

# БЕЗДЕФИЦИТНЫЙ, СОЦИАЛЬНЫЙ, СБАЛАНСИРОВАННЫЙ

## СЕРГЕЙ БУРАЧЕВСКИЙ,

заместитель начальника бюджетного отдела  
финансового управления Минского горисполкома

**Бюджет Минска в соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2013 год» запланирован бездефицитным. По своей структуре он максимально направлен на решение приоритетных задач города, а также сохраняет преемственность по отношению к городскому бюджету текущего года. Увеличение доходов в первую очередь планируется за счет роста экономики, создания новых высокопроизводительных производств и рабочих мест. В расходах приоритетами останутся здравоохранение и образование.**

Ожидаемые доходы бюджета города Минска на 2013 год возрастут по сравнению с 2012 годом на 4,4 трлн. Вр (или на 21,8%) и составят 25,3 трлн. Вр (16% валового регионально-

го продукта). Объемы безвозмездных поступлений из республиканского бюджета запланированы в сумме 323 млрд. Вр и увеличатся на 36%. При расчете доходов были учтены изменения в

### ТЕМПЫ РОСТА ОСНОВНЫХ ДОХОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ В БЮДЖЕТЕ Г. МИНСКА, МЛРД. ВР

Наименование	2011 год отчет	2012 год ожидаемое	2013 год проект	Темп роста (2013/2012)
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	9 261,0	19 267,2	23 946,9	124,3
Подходный налог	3 088,7	6 871,9	8 412,2	122,4
Налог на прибыль	2 588,0	6 059,4	6 660,9	109,9
Налог на доходы	477,9	750,2	956,5	127,5
Земельный налог	408,4	871,5	900,0	103,3
Налог на недвижимость	442,5	661,4	1 246,1	188,4
Налог на добавленную стоимость	1 504,8	2 699,2	3 524,6	130,6
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	749,9	1 257,9	1 020,0	81,1
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ И ПОСТУПЛЕНИЙ</b>	10 011,0	20 525,1	24 966,9	121,6
Безвозмездные поступления из республиканского бюджета	153,9	236,4	323,3	136,7
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	10 164,8	20 761,5	25 290,2	121,8

**УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОСНОВНЫХ ДОХОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ В БЮДЖЕТЕ Г. МИНСКА, МЛРД. ВР**

Наименование	2012 год ожидаемое	Удельный вес, %	2013 год проект	Удельный вес, %
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	19 267,2	93,9	23 946,9	95,9
Подходный налог	6 871,9	33,5	8 412,2	33,7
Налог на прибыль	6 059,4	29,5	6 660,9	26,7
Налог на доходы	750,2	3,7	956,5	3,8
Земельный налог	871,5	4,2	900,0	3,6
Налог на недвижимость	661,4	3,2	1 246,1	5,0
Налог на добавленную стоимость	2 699,2	13,2	3 524,6	14,1
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	1 257,9	6,1	1 020,0	4,1
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ И ПОСТУПЛЕНИЙ</b>	20 525,1	100,0	24 966,9	100,0
Безвозмездные поступления	236,4	1,1	323,3	1,3
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	20 761,5		25 290,2	

нормативах распределения поступлений от налогов. Норматив отчислений от НДС в бюджет г. Минска увеличен с 5,91% до 5,97%. Кроме того, отменены отчисления от налога на прибыль по республиканским предприятиям, в результате чего казна недосчитается более 400 млрд. Вр.

Сложившаяся структура доходов бюджета будет сохранена и в 2013 году. Как и ранее, основную долю составят подходный налог (33,7% посту-

плений), налог на прибыль (26,7%), НДС (14,1%) и налоги на собственность (8,7%). Рост удельного веса от НДС в следующем году ожидается в связи с высокими темпами роста номинального ВВП. Дополнительные поступления за счет повышения ставок налогов на собственность в 2013 году оцениваются в сумме около 1 трлн. Вр.

