

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2019-2021 годы

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2019 год и плановый период (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь и направлены на сохранение и укрепление достигнутого в 2017 году уровня макроэкономической стабильности, создание условий для экономического роста и улучшения качества жизни населения с учетом достижения приоритетов социально-экономического развития страны.

При подготовке Основных направлений учтены положения:

Послания Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2018 года;

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы;

Указов Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь», от 23 марта 2016 года № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ»;

утвержденных государственных программ на 2016-2020 годы;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2018 года № 152 «Об утверждении среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2018-2020 годы», а также Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития Целей устойчивого развития ООН на период 2016-2030 годов.

Задачами Основных направлений является определение подходов, используемых для составления проекта бюджета на 2019 год и формирования среднесрочных финансовых программ на республиканском и местном уровнях.

Итоги социально-экономического развития и реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь в 2017 году

В 2017 году наблюдалось постепенное восстановление экономической активности. Благодаря улучшению условий торговли и реализованным мерам макроэкономической политики экономика Республики Беларусь вернулась на траекторию роста. При переходе экономики в фазу восстановления повысилась значимость внутреннего спроса, который в предыдущих периодах был достаточно низким.

Темпы экономического роста превысили прогнозы как национальных органов, так и международных экономических организаций. По итогам года темп прироста ВВП в Беларуси составил 2,4% (максимальный показатель с 2013 года). Инвестиции в 2017 году впервые показали положительную динамику с 2014 года (темпы роста инвестиций составили 105,3%). Рост реальной заработной платы (6,2%) превысил рост производительности труда в республике (3,6%) и привел к росту реальных располагаемых денежных доходов на 2,4%.

В 2017 году удалось стабилизировать рост цен, инфляция составила 4,6% к декабрю 2016 года - это наименьшее значение за всю историю суверенной Беларуси.

Проводимая в 2017 году бюджетно-налоговая политика была ориентирована на достижение целей и задач программы социально-экономического развития на пятилетку. Консервативная бюджетная политика, исполнение бюджета с профицитом, сохранение устойчивости и стабильности бюджетной системы способствовали выполнению основных параметров прогноза социально-экономического развития.

Несмотря на наличие дисбалансов, оказывающих негативное влияние на исполнение бюджета в начале года, в целом в истекшем году показатели бюджета по доходам, расходам и профициту были выполнены.

В ходе исполнения бюджета не потребовалось принятия чрезвычайных мер, как это было в 2015-2016 годах, по дополнительной мобилизации доходов и сокращению расходов.

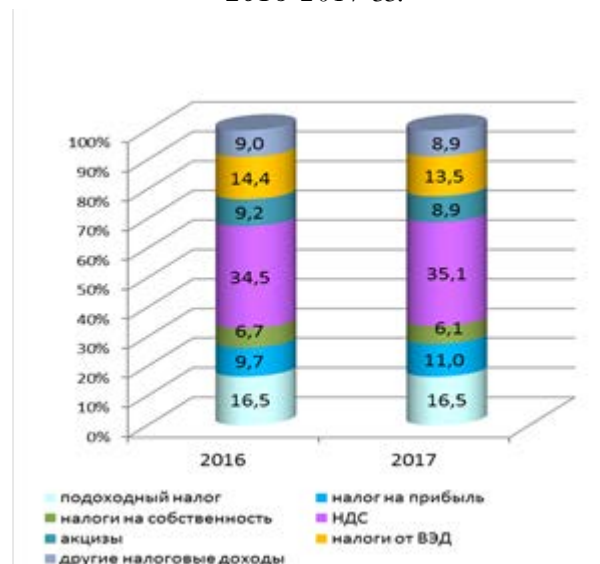
По итогам 2017 года доходы консолидированного бюджета составили 31,6 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 2016 годом на 11% в номинальном выражении (в реальном выражении – на 2,6%). Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 30,1%.

Динамика доходов консолидированного бюджета за 2015-2017 гг.



Основная доля доходов консолидированного бюджета за 2017 год (83,2%) была сформирована за счет налоговых поступлений. Формирование налоговых доходов в 2017 году на 91,1% было обеспечено за счет поступлений: налога на добавленную стоимость (35,1%), подоходного налога (16,5%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (13,5%), налога на прибыль (11,0%), акцизов (8,9%), налогов на собственность (6,1%).

