

## ПРАТАКОЛ

## ПРОТОКОЛ

16.03.2023 № 26-2-2-4/9

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь

Председатель – П.К.Лемех

Секретарь – Т.Н.Азарова

Участвовали: члены общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг согласно списку

Форма проведения: методом опроса по электронной почте

Повестка дня:

О рассмотрении в рабочем порядке членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг (далее – совет) проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг».

СЛУШАЛИ:

консультанта отдела развития рынка ценных бумаг управления регулирования рынка ценных бумаг Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь Свянцицкую Л.М. – о проекте постановления Совета Министров Республики Беларусь

«О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – проект постановления).

РЕШИЛИ:

1. Одобрить в целом проект постановления.
2. Замечания и предложения, поступившие от представителей ОАО «АСБ Беларусбанк», ОАО «Сбер Банк» и ЗАО «Бросток» рассмотрены согласно таблице (прилагается).

Председатель совета                      электронная подпись                      П.К.Лемех

Секретарь совета                              электронная подпись                      Т.Н.Азарова

## СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, поступивших по итогам рассмотрения проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – проект постановления) членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
Пункт 3 Положения о представителе владельцев облигаций, порядке осуществления деятельности общего собрания владельцев облигаций (далее – Положение)	Абзац первый части второй после слов «Национального банка» предлагается дополнить словами «и банков Республики Беларусь»	<i>Не будет учтено.</i> В абзаце первом части второй пункта 3 Положения определены эмитенты, которые обязаны назначить представителя владельцев облигаций в определенных случаях, а также эмитенты, на которых указанная обязанность не распространяется. При этом к числу последних отнесены эмитенты – государственные органы, не являющиеся эмитентами корпоративных облигаций. В этой связи предложение о нераспространении указанной обязанности на часть корпоративных эмитентов, представленных банками Республики Беларусь, не может быть поддержана, поскольку не соответствует содержанию рассматриваемой нормы и назначению института представителя владельцев облигаций.	
	Абзац второй части второй предлагается исключить, т. к. это усложнит процедуру допуска	<i>Не будет учтено.</i> Положение предусматривает обязательность назначения представителя владельцев облигаций в	

		<p>случае допуска облигаций эмитентов-нерезидентов, зарегистрированных на территории иностранного государства, <b>к размещению</b> на территории Республики Беларусь.</p> <p>Условие о назначении представителя владельцев облигаций не усложнит процедуру допуска иностранных ценных бумаг к размещению на территории Республики Беларусь.</p> <p>Назначение представителя владельцев облигаций обусловлено, прежде всего, необходимостью упрощения взаимодействия между эмитентом – нерезидентом и владельцами облигаций</p>	
	Абзац пятый части второй целесообразно после слов «общий объем обязательств» дополнить словами «по облигациям»		<i>Будет учтено в предлагаемой редакции</i>
Пункт 4 Положения	В части второй целесообразно уточнить, касается ли установленный срок для внесения изменений в проспект эмиссии облигаций утверждения указанных изменений уполномоченным органом эмитента или их государственной регистрации в Департаменте по ценным бумагам Министерства финансов (в данном случае срок 10 дней не может являться адекватным). Аналогичное замечание к части третьей пункта 8 проекта	<p><i>Не будет учтено.</i></p> <p>Предусмотренный частью второй пункта 4 и частью третьей пункта 8 десятидневный срок предполагает внесение, в том числе утверждение, эмитентом изменений в проспект эмиссии (срок для регистрации соответствующих изменений не включается).</p> <p><i>Справочно. Порядок внесения изменений в проспект эмиссии установлен в Инструкции о порядке эмиссии эмиссионных ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78</i></p> <p>При этом течение указанного срока будет начинаться после заключения договора с представителем владельцев облигаций</p>	
Пункт 6 Положения	Предлагается дополнить пункт 6 Положения частями следующего содержания:	<i>Не будет учтено.</i>	