Мерой, направленной на модернизацию производств для создания новых инновационных

**ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТА Г. МИНСКА 2011–2013 ГОДЫ, МЛРД. ВР**

Показатели	2011 год отчет	2012 год ожидаемое	2013 год проект
Доходы	10 164,8	20 761,5	25 290,2
Расходы	8 858,8	20 761,5	25 290,2
Профицит (+)	+ 1 306,0	0,0	0,0
Дефицит (-)			

**СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА Г. МИНСКА В 2013 ГОДУ**

Направления расходов	Сумма, млрд. Вр	Удельный вес в объеме бюджета, %
Социально-культурная сфера	12 900	51,0
Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	5 832	23,1
Транспорт	2 174	8,6
Инновационный фонд Мингорисполкома	740,1	2,9
Прочие расходы, включая резервные фонды	3 644,1	14,4
<b>Совокупный объем бюджета</b>	<b>25 290,2</b>	<b>100,0</b>

РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ В 2013 ГОДУ, МЛРД. ВР



видов продукции, станет изменение порядка формирования и использования инновационных фондов. На 2013 год инновационный фонд Мингорисполкома запланирован в объеме 740,1 млрд. Вр. Его средства будут направляться преимущественно на финансирование развития высокотехнологичных отраслей, разработку новых видов наукоемкой продукции, новых или усовершенствованных технологий. Важнейшей задачей является поиск и финансирование реальных инновационных проектов с высокой добавленной стоимостью.

**Расходы бюджета**, как и его доходы, сформированы в сумме 25,3 трлн. Вр и по сравнению с ожидаемыми расходами 2012 года **увеличатся на 22%**. Бюджет г. Минска на 2013 год обеспечивает две важнейшие цели: социальную на-

правленность и финансовую устойчивость. Он традиционно имеет выраженный социальный характер. Основная доля расходов на 2013 год приходится на социальную сферу – более 50%. Ее финансирование запланировано в сумме 12,9 трлн. Вр, что по сравнению с 2012 годом больше на 2,5 трлн. Вр (в 1,24 раза). В структуре расходов социально-культурной сферы основная статья – это заработная плата, которая занимает 44%.

Полностью обеспечены финансированием такие важнейшие статьи расходов как оплата труда работников бюджетных организаций, пенсии, стипендии и пособия. Расходы на заработную плату и начисления на нее запланированы в сумме 5,7 трлн. Вр (рост на 24% к 2012 году в соответствии с основными макроэкономическими параметрами), оплату продуктов питания – 500 млрд. Вр (на 18%),

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНУЮ СФЕРУ

Отрасли	2011 год отчет	Удельный вес в бюджете, %	2012 год ожидаемое	Удельный вес в бюджете, %	2013 год проект	Удельный вес в бюджете, %
Здравоохранение	2 101	23,7	3 950	19	5 138	20,3
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	597	6,7	1 988	9,6	2 112	8,4
Образование	1 978	22,3	3 845	18,5	4 919	19,5
Социальная политика	397	4,5	760	3,7	891	3,5
Всего расходов	8 858,8		20 761,5		25 290,2	

лекарственных средств – 656 млрд. Br (на 18%), трансфертов населению – 656 млрд. Br (на 20%).

Развитие в 2013 году получают все отрасли бюджетной сферы. В приоритетном порядке – здравоохранение и образование.

Расходы на **здравоохранение** составят более 5 трлн. Br, или 20% от общего объема. Рост по сравнению с текущим годом – более 30%. В результате **бюджетная обеспеченность расходов на здравоохранение на одного жителя Минска при планируемом населении на 2013 год 1 895,8 тыс. человек составит 2,4 млн. Br.**

Значительные средства (около 600 млрд. Br) будут направлены на объекты здравоохранения в рамках городской Инвестиционной программы. К вводу запланировано 4 объекта, в том числе реконструкция городского детского центра медицинской реабилитации «Пралеска» в п. Раков Воложинского района.

