

О ПОРЯДКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТВЕРДЫМ ТОПЛИВОМ

АЛЕКСАНДР КОРЗЮК,

заместитель начальника Главного управления финансов производственной сферы,
начальник управления финансов ТЭК и коммуникаций Минфина

НАТАЛЬЯ КРУК,

консультант Главного управления финансов производственной сферы Минфина

Совет Министров постановлением от 9 ноября 2012 г. № 1028 установил единые в Беларуси предельные нормы отпуска населению твердых видов топлива по льготным (фиксированным) ценам, а также порядок возмещения из бюджета разницы в ценах на него. Документ впервые на законодательном уровне комплексно урегулировал эти вопросы. При этом учтены экономические интересы как бюджета, так и конкретных предприятий.

Реализация твердых видов топлива населению (дров, топливных брикетов, торфа кускового, угля) по своей сути является аналогом предоставления жилищно-коммунальных услуг (отопления и подогрева воды), хотя юридически к таким услугам не относится. Указанные виды топлива реализуются по льготным ценам для граждан, постоянно проживающих в Беларуси и зарегистрированных по месту жительства в многоквартирном жилом доме, квартире в блокированном жилом доме, в которых имеются печное (водяное, паровое) отопление, индивидуальное отопительное оборудование, не подключенное к системе централизованного теплоснабжения от ТЭЦ, групповых (квартальных) и районных котельных.

В настоящее время население платит за тепловую энергию весьма незначительную часть фактически сложившихся затрат на ее производство и реализацию: по тепловой энергии, вырабатываемой предприятиями ГПО «Белэнерго» – порядка 17%, по тепловой энергии выработки организаций системы Минжилкомхоза – около 10%. Соответственно, реализация твердого топлива для вышеуказанных категорий граждан также осуществляется по очень низким фиксированным ценам.

В соответствии с законодательством данные фиксированные цены устанавливаются решениями областных и Минского городского исполнительных комитетов.

В связи с этим ежегодные расходы местных бюджетов по топливоснабжению населения превыша-

ют 250 млрд. Br (уточненный план на 2012 год – 265 млрд. Br, расчетные показатели Министерства финансов на 2013 год – 295,4 млрд. Br). Указанные значительные финансовые ресурсы до настоящего времени расходовались не всегда рационально. Не существовало нормативных правовых актов, которые бы устанавливали «единые правила» для всей республики по данному виду деятельности (какие расходы топливоснабжающих организаций подлежат возмещению, какими должны быть нормы и нормативы различных видов этих расходов, как технически осуществлять необходимые процедуры отпуска и учета топлива и т. д.). Порядок возмещения средств из бюджета на удешевление стоимости топливных брикетов и дров регулировался Методическими рекомендациями по распределению и учету затрат в гор(рай)топсбытах Министерства финансов от 20.12.2005 и от 31.10.2008, а также разработанными и утвержденными на местных уровнях порядками. Вместе с тем, данные методические рекомендации не были включены в Национальный реестр правовых актов Беларуси, что не позволяло осуществлять эффективный контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на финансирование затрат гор(рай)топсбытов по реализуемому населению топливу, не стимулировало деятельность организаций по снижению затрат по его реализации.

В результате на местах каждый исполком финансировал по указанной деятельности «что хотел и как хотел». Более того, не существовало даже теоретической возможности как-то повлиять на это по при-

чине полного отсутствия нормативных правовых актов. Одной из основных причин этого являлось то обстоятельство, что областные объединения топлива, как правило, не подчинялись по ведомственной подчиненности ни одному министерству или госкомитету.

В этих условиях назрела необходимость разработки и принятия специального нормативного правового акта, позволяющего установить четкий механизм в обеспечении населения твердыми видами топлива и возмещении из бюджета разницы в ценах на него, способствующий, в первую очередь, экономии бюджетных средств.

Данная ситуация вызывала серьезную озабоченность местных финансовых органов, которые неоднократно поднимали вопрос о необходимости ее урегулирования. Особенную настойчивость в данном направлении проявило Брестское областное финансовое управление, которое по собственной инициативе неоднократно изучало ситуацию по всем районам области и внесло ряд конструктивных предложений.

Итогом значительной работы, проделанной, в первую очередь, Главным управлением финансов производственной сферы Минфина, стало постановление Совета Министров от 9 ноября 2012 г. № 1028 (далее – Постановление). Документом установлены единые по республике предельные нормы отпуска населению твердых видов топлива по льготным (фиксированным) ценам, а также утверждено Положение о порядке обеспечения населения твердыми видами топлива и возмещения разницы в ценах на твердые виды топлива, реализуемые населению по фиксированным розничным ценам.

До принятия этого Постановления действовали лишь нормы отпуска населению по регулируемым (фиксированным) ценам топливных брикетов, установленные постановлением Совмина от 11 февраля 2005 г. № 156. Однако аналогичные нормы на торф кусковой, дрова и уголь законодательно не были определены, несмотря на то, что по указанным видам твердого топлива также производится возмещение разницы в ценах за счет средств местного бюджета.

