

# О проекте бюджета на 2013 год

**Тезисы выступления министра финансов А.М. Харковца на расширенном заседании Постоянной комиссии Палаты представителей по бюджету, финансам и налоговой политике Национального собрания Республики Беларусь 26 сентября 2012 г.**

Для целей формирования проекта бюджета на 2013 год важнейшими отправными точками служили: реальная оценка исполнения бюджета текущего года, показателей макроэкономического развития экономики и денежно-кредитной политики. В целом ход исполнения бюджета в текущем году можно охарактеризовать как позитивный. За январь – август достигнут **профицит** бюджетов всех уровней в сумме **более 4 трлн. Вр.** Безусловно, это **результат** проведения последовательной **бюджетной политики, имеющей цель поддержать достигнутую макроэкономическую стабильность.**

Оценка сектора государственных финансов за год показывает – при грамотном администрировании бюджетов всех уровней нам удастся успешно завершить **бюджетный год** и **сохранить** в норме все **финансовые показатели экономической безопасности**, что станет хорошей базой для старта бюджета 2013 года.

**В качестве основных параметров экономического развития страны в 2013 году и расчетной базы бюджета приняты следующие значения:**

- ✓ рост ВВП – 108,5%;
- ✓ положительное сальдо внешней торговли – 0,7% ВВП (500 млн. USD);
- ✓ темп роста экспорта товаров и услуг – 115,2% (65% всей произведенной промышленной продукции и 20% сельскохозяйственных товаров должны быть проданы на экспорт);
- ✓ опережающий рост производительности труда относительно темпов роста реаль-

ной заработной платы – 109,3 и 107,1% соответственно;

- ✓ привлечение 4,5 млрд. USD в экономику страны главным образом в виде прямых иностранных инвестиций;
- ✓ рост объема золотовалютных резервов к концу 2013 года до 8,7 млрд. USD;
- ✓ среднегодовое значение ставки рефинансирования Национального банка – 15–16%;
- ✓ инфляция в среднем по году – 16,5% (12% декабрь к декабрю);
- ✓ прирост требований банков к экономике на уровне 17–20% (около 40 трлн. Вр).

Правительство считает важным продемонстрировать в 2013 году **последовательность в реализации сбалансированной макроэкономической политики**, основанной на принципах бюджетной дисциплины, **соблюдения жесткой денежно-кредитной политики**, постепенного устранения дисбалансов в экономике.

Это единственный способ не только сохранения, но и укрепления экономического потенциала страны в долгосрочной перспективе. Принципиально важно, чтобы достижение амбициозной **задачи по росту ВВП** в 2013 году – **108,5%** – **обеспечивалось** не за счет чрезмерного стимулирования внутреннего спроса, накопления внутренних и внешних долгов, а прежде всего **посредством мобилизации собственного нереализованного потенциала роста и прямых иностранных инвестиций.** Это стабилизирует показатели

экономической безопасности страны, особенно в части уровня золотовалютных резервов, государственного внешнего и внутреннего долга.

С учетом этих целей сформированы предложения по проекту бюджета. Он взаимосвязан с прогнозом социально-экономического развития и согласуется с денежно-кредитной политикой.

#### **Проекту бюджета на 2013 год присущи:**

- ✓ полнота учета доходов бюджета;
- ✓ сбалансированность принимаемых обязательств с источниками их финансирования;
- ✓ рост его инвестиционной направленности;
- ✓ кредитование государственных программ в объемах, не нарушающих финансовую сбалансированность;
- ✓ новации в финансировании здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства.

**В налоговой политике мы не преследуем цели радикальных преобразований**, тем самым фиксируя начало периода стабильности налогового законодательства.

Остается открытым вопрос пересмотра подходов к взиманию отчислений в Фонд социальной защиты населения, единственно влияющих в настоящее время на конкурентоспособность наших товаров на внешних рынках, включая рынок Таможенного союза.

Заслуживающим внимания направлением здесь является **перераспределение размера обязательных страховых взносов по пенсионному страхованию** между работодателями и наемными работниками с адекватным увеличением размера заработной платы в экономике в целях сохранения уровня социальной защиты.

Пакет налоговых предложений обеспечит снижение налоговой нагрузки до расчетного уровня 27,6% к ВВП.

Важнейшим в этой сфере становится уже принятое Главой государства решение об изменении порядка формирования инновационных фондов, разгрузившее себестоимость предприятий и оставившее в их распоряжении около 3 трлн. Br.

