2 001 649	238 969	294 271	355 655	316 927	386 324	409 503
Минтранс	3 304 792	389 741	645 411	596 507	508 238	565 483	599 412
Минтруда и соцзащиты	3 358 739	483 755	547 969	638 093	450 656	601 100	637 166
Минфин	103 449 377	14 531 698	21 762 840	24 497 097	2 098 507	19 688 949	20 870 286
МЧС	21 040	3 556	3 852	4 420	–	4 472	4 740
Минэнерго	45 721	13 691	15 017	17 013	–	–	–
Минюст	13 358	3 434	4 622	5 302	–	–	–
Госстандарт	4 230 549	588 920	639 639	750 553	680 794	762 448	808 195
ГТК	527 443	71 125	78 885	88 725	88 694	97 094	102 920
Белорусское общество Красного Креста	336 821	33 561	47 876	67 870	37 422	72 860	77 232
Белтелерадиокомпания	5 680 394	1 713 428	1 906 106	2 060 860	–	–	–
Минкультуры	534 492	50 298	400 679	76 000	7 515	–	–
Минэкономики	1 804 714	257 666	175 508	175 508	175 508	495 400	525 124
БелТНШ	8 583 379	–	1 227 717	1 227 717	3 374 013	1 336 860	1 417 072

Всего по Государственной программе

с учетом непрограммных расходов 128 789 486 015 17 030 702 870 15 980 527 700 19 570 886 129 23 956 659 071 24 519 246 647 27 731 463 598

без учета непрограммных расходов 91 235 168 774 12 236 210 428 11 186 608 789 14 236 271 928 17 243 398 837 16 784 843 029 19 547 835 763

в том числе:

республиканский бюджет – органы государственного управления всего	84 012 737 508	10 759 471 832	9 982 509 110	13 253 404 693	15 806 296 944	15 541 985 986	18 669 068 943
из них:							
Национальное собрание	615 426	62 650	79 324	98 411	161 631	103 597	109 813
Конституционный суд Республики Беларусь	17 242	3 114	3 200	3 535	22	3 578	3 793
Комитет государственного контроля	1 328 327	192 525	186 494	181 173	226 635	262 864	278 636
Генеральная прокуратура	164 911	24 513	32 049	34 642	–	35 780	37 927
Центральная избирательная комиссия	256 705	25 764	32 224	35 702	29 004	65 054	68 957
Белстат	4 700	1 333	1 600	1 767	–	–	–
МВД	1 637 434	140 280	213 495	301 288	253 170	353 981	375 220
Минздрав	4 148 704	595 227	670 268	801 972	747 982	647 211	686 044
МИД	982 914 134	157 976 035	172 915 905	174 329 828	129 675 222	168 940 361	179 076 783
МНС	1 338 399 700	161 944 407	178 426 790	202 491 262	237 058 763	271 312 037	287 166 441
Минприроды	4 698 553	612 419	728 092	815 300	830 489	831 191	881 062
Минсвязи	2 542 994	358 262	366 399	440 163	455 100	448 092	474 978
Минсельхозпрод	5 726 010	687 395	869 139	990 601	940 390	1 086 643	1 151 842
Минспорт	2 001 649	238 969	294 271	355 655	316 927	386 324	409 503
Минтранс	3 304 792	389 741	645 411	596 507	508 238	565 483	599 412
Минтруда и соцзащиты	10 388 120 116	1 318 037 867	1 680 044 141	1 797 188 403	1 572 094 571	1 808 759 073	2 211 996 061
Минфин	69 828 554 889	8 979 298 836	7 745 107 841	10 853 083 869	13 580 190 756	12 940 782 452	15 730 091 135
МЧС	21 040	3 556	3 852	4 420	–	4 472	4 740
Минэнерго	45 721	13 691	15 017	17 013	–	–	–
Минюст	13 358	3 434	4 622	5 302	–	–	–
Госстандарт	4 230 549	588 920	639 639	750 553	680 794	762 448	808 195
ГТК	1 155 576 951	136 217 941	150 748 015	172 927 533	204 064 090	238 790 399	252 828 973
Белорусское общество Красного Креста	336 821	33 561	47 876	67 870	37 422	72 860	77 232
Белтелерадиокомпания	5 680 394	1 713 428	1 906 106	2 060 860	–	–	–

