



СТОЛИНСКИЕ ТРАДИЦИИ

БЛАГОДАРЯ трудолюбию столинцев район, в котором они живут, принято считать овощной столицей Беларуси. Про местные огуречный и цветочный промыслы известно далеко за пределами нашей страны. Из одних только Ольшан в сезон ежедневно вывозится до 600 тонн огурцов. Не зря ходят слухи, что удачливые фермеры не первый год обивают пороги высоких кабинетов, чтобы получить разрешение на покупку вертолетов. Мол, есть желание доставлять урожай намного дальше давно освоенного приграничья.

Многие фермерские хозяйства, а их 30, имеют земельные наделы в 20 и более гектаров. По полесским меркам, такие большие участки – настоящее богатство. Дело в том, что раньше, когда здесь господствовали болота и регулярные разливы рек, у каждого полешука земли было в обрез. Быть может, именно это и научило их, как говорится, совершенствовать аграрные технологии. Правда, когда то хорошим хозяевам приходилось бороться не только со сложными природными условиями, но и с перегибами чиновников. В советские годы пытались лишить людей чувства собственника. Бывало, с бульдозерами и пилами шли на парники, запрещали строить теплицы высотой более 70 сантиметров, разрешали обрабатывать не более 1,5 гектара земли...

Приезжаешь на Столинщину и более четко понимаешь: на устойчивости такой глубинки и держатся сегодня мегаполисы. Именно сельчане определяют здесь уровень экономики и социальной сферы всего района. В 94 населенных пунктах проживает около 90000 человек. Высчитать плотность не составляет труда. Показатель этот выше, чем в других сельскохозяйственных регионах Брестской области. Крупной промышленности в Столинском районе нет, стало быть, самый мощный фактор социально-экономического развития отсутствует. Однако люди отсюда не уезжают. Как и десятилетия назад, этот удивительный край держится на трех китах, трех вечных ценностях, которые для полешуков имеют особое значение. Это – земля, семья и вера.

Столинщина издавна славится своими умельцами, мастерами. В свое время они шили сапоги для самих польских королей. Эта обувь, как свидетельствуют архивы, была очень мягкой, сидела на ноге, как носок. Для проверки в сапоги можно было налить воды, и они ее не пропускали.

Славились жители здешних мест и тем, что еще до изобретения холодильников варили мороженое и возили его на продажу в далекую Варшаву. Зимой на Горыни резали лед, засыпали его древесными опилками, и такой холодильник не выходил из строя даже летом.

– Я родился на Могилевщине, но Столинский район люблю не меньше, – рассказывает начальник финансового отдела райисполкома Петр Ковалев. – Интересен этот уголок добрыми делами и людьми. Представьте, с пяти лет каждый малыш зна-

ет, что его лепта в домашнем бизнесе в буквальном смысле дорогого стоит. Семьи здесь большие и дружные, трудиться детей приучают сизмальства. Поэтому и потребность в детсадах и школах большая. Например, в Ольшанах за парты ежегодно садятся 7-8 первых классов. В этом году в Теребиличах сдан в эксплуатацию учебно-педагогический комплекс (ясли-сад – средняя школа) на 168 мест, оснащенный современным оборудованием.

Хлеборобы района стабильно собирают богатые урожаи сельхозкультур. Все СПК работают рентабельно. Не случайно в 1996 году здесь состоялись первые республиканские «Дажынкi», а в прошлом – областные. Сюда за опытом едут не только земледельцы из разных уголков Беларуси, но и из соседних государств.

Не отстать от аграрников стремятся также труженики



местных промышленных, транспортных организаций. Все активнее заявляют о себе предприниматели, которых здесь более тысячи. Набирают обороты Речицкий комбинат строительных материалов, Давид-Городокский электромеханический завод. В результате за девять месяцев в бюджет района поступило 29699,2 млн. руб. собственных доходов при уточненном плане 29586,9 млн. руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления в абсолютных суммах увеличились на 1790,1 млн. руб. (106,4%).

