



Иван ШУНЬКО,  
заместитель министра финансов  
Республики Беларусь

# НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

**О**дним из основных направлений проводимой в нашей стране работы по либерализации экономики и совершенствованию условий хозяйствования является упрощение налоговой системы и снижение налоговой нагрузки. Это направление не замыкается на предложениях сотрудников Минфина и МНС, а учитывает инициативы депутатов, представителей научных кругов, предприятий... При этом можно условно выделить следующие направления: сокращение количества применяемых налогов, сборов (пошлин); повышение привлекательности упрощенных систем налогообложения; кодификацию налогового законодательства; упрощение процедур налогового контроля и налогового администрирования.

**СОКРАЩЕНИЕ** количества применяемых налогов, сборов (пошлин). С 2005 по 2009 годы было отменено 18 налоговых платежей, 34 самостоятельных сбора и платы были включены в состав государственной пошлины. Дальнейшее снижение налоговой нагрузки на экономику и упрощение налогообложения реализовывалось в рамках изменений налогового законодательства, произошедших с 1 января 2009 года. В числе таких изменений уменьшение став-

ки сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки с 2 до 1 процента выручки; фиксация единых ставок местного налога с продаж и местного налога на услуги в размере 5 процентов; уменьшение с 5 до 3 процентов ставки налога на приобретение автотранспортных средств; исключение из объекта обложения налогом на недвижимость активной части основных производственных фондов. Налогообложению в

настоящее время подлежат только здания и сооружения, в том числе не завершённые строительством. Это позволило предприятиям в среднем сэкономить около 25% уплачиваемых ранее по данному налогу сумм – именно на такую величину уменьшились поступления в бюджет по этому налогу в 2009 году).

Снижение налоговой нагрузки на экономику только за счет этих мероприятий оценивается на уровне 2 трлн. руб., что соответствует 1,3% валового внутреннего продукта.

С 1 января 2009 года в отношении доходов физических лиц установлена единая ставка подоходного налога в размере 12 процентов вместо существовавшей ранее прогрессивной шкалы от 9 до 30 процентов. Для индивидуальных предпринимателей установлена единая ставка подоходного налога в размере 15 процентов. Одновременно был увеличен размер стандартного налогового вычета до 250 тыс. руб. в месяц в отношении доходов, не превышающих 1,5 млн. руб. в месяц.

Единая ставка подоходного налога и увеличение размера налогового вычета упростили налогообложение



доходов граждан и оставили в их распоряжении более 600 млрд. руб.

Программой социально-экономического развития страны на 2006–2010 годы предусмотрено снижение налоговой нагрузки на экономику на 3–4%. По оценкам Минфина, снижение налоговой нагрузки в 2009 году по отношению к 2005 году может составить более чем 4 процентных пункта.

4,7 процентных пункта, что значительно превосходит параметры, предусмотренные Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы.

С вступлением в силу Особенной части Налогового кодекса налоговая система страны будет приближена к условиям налогообложения большинства государств, станет понятна любому ино-

## **ПОВЫШЕНИЕ** привлекательности упрощенных систем налогообложения.

На протяжении 2008–2009 годов реализовывался ряд мероприятий по развитию упрощенной системы налогообложения. Были снижены ставки единого налога, расширены критерии для применения упрощенной системы налогообложения, ряду плательщиков была предоставлена возможность уплаты единого налога ежеквартально, что позитивно сказалось на условиях их расчетов с бюджетом.

В настоящее время упрощенная система налогообложения дает возможность предприятиям и предпринимателям, размер годовой выручки у которых не превышает 3,5 млрд. руб., платить лишь один налог и, кроме того, использовать упрощенный порядок ведения бухгалтерского учета и представления статистической отчетности.

Упрощенный порядок расчетов с бюджетом в настоящее время установлен также в рамках специальных режимов налогообложения, применяемых при реализации индивидуальными предпринимателями товаров, работ (услуг) за наличный расчет физическим лицам, при осуществлении деятельности в сфере агротуризма, ремесленной деятельности.

