



Вячеслав ВАСИЛЕНКО,
заместитель министра финансов

Николай МУХА,
заместитель начальника Главного контрольно-
ревизионного управления Минфина

СИСТЕМНОЕ УЧАСТИЕ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ **ДАЕТ РЕЗУЛЬТАТЫ**

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» определены государственные органы, пресекающие это опасное явление, – прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. В Законе среди участвующих в борьбе с коррупцией названо и Министерство финансов его территориальные органы.

ЗАДАЧИ Министерства финансов, его территориальных и местных финансовых органов при реализации мер по борьбе с коррупцией заключаются, прежде всего, в осуществлении:

- предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств;
- лицензирования и контроля за деятельностью страховых организаций, страховых брокеров, получивших в установленном порядке лицензию, за соблюдением ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности;
- государственного регулирования и контроля в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, создание в республике запасов драгоценных металлов и драгоценных камней;
- контроля и надзора за выпуском, обращением и погашением ценных бумаг, за деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг и фондовых бирж;
- лицензирования и контроля за соблюдением законодательства, регулирующего лотерейную деятельность и деятельность по организации и проведению электронных интерактивных игр;
- проверок по поручениям органов уголовного преследования и судов.

В РАМКАХ осуществления предварительного контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств за 9 месяцев 2010 г. органы государственного казначейства отказали в регистрации платежных поручений на перечисление бюджетных средств в 2,9 тыс. случаев. Общая сумма при этом составила 33,9 млрд. руб., в том числе по причине незаконного получения средств из бюджета – 17,2 млрд., нецелевого использова-

ния средств – 5,4 млрд., использования средств с нарушением бюджетного законодательства – 11,3 млрд. руб.

Получатели бюджетных средств при предъявлении платежных поручений допускают следующие нарушения. Принимают бюджетные обязательства, не обеспеченные ассигнованиями, хотят оплатить расходы без учета ранее перечисленных авансов, повторно представляют к оплате расходы с нарушением установленного порядка их финансирования и не предусмотренные сметами. Указанные нарушения наиболее распространенные, но допускаются и другие.

РАБОТНИКИ центрального аппарата Министерства, его территориальных и финансовых органов за 9 месяцев 2010 года провели 2887 проверок. Вред от незаконного расходования, недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей, а также по прочим причинам выявлен в 1402 организациях на общую сумму 32,8 млрд. руб., в том числе – 17,9 млрд. руб. бюджетных средств, или 54,6% от выявленного. Факты нецелевого использования бюджетных средств и средств государственных целевых бюджетных фондов, необоснованного получения субсидий из бюджета выявлены в 390 организациях на 9,6 млрд. руб. Неучтенных товарно-материальных ценностей обнаружено на общую сумму 1 млрд. руб.

Наиболее значительные нарушения финансовой дисциплины, повлекшие незаконное расходование и недостачи государственных средств, нецелевое использование бюджетных средств установлены в организациях Минсельхозпрода – на сумму 8,2 млрд. руб., в том числе 7,7 млрд. руб. бюджетных средств, Минстройархитектуры соответственно 5 млрд. руб. и 1,5 млрд. руб., на предприятиях коммунальной собственности – 4,4 млрд. руб. и 3,7 млрд. руб., Минжилкомхоза – 3,3 млрд. руб. и 2,3 млрд. руб.

Большую часть от незаконных расходов бюджетных средств занимают потери, допущенные в результате завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ, недовзыскания арендной платы, стоимости коммунальных и прочих услуг, переплаты заработной платы. Основные нарушения в страховых организациях связаны с порядком формирования и инвестирования страховых резервов, передачей страховых рисков в перестрахование, установленных законодательством или правилами страхования порядка и условий



осуществления страховых выплат, отсутствием на счетах суммы денежных средств, соответствующей минимальному размеру уставного фонда.

По результатам проведенных проверок дополнительно поступило платежей и других причитающихся бюджету сумм на 6,7 млрд. руб. За различного рода нарушения финансовой дисциплины с юридических лиц взыскано 6,4 млрд. руб. штрафов. К административной ответственности привлечено 918 должностных лиц с наложением штрафа на общую сумму 269 млн. руб., к дисциплинарной и материальной ответственности – 1247 человек, в том числе 7 освобождены от занимаемой должности. В правоохранительные органы передано 333 дела на общую сумму нанесенного вреда в 26,2 млрд. руб.

В МИНИСТЕРСТВЕ финансов учитываются рекомендации международных экспертов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Они изложены в утвержденном в декабре 2008 года отчете об итогах оценки действующей в Республике Беларусь системы по противодействию легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансированию террористической деятельности на соответствие международным стандартам. В рамках выполнения этих рекомендаций проведена работа по совершенствованию законодательных актов, которые способствуют укреплению существующей системы противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Внесены изменения и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности. Министерство финансов приняло участие в подготовке проектов постановлений правительства «О внесении изменений и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 352» и «О внесении изменений и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 367». Кроме того, Министерством финансов издано постановление от 23 сентября 2010 г. № 101 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2006 г. № 27». Этим документом внесены изменения и дополнения в «Типовые правила внутреннего контроля лицами, осуществляющими финансовые операции, деятельность которых контролируется Министерством финансов Республики Беларусь» (страховая деятельность, драгоценные металлы и драгоценные камни, ценные бумаги, лотерейная деятельность).