Одновременно с этим предложено **снизить налоговую нагрузку и на субъекты малого предпринимательства** за счет смягчения критериев применения упрощенной системы налогообложения. Данные меры включают снижение ставок налога (с 7% до 5% без НДС и с 5% до 3% с НДС), увеличение валовой выручки с 3,4 до 8,2 млрд. Br, увеличение количества работников с 15 до 50 человек, уплату налога на недвижимость при площади объектов более 1,5 тыс. кв. метров. **Это серьезный шаг в сторону реализации принципа социального партнерства** государства и бизнеса. На практике он позволит оценить, насколько вносимые бизнес-сообществом предложения социально ответственны и проработаны. Поскольку в случае поддержки этого предложения ими гарантируется значительный рост налоговых платежей и инициативное создание более 20 тыс. новых рабочих мест уже в 2013 году с заработной платой 500–700 USD в эквиваленте.

**Одновременно меры налоговой политики предусматривают мобилизацию внутренних финансовых резервов в бюджете без усиления налогового давления на предприятия.** Здесь несколько направлений:

1) вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества. В этих целях ставки налогов на использование такого имущества будут увеличены в пять раз;

2) переход к стандартной мировой практике участия собственника в дивидендах путем изъятия части чистой прибыли предприятий и установления единого норматива таких отчислений (за исключением организаций АПК) в размере **20% от прибыли.**

Указанные средства, с учетом необходимости финансирования инвестиционных программ модернизации каждого предприятия, будут аккумулированы в бюджете и в полном объеме направлены на создание новых государственных предприятий и приоритетных видов деятельности;

3) мобилизация финансовых ресурсов путем:

- ✓ **увеличения ставок налогов на специфические виды деятельности**, что не затрагивает интересы стандартных налогоплательщиков, в частности, на алкоголь и табак (дополнительные расходы бюджета около 3,6 трлн. Br);
- ✓ **актуализации на инфляцию ставок налогов, установленных в фиксированных суммах** в белорусских рублях.

В среднем на 22% будут проиндексированы ставки земельного налога, экологического налога, налога за добычу (изъятие) полезных ископаемых, единого налога с индивидуальных предпринимателей, фиксированных ставок подоходного налога (за сдачу в аренду жилья), налога на игорный бизнес;

- ✓ отмены льготы по НДС на услуги связи.

При этом льгота по НДС в отношении социальных услуг связи (услуги по доставке пенсий, подписка на газеты и журналы, другие почтовые услуги) продолжит свое действие.

Кроме того, в качестве дополнительной поддержки экспорта с 1 января 2013 года предлагается упростить возврат НДС из бюджета для экспортеров.

Все эти предложения заложены Правительством в проект Налогового кодекса. Одновременно с этим со стороны МНС будут реализованы меры, связанные с улучшением налогового администрирования.

**С учетом реализации данных предложений в области налоговой политики доходы консолидированного бюджета составят 197 трлн. Br. Сложившаяся структура доходов бюджета в основном будет сохранена.**

### Структура поступлений бюджета, в %

Наименование доходов	2011 год	2012 год	2013 год (прогноз)
Налоговые	85,8	87,5	88,3
Неналоговые	14,0	12,3	11,5
Всего доходов	100,0	100,0	100,0

### О расходах бюджета

Они сформированы также в сумме 197 трлн. Br, что соответствует объему доходов. Их доля в ВВП сохраняется на уровне текущего года – 31,3%.

**Изменения экономической структуры бюджета носят позитивный характер и выражаются в опережающем росте капитальных расходов (142,7%) над текущими (119,3%), то есть сделан акцент на развитие социальной и экономической инфраструктуры.** Развитие получают все отрасли бюджетной сферы.

**Бюджет традиционно будет иметь выраженный социальный характер. Средства, предусмотренные в консолидированном бюджете на выплату заработной платы, позволят в 2013 году обеспечить ее реальный рост на уровне, предусмотренном Прогнозом – не менее 7%, что в эквиваленте составит около 500 USD.** Сложившееся соотношение заработной платы бюджетников и работников реального сектора сохранится на уровне не менее 80%.

Опережающими темпами будут расти объемы финансирования здравоохранения, образования и науки.

Расходы консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, науку (без резервных фондов)	2012 г. (ожидаемая оценка)	2013 г. (проект)	Темп роста, %
<b>Доходы</b>	<b>157,4</b>	<b>195,4</b>	<b>124,1</b>
<b>Расходы</b>	<b>157,1</b>	<b>195,4</b>	<b>124,4</b>
из них:			
Образование	27,3	34,0	124,5
Здравоохранение	20,7	26,4	127,5
Наука	1,4	2,3	164,3

**В качестве целей повышения эффективности и результативности расходов** Правительство намерено внедрить новации в бюджетном процессе, используя новые модели **финансирования, ориентированные на достижение конечного результата.** В качестве первого этапа будут реализованы пилотные проекты в образовании, здравоохранении и коммунальном хозяйстве.

