

Господдержка сократилась, эффективность выросла

Дмитрий ГОРОДЕЦКИЙ,
заместитель начальника финансового управления
Брестского облисполкома

Перед отраслью сельского хозяйства Главой государства и Правительством поставлены серьезные задачи по наращиванию производства продукции, ее поставок на экспорт. Их решение маловероятно без повышения эффективности деятельности сельхозорганизаций.

Неотъемлемая часть этого процесса – совершенствование механизмов оказания государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции. Тем более что в условиях Единого экономического пространства они вынуждены будут в перспективе работать в условиях сокращения бюджетного субсидирования и возрастающей конкуренции на рынке сельхозпродукции в связи со вступлением России в ВТО.

К 2015 году планируется достижение объема экспорта сельхозпродукции в объеме не менее 7 млрд. USD. При этом доля бюджетного финансирования в объеме получаемой сельхозорганизациями выручке будет сокращаться. Вклад Брестской области в общем объеме экспорта сельхозпродукции к 2015 году должен составить не менее 1 млрд. USD. Это требует эффективного ведения сельского хозяйства, на что в области сориентированы и инструменты его поддержки за счет бюджетных средств.

Объемы прямого выделения средств из бюджета области на нужды сельскохозяйственного производства за последние 3 года в долларовом эквиваленте уменьшились со 130 млн. USD в 2010 году до 109 млн. USD в 2012 году. Их доля в объеме расходов бюджета области за этот же период снизилась на 0,9 п.п. и составила 8,5%. Аналогичная тенденция наблюдается и в части выделения средств сельхозотрасли области из республиканского бюджета.

Как показывает практика, в ряде случаев недостаточно эффективным инструментом было прямое финансирование расходов,

а также выделение сельхозорганизациям бюджетных ссуд на минеральные удобрения, приобретение горюче-смазочных материалов и другие цели. Взыскание ссуд с их получателей в большинстве случаев становилось проблематичным, а для своевременного выполнения обязательств перед Министерством финансов приходилось отвлекать средства местных бюджетов. К сожалению, просроченные долги по бюджетным ссудам еще остаются. На 1 сентября 2012 года их объем составлял 42,2 млрд. Br. Для сравнения: на 01.01.2012 г. – 60,0 млрд. Br, на 01.01.2011 г. – 58,5 млрд. Br, на 01.01.2010 г. – 62,6 млрд. Br. Приходится применять различные формы обеспечения возврата ссуд. К примеру, за 3 года в счет погашения ссуд в коммунальную собственность изъято акций сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий на 14,9 млрд. Br. Возбуждаются и судебные производства. В первую очередь, сельхозорганизации были ориентированы на погашение валютных долгов.

В текущем году облисполкомом перед регионами области поставлена задача сократить просроченную задолженность сельхозорганизаций перед местными бюджетами по бюджетным ссудам на 50%. На 1 сентября из числящейся на начало года задолженности взыскано 28,5 млрд. Br и погашены платежи текущего года на сумму 20,1 млрд. Br. В качестве альтернативы прямому финансированию и бюджетным ссудам более активно используется размещение на приемлемых условиях депозитов в банках с последующей выдачей кредитов сельхозорганизациям.

Наличие в банковских учреждениях более широкого инструментария контроля за финансовыми потоками организаций позволяют обеспечить своевременное взыскание кредитов с сельхозорганизаций и возврат ресурсов в бюджет. Просроченная задолженность по таким кредитам не превышает 0,1% от объема выдачи. При этом в совокупности с уплатой небольших процентов такой механизм вынуждает кредитополучателей более ответственно подходить к планированию и обеспечению заданного экономического результата.

Серьезной проблемой для местных бюджетов остается выполнение гарантий по кредитам, полученным обслуживающими сельское хозяйство организациями на приобретение сельхозтехники. Сложившаяся в области система обеспечения таких обязательств позволила за последние 2 года полностью исключить направление бюджетных средств на исполнение гарантий. Серьезную работу, в том числе через судебные инстанции, по взысканию лизинговых платежей с сельхозорганизаций проводит ОКУПП «Брестоблагросервис». Кроме того, в соответствии с решением Брестского облисполкома организации, получившие сельскохозяйственную технику на условиях долгосрочной аренды (лизинга) и имеющие просроченную задолженность по уплате лизинговых платежей, направляют Брестоблагросервису 10% выручки от реализации крупного рогатого скота и свиней. Такой подход позволил за 8 месяцев 2012 года взыскать с сельхозорганизаций 56,0 млрд. Br.

В 2011 году в области не привлекались валютные кредиты на приобретение минеральных удобрений, что при росте курса доллара США позволило избежать дополнительной нагрузки на сельхозорганизации и бюджет в связи с необходимостью погашения курсовых разниц. Более того, своевременная реструктуризация с участием средств областного бюджета долгов по валютным кредитам, полученным Брестоблагросервисом на приобретение высокопроизводительной импортной техники, позволила сэкономить не менее 80,0 млрд. Br.

Представляется, что государственный ресурс на приобретение сельхозтехники использовался бы более эффективно, если бы кредиты выдавались сельхозорганизациям под гарантии райисполкомов. При этом компенсация процентов по кредитам и удешевление стоимости техники могли бы осуществляться по действующей схеме. Такой механизм в большей степени дисциплинировал бы регионы и стимулировал эффективное расходование средств на эти цели, а также покупку только необходимой техники, а не по принципу «возьму, может пригодится». Кроме того, поставщики сельхозтехники имели бы прямую связь с получателями, а также полную информацию о недоработках и недостатках, которых, по мнению руководителей сельхозорганизаций, у отечественного производителя, к сожалению, еще немало.

Внедрение принципа возвратности государственных средств и платности за пользование ими в определенной мере способствует и повышению эффективности деятельности сельхозорганизаций региона. За январь – июль 2012 г. 236 сельхозорганизаций Брестской области получили 5660,3 млрд. Br выручки, что в 2,7 раза больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. По объему выручки на одного работника (100 млн. Br) регион уступает только Минской области (101 млн. Br), а по конечному финансовому результату (987,8 млрд. Br прибыли) занимает первое место. При этом объем просроченных долгов ниже, чем у других областей.

Однако, несмотря на некоторые положительные результаты, предстоит еще серьезная работа по повышению эффективности использования бюджетных средств, направляемых на поддержку сельхозорганизаций, в том числе и программных расходов. Особенно она актуальна в условиях уменьшения налоговой нагрузки на организации и сокращения бюджетного ресурса. В этом направлении сосредоточены усилия как работников финансовых органов области, так и комитета по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома и профильных управлений райисполкомов.