

ПРОТОКОЛ
заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по вопросам развития
рынка ценных бумаг при Министерстве финансов
Республики Беларусь

20.05.2022 № 26-2-2-4/10

Председательствовала:

Заместитель Министра
финансов

Тарасевич О.А.

Присутствовали:

Члены совета:

Шаршун А.А., Дроздова Е.Н., Воронов Ю.А., Дынник С.А. (делегировано участие в заседании), Аксенов А.Н., Аухименя А.Г., Бондарев С.П., Гойшик Д.В. (online формат), Громыко А.Б., Дорофей Ю.Л., Заровская С.В. (делегировано участие в заседании), Коваленко Л.И., Любин Н.П., Постовский В.В., Столбанов А.Н., Талай И.В., Якубовский С.А. (online формат), Азарова Т.Н. (секретарь совета)

Приглашенные (online формат):

Акулёнок С.В., Андренко А.А., Барздов Г.А., Биркос И.В., Болбатовский В.Г., Веренько Н.А., Гераськова Т.А., Гусев Б.Г., Дедков А.С., Егоров С.А., Жегульский Е.В., Кукурузин В.Ю., Маковецкий А.В., Малащенко Д.В., Санкович В.С., Сафроненко О.Н., Семеняк С.А.
(список представляемых организаций прилагается)

Форма проведения: очная

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О текущем состоянии рынка ценных бумаг Республики Беларусь, перспективах его развития, подходах к регулированию долговых финансовых инструментов.
2. Текущее состояние и перспективы развития РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг».
3. Текущее состояние и перспективы развития ОАО «Белорусская валютно-

фондовая биржа».

4. О введении в практику современных стандартов раскрытия информации на рынке ценных бумаг и внедрении программного продукта «Автоматизированная система организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь», обеспечивающего ведение баз данных на рынке ценных бумаг.

5. Обсуждение вопросов, поступивших в ходе подготовки к заседанию (список вопросов прилагается).

С приветственным словом к членам совета и представителям приглашенных организаций обратилась заместитель Министра финансов Тарасевич О.А.

Председатель совета отметила, что Министерство финансов как регулятор рынка ценных бумаг заинтересовано в развитии национального сегмента, уделяет пристальное внимание его состоянию. Главенствующей задачей является привлечение, и, самое важное, сохранение инвестиций для национальной экономики. Инструменты рынка ценных бумаг должны применяться для создания условий формирования источников «длинных денег», обеспечения возможности самостоятельного аккумулирования предприятиями финансовых ресурсов для развития и модернизации.

Тарасевич О.А. перечислила ключевые новации, предусмотренные проектом изменений в Закон «О рынке ценных бумаг» и проектом по корректировке Указа Президента Республики Беларусь № 277:

упрощение порядка эмиссии ценных бумаг. Для большинства случаев отменяется необходимость утверждения решения о выпуске ценных бумаг как отдельного формализованного документа. Также отменяется необходимость составления, заверения регулятором и раскрытия краткой информации об эмиссии ценных бумаг;

введение новых видов финансовых инструментов – депозитарных облигаций, структурных облигаций, стрип-облигаций, биржевых облигаций, эмитируемых в рамках программ эмиссии;

обеспечение прямого допуска иностранных инвестиционных компаний на биржевые торги ценными бумагами;

создание института номинального держателя ценных бумаг. Номинальным держателем будет выступать иностранный депозитарий, который не является владельцем ценных бумаг, но учитывает такие ценные бумаги своих клиентов от своего имени. Таким образом, иностранным инвесторам будет предоставлено право не открывать собственные счета, работая через международные депозитарии.

Отдельно Тарасевич О.А. остановилась на работе по «зеленой» повестке.

Министерством сформирована межведомственная рабочая группа по развитию «зеленого» финансирования в Республике Беларусь. В состав группы вошли представители белорусских министерств и организаций, зарубежных финансовых институтов. Группа будет содействовать внедрению в Республике Беларусь ESG-стандартов, разработке и утверждению национальной таксономии «зеленого» финансирования, созданию соответствующих систем верификации и национального углеродного регулирования. Эксперты группы приступили к работе над проектом постановления Правительства «Об утверждении критериев «зеленых» проектов и требований к системе верификации «зеленых» проектов».