**Нам хотелось бы воплотить в практику работы принцип «инициативной» экономии затрат на содержание бюджетных организаций,** поскольку по ряду основных качественных показателей сети бюджетных организаций мы выглядим «расточительнее» в сравнении со странами со схожим уровнем ВВП на душу населения. Как следствие у нас более высокая потребность в финан-

сировании сети бюджетных организаций при более низком уровне оплаты труда педагогов, недостатке возможности укрепления материально-технической базы учреждений образования.

**В проекте бюджета сформированы значительные ресурсы для поддержки реального сектора.** Те предприятия, которые имеют окупаемый проект и реализуют планы комплексной модернизации, будут иметь доступ к ресурсам для удешевления процентных ставок по банковским кредитам. В настоящее время разрабатываются подходящие критерии оценки и отбора соответствующих проектов.

Прошедшие экспертный отбор проекты смогут сформировать для себя достаточно комфортные условия финансирования, поскольку стоимость при-

#### Основные отрасли без учета резервных фондов

Наименование	2011 год		2012 год (оценка)		2013 год (проект)	
	млрд. Вг	в % к ВВП	млрд. Вг	в % к ВВП	млрд. Вг	в % к ВВП
Национальная оборона	2 719,8	0,9	4 923,4	1,0	6 143,2	1,0
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	4 294,6	1,6	8 917,1	1,8	10 882,4	1,8
Национальная экономика В том числе:	15 517,2	5,7	27 824,2	5,6	29 409,7	4,8
Сельское хозяйство, рыболовство и охотничье хозяйство	7 977,6	2,9	13 189,9	2,7	14 511,5	2,4
Промышленность, строительство и архитектура	1 324,8	0,5	3 208,3	0,7	3 880,5	0,6
Транспорт	1 891,1	0,8	2 674,1	0,5	2 734,4	0,4
Дорожное хозяйство	2 213,4	0,8	3 078,1	0,6	3 503,0	0,6
Топливо и энергетика	1 221,1	1,5	4 011,1	0,8	2 790,1	0,5
Охрана окружающей среды	530,3	0,2	882,3	0,2	1 144,8	0,2
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	6 208,2	2,3	11 653,8	2,4	14 057,0	2,3
Здравоохранение	10 382,5	3,8	20 696,4	4,2	26 337,8	4,3
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	2 594,7	1,0	5 325,0	1,1	6 679,0	1,1
Образование	13 711,5	5,0	27 331,7	5,5	34 011,8	5,5
Социальная политика	7 599,6	2,8	13 795,9	2,8	13 938,7	2,3
В том числе льготирование процентов	2 684,0	1,0	4 879,8	1,0	2 824,2	0,5

влеченных ресурсов снизится до уровня не менее половины ставки рефинансирования. А с учетом отраслевых возможностей льготирования еще и из инвестиционных фондов – даже ниже этого уровня.

С учетом прогноза по ставке рефинансирования средств, запланированных в бюджете, а это более 9 трлн. Br (2012 год – 7,8 трлн. Br), достаточно, чтобы прольготировать все заявленные к реализации эффективные проекты модернизации производств.

**В 2013 году объем гарантированно выделяемых агропромышленному комплексу бюджетных (более 15,5 трлн. Br) и кредитных ресурсов (15,5 трлн. Br) превысит 31 трлн. Br, или около 3,5–3,6 млрд. USD.** Для сравнения: на протяжении 2005–2010 годов в агропромышленный комплекс в среднем вкладывалось меньше – около 3,2 млрд. USD. Такой объем ресурсов позволит значительно укрепить производственную базу села, инвестировать ресурсы в переработку и хранение сельскохозяйственной продукции. Безусловно, эти вложения рассчитаны на получение отдачи при росте производства и экспорта сельскохозяйственной продукции. В целях наиболее эффективного и справедливого использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование текущей деятельности сельхозорганизаций (4,8 трлн. Br), будет изменен подход по их распределению по следующему принципу: 50% – на рубль реализованной продукции и 50% – на гектар сельхозугодий с учетом их балльности.

В целях повышения инвестиционной направленности бюджета **возрастает почти на 17% в реальном выражении объем Государственной инвестиционной программы.** Прирост расходов связан с увеличением капвложений в мелиоративные объекты и социальную сферу.