Структура налоговых доходов консолидированного бюджета за 2016-2017 гг.



В 2017 году потребовалось дополнительное финансирование с целью поддержки фонда социальной защиты населения. Также в рамках выполнения решений Главы государства и Правительства были изысканы средства на увеличение трансфертов регионам, финансирование государственной инвестиционной программы и др.

Кроме того, для ряда организаций реального сектора экономики (прежде всего организаций цементной промышленности) были перенесены на более поздние периоды сроки возврата бюджетных займов.

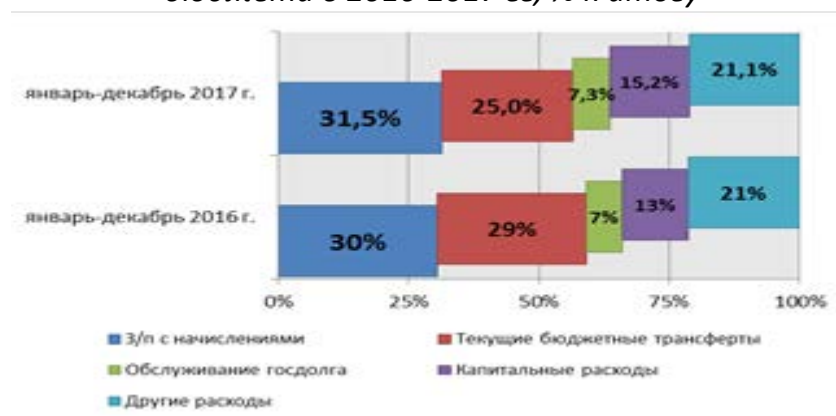
С учетом изменения курса белорусского рубля, снижения ставки рефинансирования по отношению к прогнозируемой были оптимизированы и при уточнении республиканского бюджета сокращены ассигнования на общую сумму 954 млн. рублей, из них на:

- обслуживание государственного долга – 539 млн. рублей;
- выплату «семейного капитала» – 115 млн. рублей;

оказание государственной поддержки в виде возмещения (компенсации) процентов – 112 млн. рублей.

В целом расходы консолидированного бюджета в 2017 году профинансированы в сумме 28,7 млрд. рублей (на 5,1% выше уровня января-декабря 2016 года в номинальном выражении и на 2,7% ниже в реальном выражении). Относительно ВВП расходы бюджета за 2017 год уменьшились на 1,47 п.п. по сравнению с 2016 годом и составили 27,3% к ВВП.

Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета в 2016-2017 гг, % к итогу



В разрезе экономической классификации значительная часть бюджетных средств направлена на выплату заработной платы и взносы (отчисления) на социальное страхование работников бюджетного сектора – 9,0 млрд. рублей. По сравнению с 2016 годом такие расходы увеличились в номинальном выражении на 8,6%, составив 31,5% от общего объема бюджетных расходов.

В 2017 году принят ряд дополнительных мер по повышению заработной платы в бюджетном секторе:

тарифная ставка 1 разряда бюджетников повышалась дважды, в сентябре составив 33 рубля;

базовый оклад для государственных служащих и военнослужащих увеличен до 195 рублей;

с декабря повышен уровень оплаты труда наиболее низкооплачиваемых категорий бюджетников.

Среднемесячная заработная плата бюджетников (без военнослужащих) увеличилась с 558 рублей в 2016 году до 619 рублей в прошедшем году, составив в декабре 2017 года почти 770 рублей. На повышение заработной платы из консолидированного бюджета в 2017 году направлено более 700 млн. рублей. Принятые решения по повышению заработной платы в бюджетной сфере позволили обеспечить ее реальный рост на 4,6%.

На капитальные расходы направлено 4,4 млрд. рублей бюджетных средств, или 15,2% всех расходов. По сравнению с 2016 годом капитальные расходы увеличились в целом на 25,5% в номинальном выражении (на 16,1% – в реальном выражении). При этом рост капитальных расходов за счет средств местных бюджетов составил 28,6%.

Более 17,5 млрд. рублей средств консолидированного бюджета было направлено на реализацию принятых на пятилетку программ в области здравоохранения и демографической безопасности, образования и молодежной политики, на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитие аграрного бизнеса, строительство жилья и иных. Доля программных расходов (с учетом госинвестпрограммы) в консолидированном бюджете по сравнению с 2016 годом увеличилась незначительно – с 60 до 61,5 процента.