Таким образом, будут созданы условия для размещения белорусскими предприятиями «зеленых» облигаций, в том числе среди иностранных инвесторов. На биржевом сегменте будет создана специализированная площадка по привлечению финансирования под экологически благоприятные проекты. Прорабатываются вопросы создания биржевой системы торговли квотами на выбросы парниковых газов.

Председателем совета предложено приступить к обсуждению вопросов повестки заседания.

1. О текущем состоянии рынка ценных бумаг Республики Беларусь, перспективах его развития, подходах к регулированию долговых финансовых инструментов

СЛУШАЛИ:

директора Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь Шаршуна А.А.

Шаршун А.А. представил краткий обзор статистических показателей функционирования рынка ценных бумаг за 2021 г. и I квартал 2022 г., а также информацию о текущей работе и перспективных направлениях деятельности Министерства финансов в сфере регулирования рынка ценных бумаг. Так, отмечено, что усилия регулятора будут сфокусированы на расширении линейки инструментов, посредством которых будут аккумулироваться инвестиции. В качестве примера приведены депозитарные облигации, предусматривающие возможность их регистрации Центральным депозитарием Республики Беларусь при выполнении единственного требования – наличия сформированного уставного фонда эмитента – и предназначенные для размещения среди квалифицированных инвесторов. Отмечено, что Министерство финансов заинтересовано в увеличении числа квалифицированных инвесторов в Республике Беларусь. Законодательством будет предусмотрено, что этот статус

смогут получить, в том числе и физические лица при подтверждении ими соответствующей квалификации. В связи с этим регулятором прорабатывается вопрос создания специальной программы обучения для работы в данной сфере.

Освещены инициативы регулятора по выводу на рынок не только флагманов белорусской экономики, но и предприятий, работающих в новых перспективных секторах.

Затронута проблематика снижения платежей в системах, обслуживающих рынок ценных бумаг (тарифы ЕРИП, коммерческих банков). Отмечены планируемые изменения законодательства в связи с участившимися случаями дефолтов на рынке облигаций, прежде всего, необеспеченных облигаций. Будут ужесточены требования к эмитентам, их финансовой устойчивости, предоставляемому обеспечению. Предусматривается обязательный аудит отчетности эмитентов и поручителей. В целях снижения регуляторной нагрузки на профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – профучастники) планируется введение механизма спецсчетов, а также возможности гибкого регулирования требований финансовой достаточности профучастников.

Присутствующие на заседании проинформированы о предложениях, сформулированных Министерством финансов в части единообразного подхода к регулированию ценных бумаг и цифровых активов и устранению арбитража, присутствующего в настоящее время на рынке токенов и облигаций. Важным направлением работы Департамента является модернизация Единого портала финансового рынка.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию Шаршуна А.А.

2. Текущее состояние и перспективы развития
РУП «Республиканский центральный депозитарий
ценных бумаг»

СЛУШАЛИ:

директора РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг»
(далее – РЦДЦБ) Аксенова А.Н.

В своем докладе Аксенов А.Н. проинформировал участников заседания об основных качественных и количественных показателях функционирования депозитарной системы Республики Беларусь, особое внимание уделив структуре долей белорусских депозитариев в основных сегментах депозитарной деятельности. Обозначена взаимосвязь основных параметров рынка ценных бумаг и депозитарной системы в целом. Так, докладчиком представлена и

проанализирована динамика депозитарных операций за последние 5 лет и влияние инфраструктурных и рыночных дисбалансов на условия функционирования депозитариев.

Аксенов А.Н. подробно осветил направления развития РЦДЦБ в ближайшей перспективе. Так, будет расширяться и диверсифицироваться клиентская база. Приоритетной задачей является дальнейшее развитие корреспондентской сети РЦДЦБ, в первую очередь в рамках формирования общего финансового рынка ЕАЭС. РЦДЦБ налажено полноценное двустороннее взаимодействие с НКО АО «Национальный расчетный депозитарий» (Российская Федерация). В текущем году проведена работа по открытию в Центральной депозитарии Казахстана счетов РЦДЦБ для учета ценных бумаг и денежных средств. Установление двусторонних корреспондентских отношений со всеми центральными депозитариями ЕАЭС позволит субъектам экономики осуществлять трансграничные операции с ценными бумагами, создаст условия для размещения и обращения на белорусском рынке ценных бумаг эмитентов-нерезидентов. В этой связи РЦДЦБ готов оказывать поддержку профучастникам, которые будут осуществлять проекты по «импорту» ценных бумаг из государств – членов ЕАЭС на национальный сегмент.

