

# Опережающими темпами

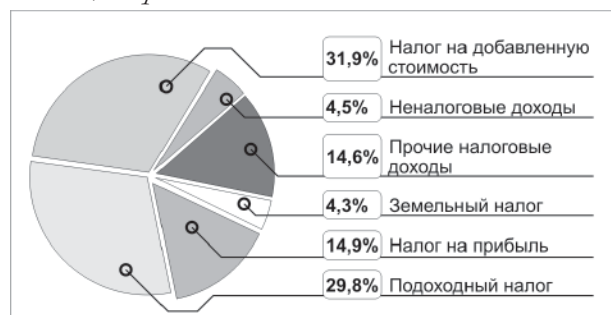
Владимир КУНЦЕВИЧ,  
начальник финансового управления  
Гродненского облисполкома

На 2012 год доходы бюджета Гродненской области запланированы в объеме 9 трлн. Вр, что на 60% превышает уровень 2011 года. Из них 4,3 трлн. Вр (47,8% от всех поступлений) составят дотации и субвенции из республиканского бюджета. Основными источниками доходной части, без учета безвозмездных поступлений, должны стать НДС – около 32%, подоходный налог с физических лиц – 29,8%, налог на прибыль – 14,9%.

## Сверх плана

За январь – апрель 2012 года в бюджете Гродненской области сложился профицит в сумме 87,5 млрд. Вр. Исполнение местных бюджетов Гродненской области в январе – апреле свидетельствует об опережающих темпах роста собственных доходов. За этот период утвержденный план четырех месяцев выполнен на 127,2%. Всего же в местные бюджеты за январь – апрель поступило 1719,8 млрд. Вр (35,7% к уточненному годовому прогнозу), в том числе сверх плана – 368 млрд. Вр. Во многом это стало следствием окончательного расчета (доплат) плательщиков по налогу на прибыль за 2011 год.

Рис. 1. Структура собственных доходов бюджета Гродненской области на 2012 год, всего: 4,7 трлн. Вр



Наибольший рост поступлений в бюджет области обеспечили такие предприятия как Гродно Азот, Белоруснефть-Гроднооблнефтепродукт, Лиданефтепродукт, Сморгонский агрегатный завод.

В январе – апреле сократился удельный вес налоговых поступлений в объеме доходов бюджета области от субъектов малого предпринимательства: до 20% против 25,3% годом ранее. Среди негосударственного сектора наибольшее снижение в сопоставимых ценах произошло у организаций с иностранными инвестициями – на 56,8 млрд. Вр, банков – на 28,2 млрд. Вр. Последнее связано с ликвидацией отдельных банковских учреждений в 2011 году. На налоговом учете области на 1 мая 2012 года числилось 14 банков против 25 на аналогичную дату прошлого года.

## Кому и сколько

Расходы бюджета Гродненской области за четыре месяца 2012 года, с учетом дотаций, составили 2825,2 млрд. Вр, или 30,4% к годовому уточненному плану. На содержание учреждений социальной сферы региона и мероприятий по социальной защите направлено 62% от всех ассигнований. Около 36% – выплата заработной

платы с начислениями, 9% – первоочередные статьи расходов. На долю капитальных вложений в этот период приходилось около 16%.

Всего на 2012 год общая сумма расходов бюджета области запланирована в размере 9 трлн. Вр. На социальную сферу (без учета расходов на капитальные вложения) предусмотрено 54,4% средств (4,9 трлн. Вр). Их основными «потребителями» станут системы **образования** – 2,5 трлн. Вр (27,8% всех расходов области) и **здравоохранения** – 1,6 трлн. Вр (17,8%).

Бюджетоемкой также является сфера **ЖКХ**. На 2012 год для нее предусмотрено 1143,6 млрд. Вр, или 12,2% от объема бюджета Гродненской области. Основная часть средств будет направлена на возмещение затрат по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению. Для Гродненской области, как самой газифицированной в стране, актуальна проблема перевода котельных ЖКХ на местные виды топлива. Средства, предусмотренные на эти цели в бюджете, в текущем году, как и в прошлом, централизованы в областном бюджете с целью более эффективного использования. При этом в 2011 году при уточнении отдельных показателей бюджета ассигнования на указанные цели были увеличены более чем в 4 раза и составили более 24 млрд. Вр. В результате доля местных видов топлива в балансе котельно-печного топлива за 2011 год составила 28,3% (в 2010 г. – 22%) при установленном задании в 41,3%.

На 2012 год план по обеспечению доли местных видов составляет 46,5% к общему балансу котельно-печного топлива. Для выполнения этого параметра необходимо дополнительно более 72 млрд. Вр. Для обеспечения энергетической безопасности государства вопрос финансирования дополнительных расходов по переводу котельных жилищно-коммунального хозяйства на местные виды топлива требует решения на республиканском уровне.

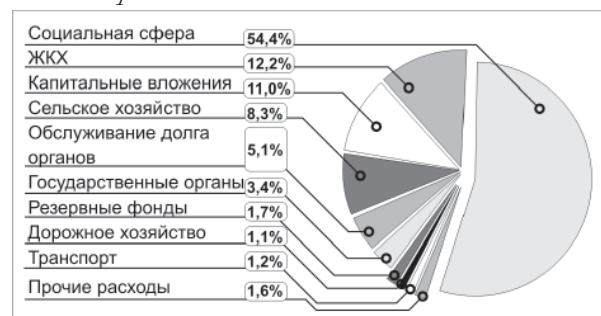
**Капитальные вложения** запланированы в сумме 993 млрд. Вр, или 11% всех

ресурсов казны. В 2011 году расходы на капитальное строительство составили 561,7 млрд. Вр. На объекты социальной сферы планируется направить 387,6 млрд. Вр, строительство дорог в городе Гродно и вокруг него – 150 млрд. Вр, строительство жилья – 86 млрд. Вр, коммунальное строительство – 45,7 млрд. Вр, объекты сельского хозяйства – 64 млрд. Вр, прочие отрасли – 95,1 млрд. Вр.