ВЫПОЛНЕННЫ планы по всем доходным источникам районного бюджета, в том числе сельскими, поселковым и городским исполкомами. В результате увеличения ставок по налогу на недвижимость и земельному налогу дополнительно при-

влечено 486,3 млн. руб., что составляет 1,6% от общей суммы собственных доходов. 2012,7 млн. руб. – поступления от местных налогов и сборов. Наибольший удельный вес занимают налоги с продаж – 1808,3 млн. руб. (89,9%).

Следует особо подчеркнуть, что в текущем году в районе не имеется задолженности по налогам. Пополнение доходов бюджета – главная задача, которую поставили перед собой местные финансисты, сотрудники налоговой инспекции. И, похоже, успешно с ней справляются. От размещения временно свободных денежных средств на счете в банке, в том числе депозитном, дополнительно привлечено 128 млн. руб. при уточненном годовом плане – 166,4 млн. руб. От рекламодателей получено 3,4 млн. руб., от аукционов – 6,3 млн. руб., от сдачи зданий и поме-

щений в аренду – 35,6 млн. руб., намного больше, чем в прошлом году.

В районе почти 90 образовательных учреждений, в которых занимается свыше 13000 учащихся. В них работают 1815 педагогов. Естественно, наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает образование – 36,8%, или 28608,4 млн. руб. Отрадно, что руководители школ, гимназий, ДЮСШ учат свои коллективы не только считать и экономить государственные средства, но и самим зарабатывать деньги. Вот примеры. За счет приобретения товарно-материальных ценностей по прямым договорам сэкономлено 40,6 млн. руб., привлечения спонсорских средств и средств родителей – 57,7 млн., благодаря заготовке овощей – 8 млн. руб.

В таком направлении работают и другие учреждения социальной сферы. Скажем, в здравоохранении сэкономлено 197 млн. руб., в том числе за счет оптимизации штатной численности – 15,8 млн., коечного фонда – 24, привлечения внебюджетных средств от социальных кооперативов – 63,4 млн., экономии энергоресурсов – 55,4 млн. руб.

Всего за девять месяцев от внебюджетной деятельности получено 979,6 млн. руб. доходов, что на 12,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Конечно же, у столинских финансистов существует немало проблем, из-за них приходится вносить коррективы в планы работы. К примеру, СПК «Бережное» не выполняет план по производству плодово-ягодного вина. По этой причине в районный бюджет недоначислено 166 млн. руб. Чем и как компенсировать эту сумму? В четвертом квартале на оплату



Фото Павла ИВАНОВА.

НА СНИМКЕ (слева направо): работники финансового отдела Столинского райисполкома Инесса Шевчик – главный экономист, Валентина Литвинко, Александр Мирончук – ведущие экономисты, Лариса Сапон – главный экономист, Дмитрий Шульжик – ведущий экономист, Нина Жук – заместитель начальника, Петр Ковалев – начальник отдела, Мария Симончик – главный экономист, Валентин Сеген – главный бухгалтер.



детского питания не хватило 800 млн. руб. Где их взять? Приходится искать ответы на поставленные вопросы.

– Проблема из проблем – просроченная задолженность по бюджетным ссудам, займам, подлежащим возврату в районный бюджет, а это более 6051 млн. руб., – говорит Петр Дмитриевич Ковалев. – Облфинуправление списало с нашего счета 2785 млн. руб., в то время как предприятия восстановили всего 1429 млн. руб. Кроме того, 698,7 млн. руб. погашено средствами фонда поддержки производителей сельхозпродукции. 1491,3 млн. руб. зачтено субвенциями. Что предпринимаем для сокращения задолженности? Во-первых, регулярно проводим инвентаризацию предприятий-должников за сданную ими переработчикам продукцию. За девять месяцев выставлено требований на списание дебиторской задолженности в счет погашения просроченной задолженности по бюджет-

ным ссудам и займам на 959 млн. руб. Оплачено 824 млн. руб. Во-вторых, выставляем платежные требования на счета всех предприятий-должников: за девять месяцев – на 1109,3 млн. руб. Оплачено 600,8 млн. руб. Возвращено без оплаты 205,5 млн. руб. Помещено в картотеку 303 млн. руб.