Минкультуры	534 492	50 298	400 679	76 000	7 515	–	–	
Минэкономики	1 804 714	257 666	175 508	175 508	175 508	495 400	525 124	
БелТПП	8 583 379	–	1 227 717	1 227 717	3 374 013	1 336 860	1 417 072	
Брестский облисполком	19 211 728	–	2 285 181	2 212 458	5 605 047	9 109 042	–	
Витебский облисполком	59 874 280	–	9 697 380	10 489 576	16 381 670	23 305 654	–	
Гомельский облисполком	62 026 330	–	10 309 906	10 050 937	16 544 169	25 121 318	–	
Гродненский облисполком	32 799 528	–	8 588 390	7 250 645	8 014 366	8 946 127	–	
Минский облисполком	56 430 407	–	10 053 902	9 040 604	16 291 555	21 044 346	–	
Могилевский облисполком	41 131 530	–	5 788 677	5 297 619	11 631 895	18 413 339	–	
из них:								
расходы – всего	органы государственного управления	38 939 321 295	4 782 188 840	5 066 830 650	6 317 153 949	6 061 011 184	8 276 549 515	8 435 587 157
	из них:							
	Национальное собрание	615 426	62 650	79 324	98 411	161 631	103 597	109 813
	Конституционный суд Республики Беларусь	17 242	3 114	3 200	3 535	22	3 578	3 793
	Комитет государственного контроля	1 328 327	192 525	186 494	181 173	226 635	262 864	278 636
	Генеральная прокуратура	164 911	24 513	32 049	34 642	–	35 780	37 927
	Центральная избирательная комиссия	256 705	25 764	32 224	35 702	29 004	65 054	68 957
	Белстат	4 700	1 333	1 600	1 767	–	–	–
	МВД	1 637 434	140 280	213 495	301 288	253 170	353 981	375 220
	Минздрав	4 148 704	595 227	670 268	801 972	747 982	647 211	686 044
	МИД	982 914 134	157 976 035	172 915 905	174 329 828	129 675 222	168 940 361	179 076 783
	МНС	1 338 399 700	161 944 407	178 426 790	202 491 262	237 058 763	271 312 037	287 166 441
	Минприроды	4 698 553	612 419	728 092	815 300	830 489	831 191	881 062
	Минсвязи	2 542 994	358 262	366 399	440 163	455 100	448 092	474 978

	Минсельхозпрод	5 726 010	687 395	869 139	990 601	940 390	1 086 643	1 151 842
	Минспорт	2 001 649	238 969	294 271	355 655	316 927	386 324	409 503
	Минтранс	3 304 792	389 741	645 411	596 507	508 238	565 483	599 412
	Минтруда и соцзащиты	10 388 120 116	1 318 037 867	1 680 044 141	1 797 188 403	1 572 094 571	1 808 759 073	2 211 996 061
	Минфин	24 755 138 676	3 002 015 844	2 829 429 381	3 916 833 125	3 834 904 996	5 675 345 981	5 496 609 349
	МЧС	21 040	3 556	3 852	4 420	–	4 472	4 740
	Минэнерго	45 721	13 691	15 017	17 013	–	–	–
	Минюст	13 358	3 434	4 622	5 302	–	–	–
	Госстандарт	4 230 549	588 920	639 639	750 553	680 794	762 448	808 195
	ГТК	1 155 576 951	136 217 941	150 748 015	172 927 533	204 064 090	238 790 399	252 828 973
	Белорусское общество Красного Креста	336 821	33 561	47 876	67 870	37 422	72 860	77 232
	Белтелерадиокомпания	5 680 394	1 713 428	1 906 106	2 060 860	–	–	–
	Минкультуры	534 492	50 298	400 679	76 000	7 515	–	–
	Минэкономики	1 804 714	257 666	175 508	175 508	175 508	495 400	525 124
	БелТПП	8 583 379	–	1 227 717	1 227 717	3 374 013	1 336 860	1 417 072
	Брестский облисполком	19 211 728	–	2 285 181	2 212 458	5 605 047	9 109 042	–
	Витебский облисполком	59 874 280	–	9 697 380	10 489 576	16 381 670	23 305 654	–
	Гомельский облисполком	62 026 330	–	10 309 906	10 050 937	16 544 169	25 121 318	–
	Гродненский облисполком	32 799 528	–	8 588 390	7 250 645	8 014 366	8 946 127	–
	Минский облисполком	56 430 407	–	10 053 902	9 040 604	16 291 555	21 044 346	–
	Могилевский облисполком	41 131 530	–	5 788 677	5 297 619	11 631 895	18 413 339	–
в том числе трансферты из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь	Минтруда и соцзащиты	10 035 316 472	1 273 044 710	1 630 000 000	1 738 420 700	1 509 894 910	1 742 351 800	2 141 604 352

