



Антон БОЙКО,
редактор отдела финансов

УРОКИ МАТЕМАТИКИ

В этом году работники местных органов власти испытывают дополнительные трудности – объем доходов, поступающих в региональные бюджеты, зачастую не позволяет в полной мере покрыть значительно выросшие расходы. Как хозяйствовать в такой ситуации? Сотрудники финансового отдела Буда-Кошелевского райисполкома основную ставку делают на изыскание внутренних резервов экономии и поиск новых источников пополнения казны.

СЛОЖЕНИЕ

За первое полугодие 2011 года в консолидированный бюджет небольшого Буда-Кошелевского района поступило 15,7 млрд. рублей платежей, что на 4,9 млрд. или на 46,2% превышает показатели аналогичного периода прошлого года.

Основные источники пополнения казны в регионе традиционные:

подоходный налог – 6,7 млрд. рублей или 42,9% от всего объема доходных поступлений;

НДС – 2,8 млрд. рублей или 17,9%;

единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия – 1,4 млрд. рублей или 8,9%.

Заметно увеличился в структуре доходов вклад от налога на недвижимость – 1,28 млрд. рублей. По оценкам специалистов, рост этих поступлений на треть обусловлен повышением тарифных ставок. В свою оче-

редь контроль за своевременным поступлением платежей позволил в 1,23 раза увеличить доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в коммунальной собственности.

Кроме того, все больше средств поступает от субъектов хозяйствования, которые вписываются в рамки программы развития малых городов. В настоящее время в Буда-Кошелевском районе зарегистрировано 60 таких предприятий, из них 7 – в этом году. Несмотря на «молодость» юридических лиц и предоставленные им существенные льготы, в первом полугодии они перечислили в бюджет 278,4 млн. рублей или 2,4% всех доходов. Промежуточный результат местная исполнительная власть рассчитывает закрепить.

– Наши сотрудники разработали стратегию пропаганды создания и развития производств, которая помогает активно задействовать государ-

ственное имущество и земельные ресурсы, – отметил заместитель председателя райисполкома **Александр Сидоренко**. – Информация о потенциальных проектах и предлагаемых для реализации объектах размещается на сайте райисполкома, в СМИ и на профильных выставках. Укрепляем также контакты с представителями бизнес-союзов и инвестиционных компаний, которые способны привлечь не только местный, но и иностранный капитал.

Руководство района предлагает потенциальным инвесторам реализовать ряд проектов в сельском хозяйстве, деревообрабатывающей промышленности, сфере услуг. Наибольший приток средств в бюджет ожидается после выхода на проектную мощность свинофермы на 10 тыс. голов, а также строительства за-



*заместитель председателя
райисполкома
Александр Сидоренко*



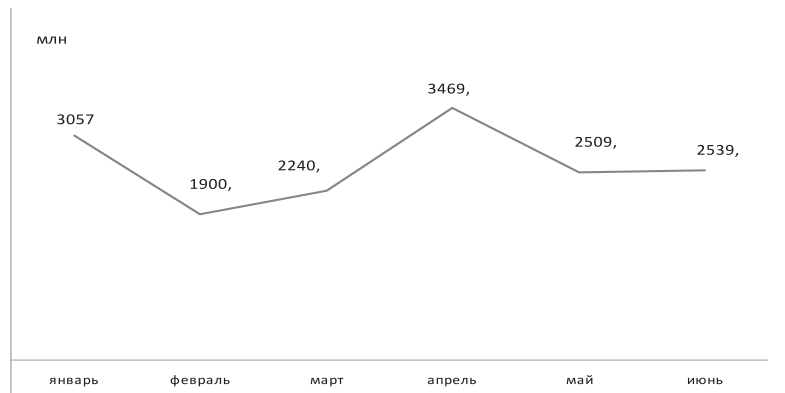
вода по производству керамического кирпича с освоением месторождения глины.

Растут поступления в казну и от организаций социальной сферы. В первом полугодии по результатам внебюджетной деятельности они заработали 537,7 млн. рублей. Более половины полученных средств пришлось на здравоохранение – 313,1 млн. руб., что составило 3,6% в местных расходах отрасли. Работники культуры привлекли 63 млн. руб. (3,6%), образования – 126,2 млн. (0,7%), соцзащиты – 35,4 млн. (6,9%).