Другими словами, в районе стремятся любую сложную ситуацию не доводить до критической, чтобы потом не «разруливать» ее в пожарном порядке. Это касается всех объектов, но особенно финансируемых через райфинотдел. Приходится, конечно, вникать в нехарактерные для финансистов хозяйственные вопросы, зато каждый рубль затем расходуется с максимальной пользой.

Следует заметить, что для реализации инвестиционных проектов, прошедших экспертизу, райисполком установил предельный размер гарантий в сумме 5000 млн. руб., а на иные цели – не

выше 20% объема расходов бюджета. За девять месяцев представлено гарантий по кредитам банков на 399,5 млн. руб. Все заявки выполняются своевременно, что свидетельствует о высокой финансовой дисциплине.

ВЭТИ предновогодние дни у финансистов забот хоть отбавляй. Составление отчетов, верстка, защита и утверждение бюджета-2010... Впереди новые задачи. В районе почти 80% местных дорог без твердого покрытия. Позарез нужен мост через Припять, тогда дорога до Минска сократится и станет уже не 300, а немногим более 200 километров. Полешуки давно мечтают о железной дороге от станции Горынь до Житковичей через Давид-Городок и Туров. Вместе с руководителями исполкома над осуществлением этих сложных проблем думают и финансовые работники – грамотные, опытные специалисты, патриоты своего края. ■

Елена ПАНЧЕНКО,
начальник отделения по Столинскому району Главного
управления Минфина по Брестской области:

«И КОНТРОЛЬ РУБЛЬ БЕРЕЖЕТ»

ЗАДАЧИ нашего отделения схожи с задачами коллег из финансового отдела райисполкома. Одна из них – осуществление качественного предварительного и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Хорошее подспорье для нас – созданная автоматизированная система госказначей-

ства. В ней – информационная база данных по всем операциям, открыты планы и финансируются 89 организаций, в том числе 18 сельских, городской и поселковый исполкомы. По системе «Клиент-ТК» обслуживается 18 организаций районного бюджета.

В текущем году зарегистрировано 13500 платежных поручений. У наших специали-



стов сложились деловые отношения с получателями бюджетных средств. Возникшие проблемы решаем в рабочем порядке. Скажем, платежи возвращаем для доработки из-за неверного их оформления, нарушений бюджетной классификации и в связи с несоответствием предъявленных первичных документов необходимым требованиям законодательных

актов. В текущем году было 120 таких случаев на сумму 923649 тыс. руб. Не приняты заявки на приобретение импортных товаров, имеющих белорусские аналоги, на сумму 993,6 тыс. руб.

По постановлениям правоохранительных органов и письменным заявлениям юридических лиц за девять месяцев проведено шесть проверок. В пяти организациях выявлено вреда на 8684 тыс. руб. С юридических лиц взыскано 23315 тыс. руб. штрафов, с физиче-



НА СНИМКЕ работники отделения по Столинскому району: Елена Панченко – начальник (в центре), Наталия Нестерова – ведущий специалист, Константин Мороз – главный контролер-ревизор.

ских лиц – 2975 тыс. руб. Возмещено вреда на 8941 тыс. руб. К дисциплинарной и материальной ответственности привлечены восемь человек.

Благодаря осуществлению предварительного контроля платежных поручений и документов, подтверждающих обоснованность платежей, сумма экономии за 2008 год составила 5008 тыс. руб. Предварительные данные свидетельствуют, что по итогам текущего года этот показатель будет выше.

Продолжение темы на 3-й стр. обложки.

Вячеслав ВАСИЛЕНКО,
заместитель министра финансов

Мария ЧАЙКОВСКАЯ,
заместитель начальника ГлавКРУ Министерства финансов

СЕЛЬСОВЕТ ДЕРЖИТ ОТВЕТ

В Беларуси 1410 исполкомов первичного уровня, на содержание которых в 2009 году в бюджетах областей предусмотрено 133,3 млрд. руб. Исполнение городских бюджетов, бюджетов поселков городского типа и сельсоветов (далее – местные бюджеты) контролируется соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

ОПЕРАТИВНЫЙ контроль за своевременным поступлением доходов, целевым и законным использованием средств, направленных на содержание исполкомов, учреждений и организаций, финансируемых из местных бюджетов, осуществляется местными финансовыми органами и территориальными



ми органами министерства финансов.