Во исполнение решения республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией в Министерстве финансов разработаны и направлены государственным органам и государственным организациям Методические рекомендации по выявлению нарушений антикор-

рупционного законодательства при проведении ведомственных проверок.

В ЦЕЛЯХ совершенствования деятельности по борьбе с коррупционными правонарушениями в ходе проведения проверок контролирующим органам рекомендовано осуществлять:

- изучение действующей в организации системы внутривозвратного учета, контроля и экономического анализа;
- проверку документов в целях установления законности проведенных хозяйственных и финансовых операций, проверку действительности совершения сделок, получения или выдачи указанных в документах денежных средств и материальных ценностей, оказания услуг, выполнения работ;
- сопоставление данных первичного бухгалтерского учета с данными отчетности, данных учета и отчетности с соответствующими плановыми данными;
- проведение встречных проверок, контрольных обмеров объемов выполненных работ, взвешивания и обмера сырья, материалов, полуфабрикатов и готовых изделий, проверки соблюдения установленного порядка ведения бухгалтерского учета денежных средств и материальных ценностей, организации их охраны, состояния пропускной системы;
- привлечение экспертов и специалистов для проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз;
- другие контрольные действия, связанные с изучением деятельности организации.

Кроме того, с целью выявления фактов нарушения антикоррупционного законодательства контролирующим органам рекомендуется обращать особое внимание:

- на порядок проведения процедур закупок, выявление необоснованных посредников, обеспечение целевого и эффективного использования государственных средств, выделяемых на закупку товаров (работ, услуг);
- факты непроведения либо нарушения порядка проведения государственными органами и иными государственными организациями открытых конкурсов или аукционов при принятии решений: о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов, о распределении квот, о выборе поставщиков для государственных нужд, о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;
- соблюдение законодательства при сдаче в аренду государственного имущества (наличие экономического обоснования от претендентов при проведении конкурсов, правильное и своевременное взыскание арендной платы, своевременность принятия мер при необходимости расторжения договоров аренды);
- целевое и эффективное использование денежных средств, получаемых в виде бюджетных



субсидий, рациональное использование финансовых, трудовых, материальных, сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;

- соблюдение законодательства при проведении строительных подрядных работ (наличие экономического обоснования от претендентов при проведении конкурсов и др.);

- порядок и полноту проведения инвентаризаций;

- использование средств организаций на оказание материальной помощи, порядок выдачи ссуд, займов работникам;

- порядок выплаты заработной платы, выявление «мертвых душ», необоснованных зачислений денежных средств на счета работников;

- прохождение государственной службы лицами, состоящими в браке или находящимися в отношениях близкого родства или свойства;

- оказание неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

- факты создания препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- факты принятия имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

- факты принятия приглашения в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением случаев, определенных законодательством;

- факты передачи бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

- наличие информации о том, что государственное должностное лицо занимается предпринимательской деятельностью лично, либо через доверенных лиц, оказывает содействие близким родственникам (свойственникам) в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, выполняет иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением трудовых обязанностей по месту основной работы (кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики); принимает участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией; имеет счета в иностранных банках;

- процедуру выделения жилья, факты и основания для заселения лиц, не работающих на предприятии;

- заявления, жалобы работников, записи в книге замечаний и предложений;

- полноту и своевременность представления соответствующими работниками деклараций о доходах и имуществе, проверку сведений, указанных в декларациях.

УКАЗОМ Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. № 485 утверждена Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы (далее – Госпрограмма). В ней отражена государственная стратегия по дальнейшей борьбе с этим социальным злом, основанная на планировании и координации деятельности государственных органов и иных организаций.

В письме Министерства финансов от 18.10.2010 г. № 10-25/1494 главным управлениям Минфина по областям и г. Минску, финансовым управлениям облисполкомов и Минского горисполкома поручено в обязательном порядке планировать и осуществлять мероприятия Госпрограммы по соответствующим пунктам.

Мероприятия Госпрограммы направлены на разрешение следующих задач:

- обеспечение эффективного функционирования и качественного совершенствования системы профилактики и противодействия преступности и коррупции;

- дальнейшее развитие правовой основы деятельности в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

- обеспечение скоординированной деятельности государственных и общественных структур в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции.

Указанные мероприятия наряду с контрольными и аналитическими действиями в различных отраслях и сферах, совершенствованием антикоррупционного законодательства, расширением международного сотрудничества Республики Беларусь в вопросах противодействия коррупционным проявлениям и преступности позволят в значительной степени оптимизировать борьбу с преступностью и коррупцией и достичь позитивных результатов.

Госпрограмма базируется на следующих принципах:

- взаимосвязи с другими государственными программами, в том числе направленными на снижение уровня потребления алкоголя и наркотических средств;

- использования достижений науки и современных технических средств в борьбе с преступностью и коррупцией;

- повышения качества профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, работников судов;

- привлечения граждан и общественных объединений к борьбе с преступностью и коррупцией;

- эффективности расходования бюджетных и внебюджетных средств.

В реализации мероприятий Госпрограммы широко задействованы структурные подразделения центрального аппарата Министерства финансов, его территориальные и местные финансовые органы. Они нацелены на безусловное и полное выполнение мероприятий Госпрограммы, своевременное предоставление соответствующей информации ответственными исполнителями. ■