Планируется также расширение номенклатуры инструментов, находящихся на депозитарном хранении. Так, РЦДЦБ будет активно участвовать в реализации законодательных изменений в части новых видов облигаций. РЦДЦБ внедрит сервис по регистрации депозитарных облигаций, предусматривается возможность выполнения функций специализированного депозитария выделенных активов и специализированного депозитария инвестиционного фонда. Ожидается расширение перечня услуг РЦДЦБ за счет появления на рынке аттестованных квалифицированных инвесторов и механизма номинального держания ценных бумаг.

РЦДЦБ поддерживает инициативу регулятора по активизации присутствия на национальном рынке международной кодировки ценных бумаг, участвует в проработке вариантов расширения практики использования белорусскими эмитентами международных кодов. Аксенов А.Н. проинформировал о реализации РЦДЦБ проекта по внедрению в Республике Беларусь международных стандартов кодировки токенов.

Также Аксенов А.Н. озвучил инициативу по выходу РЦДЦБ на рынок брокерских услуг, в первую очередь, для клиентов, учитывающих права на акции, находящиеся в собственности Республики Беларусь либо в хозяйственном ведении государственных предприятий и организаций.

По информации Аксенова А.Н., внимание РЦДЦБ сфокусировано на технологической оптимизации и развитии новых цифровых информационных систем. Реализуется проект по разработке и запуску нового Интернет-сайта РЦДЦБ, ожидается внедрение новой версии сайта в текущем году. В целях

укрепления информационных мощностей РЦДЦБ его почтовая и Интернет-инфраструктура переведена на базу республиканского центра обработки и хранения данных ООО «Белорусские облачные технологии».

РЦДЦБ предусматривается наращивание использования системы SWIFT для передачи депозитарной информации. На сегодняшний день SWIFT применяется для обмена сообщениями между РЦДЦБ и центральным депозитарием Российской Федерации. В дальнейшем посредством SWIFT будет осуществляться обмен междепозитарными сообщениями о корпоративных событиях эмитента, в частности, сведениях о выплате промежуточного процентного дохода либо дивидендов.

В целях повышения качества и оперативности предоставляемых услуг, в том числе для автоматизации передачи конфиденциальной информации РЦДЦБ планирует подключение к автоматизированной системе государственной защищенной электронной почты для обмена конфиденциальной информацией. Указанная система разработана Национальным центром электронных услуг Республики Беларусь и продвижение услуг с ее использованием также является одним из перспективных направлений развития РЦДЦБ

Обмен информацией между РЦДЦБ и депозитариями второго уровня происходит в электронном виде через Систему гарантированной доставки сообщений ЗАО «Банковско-финансовая телесеть». Электронный документооборот организован с применением систем электронной цифровой подписи Государственной системы управления открытыми ключами Республики Беларусь. Вместе с тем, в ближайшее время РЦДЦБ планирует приступить к разработке собственной системы дистанционного обслуживания (далее – СДО) на базе сети Интернет. В основу данной работы положен практический опыт центральных депозитариев России и Казахстана, которые помимо SWIFT начали использовать СДО для передачи поручений депо, списков владельцев ценных бумаг при сборе реестра, уведомлений о зачислении ценных бумаг, других электронных документов, а также для получения соответствующих отчетов и уведомлений в электронном виде с использованием WEB-каналов (WEB-сервисов и/или WEB-кабинетов).

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию Аксенова А.Н.

3. Текущее состояние и перспективы развития
ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»

СЛУШАЛИ:

председателя Правления ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»

(далее – биржа) Аухименю А.Г.

В своем докладе Аухименя А.Г. представил материалы и осветил основные характеристики и итоги функционирования валютного, фондового и денежного сегментов организованного рынка по итогам 2021 года, а также по состоянию на 1 мая текущего года.

Участники заседания проинформированы об основных проектах, реализованных в указанный период, среди которых в том числе:

на рынке ценных бумаг: возможность заключения сделок РЕПО и форвардных сделок с участием центрального контрагента, а также с валютой ценообразования, отличной от валюты платежа; расчет суммы второй части сделки РЕПО и сделок с кодами расчетов S-T+n исходя из курса валюты ценообразования к валюте платежа, сложившегося на момент исполнения сделки; определение условий для размещения и обращения на бирже инвестиционных паев; предоставление участникам торгов возможности продажи акций неделимым пакетом;

на денежном рынке: запуск кредитных аукционов и возобновление депозитных аукционов Министерства финансов;

на валютном рынке: прямой допуск физических и юридических лиц к совершению сделок, начало торгов китайским юанем.

