

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства финансов
Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38» (далее – Постановление) разработан в целях расширения инвестиционных возможностей:

инвестиционных фондов за счет включения цифровых знаков (токенов) в состав финансовых активов, в которые могут инвестироваться денежные средства инвестиционных фондов;

фондовых бирж за счет предоставления возможности осуществления инвестиционных операций с ценными бумагами, не ограниченной моделью приобретения ценных бумаг с целью их удержания до погашения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38 «О некоторых вопросах регулирования деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь должно осуществляться путем принятия отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. Несмотря на сформированную систему регулирования в сфере коллективных инвестиций, регламентированную Законом Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах» (далее – Закон № 52-З) и принятыми для реализации его положений иными нормативными правовыми актами, к настоящему времени в Республике

Беларусь не зарегистрирован ни один инвестиционный фонд.

В рамках правового мониторинга выявлено, что, по мнению профессионального сообщества, одним из ключевых барьеров, сдерживающих формирование первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь, выступает узость круга финансовых инструментов, доступных для инвестирования инвестиционными фондами. При этом в качестве способа преодоления указанного барьера предлагается предоставление инвестиционным фондам права инвестировать в цифровые знаки (токены), рынок которых, в том числе в Республике Беларусь, растет в последнее время высокими темпами.

Для снятия указанного ограничения Постановлением подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 38 дополняется новым объектом инвестирования – цифровыми знаками (токенами).

3.2. В настоящее время имеется наблюдается диспропорция в части инвестиционных возможностей, определенных законодательством о ценных бумагах для фондовых бирж и прочих профессиональных участников ценных бумаг (далее – профучастники).

Так, исходя из норм абзаца третьего части третьей статьи 38 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-З) фондовые биржи вправе осуществлять приобретение ценных бумаг в целях получения дохода в виде процента и (или) дисконта либо дивиденда. Данная норма не предполагает предоставление фондовым биржам права на отчуждение приобретенных ценных бумаг. В результате приобретенные на указанном основании ценные бумаги вынужденно удерживаются фондовыми биржами в своих портфелях до наступления погашения приобретенных долговых бумаг.

Данное обстоятельство серьезнейшим образом ограничивает инвестиционные возможности фондовых бирж, не позволяя использовать имеющиеся резервы повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности, которые доступны иным профучастникам.

Вместе с тем абзацем шестым части первой статьи 8 и абзацем шестым части третьей статьи 38 Закона № 231-З Министерству финансов предоставлены полномочия на определение иных действий, допустимых к совершению фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

С целью установления такого случая пункт 1 постановления № 38 дополняется подпунктом 1.2¹.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что:

положения Закона № 52-3 позволяют Министерству финансов расширить перечень финансовых инструментов, доступных для инвестирования инвестиционными фондами, путем принятия соответствующего постановления;

нормы Закона № 231-3 позволяют Министерству финансов определить иные действия, допустимые к совершению фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный обобщенный анализ подходов к определению инвестиционных возможностей фондовых бирж государств, являющихся участниками ЕАЭС, показал, что инвестиционные возможности фондовых бирж в указанных государствах не ограничиваются только приобретением ценных бумаг с целью их удержания до погашения;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – Постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит:

расширить инвестиционные возможности инвестиционных фондов и тем самым способствовать созданию первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь;

повысить эффективность финансово-хозяйственной деятельности фондовых бирж за счет расширения их инвестиционного функционала.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение проекта постановления осуществлялось на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 18 мая 2022 г. по 28 мая 2022 г. Проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлен для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период с 18 мая 2022 г. по 28 мая 2022 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Изменения, подлежащие внесению в нормативные правовые акты, проекты, подлежащих подготовке, а также нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием Постановления, отсутствуют.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2022 г.