В результате за 2017 год консолидированный бюджет был исполнен с профицитом 2,9 млрд. рублей, или 2,8% к ВВП (за 2016 год – 1,3% к ВВП).

В 2017 году в республиканский бюджет поступило 19,8 млрд. рублей, что на 11,3% больше объема доходов 2016 года в номинальном выражении (на 3,0% больше в реальном выражении). Положительное влияние на поступления в бюджет оказало улучшение внешнеэкономической конъюнктуры: рост цен на нефть и калийные удобрения, увеличение объемов реализации на экспорт калийных удобрений, рост экспорта и импорта.

Расходы республиканского бюджета составили 17,0 млрд. рублей, что больше чем в 2016 году на 1,5% в номинальном выражении. Профицит республиканского бюджета за 2017 год сформирован в сумме 2,8 млрд. рублей.

Платежи по погашению и обслуживанию государственного долга в 2017 году осуществлены на сумму эквивалентную 6,5 млрд. рублей, из которых основная часть пришлась на выплаты по валютному госдолгу – 3,3 млрд. долларов США (или в эквиваленте 6,3 млрд. рублей).

Основным источником государственных заимствований в 2017 году стал внешний финансовый рынок, на котором успешно размещены два транша еврооблигаций со сроками обращения 5 и 10 лет на общую сумму 1,4 млрд. долларов США. Посредством выпуска государственных долгосрочных облигаций на внутреннем рынке привлечены валютные ресурсы в размере 450 млн. долларов США, из них от населения – 70 млн. долларов США.

Кроме того, весомыми источниками рефинансирования долга и пополнения золотовалютных резервов стали три транша кредита Евразийского фонда стабилизации и развития в сумме 800 млн. долларов США и финансовый кредит Правительства Российской Федерации - 710 млн. долларов США.

Значительный прогресс достигнут в части повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса. В целях вовлечения населения в бюджетный процесс и улучшения знаний граждан вопросов бюджета в 2017 году впервые разработан и размещен на официальном сайте Министерства финансов «Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2018 год». Он представляет собой информацию о формировании бюджета и использовании бюджетных средств, изложенную в максимально простой и понятной форме.

В настоящее время на официальном сайте Министерства финансов в сети Интернет размещаются бюллетени об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов, содержащие иллюстрированные, ежеквартально обновляемые материалы с анализом состава, структуры и динамики показателей бюджета, долга Правительства и регионов, а также отчет о расходах Минфина, как распорядителя бюджетных средств. Предусмотрен механизм «обратной связи» с пользователями бюджетной информации.

Проводимая на протяжении ряда лет бюджетно-финансовая и денежно-кредитная политика была оценена международным инвестиционным сообществом. В 2017 году рейтинговые агентства улучшили прогнозы по суверенному рейтингу страны, повышена позиция Беларуси в классификации страновых кредитных рисков ОЭСР (перевод из седьмой в шестую группу).

О выполнении параметров прогноза социально-экономического развития и бюджета в 2018 году

Циклическое восстановление экономики Республики Беларусь, начавшееся в 2017 году, продолжилось и в начале 2018 года. Валовой внутренний продукт за январь-июнь 2018 года составил 104,5% к уровню аналогичного периода прошлого года при прогнозе на первое полугодие — 102,8%. Инфляция находилась в прогнозных параметрах — 102,9% (при прогнозе на первое полугодие не более 104,1%). В январе-июне 2018г. рост реальной заработной платы составил 113,0% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года. Более высокими темпами, чем

ВВП, растет производительность труда по ВВП — 105,2% при прогнозе 103,3%.

В условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры экспорт товаров и услуг за январь-июнь 2018 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 19,4% и составил 20,3 млрд. долларов США. Сохраняется инвестиционная активность: инвестиции в основной капитал в первом полугодии увеличились на 12,4%.

По итогам 2018 года прогнозируется прирост объемов реального ВВП на 3,5 % к уровню предыдущего года.