	<p>«Лица, указанные части первой настоящего пункта, вправе осуществлять деятельность представителя владельцев облигаций при условии включения их в список лиц, осуществляющих такую деятельность. Указанный список ведется Министерством финансов Республики Беларусь и размещается на официальном сайте Минфина в глобальной компьютерной сети Интернет.</p> <p>Включение в список лиц, осуществляющих деятельность представителей владельцев облигаций, производится по заявлению лица, указанного в абзаце втором настоящего пункта, а включение в указанный список иного лица - по его заявлению с приложением документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям.</p> <p>Исключение из указанного списка лиц, осуществляющих деятельность представителей владельцев облигаций, производится на основании заявления лиц, включенных в такой список, или отзыва лицензии у лиц, указанных в абзаце втором настоящего пункта, либо нарушения лицами, включенными в указанный список, обязанностей представителя владельцев облигаций. Лица, исключенные из указанного списка в связи с нарушением ими обязанностей представителя владельцев облигаций, могут быть включены в указанный список по истечении трех лет с момента их исключения.</p> <p>Порядок включения в список и исключения из указанного списка лиц, осуществляющих деятельность представителей владельцев облигаций, определяется нормативными</p>	<p>Положением предусмотрен широкий круг лиц, которые могут действовать в качестве представителей владельцев облигаций. По сути представителем владельцев облигаций может быть назначено любое юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Республики Беларусь, являющееся коммерческой организацией и существующее не менее трех лет, за исключением эмитента облигаций, юридического лица, предоставившего обеспечение исполнения обязательств по облигациям эмитента, их аффилированные лица.</p> <p>Ведение предлагаемого списка (реестра) не влечет возникновения у Министерства финансов контрольных полномочий в отношении представителей владельцев облигаций.</p> <p>Кроме того, реализация предложения повлечет необходимость введения новой административной процедуры</p>	
--	---	---	--

	актами Министерства финансов Республики Беларусь»		
Пункт 7 Положения	Из части первой пункта 7 предлагается исключить слова «проспекта эмиссии облигаций и». «В отличие от двухстороннего договора, содержащего права, обязанности и ответственность обеих сторон: эмитента и представителя владельцев облигаций, проспект эмиссии таким документом не является»	<i>Не будет учтено.</i> Исходя из положений, предусмотренных статьей 16 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг», проспект эмиссии должен содержать, помимо прочего, сведения о представителе владельцев облигаций. Кроме того, проспект эмиссии облигаций будет подписываться представителем владельцев облигаций.  <i>Справочно. Проспект эмиссии - документ, содержащий сведения об эмитенте эмиссионных ценных бумаг, о его финансовом положении, размещении эмиссионных ценных бумаг, информацию, достаточную для установления объема прав, удостоверенных эмиссионными ценными бумагами, а также иные сведения, состав которых устанавливается настоящим Законом и республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг</i>	
Пункт 10 Положения	Дополнить пункт 10 абзацами следующего содержания: «о наличии или возможности возникновения конфликта между интересами представителя владельцев облигаций и интересами владельцев облигаций (далее - конфликт интересов представителя владельцев облигаций) и о принимаемых в связи с этим мерах; о приобретении определенного количества облигаций, для владельцев которых он	<i>Не будет учтено.</i> Непонятно о наличии какого конфликта интересов предлагается информировать владельцев облигаций. Пунктом 10 положения предусмотрена обязанность представителя владельцев облигаций информировать владельцев облигаций и эмитента о наступлении обстоятельств, в силу которых представитель владельцев облигаций перестает удовлетворять требованиям, предусмотренным частями первой и третьей пункта 6 Положения.	

