

## **ПРОТОКОЛ**

общественно-консультативного  
совета по вопросам страхования при  
Министерстве финансов

30 мая 2023 г.

г. Минск

Председательствовал: Лемех П.К., заместитель Министра финансов

Члены общественно-консультативного совета, принявшие участие в письменном опросе: Авсейко А.П., Андриевич С.В., Антипович Т.Г., Бельская Т.В., Волков И.И., Гоганова Н.В., Данильчик А.В., Дементьев А.Г., Зайцева М.А., Мерзляков К.В., Мерзлякова И.В., Мицкевич Г.А., Моисеенко В.Ф., Новикова Н.В., Осенко С.А., Тарасевич О.А., Толкач Г.И., Шимкович М.Н., Хорунжий А.Н., Якубицкий С.Л.

*В соответствии с пунктом 21 Положения об общественно-консультативном совете по вопросам страхования при Министерстве финансов, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 1 ноября 2016 г. № 315, допускается принятие решения без проведения заседания совета путем письменного опроса его членов. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общей численности состава совета (состав совета – 22 члена).*

### **Повестка**

Об освобождении от ответственности за несвоевременное представление отчета о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Советом по развитию предпринимательства внесено предложение «предусмотреть в Указе Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 «О страховой деятельности» освобождение от ответственности, предусмотренной пунктом 275 этого Указа за несвоевременное представление отчета о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в случае, если отчет не подан в течение 5-7 дней от начала установленного срока, а также рассмотреть возможность применения при освобождении заявителей от указанной ответственности норм Положения о порядке освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23.07.2015 № 340».

В обосновании данного предложения Советом по развитию предпринимательства указано:

за непредставление, несвоевременное представление и (или) представление страховщику недостоверного отчета о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователь уплачивает страховщику штраф в размере 10 базовых величин. При этом указанный штраф установлен за несвоевременное представление отчета страховщику хотя бы на один день даже при отсутствии задолженности по уплате страховых взносов, т.е. предполагается применение штрафных санкций за несоблюдение формальной процедуры при отсутствии имущественного вреда.

Степень вины за несвоевременное представление отчета отождествляется со степенью вины при непредоставлении или предоставлении недостоверного отчета, что не является корректным. Кроме того, установление штрафа за несвоевременное представление отчета не отвечает принципам:

- презумпции добросовестности субъектов хозяйствования;
- приоритетной направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений, а не исключительно на привлечение к ответственности за совершенные субъектами хозяйствования нарушения;
- соразмерности наказания характеру правонарушения и наступившим в результате его совершения последствиям (пункт 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»).

Штраф, предусмотренный пунктом 275 Указа Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530, не является административным взысканием, в силу чего субъект хозяйствования лишен возможности ходатайствовать об освобождении от административной ответственности, уменьшении размера штрафа через соответствующие нормы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 2023 г. № 30/225-375/4731р данное предложение бизнеса должно быть рассмотрено в рамках общественно-консультативного совета.

Министерство финансов, со своей стороны, отмечает следующее.

Пунктом 275 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, предусмотрено, что за непредставление, несвоевременное представление и (или) представление страховщику

недостоверного отчета о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – отчет) страхователь уплачивает страховщику штраф в размере 10 базовых величин.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является социально значимым видом страхования и обеспечивает защиту граждан, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний.

Средства на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний образуются, в том числе за счет уплаченных страхователями штрафов, т.е. идут на страховые выплаты по данному виду обязательного страхования.

Сведения из отчета необходимы для установления скидок к страховым тарифам по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Уже принят ряд мер по упрощению процесса составления и представления отчета, в частности:

сокращена периодичность представления отчета с ежеквартальной до годовой;

увеличен на 5 дней срок представления отчета (с 20 января до 25 января);

предоставлена возможность представления отчета в виде электронного документа или электронном виде с использованием специализированного программного обеспечения, размещенного на сайте Белгосстраха.

Принятые меры позволили оптимизировать нагрузку на страхователей по составлению и представлению отчета страховщику. В связи с чем обязанность по составлению и представлению в Белгосстрах отчета один раз в год в установленный срок не является чрезмерно обременительной для страхователей.

*Справочно. В рамках обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний зарегистрировано 504 415 страхователей.*

*За 2022 год уплачено 2 234 штрафа, из них:*

*за несвоевременную регистрацию – 28;*

*за несвоевременную сдачу отчета – 1 033;*

*за не сдачу отчета – 1 132;*

*за предоставление недостоверных сведений – 41.*

Штраф за непредставление, несвоевременное представление и (или) представление страховщику недостоверного отчета не является административным взысканием, в связи с чем нормы Положения о порядке освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней, утвержденного Указом

Президента Республики Беларусь от 23 июля 2015 г. № 340, не могут быть применены при освобождении страхователей от уплаты этого штрафа.

Министерством финансов подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании» (далее – проект Указа), которым предлагается уменьшить размер штрафа за непредставление или несвоевременное представление страховщику отчета с 10 до 2 базовых величин. При этом, предлагается сохранить установленный в настоящее время размер штрафа для страхователей, которыми допущены нарушения срока представления отчета повторно в течение 5 последних лет.

*Справочно. Проект Указа разработан с учетом пакетного принципа внесения проектов нормативных правовых актов при подготовке проекта Закона Республики Беларусь «О страховой деятельности».*

По результатам письменного опроса **принято решение:**

Считать предусмотренные проектом Указа Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании» меры по снижению размера штрафа за непредставление или несвоевременное представление страховщику отчета о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний достаточными.

*Итоги голосования:*

*«За» – 18*

*«Против» – 3*

*«Воздержались» – нет*

Опросные листы членов общественно-консультативного совета прилагаются.

Председатель общественно-  
консультативного совета,  
заместитель Министра финансов

П.К.Лемех