С целью закрепления положительных тенденций в экономике страны и концентрации бюджетных средств на решении приоритетных задач социально-экономического развития в 2018 году предполагается:

сбалансированное исполнение бюджетов всех уровней;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение оплаты труда работников бюджетных организаций;

сдерживание роста государственного долга и сохранение его размера на безопасном уровне;

создание эффективной системы по управлению фискальными рисками предприятий, имеющих обязательства перед бюджетом;

совершенствование программно-целевого метода бюджетного планирования;

обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

За январь-июнь 2018 года доходы консолидированного бюджета составили 18,1 млрд. рублей, или 53,6% годового плана.

Основная доля доходов (82,6%) была сформирована за счет налоговых поступлений: налога на добавленную стоимость (34,3% от всех налоговых доходов), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (18,1%), подоходного налога (16,7%), акцизов (8,4%), налога на прибыль (7,8%), налогов на собственность (6,0%).

Расходы консолидированного бюджета финансировались в пределах поступающих доходов и за январь-июнь т.г. составили 15,0 млрд. рублей, или 45,1% годового плана.

В полном объеме обеспечено финансирование расходов по заработной плате в бюджетной сфере, пенсиям, пособиям, стипендиям и другим социальным выплатам населению, осуществлены в полном объеме платежи по погашению и обслуживанию государственного долга.

С 1 марта 2018 года увеличена тарифная ставка первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций с 33 до 34 рублей. В

результате средняя заработная плата работников бюджетной сферы за январь - июнь 2018 года (без военнослужащих) составила почти 711 рублей (78,1% от средней зарплаты по экономике).

Консолидированный бюджет по итогам за январь-июнь 2018 года исполнен с профицитом в размере 3,1 млрд. рублей.

Исполнение республиканского бюджета в I полугодии 2018 года в целом осуществлялось в запланированных параметрах.

Доходы республиканского бюджета за январь-июнь составили 11,5 млрд. рублей, или 54,9% годового плана. Опережающими темпами поступили доходы, связанные с экспортом сырьевых товаров: вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты, сбор за экспорт нефти сырой, вывозные таможенные пошлины на калийные удобрения и налог за добычу (изъятие) соли калийной.

Расходы республиканского бюджета в I полугодии профинансированы на общую сумму 8,8 млрд. рублей, или 43,5% годового плана. В их составе переданы трансферты в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска в сумме 1,6 млрд. рублей, или 50,7% уточненного годового плана.

По итогам I полугодия профицит республиканского бюджета сложился в размере 2,7 млрд. рублей, при запланированном – 1,2 млрд. рублей. Сверхплановый профицит в сумме около 1,5 млрд. рублей сформирован за счет опережающих поступлений отдельных доходов, в основном, зависящих от стоимости нефти - 824 млн. рублей, а также не востребовавшихся получателями ассигнований в размере 676 млн. рублей (субвенции Фонду социальной защиты населения для выплаты трудовых пенсий, часть расходов на финансирование госинвестпрограммы и др.).

В первом полугодии текущего года за счет средств республиканского бюджета своевременно и в полном объеме исполнены платежи по погашению и обслуживанию государственного долга на общую сумму 4,1 млрд. рублей в эквиваленте, в т.ч. погашение долга – 3,1 млрд. рублей, обслуживание – 1 млрд. рублей.

В целях рефинансирования части долга осуществлены заимствования на общую сумму 855 млн. долл. США, в том числе:

- на внутреннем финансовом рынке размещены валютные государственные долгосрочные облигаций на общую сумму 255 млн. долл. США;

- на внешнем финансовом рынке размещен выпуск еврооблигаций на общую сумму 600 млн. долларов США (еврооблигации размещены на срок 12 лет с минимальной за время присутствия на рынке доходностью – 6,2% годовых).

Государственный долг за первое полугодие текущего года незначительно снизился (на 207 млн. рублей) и составил 42,0 млрд. рублей, или 36,7% к ВВП при пороговом значении – не более 45% к ВВП, установленном Стратегией управления государственным долгом Республики Беларусь в 2015-2020 гг.

До конца года на исполнение долговых обязательств предстоит направить в эквиваленте еще 3,4 млрд. рублей, в том числе на погашение долга – 2,1 млрд. рублей, обслуживание – 1,3 млрд. рублей. Валютные платежи прогнозируются на уровне 1,5 млрд. долларов США, в т.ч. погашение – 854 млн. долларов США, обслуживание – 636 млн. долларов США.

В целях рефинансирования части выплат по долгу планируется привлечение несвязанных кредитных ресурсов в сумме 545 млн. долларов США, из них на внутреннем финансовом рынке (145 млн. долларов США), а также два транша кредита ЕФСР (400 млн. долларов США).