Организация и осуществление проверок исполкомов первичного уровня регулируется Инструкцией о порядке организации и проведения проверок (ревизий) исполнения городских бюджетов, бюджетов поселков городского типа и сельсоветов, утвержденной приказом Министерства финансов от 31.12.1999 № 392.

Инструкцией № 392 установлена также периодичность их проведения – не реже одного раза в два года. Основные задачи проверок – определить обоснованность составления расчетов по доходам и расходам бюджета, финансирования мероприятий, предусмотренных местным бюджетом, полноту и своевременность поступления доходов и направление их по целевому назначению, правильность произведенных расходов по всем статьям, подстатьям и элементам расходов бюджетной классификации, законность осуществления кассовых операций и операций по текущим счетам по учету средств бюджета и внебюджетных средств, состояние бухгалтерского учета и отчетности.

К сожалению, проведенными проверками регулярно выявляются нарушения финансово-хозяйственной деятельности как в самих исполкомах, так и в организациях, финансируемых из местных бюджетов.

В 2008 году проверено 766 сельских, поселковых и городских исполнительных комитетов, в том числе финансовыми органами – 428, главными управлениями Минфина по областям – 338. По их результатам в 519 (67,7% от проверенных) вы-

явлены факты причинения вреда на 1474,9 млн. руб., в том числе 1438,9 млн. руб. – в самих исполкомах. Случаи нецелевого использования бюджетных средств установлены в 28 сельисполкомах на сумму 27,8 млн. руб. По результатам проверок предотвращено нецелевого и незаконного расходования государственных средств на 291,3 млн. руб. Выявлено и поставлено на учет неучтенного имущества на 549,1 млн. руб. Допричислено в бюджет 19,3 млн. руб.

За выявленные нарушения к административной ответственности привлечено 91 юридическое лицо с взысканием 56,2 млн. руб. штрафов и 147 должностных лиц (37 млн. руб.). К дисциплинарной и материальной ответственности привлечены 150 должностных лиц, пять из них освобождены от занимаемых должностей. Правоохранительным органам переданы материалы 11 ревизий (сумма вреда – 953,8 млн. руб.). Наиболее значительные факты выявлены в сельских исполкомах Могилевской области – 928,5 млн. руб., Витебской – 229,9 млн. руб., Минской – 139,7 млн. руб.

Основные нарушения в расходовании бюджетных средств допущены при начислении заработной платы, расчетах за выполненные работы по ремонтам и благоустройству, а также за сданные в аренду помещения, при оплате стоимости коммунальных услуг и эксплуатационных расходов, услуг связи, выявлены упущения и в содержании служебного легкового автотранспорта. Недостачи материальных ценностей, обнаруженные в 46 исполкомах, исчисляются 791,5 млн. руб.

Так, например, в Ляденском сельском исполкоме Червенского района оплата кочегарам, работающим по совместительству, производилась в целом за ставку. Переплата зарплаты с учетом излишне произведенных отчислений в фонд социальной защиты населения составила 1,4 млн. руб.

В Знаменском сельском исполкоме Логойского района в результате завышения объемов работ, выполненных ООО «Марс-строй» по благоустройству улиц, незаконно расходовано 11,1 млн. руб. бюджетных средств. РУП «ДСУ-64» при благоустройстве дорог завысило площадь асфальтового покрытия. Результат – завышение стоимости выполненных работ на 9,3 млн. руб.

В Лошницком сельском Совете Борисовского района излишне оплачено 7,4 млн. руб. за потребленную тепловую энергию здания исполкома.

Ревизией Барбаровского сельисполкома Мозырского района выявлено вреда на сумму 19,7 млн. руб., в том числе от завышения стоимости ремонтно-строительных работ – 19,4 млн. руб.

В Гольшанском сельском Совете Ошмянского района незаконно израсходовано 0,3 млн. руб. бюджетных средств из-за неправильного начисления надбавки за особые условия работы и оплаты телефонных переговоров в личных целях. Исполком своевременно не перечислил в доход районного бюджета 50% средств (0,4 млн. руб.), полученных от сдачи в аренду помещений. Без письменного разрешения райисполкома и без заключения договора в безвозмездное пользование сдана площадь в админи-



стративном здании филиалу ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения». Здесь не возместили стоимость оказанных коммунальных услуг на 0,1 млн. руб.