Отдельно Аухименя А.Г. отметил планы по развитию биржи, в числе которых:

создание на бирже финансовой платформы «Маркетплейс-финанс» и формирование на базе биржи финансового маркетплейса по широкому спектру стандартизированных финансовых продуктов: кредиты, депозиты, совершение сделок со всеми финансовыми инструментами, обращающимися на биржевом рынке (включая проведение клиринга и расчетов), страховых продуктов и т.д.;

прямой доступ к торгам иностранных профучастников и квалифицированных инвесторов;

эмиссия биржевых облигаций на основе программ;

допуск к размещению и обращению на бирже инвестиционных паев, иностранных ценных бумаг;

возможность изменения валюты платежа по неисполненным сделкам РЕПО и форвардным сделкам, а также внедрение РЕПО с ценными бумагами, по которым в течение срока РЕПО производится частичное погашение;

переход на использование механизмов двухфакторной идентификации при подписании документов;

создание универсальной торговой платформы «Зеленые финансы»;

поэтапное установление линков с Московской и Санкт-Петербургской биржами: сначала по валютным торгам, затем по фондовому и денежному сегментам.

Аухименей А.Г. озвучены инициативы биржи по изменению налогового

законодательства в части предоставления льгот по доходам, получаемым от операций с ценными бумагами на организованном рынке. Кроме того, биржа прорабатывает вопросы совершенствования механизмов регистрации внебиржевых сделок.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию Аухимени А.Г.

3.2. Просить биржу представить в Министерство финансов сведения о мероприятиях, необходимых для запуска биржевой платформы «Маркетплейс-финанс».

4. О введении в практику современных стандартов раскрытия информации на рынке ценных бумаг и внедрении программного продукта «Автоматизированная система организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь», обеспечивающего ведение баз данных на рынке ценных бумаг

Докладчик – Воронов Ю.А.

СЛУШАЛИ:

начальника управления координации, контроля и отчетности Департамента Воронова Ю.А.

Воронов Ю.А. отметил, что в I квартале 2022 г. постановлением Министерства финансов отменена обязанность раскрытия информации путем представления периодической отчетности закрытыми акционерными обществами. Нововведение стало возможным благодаря взаимодействию с другими государственными органами, а также развитию информационных технологий.

Изменения будут продолжены. Так, на начало второго полугодия текущего года запланированы существенные новшества в раскрытии информации: предполагается внесение изменений в Инструкцию о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденную постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 (далее – Инструкция), которые планируются к вступлению в силу с 1 января 2023 года. Новации, в первую очередь, коснутся порядка представления отчетности эмитентами и профучастниками рынка ценных бумаг в Департамент и территориальные органы Министерства финансов по областям, сокращения представляемой информации, а также автоматизации отдельных форм отчетности. Это станет возможным благодаря разработке программного

комплекса «Автоматизированная система работы Департамента по ценным бумагам» (далее – АСОР ДЦБ), который в настоящее время тестируется и готовится к вводу в эксплуатацию.

В рамках подсистем АСОР ДЦБ будет реализована функция представления отчетов и оперативной информации о деятельности эмитентов и профучастников в виде электронных документов через личный кабинет, размещенный в глобальной сети Интернет.

Предусматривается автоматическая выгрузка информации о владельцах ценных бумаг из программных комплексов профучастников в АСОР ДЦБ. Передача указанной информации будет осуществляться путем отправки специально предусмотренного формата электронных сообщений по защищенным каналам связи, используемым депозитарной системой (каналы ЗАО «Банковская финансовая телесеть»). В настоящее время РЦДЦБ подготовлены соответствующие изменения в Форматы электронных сообщений, утверждение которых будет синхронизировано с принятием изменений в Инструкцию.

Докладчик отдельно остановился на организации внешнего доступа к АСОР ДЦБ заинтересованных государственных органов для получения информации о наличии либо отсутствии у конкретных лиц ценных бумаг. При этом, непосредственно конфиденциальная информация представляться не будет. Готовящиеся к внедрению бизнес-процессы позволят в дальнейшем снизить нагрузку на депозитарии, обеспечивающие рассмотрение и подготовку ответов на запросы в части информации о владельцах ценных бумаг. Планируется отмена представления открытыми акционерными обществами и профучастниками информации об аффилированных лицах.