Исходя из уточненных на 2018 год Министерством экономики макроэкономических параметров, проведена оценка исполнения бюджета. При сохранении благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и среднегодовой цены на нефть на уровне 68 долларов США за баррель доходы республиканского бюджета увеличатся на 3,0 млрд. рублей, из них вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты – на 1,0 млрд. рублей, которые в соответствии с Законом о республиканском бюджете в полном объеме будут направлены на погашение части государственного долга.

При этом дополнительные доходы республиканского бюджета в сумме 300,0 млн. рублей уже учтены в доходной части бюджета и в расходах — в резервном фонде Президента Республики Беларусь. Эти средства в соответствии со статьей 24 Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2018 год» будут использоваться по решению Главы государства на финансирование расходов, связанных с дополнительным повышением заработной платы работникам бюджетных организаций.

По итогам 2018 года исполнение республиканского бюджета ожидается с превышением доходов над расходами в размере 3,0 млрд. рублей при утвержденном законом о республиканском бюджете на 2018 год – 0,7 млрд. рублей. Профицит консолидированного бюджета прогнозируется в сумме около 2,2 млрд. рублей.

Основные параметры для расчета проекта бюджета на 2019 год

В соответствии с решением межведомственной рабочей группы для подготовки проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на 2019 год и плановый период и его увязки с важнейшими параметрами прогноза социально-экономического развития и основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь, принят базовый сценарий прогнозных параметров. Он предусматривает сбалансированное развитие экономики, рост заработной платы, основанный на росте производительности труда, и предполагает в 2019 году рост ВВП на уровне 102,1% (в 2020 году – 103,7%, в 2021 году – 103,9%), среднегодовой курс доллара США – 69 российских рублей, среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США – 2,2160, среднегодовую цену на нефть – 60 долларов США за баррель.

В результате реализации запланированных мер экономической политики ожидается постепенное замедление инфляции (с 105,3% в 2019г. до 104,5% в 2021 г.), среднегодовая ставка рефинансирования в 2019 году прогнозируется на уровне 10,0%.

Направления совершенствования налоговой и бюджетной политики

Основные направления подготовлены с учетом предусматриваемой в текущем году комплексной корректировки Налогового кодекса, а также с учетом совершенствования системы бюджетного планирования в части исключения формирования расходов «от достигнутого» и повышения их эффективности.

Налоговая политика на 2019 год формируется с учетом соблюдения моратория на введение новых налогов, сборов (пошлин) и повышение налоговых ставок, что не увеличивает уровень налоговой нагрузки. Планирование доходов бюджета осуществляется с учетом прогнозных показателей развития экономики.

Комплексная корректировка Налогового кодекса (далее – Кодекс) осуществлена в целях обеспечения простоты, понятности и легкости восприятия его норм, недопущения правовой неопределенности и несогласованности предписаний, существенного упрощения налогового администрирования.

В новой редакции Кодекса предусматривается:

1) сближение налогового и бухгалтерского учета (в том числе посредством устранения временных различий при признании отдельных видов доходов и расходов);

2) упрощение нормирования отдельных затрат, учитываемых при налогообложении;

3) индексация критериев выручки для целей применения упрощенной системы налогообложения;

4) совершенствование:

- механизма приостановления операций по счетам плательщиков (за счет внедрения риск ориентированного подхода с делением плательщиков на группы по степени риска и их дифференциации при приостановлении операций по счетам);

- порядка обращения взыскания на дебиторскую задолженность (в том числе возврата излишне взысканных денежных средств с дебитора в случае представления плательщиком недостоверных сведений о наличии дебиторской задолженности, внедрения практики информирования о взыскании задолженности с дебитора через личный кабинет плательщика и т.д.);

- способов обеспечения исполнения налогового обязательства (в том числе нового способа в виде банковской гарантии и предоставления плательщикам права выбора обеспечения налогового обязательства по согласованию с налоговым органом);

- порядка проведения налоговых проверок и обжалования их результатов;

- контроля за трансфертным ценообразованием.