На **образование** на 2013 год запланировано около 5 трлн. Br, или 20% в общей сумме расходов бюджета. Рост к текущему году составит 28%. В 2013 году система образования – сфера не только социальная, но и инновационная. В целях усиления взаимосвязи расходов бюджета с достижением конкретных результатов, повышения эффективности использования государственных средств в 2013 году планируется начать реализацию пилотного проекта по нормативному финансированию. В Минске в проекте будет участвовать 9 учреждений общего образования Московского и Первомайского районов: гимназии № 2, № 10, № 11, № 12, № 18, № 61, № 146, № 192, средняя школа № 161.

В рамках инвестиционной программы на строительство объектов образования в 2013 году планируется направить около 800 млрд. Br.

Учитывая недостаточность мест в детских дошкольных учреждениях в микрорайонах Каменная Горка-3,4; Лошица-4; на территории Парка высоких технологий к вводу в эксплуатацию в 2013 году запланировано 6 образовательных учреждений с объемом финансирования более 350 млрд. Br.

На финансирование учреждений и мероприятий по **социальной защите и социальной политике** предусмотрено 891 млрд. Br, или 3,5% в общей сумме расходов бюджета.

Наиболее значимые темпы роста следует отметить по следующим направлениям:

- в 2 раза вырастут расходы на выплату государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячных и (или) единовременных социальных пособий на нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, для возмещения затрат на приобретение подгузников, на оплату технических средств социальной реабилитации, обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни. Объем направленных средств составит более 100 млрд. Br;

- в 1,28 раза увеличится финансирование городской комплексной программы развития социального обслуживания. Средства в сумме более 70 млрд. Br будут направлены на предоставление социальных пособий отдельным категориям жителей столицы, оплату части стоимости путевок на оздоровление в загородные детские оздоровительные лагеря детей работников бюджетных организаций коммунальной собственности г. Минска;

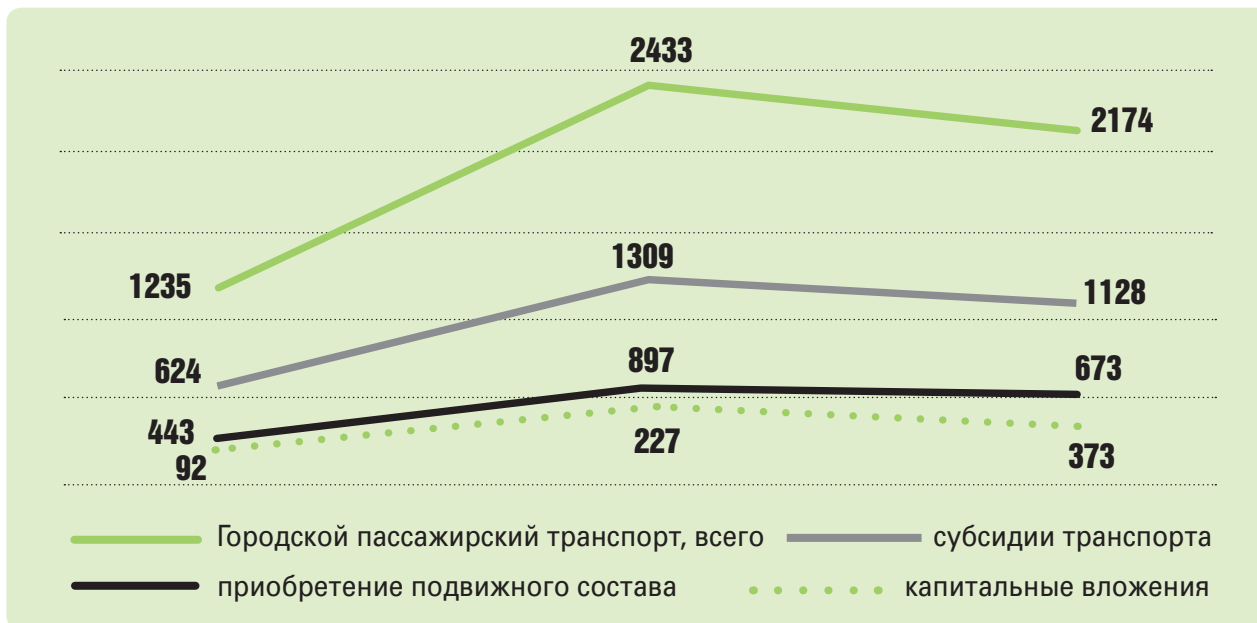
- в 1,24 раза увеличиваются расходы по обеспечению граждан техническими средствами социальной реабилитации – 23 млрд. Br.