Также Воронов Ю.А. осветил начатую в текущем году Министерством финансов работу по совершенствованию Единого портала финансового рынка (далее – ЕПФР) и перечислил основные направления модернизации ЕПФР:

сопряжение ЕПФР с: АСОР ДЦБ, Интернет-сайтами РЦДЦБ и биржи;

структурирование данных, размещаемых на ЕПФР;

автоматизация формирования аналитической информации на основе систематизированных данных, поступающих на ЕПФР;

создание личных кабинетов пользователей с ролями в зависимости от полномочий и запрошенных функций;

создание мобильного приложения для доступа к ЕПФР (личным кабинетам);

организация платных дополнительных услуг для пользователей (рассылка информации, получение аналитики, подписка на сведения, например, о конкретных эмитентах, выпусках ценных бумаг и т.д.);

организация единой точки доступа к различным услугам на рынке ценных бумаг через ЕПФР;

оптимизация существующих разделов ЕПФР (исключение

неиспользуемых опций).

По итогам выступления докладчику были заданы вопросы о механизмах обеспечения достоверности отчетности, которая будет представляться в АСОР ДЦБ в электронном виде, а также об ответственности за ее актуальность.

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению информацию Воронова Ю.А.

4.2. Департаменту организовать обсуждение вопросов использования АСОР ДЦБ с представителями профессионального сообщества.

Срок – июнь-июль 2022 г.

5. Обсуждение вопросов, поступивших в ходе подготовки к заседанию.

СЛУШАЛИ:

1) директора по правовым вопросам ООО «ЕВРОТОРГ» Кукурузина В.Ю. и заместителя начальника управления фондовых операций казначейства ОАО «АСБ Беларусбанк» Заровскую С.В. по вопросу возможности эмиссии юридическими лицами Республики Беларусь облигаций, номинированных в иностранной валюте.

Выступающими отмечена высокая заинтересованность профессионального сообщества в получении валютных ресурсов на внутреннем рынке, что особенно актуально в условиях сужения возможностей для привлечения зарубежных кредитов;

2) Кукурузина В.Ю. о возможности доступа отечественных инвесторов к совершению сделок с ценными бумагами белорусских эмитентов, размещаемыми на рынке Российской Федерации, в частности, на Московской бирже.

Отмечена необходимость в скорейшем завершении интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, прежде всего, в установлении торговых линков между белорусской и российскими биржами;

3) директора ЗАО «Бросток» Постовского В.В. о необходимости введения гибкого подхода при осуществлении биржей контроля показателей финансово-хозяйственной деятельности участников организованного рынка ценных бумаг. По мнению Постовского В.В., данный вопрос напрямую увязан с необходимостью соблюдения (в том числе с учетом интеграции в рамках ЕАЭС) интересов белорусских профучастников, исходя из реалий национального рынка.

Аухименей А.Г. при этом отмечено, что в настоящее время специалисты биржи прорабатывают варианты применения дифференцированных мер в отношении отдельных участников торгов;

4) Заровскую С.В, Кукурузина В.Ю о необходимости проработки вопросов налогообложения доходов, получаемых резидентами Республики Беларусь от операций с ценными бумагами на внешних рынках, в частности на рынке Российской Федерации. С учетом того, что белорусские инвесторы рассматриваются российскими биржами и брокерами в качестве нерезидентов, ставка налога на прибыль в 30 процентов, применяемая по российскому законодательству к нерезидентам при работе с ценными бумагами российских эмитентов, может стать препятствием для активного выхода физических и юридических лиц на рынок Российской Федерации.

Дополнительно в ходе дискуссии Аухименя А.Г. обратил внимание на практику применения в этой связи действующих соглашений об избежании двойного налогообложения между Республикой Беларусь и рядом иностранных юрисдикций.

РЕШИЛИ:

5.1. Просить профессиональное сообщество, в том числе во взаимодействии с Ассоциацией участников рынка ценных бумаг и Ассоциацией белорусских банков проработать заинтересованность в эмиссии валютных облигаций.

5.2. Просить ООО «ЕВРОТОРГ» направить запрос в адрес Министерства финансов по вопросу налогообложения доходов, получаемых белорусскими резидентами (юридическими и физическими лицами) от операций на российском рынке ценных бумаг.

Председатель совета

электронная подпись

О.А.Тарасевич

Секретарь совета

электронная подпись

Т.Н.Азарова