В рамках комплексной корректировки Кодекса с учетом норм Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» предлагается реализовать следующие меры по снижению налоговой нагрузки на плательщиков:

- расширить возможность применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль за счет его увеличения в 1,5 раза (до 15 процентов по зданиям, сооружениям, передаточным устройствам и до 30 процентов по машинам, оборудованию и транспортным средствам);

- снизить до 6 процентов ставки налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц в отношении дивидендов при условии нераспределения полученной прибыли в течение трех лет и полностью освобождать дивиденды от налогообложения при нераспределении прибыли в течение пяти лет;

- освободить вновь построенные (после 1 января 2019 г.) объекты и земельные участки, на которых они расположены, от налога на недвижимость и земельного налога в течение первого года эксплуатации этих объектов и применять понижающие коэффициенты к ставкам указанных налогов по таким объектам и земельным участкам в течение

второго – пятого годов эксплуатации в следующих размерах: второй год – коэффициент 0,2, третий год – 0,4, четвертый год – 0,6, пятый год – 0,8.

Указанные меры направлены на привлечение инвестиций в экономику, стимулирование реинвестирования прибыли в развитие производства, создание новых рабочих мест и увеличение в перспективе поступлений налогов в бюджет.

В проекте Кодекса предлагается:

- отменить право местных Советов депутатов увеличивать до 10 раз ставки налога на недвижимость по неиспользуемым и неэффективно используемым объектам недвижимости, а также земельного налога на земельные участки, занятые такими объектами;

- отменить ставку налога на недвижимость в отношении объектов сверхнормативного незавершенного строительства (2 процента);

- отменить применение коэффициента (значение 10) к земельному налогу на земельные участки, предоставленные во временное пользование и своевременно не возвращенные в соответствии с законодательством, самовольно занятые, используемые не по целевому назначению;

- отменить сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь с учетом создания в республике сети платных автомобильных дорог;

- поэтапно снизить с 2,5 до 2 раз предельный размер повышающих (понижающих) коэффициентов к ставкам имущественных налогов, устанавливаемых местными Советами депутатов (начиная с 2020 года, указанные коэффициенты будут ежегодно снижаться на 0,1 в течение 5 лет).

Кроме того, предлагается поэтапно отменить ограничения по принятию к вычету НДС в части импорта потребительских товаров путем внесения изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 26 февраля 2015 г. № 99, предусматривающих снижение ограничения с 1 января 2019 г. до 30 дней и его полную отмену с 1 января 2020 г.

В 2019 году доходы консолидированного бюджета, рассчитанные по базовому сценарию, прогнозируются в сумме 36,6 млрд. рублей и по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года увеличатся на 1,6%. При этом уровень централизации снижается на 1,6 п.п. (с 30,7 до 29,1 процента).

Бюджетная политика в 2019-2021 гг. будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, повышение эффективности бюджетного планирования, а

также на рациональное использование бюджетных средств в соответствии с приоритетами социально-экономического развития.

При формировании проекта бюджета на 2019 год расширяется сфера применения подходов по планированию расходов «с нуля». Помимо традиционных расходов, планирование которых осуществляется на основании экономически обоснованных расчетов распорядителей бюджетных средств (поддержка реального сектора экономики, субвенции ФСЗН, выплаты гражданам («семейный капитал», льготы) и т.п.), «нулевое» бюджетирование будет применено в отношении расходов на содержание бюджетных организаций.

Расчет бюджетных ассигнований осуществляется исходя из данных о сети, штатах и контингентах организаций, финансируемых из бюджета, на основе действительной потребности в средствах с учетом экономного и рационального расходования материальных и финансовых ресурсов.

Основные меры бюджетной политики на среднесрочный период включают:

сохранение сбалансированности и устойчивости республиканского и местных бюджетов;

последовательное повышение заработной платы в бюджетном секторе до уровня не менее 80 процентов от средней заработной платы по экономике, включая повышение тарифных окладов, установление доплат отдельным категориям работников образования и здравоохранения;

сохранение трансферта из республиканского бюджета в Фонд социальной защиты населения в целях повышения размеров трудовых пенсий с учетом среднесрочной сбалансированности бюджета фонда социальной защиты и республиканского бюджета;

осуществление мер бюджетной поддержки, направленных на повышение рождаемости;

поддержание наиболее уязвимых слоев населения, в том числе за счет расширения сферы предоставления безналичных жилищных субсидий по выявительному принципу;

снижение государственной поддержки организаций реального сектора экономики, за исключением системной поддержки экспорта;

оптимизацию структуры государственного долга, диверсификацию инвесторской базы и инструментов заимствований;

выравнивание с помощью дотаций доходных возможностей местных бюджетов с целью выполнения социальных стандартов на территории всей страны в соответствии со статьей 76 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества управления государственными финансами в соответствии со Стратегией реформирования системы управления государственными финансами будет продолжена работа по развитию среднесрочного планирования бюджета и бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР).