Результатом расширения сферы действия упрощенной системы налогообложения стал значительный рост количества использующих это право плательщиков: с трех тысяч в 2007 году до более

*Динамика налоговой нагрузки в Беларуси с 2005 по 2009 год*

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009 (оценка)
ВВП, трлн. руб.	65,1	79,2	97,2	128,8	140,0
Налоговые доходы, трлн. руб.	22,3	26,9	34,2	46,8	41,5
Налоговая нагрузка, %	34,3	34,0	35,2	36,3	29,6

Несмотря на непростую ситуацию с формированием доходов бюджета в текущем году, работа по снижению налоговой нагрузки и упрощению налоговой системы Беларуси будет продолжена.

Проект Особенной части Налогового кодекса предусматривает отмену с 1 января 2010 года сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, местного налога с продаж товаров в розничной торговле, налога на приобретение автотранспортных средств, местных сборов с пользователей за парковку (стоянку) транспортных средств. При реализации запланированных мероприятий налоговая нагрузка снизится на

странному инвестору, представителю бизнеса.

Хотя проект Особенной части Налогового кодекса включает 30 платежей, большинство субъектов хозяйствования и физических лиц будут уплачивать толь-

**Упрощение налогообложения реализовывалось в рамках изменений налогового законодательства, произошедших с 1 января 2009 года. За счет комплекса мероприятий снижение налоговой нагрузки на экономику оценивается на уровне 2 трлн. руб., что соответствует 1,3% валового внутреннего продукта.**

ко 5 из них: налог на добавленную стоимость, платежи из прибыли, налог на недвижимость, земельный и экологический налоги. Все другие налоги, сборы (пошлины) касаются только разовых случаев и отдельных плательщиков.



74 тысяч на конец августа этого года.

Очередным шагом по либерализации белорусской экономики стало введение Указом Президента на период с 1 октября 2009 года по 1 июля 2010 года максимально простых условий осуществления деятельности и налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют вывоз и реализацию за пределами республики произведенных в стране товаров.

Для них, в том числе применяющих упрощенный порядок налогообложения, уплата подоходного налога, НДС, местных налогов и сборов заменена в этом случае **единым торговым сбором** (35 тыс. руб. в месяц).

Этим же Указом предусмотрено, что индивидуальные предприниматели-экспортеры могут вести расчеты наличными денежными средствами и освобождаются от обязательного зачисления наличной иностранной валюты, полученной от реализации товаров, на счета в банках.

**КОДИФИКАЦИЯ** налогового законодательства. 1 января 2004 года вступила в силу Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь. Она установила: основные принципы налогообложения; состав участников налоговых правоотношений; виды налогов, сборов (пошлин); порядок введения, изменения и прекращения действия налогов, сборов (пошлин); права и обязанности плательщиков, налоговых органов и их должностных лиц; общие подходы к определению налогового обязательства, его исполнения и проведения налогового контроля.

С принятием Особенной части Налоговый кодекс станет единым налоговым законом, который объединит в себе все вопросы налогообложения, в том числе порядок применения каждого из республиканских и местных налогов, сборов (пошлин), специальных режимов налогообложения.

По каждому налоговому платежу в ней устанавливаются все обязательные элементы налогообложения: состав плательщиков; объект налогообложения; налоговая база; размеры налоговых ставок; перечни налоговых льгот; порядок исчисления налогов, сборов (пошлин); сроки уплаты; сроки представления налоговым органам налоговых деклараций (расчетов) о суммах, подлежащих уплате в бюджет.

Введение в действие этой части Кодекса повысит стабильность и прозрачность налогового законодательства, сократит количество документов по вопросам налогообложения. В результате включения в нее различных положений налогового законодательства, установленных в законах, декретах, указах, инструкциях, будут отменены более 100 действующих сегодня нормативных документов.

**УПРОЩЕНИЕ** процедур налогового администрирования. В рамках упрощения процедур налогового администрирования Минфином и МНС проводится работа по оптимизации порядка регистрации и учета плательщиков, условий исчисления и уплаты нало-

говых платежей, улучшения взаимодействия плательщиков и налоговых органов.

К настоящему времени для упрощения налогового

С вступлением в силу Особенной части Налогового кодекса налоговая система страны будет приближена к условиям налогообложения большинства государств, станет понятна любому иностранному инвестору, представителю бизнеса.