ВЫЧИТАНИЕ

Тенденции положительные, но доходы могли быть и выше. После аварии на ЧАЭС из сельскохозяйственного оборота было выведено 4 038 га земли, в том числе 982 га пашни, 67 га садов, 2 989 га луговых угодий. Постепенно, за счет реабилитации земель эти данные удастся уменьшать, повышая возможности сельскохозяйствен-

Динамика доходных поступлений в бюджет



ных организаций. Тем не менее, влияние трагедии до сих пор ощутимо – только в районном бюджете на этот год по различным статьям расходов (питание школьников, льготы и компенсация населению, выплаты медработникам и педагогам и т.д.) предусмотрено 4,2 млрд. рублей. А вот размер недополученной в районе прибыли от последствий аварии на ЧАЭС подсчитать сложно.

К сожалению, для этого года характерно и сокращение притока денежных средств. Причина известна – кризисные явления в экономике, ко-

торые привели к затруднениям в работе действующих субъектов хозяйствования. К счастью, не всех. Один из примеров выживаемости в сложных условиях – коллектив ДРСУ-184 во главе с Олегом Ежовым, о работе которого рассказывается на стр. 31-32 нашего журнала.

Вместе с тем, по оценке специалистов финотдела, убыточная деятельность только четырех крупных предприятий района в этом году привела к потерям не менее 1,3 млрд. рублей налога на прибыль. В соответствии с решениями районного Совета депутатов еще 352,6 млн. руб. зарезервировано в отсроченной задолженности организаций по платежам в бюджет.

На ритмичности поступления ресурсов и своевременном финансировании расходов сказывается и переход значительной части организаций на поквартальную уплату налогов. Широкое применение данной практики привело к появлению кассовых разрывов, которые достаточно сложно закрыть. Это иллюстрирует схема.



Сотрудники финансового отдела Буда-Кošелевского райисполкома

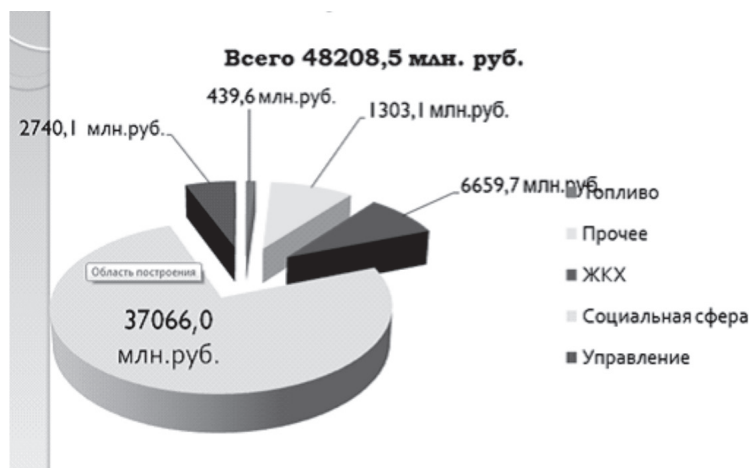


Затруднено также использование средств, выделенных ранее сельскохозяйственному сектору в виде займов и ссуд. По итогам первого полугодия общая задолженность местных предприятий АПК достигла 12,1 млрд. рублей, в том числе просроченная – 63,4%, хотя на 1 января 2011 года этот показатель составлял 39,4%. Особенно резко снизились темпы возврата средств в бюджет во втором квартале – в этот период на счета райфинотдела поступило лишь 128,4 млн. рублей, а в первом – 664,9 млн. Причем размер выручки, которую получили сельхозпредприятия должники за апрель–июнь, по сравнению с январем–мартом наоборот выше – соответственно 15,9 млрд. рублей и 14,1 млрд. Из последней суммы только 153 млн. руб. направлено на погашение ссуд и займов.

– Это обстоятельство создает серьезную дополнительную нагрузку на бюджет района, – отметила начальник финансового отдела райисполкома Наталья Прищепова.



Расходы бюджета Буда-Кошелевского района за I полугодие 2011 г.



– Характерно, что проблема касается главным образом КСУПов и СПК. Фермерские хозяйства, которым не менее тяжело, гораздо более дисциплинированы.