Если оценивать инвестиционную составляющую бюджета в целом, то **капитальные вложения за счет средств**

**бюджета значительно опережают темп роста инвестиций в целом по экономике.** При общем росте инвестиций на 6% в реальном выражении **бюджетные инвестиции возрастают более чем на 20%**, что подтверждает позитивные структурные изменения в бюджете.

### **О финансовой политике регионов**

**Общий объем ресурсов в бюджетах регионов составит более 112 трлн. Br** (из которых 24,3 трлн. Br – средства, формируемые в бюджете г. Минска), или с ростом к уровню текущего года в реальном выражении не менее чем на 9%. В сопоставимых условиях их объем прирастает в ВВП до 17,1% при 16,8 в 2012 году.

Региональные бюджеты построены на общих принципах бюджетной политики. В 2013 году заложены новые стимулы их развития за счет:

- 1) большего участия в дивидендах коммунальных предприятий;
- 2) нового порядка формирования и использования инновационных и инвестиционных фондов;
- 3) увеличения объема ресурсов на финансирование нового жилищного строительства.

**Общий объем ресурсной поддержки жилищной программы составит 18,8 трлн. Br,** из которых 14,4 трлн. – средства бюджета. Указанные ресурсы позволят в 2013 году ввести 6,5 млн. квадратных метров жилья.

**У местных органов власти, как и в текущем году, сохраняются возможности по дополнительному привлечению доходов за счет повышения ставок налогов на собственность.** Стандартный объем таких средств оценивается в 2,7 трлн. Br.

Таким образом, **в 2013 году местные бюджеты обеспечивают не только исполнение всех государственных обязательств, но и придадут новое качество региональному развитию страны.**

Значительное влияние на устойчивое исполнение местных бюджетов оказывает состояние их долговых обязательств. **Для усиления контроля за местными долгами введен новый ограничитель** в Бюджетный кодекс – **отношение объема долга к доходам бюджета. Оно не должно превышать 80%**. Это солидарная позиция Правительства и КГК.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и безусловного исполнения всех обязательств по выплате заработной платы, трансфертов населению, оплате коммунальных услуг, продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, обслуживанию долга органов местного управления и самоуправления Бюджетным кодексом предусмотрена норма, запрещающая **уменьшать ассигнования по указанным статьям местных бюджетов без согласования с Министерством финансов.**

#### О долговых обязательствах

По итогам 2013 года показатели финансовой безопасности будут находиться на приемлемом уровне, хотя необходимо отметить, что в **2013 году Беларусь входит в полосу пиковых выплат по внешнему государственному долгу. Ожидается двукратный прирост платежей** по срав-

нению с текущим годом – до 3,1 млрд. USD (платежи по основному долгу – 2,3 млрд. USD, обслуживание госдолга – 0,8 млрд. USD).

**Правительство ставит перед собой задачу рефинансирования части долгового портфеля.** Планируется почти наполовину рефинансировать внешние обязательства, приблизив объем платежей к уровню текущего года.

**По основным показателям экономической безопасности страна будет находиться в стабильном положении:**

- ✓ внешний государственный долг – 21,1% к ВВП (порог не более 25%);
- ✓ внутренний государственный долг – 3% (не более 20%);
- ✓ платежи по обслуживанию государственного долга – 7,8% к доходам республиканского бюджета (не более 10%);
- ✓ платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга – 5,1% к валютной выручке (не более 10%).

Подводя итог, можно сказать, что **проект бюджета на 2013 год максимально сбалансирован с имеющимися ресурсами** и позволяет профинансировать все принятые государством финансовые и социальные обязательства.

## Министерство финансов информирует

Министерством финансов Республики Беларусь принято решение (приказ от 20 августа 2012 г. № 243) о приостановлении с 27 августа 2012 г. по 27 ноября 2012 г. действия специального разрешения (лицензии) № 02200/1401-12-1088 на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выданного ООО «Энергокапитал», в связи с неустранением выявленных нарушений законодательства о лицензировании.

Кроме того, Министерством финансов принято решение (приказ от 29 августа 2012 г. № 252):

о продлении срока действия специального разрешения (лицензии) № 02200/5200-124-1130 на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выданного ООО «АКЦИЯ», на 10 лет с 13 октября 2012 г. до 13 октября 2022 г.;

о продлении срока действия специального разрешения (лицензии) № 02200/3401-1246-1090 на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выданного ЗАО «Капитал-Актив», на 10 лет с 22 октября 2012 г. до 22 октября 2022 г.