администрирования по подоходному налогу введен ежемесячный порядок исчисления облагаемого дохода и налоговых вычетов, что делает ненужным дополнительное декларирование доходов и представление справок при смене места работы (службы, учебы). Ежемесячные сроки уплаты налогов на недвижимость, земельного и экологического, а также местных налогов и сборов заменены на ежеквартальные. Упрощен порядок взимания экологического налога, расширен перечень не облагаемых экологическим налогом объектов.

Меры по дальнейшему улучшению администрирования налогов запланированы и на 2010 год. Так, **по налогу на добавленную стоимость** предполагается сократить сроки возврата оставшихся после проведения зачета превышения сумм налоговых вычетов с одного месяца до пяти рабочих дней, что даст предприятиям возможность с большей отдачей использовать оборотные средства. Намечается отменить норму об обязательном ведении книги покупок и сделать для плательщиков применение такой книги добровольным.



Ставки акцизов предлагается установить на весь 2010 год непосредственно в Особенной части Налогового кодекса. При этом ставки акцизов на автомобильные бензины привязать к октановому числу, а не к наименованию бензина, как это делается сейчас, что позволит избежать необходимости внесения дополнений в Особенную часть Налогового кодекса каждый раз при появлении на рынке бензина новой марки.

По налогу на прибыль предлагается уйти от перечисления перечня затрат, учитываемых при налогообложении, а вместо этого закрепить перечень расходов, которые не должны уменьшать налогооблагаемую прибыль. Все остальные документально подтвержденные затраты плательщики смогут учитывать при исчислении налога на прибыль.

Планируется отменить действующий механизм нормирования расходов на оплату труда, рекламу, информационные, консультационные, маркетинговые услуги, содержание служебного легкового автомобиля и транспорта.

Практика показывает, что у большинства организаций удельный вес таких расходов редко превышает установленные нормативы, хотя сама необходимость специального учета нормируемых расходов усложняет расчет налога на прибыль. Отмена нормирования упростит налогообложение и обеспечит снижение затрат предприятий на ведение учета таких расходов.

Предлагается снизить с 24 до 12 процентов ставку налога на прибыль, полученную в виде дивидендов, а также прибыль от реализации акций и долей в уставном фонде белорусских организаций.

По подоходному налогу с физических лиц предусматривается:

► увеличение с учетом прогнозируемого уровня инфляции размеров ежемесячно предоставляемых

Программой социально-экономического развития страны на 2006–2010 годы предусмотрено снижение налоговой нагрузки на экономику на 3–4%. По оценкам Минфина, снижение налоговой нагрузки в 2009 году по отношению к 2005 году может составить более чем 4 процентных пункта.

гражданам стандартных налоговых вычетов, а также возможность получать такие вычеты не по месту основной работы;

► освобождение от налогообложения сумм безвозмездной (спонсорской) помощи (до тысячи базовых величин в год), получаемой отдельными категориями граждан, в том числе лицами, нуждающимися в дорогостоящей медицинской помощи;

► упрощение порядка уплаты подоходного налога с сумм выплачиваемых премий путем его удержания и перечисления в бюджет при осуществлении расчетов за месяц, а не одновременно с выплатой премий.

**В** 2009 году была отменена обязанность подачи плательщиками «пустых» деклараций (расчетов) при

отсутствии объектов налогообложения. Кроме того, значительно сокращено количество необходимых для представления в налоговые органы сведений и документов – их налоговые органы теперь напрямую получают от уполномоченных органов и организаций по принципу «одного окна».

Для упрощения процедур налогового администрирования МНС осуществляет разработку программно-технического комплекса

по автоматизации расчета подлежащих уплате в бюджет сумм налогов, сборов (пошлин) и представлению в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде (АИС «Расчет налогов»).

С внедрением в 2009 г. первого этапа этого комплекса плательщики получили возможность подавать налоговые декларации (расчеты) в электронном виде без непосредственного посещения налоговых органов. На 1 сентября такой возможностью воспользовались 3547 юридических лиц, 541 индивидуальный предприниматель, в электронном виде было подано 18097 налоговых деклараций.

Следующим этапом внедрения комплекса станет разработка до 1 января 2011 г. программного продукта, позволяющего осуществлять расчет налогов в автоматизированном режиме на основе данных бухгалтерского учета. Окончательная реализация существенно упростит взаимодействие плательщиков с налоговыми органами. ■