Для повышения качества государственных программ в 2019 году предполагается проведение комплексного анализа их структуры и содержания, оценки установленных целей, задач, сводных целевых и целевых показателей. В качестве пилотных при проведении оценки показателей госпрограмм будут использованы программы в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунального, дорожного, сельского и лесного хозяйства.

После проведения оценки показателей госпрограмм в среднесрочном периоде для развития БОР целесообразна разработка общенациональной системы показателей, характеризующих деятельность всех заказчиков с учетом задач и функций, выполняемых ими в соответствии с законодательством, создание системы внутреннего аудита эффективности государственных программ.

При формировании законопроекта о республиканском бюджете на 2019 год и среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2019-2021 годы предлагается сохранить бюджетное правило о направлении на погашение части государственного долга недолговых источников, в том числе вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты, что предопределяет необходимость формирования бюджета с профицитом.

В 2019 году погашение государственного долга составит 5,8 млрд. рублей в эквиваленте, в том числе внешнего госдолга – 3,5 млрд. рублей, внутреннего госдолга – 2,3 млрд. рублей.

На погашение государственного долга будут направлены недолговые источники в сумме 2,8 млрд. рублей в эквиваленте, а также средства от заимствований на внутреннем и внешних рынках в сумме 3,0 млрд. рублей в эквиваленте. Доля недолговых источников финансирования в погашении части государственного долга составит 47,9% от всех платежей по погашению, долговых – 52,1%.

Кроме того, в целях недопущения в 2019 году значительного снижения уровня международных резервных активов предполагается привлечь 516,6 млн. долларов США.

Таким образом, в 2019 году предполагается привлечение несвязанных государственных займов в сумме 4,1 млрд. рублей (1 870,0 млн. долларов США), в том числе:

– на внутреннем финансовом рынке – 0,8 млрд. рублей (370,0 млн. долларов США);

– на внешних финансовых рынках – 3,3 млрд. рублей (1 500,0 млн. долларов США).

При этом в 2019-2021 годах будет обеспечено соблюдение параметра экономической безопасности по государственному долгу – не более 45 процентов к ВВП.

В 2019 году будет продолжена работа по мониторингу и оценке рисков государственных предприятий для бюджета. По результатам за 2017 год выявлены предприятия, формирующие основные фискальные риски для бюджета в среднесрочном периоде и оценены их объемы. С учетом анализа причин возникновения фискальных рисков соответствующими государственными органами должны быть разработаны мероприятия, направленные на их минимизацию. Результаты оценки вероятности наступления фискальных рисков учтены при формировании проекта бюджета на 2019 год.

В целях повышения качества и уровня жизни населения бюджетная политика государства в 2019 году сохранит социальную направленность. Расходы консолидированного бюджета на финансирование социальной сферы определены с ростом к ожидаемому исполнению 2018 года на 12,6%.

При планировании расходов консолидированного бюджета на 2019 год предлагается:

1. предусмотреть ассигнования на **оплату труда** работников бюджетной сферы с учетом необходимости обеспечения соотношения уровня их заработной платы к средней заработной плате по экономике не ниже 80 процентов. Фонд оплаты труда (с учетом взносов на социальное страхование) будет увеличен на 12,8% к ожидаемому исполнению текущего года;

2. увеличить средства на поддержку многодетных семей для **формирования «семейного капитала»** на 9,8% к уровню текущего года;

3. расходы на финансирование **научной, научно-технической и инновационной деятельности** предусмотреть с ростом к ожидаемой оценке на 12,7%;

4. **государственную поддержку льготного кредитования жилищного строительства** осуществлять в пределах возвратов

населением ранее выданных на эти цели кредитов, а также кредитов, предоставляемых за счет собственных средств банков.