	<p>является представителем, владении или прекращении владения этими облигациями, если такое количество составляет 10 и более процентов либо стало больше или меньше 10, 50 или 75 процентов общего количества находящихся в обращении облигаций соответствующего выпуска;</p> <p>представлять годовой отчет о деятельности представителя владельцев облигаций, а по требованию владельцев облигаций, составляющих не менее 10 процентов общего количества находящихся в обращении облигаций соответствующего выпуска, отчет за период менее одного года;</p> <p>не использовать в своих интересах конфиденциальную информацию, полученную им при осуществлении функций представителя владельцев облигаций»</p>	<p>Также не представляется возможным определить необходимость и целесообразность сообщения представителем владельцев облигаций о нахождении в его собственности (о приобретении им) облигаций эмитента. Положение не запрещает представителю владельцев облигаций приобретать облигации эмитента, в отношении которых этот представитель осуществляет соответствующие функции.</p> <p>Запрет на неправомерное использование конфиденциальной информации установлен статьей 43 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг»</p>	
Пункт 11 Положения	<p>Предлагается абзац третий изложить в следующей редакции:</p> <p>«требовать от эмитента, его аудитора, оценщика, лица, предоставившего обеспечение по облигациям эмитента, его аудитора предоставления информации, необходимой для осуществления функций представителя владельцев облигаций»</p>		<i>Будет учтено в предлагаемой редакции</i>
	<p>Дополнить пункт правом представителя владельцев облигаций присутствовать на общем собрании владельцев облигаций без права голоса</p>		<i>Будет учтено</i>
	<p>Предусмотреть обязанности и права эмитента в отношениях с представителем (в рамках защиты прав и интересов эмитента).</p>	<p><i>Не будет учтено.</i></p> <p>Согласно абзацу тринадцатому части первой статьи 6 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» Совет</p>	

	<p>Иначе могут возникать вопросы, что должен эмитент предоставлять представителю</p>	<p>Министров Республики Беларусь устанавливает случаи назначения (избрания) лица, действующего от имени и в интересах владельцев облигаций, порядок осуществления деятельности общего собрания владельцев облигаций и представителя владельцев облигаций, <b>требования к представителю владельцев облигаций, его права и обязанности.</b></p> <p>Полномочия на установление прав и обязанностей эмитента в отношениях с представителем владельцев облигаций Законом Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» не предусмотрены</p>	
<p>Пункты 14, 16, 18 Положения</p>	<p>Необходим полноценный механизм контроля за деятельностью представителя владельцев облигаций со стороны владельцев облигаций, который требует детализации процедуры созыва общего собрания владельцев облигаций и принятия им решений, в том числе:</p> <p>исключить порог владения облигациями в 10% от объема находящихся в обращении облигаций для предъявления требования по созыву общего собрания, т.к. любой владелец облигаций должен иметь эту возможность для защиты своих прав;</p> <p>предусмотреть дополнительные способы уведомления владельцев облигаций о созыве общего собрания (по электронной почте, почтовой связью и пр.) в целях повышения вероятности получения ими указанной информации;</p>	<p><i>Не будет учтено.</i></p> <p>Возможен риск злоупотребления правом со стороны владельцев облигаций.</p> <p><i>Не будет учтено.</i></p> <p>Положение не устанавливает каких-либо ограничений в отношении способов информирования о проведении общего собрания владельцев облигаций.</p> <p>В соответствии с частью третьей пункта 16 Положения информация о проведении общего собрания владельцев облигаций размещается на</p>	

		<p>едином портале финансового рынка, а также <b>раскрывается иными способами,</b> определенными республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг, для раскрытия информации об эмиссии эмиссионных ценных бумаг и <b>предусмотренными проспектом эмиссии облигаций</b></p>	
	<p>Предусмотреть возможность проведения общего собрания владельцев облигаций в заочной форме</p>	<p>Частью шестой пункта 18 Положения предусмотрено, что решения общего собрания владельцев облигаций могут быть приняты путем проведения заочного голосования без непосредственного присутствия лиц, имеющих право на участие в общем собрании владельцев облигаций</p>	
	<p>Определить порядок проведения общего собрания владельцев облигаций в случае, когда владельцем облигаций является только одно лицо. Возможно, для исключения вопросов, по тексту надо определить, что если один владелец, то решения принимаются им единолично</p>		<p><i>Будет учтено.</i></p>