Кроме того, Постановлением определено, что цены предприятий-производителей твердых видов топлива, по которым оно отпускается топливоснабжающим организациям для последующей реализации населению, подлежат согласованию с соответствующим облисполкомом (Мингори-

сполкомом). Необходимость введения подобной нормы назрела давно, поскольку фактически предприятия-производители получают бюджетные субсидии через топливоснабжающие организации, и завышение отпускных цен указанных производителей неоднократно приводило к дополнительным необоснованным расходам местных бюджетов. Вместе с тем, Постановлением рекомендовано облисполкомам и Минскому горисполкому согласовывать предельную рентабельность твердых видов топлива, реализуемых предприятиями-изготовителями для последующего отпуска населению по фиксированным розничным ценам, на уровне не ниже 5%.

В результате комплексно учтены экономические интересы и бюджета, и конкретных предприятий.

В соответствии с Положением возмещению за счет средств местных бюджетов подлежат:

- разница между отпускной (контрактной) ценой производителей твердых видов топлива и фиксированной розничной ценой для населения, установленной областными и Минским городским исполнительными комитетами, в пределах норм отпуска;
- выпадающие доходы от предоставления льгот на оплату твердых видов топлива отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством;
- прямые затраты, связанные с доставкой твердых видов топлива на склад топливоснабжающей организации, их хранением и реализацией населению по фиксированным розничным ценам. Способ доставки твердых видов топлива от производителя до топливоснабжающей организации определяется топливоснабжающей организацией с учетом экономической целесообразности;
- часть фактической торговой надбавки, устанавливаемая топливоснабжающими организациями (при наличии филиалов – по каждому филиалу в отдельности) по согласованию с облисполкомами и Минским горисполкомом, но в целом по области (г. Минску) – в размере до 30% отпускной цены производителя по реализуемым населению топливному брикету, торфу кусковому и углю и до 40% отпускной цены производителя по дровам.

При этом общая сумма возмещения прямых затрат, связанных с реализацией твердых видов топлива населению, а также части фактической торговой надбавки не должна превышать общего размера фактической торговой надбавки.

В фиксированные розничные цены для населения не включаются расходы по распиловке, колке дров, погрузочно-разгрузочным работам, доставке топлива потребителю со склада топливоснабжающей организации и т. п. Указанные расходы оплачиваются потребителями по ценам (тарифам), сформированным в порядке, установленном законодательством.

Расходы топливоснабжающей организации, не возмещенные в соответствии с вышеуказанными подходами, подлежат возмещению за счет собственных средств топливоснабжающих организаций. Данная норма имеет принципиальное значение, поскольку до принятия Постановления из бюджета на местах зачастую возмещались фактические затраты – независимо от их экономической обоснованности.

Кроме того, Положением **впервые регламентирован целый ряд технических вопросов** (ведение учета очередности отпуска твердого топлива по фиксированным ценам, порядок замены некачественного топлива потребителям, утверждена единая форма «Топливной книжки» и т. д.). Учтены интересы наиболее социально незащищенных граждан. Положением предусмотрено, что отпуск твердых видов топлива потребителям, имеющим в соответствии с законодательством право на льготу, производится во внеочередном порядке.

При этом предусмотрено, что в пределах одной области по заявлению потребителя, согласованному с

топливоснабжающей организацией по месту своей регистрации, ведущей учет очередности на получение твердых видов топлива потребителями, а также объемов его отпуска в соответствии с Положением, отпуск твердых видов топлива может производиться топливоснабжающей организацией, находящейся вне территории административно-территориальной единицы регистрации потребителя.

В целях бесперебойного обеспечения потребителей топливом на складах топливоснабжающих организаций создаются и поддерживаются нормативные запасы твердых видов топлива, утверждаемые приказом руководителя топливоснабжающей организации.

Несомненно, подобная регламентация будет иметь существенный положительный эффект на местах: будут сняты многие спорные вопросы, созданы дополнительные «удобные» условия для населения, как следствие, сократится количество обращений граждан по поводу топливоснабжения.

Таким образом, Постановлением и Положением впервые за годы суверенитета нашей республики комплексно урегулированы вопросы обеспечения населения твердыми видами топлива. Коллектив Главного управления финансов производственной сферы выражает признательность коллегам на местах и сотрудникам других заинтересованных ведомств, внесших свой вклад в подготовку этих документов.

МИНФИН ИНФОРМИРУЕТ

О ЗАВЕРШЕНИИ ОБМЕНА УДОСТОВЕРЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 2009 г. № 407 «О некоторых вопросах обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы» с 1 января по 31 декабря 2012 года в республике проводится обмен удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и потерпевших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Министерством финансов проводится обмен удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, которые были перерегистрированы в установленном порядке Министерством финансов или Белгосстрахом в период с 05.09.1995 г. по 01.01.2006 г.

С 1 января 2013 года удостоверения старого образца будут недействительны, в том числе для предоставления права на льготы по пенсионному обеспечению и другие льготы.

По вопросам обмена удостоверений следует обращаться в отдел кадровой политики Министерства финансов, тел. 309-42-83.