республиканский бюджет (предоставление займа Международного банка реконструкции и развития)	Минфин	13 804 748	5 610 381	8 194 367	–	–	–	–
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	Минфин	45 073 416 213	5 977 282 992	4 915 678 460	6 936 250 744	9 745 285 760	7 265 436 471	10 233 481 786
местные бюджеты – всего	облесполкомы, Минский горисполком	7 222 431 266	1 476 738 596	1 204 099 679	982 867 235	1 437 101 893	1 242 857 043	878 766 820
	из них:							
	Брестский облесполком	422 981 000	50 355 979	56 275 301	74 083 125	91 962 772	94 964 896	55 338 927
	Витебский облесполком	1 724 959 214	660 314 240	221 813 516	153 122 251	285 691 403	258 138 604	145 879 200
	Гомельский облесполком	1 439 224 152	156 015 000	240 464 064	219 298 493	338 362 292	290 979 584	194 104 719
	Гродненский облесполком	739 111 559	184 269 715	133 862 495	148 262 202	145 610 892	72 803 764	54 302 491
	Минский облесполком	1 518 475 240	221 186 792	268 924 193	193 117 254	262 528 917	280 112 838	292 605 246
	Могилевский облесполком	945 406 076	138 888 450	212 118 856	108 571 260	236 349 726	169 067 968	80 409 816
	Минский горисполком	432 274 025	65 708 420	70 641 254	86 412 650	76 595 891	76 789 389	56 126 421
из них:								
расходы	облесполкомы, Минский горисполком	2 570 339 714	301 898 733	376 680 085	401 812 994	500 566 992	544 929 310	444 451 600
	из них:							
	Брестский облесполком	255 507 631	25 183 548	36 640 362	39 364 210	50 934 677	54 187 546	49 197 288
	Витебский облесполком	534 114 251	63 354 240	77 973 516	87 098 442	110 515 444	113 163 409	82 009 200
	Гомельский облесполком	531 328 108	61 115 000	78 738 996	81 002 698	110 626 198	116 339 517	83 505 699
	Гродненский облесполком	296 016 433	44 875 895	50 892 532	48 285 719	50 515 606	53 112 359	48 334 322
	Минский облесполком	495 102 909	61 856 792	71 217 393	67 347 308	92 139 520	101 346 056	101 195 840
	Могилевский облесполком	322 310 696	35 138 450	45 658 856	48 749 495	62 269 963	78 964 116	51 529 816

	Минский горисполком	135 959 686	10 374 808	15 558 430	29 965 122	23 565 584	27 816 307	28 679 435
источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	облесполкомы, Минский горисполком	4 652 091 552	1 174 839 863	827 419 594	581 054 241	936 534 901	697 927 733	434 315 220
	из них:							
	Брестский облесполком	167 473 369	25 172 431	19 634 939	34 718 915	41 028 095	40 777 350	6 141 639
	Витебский облесполком	1 190 844 963	596 960 000	143 840 000	66 023 809	175 175 959	144 975 195	63 870 000
	Гомельский облесполком	907 896 044	94 900 000	161 725 068	138 295 795	227 736 094	174 640 067	110 599 020
	Гродненский облесполком	443 095 126	139 393 820	82 969 963	99 976 483	95 095 286	19 691 405	5 968 169
	Минский облесполком	1 023 372 331	159 330 000	197 706 800	125 769 946	170 389 397	178 766 782	191 409 406
	Могилевский облесполком	623 095 380	103 750 000	166 460 000	59 821 765	174 079 763	90 103 852	28 880 000
	Минский горисполком	296 314 339	55 333 612	55 082 824	56 447 528	53 030 307	48 973 082	27 446 986

* Объемы финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.

** Указанные расходы являются непрограммными.

Приложение 4
к Государственной программе
«Управление государственными финансами
и регулирование финансового рынка»
на 2020 год и на период до 2025 года
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2020 № 800)

СВЕДЕНИЯ

о сопоставимости сводных целевых показателей, целевых показателей Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года с индикаторами достижения Целей устойчивого развития

Наименование Целей устойчивого развития	Задача	Индикаторы	Соответствующая задача Государственной программы	Сопоставимые показатели Государственной программы
---	--------	------------	--	---

<p>Цель 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»</p>	<p>16.6 «Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях»</p>	<p>16.6.1 «Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям)»</p>	<p>повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов</p>	<p>отклонение фактических параметров доходов и расходов республиканского бюджета от утвержденных в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (при условии отклонения важнейших параметров социально-экономического развития Республики Беларусь от их прогнозных значений на соответствующий финансовый год не более чем на 5 процентов)</p>
<p>Цель 17 «Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития»</p>	<p>17.1 «Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов»</p>	<p>17.1.1 «Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП в разбивке по источникам» 17.1.2 «Доля национального бюджета, финансируемая внутренними налогами»</p>	<p>обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (размера профицита) бюджета</p>	<p>отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП</p>