В необходимом объеме не задействованы резервы и бюджетов первичного уровня, например, средств самообложения. Добровольные взносы всегда являлись существенным подспорьем для территорий в решении проблем локального характера, в том числе – благоустройства населенных пунктов, коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, охраны природы. По словам заместителя начальника райфинотдела Светланы Прокопенко, «в условиях дефицита средств надеемся на более активное развитие самообложения – слишком мало бюджетных средств и очень масштабные задачи нужно решать». В частности, в бюджете Буда-Кошелевского района на 2011 год на текущее содержание объектов

благоустройства во всех поселсельисполкомах запланированы средства в сумме 1,3 млрд. рублей, из них только на уличное освещение 674,5 млн. При этом по данной статье уже израсходовано 79,4% запланированных ассигнований. Отметим, что частично перерасход средств объясняется ростом тарифов на энергоресурсы и коэффициентов индексации.

УМНОЖЕНИЕ

Вышеперечисленные проблемы наряду с объективными факторами вынуждают исполнительные власти прибегнуть к заимствованиям. По сравнению с первым кварталом дебиторская задолженность района увеличилась на 40,2 млн. рублей – до 84,1 млн. руб., а кредиторская – на 485,8 млн. руб. – более чем в два раза. Кроме того, для обеспечения оплаты за природный газ, электроэнергию и стабильного финансирования первоочередных расходов в первом полугодии из средств об-



*Финансирование отраслей,
связанных с реализацией населению услуг (товаров, работ)
по ценам ниже себестоимости за 1 полугодие 2011 года, млн. руб.*

| | Исполнено за 1 полугодие 2010 г. | Исполнено за 1 полугодие 2011 г. |
|----------------------|--|--|
| Топливо и энергетика | 321,6 | 439,6 |
| Транспорт | 119,6 | 195,4 |
| ЖКХ | 3 120,1 | 3 819,8 |
| СМИ | 5,0 | 15,5 |
| Бытовое обслуживание | 132,2 | 14,0 |
| Кинематография | 119,3 | 231,0 |
| Всего: | 3 817,8 | 4 715,3 |

ластного бюджета району предоставлены кредиты на 3,5 млрд. рублей. Еще 3,9 млрд. рублей региону выделено в результате перераспределения со второго полугодия плановой дотации.

Преодолеть кризисные явления также должно помочь резервирование средств из непервоочередных статей расходов – 285,3 млн. рублей. Сэкономленные таким образом ресурсы в дальнейшем направят на обеспечение потребностей бюджетных организаций и субсидирование социально значимых услуг, ведь реальное финансирование первоочередных расходов превышает прогнозные показатели. Затраты бюджета в первом полугодии сложились в сумме 48,2 млрд. рублей, составив 55,6% от пересмотренных годовых назначений. В структуре расходов основной объем приходится на заработную плату с начислениями – 64,3%. Доля коммунальных услуг –

19,5%, на приобретение медикаментов, продуктов питания, выплату трансфертов населению – 12%, другие расходы – 4,2%.

В учреждениях социальной сферы освоено 37 млрд. рублей или 58,3% от годового плана. Более половины суммы направлено на образование – 21,8 млрд. руб. или 58,9%. Здравоохранение профинансировано в размере 8,7 млрд. руб. или 23,5%, социальная политика – 4,2 млрд. или 11,5%, физкультура, культура и СМИ – 2,3 млрд. руб. или 6,1% от годового плана. Из всех статей лишь расходы на содержание учреждений и мероприятий социальной политики произведены в пределах 50%. В остальном – дефицит ресурсов. Одна из основных причин – вышеупомянутый взлет тарифов на оплату коммунальных услуг. К примеру, по данной статье учреждения образования уже освоили 96,9% годового плана, культуры

– 94%, объекты здравоохранения – 74,3%.

Аналогичная ситуация и с финансированием отраслей, связанных с услугами населению, которые оказываются по ценам ниже себестоимости. За полугодие на возмещение затрат в сфере ЖКХ перечислено 3,8 млрд. рублей (при годовом плане в 6,9 млрд. руб.). Следует отметить, что размер фактических затрат за полугодие сравнялся с размером утвержденных плановых затрат на год.

Подобные тенденции значительно осложняют жизнь работников большинства райфинотделов. В Буда-Кошелеве есть источники для возмещения выросших затрат. Получится ли воспользоваться резервами, насколько хватит средств и куда их целесообразно направить в первую очередь – основные математические задачи, которые стоят перед «полесскими» специалистами и их коллегами из других регионов. ■