В целях наращивания темпов строительства жилья с государственной поддержкой без привлечения эмиссионных источников кредитования, предусматривается расширение механизма по привлечению в жилищное строительство кредитных ресурсов всех коммерческих банков с предоставлением за счет бюджета адресных субсидий льготным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Объем бюджетных ресурсов, предусматриваемый на 2019 год для субсидирования граждан, получающих такие кредиты, составит 75 млн. рублей;

5. в целях защиты социальных расходов местных бюджетов будет продолжена практика установления законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год **минимальных нормативов бюджетной обеспеченности** расходов на здравоохранение и образование по областям и г. Минску.

Объем бюджетных ресурсов для финансирования расходов консолидированного бюджета в 2019 году оценивается в сумме 35,1 млрд. рублей, или 104,1% к оценке текущего года.

Основные параметры консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2019-2021 годы, млрд. рублей*

	2018 (оценка)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)	2021 (прогноз)
Доходы, <i>из них вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты</i>	36,0 2,0	36,6 1,4	38,3 1,2	40,6 0,8
Расходы	33,8	35,1	37,1	39,8
Профицит	2,2	1,5	1,2**	0,8**

* с учетом отражения использования внешних займов, возврат средств по которым в последующем будет осуществляться за счет средств бюджета, в расходах бюджета, а также без учета повышающих коэффициентов к ставкам по налогам на собственность;

** размер профицита в 2020-2021 годах определен исходя из прогнозируемых поступлений вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты.

Бюджетная политика в части **межбюджетных отношений** в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение выравнивания доходных возможностей областей, имеющих разный экономический потенциал, при помощи предоставления дотаций в целях создания

условий для реализации единых социальных стандартов и предоставления гражданам равного доступа к услугам.

Сохраняются меры стимулирующего характера органов местного управления и самоуправления к наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов при расчете дотации. В частности, при формировании расчетных показателей по бюджетам областей и г. Минска на 2019 год предлагается не учитывать:

дополнительные доходы от повышения местными Советами депутатов ставок налогов на собственность (с соразмерным снижением капитальных расходов);

прирост поступлений налога на прибыль сверх параметров, утвержденных в бюджетах на 1 июня 2018 года.

Сохранение действующих нормативов отчислений от республиканских налогов и сборов в доходы консолидированных бюджетов областей позволяет обеспечить стабильность поступлений доходов в местные бюджеты, что способствует проведению последовательной и предсказуемой региональной политики.

В целях сближения возможностей для развития территорий областей и г. Минска в 2019 году сохраняются подходы по перечислению трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет. По оценке его объем составит около 0,8 млрд. рублей.

При формировании расчетных показателей по расходам на образование и здравоохранение в консолидированных бюджетах областей на 2019 год будет продолжена практика применения приведенных нормативов бюджетной обеспеченности расходов, учитывающих фактически сложившиеся особенности каждой области и их приближение на 10 процентов к среднему по областям значению из расчета на 1 потребителя услуг. Данный механизм позволит создать для всех регионов равные условия финансирования наиболее крупных социальных отраслей и повысить эффективность этих расходов. Нормативы будут рассчитаны с учетом повышения заработной платы отдельным категориям работников в образовании и здравоохранении.

В целях выполнения поручения Главы государства по совершенствованию бюджетного планирования, исключающего формирование расходной части бюджетов от достигнутого, местными исполнительными и распорядительными органами с учетом доведенного объема дотаций, обеспечивающего выравнивание условий предоставления услуг населению, формирование соответствующих бюджетов будет осуществляться «с нуля». Это предполагает выделение бюджетных

средств каждому получателю на финансирование конкретных расходов и мероприятий при представлении обоснованных расчетов.

В целях обеспечения долговой устойчивости местных бюджетов в Законе о республиканском бюджете будут сохранены нормы о:

- предоставлении местными исполнительными и распорядительными органами гарантий в пределах сумм задолженности по кредитам банков, выданным под их гарантии, фактически погашенной заемщиками за счет собственных средств, в целом по области, г. Минску;

- выделении бюджетных кредитов на финансирование временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении соответствующих местных бюджетов, исполкомам, имеющим превышение определенного законодательством предельного уровня совокупного долга, на платной основе.

Комплексная реализация бюджетно-финансовой и налоговой политики в 2019 году будет способствовать исполнению всех социальных обязательств государства, а также макроэкономической стабильности и сбалансированному росту экономики.

Министерство финансов
Республики Беларусь