В Зубревичском сельском исполкоме Оршанского района выявлены недостача денежных средств в кассе на сумму 2,6 млн. руб., недоизыскание с арендаторов 1,8 млн. руб. за электроэнергию, излишнее списание бензина на 0,2 млн. руб.

КАК ИЗВЕСТНО, в соответствии с Указом Президента от 19.12.2008 г. № 689 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности в Республике Беларусь» проверки в 2009 г. проводились по заявлениям юридических лиц и обращениям правоохранительных органов. За 9 месяцев текущего года 321 проверку сельских и поселковых исполнительных комитетов организовали финансовые органы и контрольно-ревизионный аппарат главных управлений Минфина по областям. В 214 (66,7% от проверенных) выявлено вреда на сумму 383,2 млн. руб. Факты использования бюджетных средств не по целевому назначению установлены в 20 сельских исполкомах (27,8 млн. руб.). Предотвращено нецелевое и незаконное расходование государственных средств на 111 млн. руб. Допричислено в бюджет 7,5 млн. руб. Правоохранительным органам переданы материалы шести ревизий, выявивших вреда на сумму 17,2 млн. руб.

Среди распространенных нарушений – излишняя и незаконная оплата стоимости коммунальных и

других услуг – 112,9 млн. руб. (29,5%), ремонтно-строительных работ – 43,7 млн. руб. (11,4%), труда – 69,4 млн. руб. (18,1%).

Например, в Ботаевском, Яновском сельских исполкомах Хотимского района, Турьевском – Чериковского, Васьковичском и Гиженском – Славгородского, Роднянском – Климовичского района из-за содержания в штате сверх нормы (0,75; 0,5 и 0,25 ставок) уборщиков служебных помещений незаконно расходуются бюджетные средства на 21,1 млн. руб. Нарушения в оплате труда повлекли излишние отчисления в фонд социальной защиты населения в размере 7,2 млн. руб. Ревизией Езерищенского поселкового исполкома Городокского района выявлено вреда в сумме 16 млн. руб., в том числе по причине недоизыскания с арендаторов и ссудополучателей расходов по эксплуатации и обслуживанию занимаемых помещений – 15,8 млн. руб.

Для предотвращения правонарушений в финансово-хозяйственной деятельности результаты ревизий выносятся на рассмотрение заседаний сельских, поселковых и городских исполкомов и райгорисполкомов. Принимаются соответствующие решения, в том числе и по возмещению незаконных расходов бюджетных средств, привлечению виновных должностных лиц к ответственности. Каковы результаты этих мер? В текущем году удалось возместить выявленного вреда и нецелевого использования бюджетных средств на 70,5%. Продолжается работа по полному возмещению вреда. Меры дисциплинар-

ной и материальной ответственности применены к 63 виновным должностным лицам.

Местные финансовые органы проводят семинары и совещания с руководителями и главными бухгалтерами исполнительных комитетов по наиболее проблемным вопросам организации их работы, обеспечения сохранности имущества, осуществления контроля за соблюдением действующего законодательства, совершенствования бухгалтерского учета и отчетности. Главные управления Минфина по областям анализируют материалы проведенных ревизий, обобщают наиболее типичные нарушения, обзорные письма направляются на места.

Следует заметить, что согласно Указу Президента РБ от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» проверки исполнения местных бюджетов, начиная с января 2010 года, станут проводиться в плановом порядке с установленной периодичностью. Будут внесены соответствующие изменения и дополнения в Инструкцию о порядке организации и проведения проверок (ревизий) исполнения городских бюджетов, бюджетов поселков городского типа и сельсоветов, утвержденную приказом Министерства финансов от 31.12.1999 № 392, и ряд других документов, регулирующих контрольную деятельность финансовых и территориальных органов.

Другими словами, контроль со стороны государства за расходованием бюджетных средств будет постоянным. ■

Раздел подготовил Иван ЗНАТКЕВИЧ.