В связи с проведением в столице в 2014 году чемпионата мира по хоккею на следующий год планируется сдать такие крупные спортивные объекты как физкультурно-оздоровительный комплекс «Аквапарк» по пр. Победителей и культурно-развлекательный спортивный комплекс «Чижовка-Арена». Объем средств на эти объекты, заложенный в проекте инвестиционной программы, составляет более 860 млрд. Br.

Кроме того, в 2013 году планируется сдать под ключ объект здания музея Великой Отечественной войны по пр. Победителей с объемом бюджетных инвестиций на следующий год 245 млрд. Br.

Объем финансирования **жилищно-коммунального хозяйства** в 2013 году сохранится на уровне текущего года – 2,5 трлн. Br. С учетом жилищного строительства он составит 5,8 трлн. Br (рост на 16% за счет расходов на капитальные вложения). Предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги населению, предусмотрены субсидии в размере 842 млрд. Br на покрытие не возмещаемых действующими тарифами для населения затрат по текущему содержанию жилищ-

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА МИНСКА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА, МЛРД. ВР



ного фонда, холодному и горячему водоснабжению, отоплению и канализации. При этом за счет бюджетных субсидий планируется покрыть 38% затрат от себестоимости. Остальные 62% должны составить собственные доходы организаций ЖКХ. Уровень возмещения населением затрат на услуги ЖКХ в 2013 году составит 28%.

На **капитальный ремонт жилищного фонда** в 2013 году будет направлено 715 млрд. Вр, из них 50% планируется покрыть за счет бюджетных ассигнований. Ввод площади жилых домов после капитального ремонта прогнозируется на уровне 488,7 тыс. кв. м.

С учетом средств на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры **расходы на транспорт** запланированы в объеме 2,2 трлн. Вр. Финансирование этой сферы в расходах бюджета в 2013 году составит около 8,6%. Оно включает:

- текущее содержание транспорта в сумме 1,1 трлн. Вр;
- приобретение подвижного состава в сумме 373 млрд. Вр, из которых уплата кредитных и лизинговых платежей по приобретенному ранее подвижному составу – 253 млрд. Вр (планируется закупить 100 автобусов, 30 троллейбусов, 15 вагонов метро);

- капитальные вложения на развитие инженерно-транспортной инфраструктуры города – 0,7 трлн. Вр (в основном на строительство объектов метрополитена, которые включены в мероприятия по проведению в 2014 году в г. Минске чемпионата мира по хоккею).

Значительные бюджетные средства планируется направить на реконструкцию магистралей города (улиц Тимирязева, Алибегова, Маяковского, проспекта Дзержинского) и строительство транспортных развязок. К концу 2013 года пр-т Дзержинского станет восьмиполосной трассой с тремя многоуровневыми развязками.

Средства бюджета города направляются не только на содержание бюджетной сферы и субсидирование важнейших для населения услуг, но и обеспечивают развитие и процессы модернизации в других направлениях. В частности, на возмещение части процентов по банковским кредитам, выданным на строительство и реконструкцию молочно-товарных ферм, предусмотрено 33 млрд. Вр бюджетных средств (при расчете применялась ставка рефинансирования Национального банка в соответствии с основными направлениями денежно-кредитной политики Беларуси на 2013 год – 15,5% в среднем за 2013 год).