Несмотря на то, что расходы на здравоохранение планировались с некоторым приоритетом, удастся решить далеко не все проблемы. В первую очередь, это ввод в эксплуатацию главного хирургического корпуса учреждения здравоохранения «Гродненская областная детская клиническая больница». Из-за значительного роста цен в 2011 году на медицинское оборудование профинансировать его закупку не удалось. Также сложности есть и с укреплением материально-технической базы в других отраслях социальной сферы, включая ремонтные работы.

Учитывая такое положение, актуальным становится поиск новых методов работы. С целью рационального и экономного использования государственных средств в 2012 году работы по текущему ремонту зданий и помещений организаций здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта проводятся хозяйственным способом. Это позволяет в 2 раза уменьшить стоимость ремонтных работ, так как фактически оплачивается только

Рис. 2. Структура расходов бюджета Гродненской области на 2012 год, всего: 9 трлн. Вр



стоимость материалов и заработная плата. В свою очередь, отсутствуют расходы на оплату плановых накоплений и накладных расходов, премий за своевременность ввода объекта ремонта, лимитированных затрат, таких как временные здания и сооружения, зимнее удорожание, выполнение работ в стесненных условиях, непредвиденные и командировочные расходы, перевозка рабочих, эксплуатация машин и механизмов. В 2012 году в бюджете области на проведение ремонтных работ хозяйственным способом предусматривается 110 млрд. Br, из которых на 1 мая 2012 года освоено учреждениями социальной сферы 33,5 млрд. Br.

Поддержка **агропромышленного комплекса** области в 2012 году возрастет в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом и обойдется в 748,7 млрд. Br. Основной объем будет направлен на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений и погашение задолженности по ним, удешевление ремонта сельскохозяйственной техники – свыше 560 млрд. Br. Новым направлением в расходах на сельское хозяйство в местных бюджетах является снижение цен на сельскохозяйственную технику, поставляемую в лизинг. На эти цели будет выделено 88,5 млрд. Br.

В свою очередь, проблемным для области остается вопрос взыскания просроченной задолженности по бюджетным кредитам, выданным нижестоящим бюджетам в 2004–2011 годах для оказания государственной поддержки организациям АПК. На 1 января 2012 года за райисполкомами по таким кредитам числилась задолженность в размере 146,6 млрд. Br, в том числе просроченная – 132,5 млрд. Br. Для сокращения текущих и просроченных долгов по бюджетным кредитам по письменному требованию финансового управления облисполкома приостанавливаются все платежи (за исключением платежей по заработной плате и начислениям на нее) по счетам районных бюджетов. Бюджетам районов доводится обязательный ежедневный процент возврата

бюджетных кредитов. В результате таких мер в 2011 году в областной бюджет возвращено 150 млрд. Br.

Значимой статьёй расходов выступает **обслуживание долга** органов местного управления и самоуправления. На эти цели в бюджете Гродненской области запланировано 460,2 млрд. Br (5,1% от всех расходов). Они будут направлены на выплату процентного дохода по местным облигационным займам. В сравнении с 2011 годом эти расходы выросли на 225,9 млрд. Br.

Для организаций, осуществляющих **городские и пригородные пассажирские перевозки**, в бюджете на 2012 год предусмотрено 104,2 млрд. Br. Этих средств недостаточно, чтобы компенсировать их затраты. Бюджет области на нынешний год делался исходя из оплаты населением транспортных услуг на уровне 85% от себестоимости. Оставшиеся 15% должны были покрыть бюджетные субсидии. Предполагалось, что тарифы на проезд будут повышены, однако этого не произошло. Население в январе – апреле 2012 года оплачивало лишь 50,1% стоимости. Учитывая социальную значимость пассажирских перевозок бюджету области пришлось возмещать 34% затрат, то есть более чем вдвое выше запланированного уровня. Для этого было дополнительно выделено 15 млрд. Br субсидий. Также на 4,7 млрд. Br увеличены назначения 1-го и 2-го кварталов за счет их уменьшения в последующих. Тем не менее это не позволило в полной мере компенсировать затраты на пассажирские перевозки. В итоге растет нагрузка на бюджет. При существующей тарифной политике для нормальной работы пассажирского транспорта потребуется дополнительно около 105 млрд. Br бюджетных субсидий. По этому вопросу необходимо принять принципиальное решение: увеличивать до необходимого уровня тарифы на проезд или изыскивать дополнительные средства в бюджете.

### Потенциал роста

Естественно, для решения в полном объеме всех проблем области средств бюджета недостаточно, поэтому ведется поиск дополнительных источников. В частности, за счет максимального использования местными советами предоставленного в соответствии с законодательством права по повышению ставок земельного налога и налога на недвижимость в первом квартале 2012 года бюджет области пополнился на 45,7 млрд. Br, или 3,6% в объеме доходов бюджета (без учета фондов).

Также в соответствии с планом развития Гродненской области на 2012 год в региональный бюджет планируется привлечь дополнительные доходы за счет следующих факторов:

– роста валового регионального продукта на 5,1–5,6%, увеличения объемов производства продукции сельского хозяйства

на 4,5–5,5%, розничного товарооборота на 5–5,5%. Объем инвестиций в основной капитал прогнозируется на уровне 100% к уровню 2011 года, прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги)) – 129 млн. USD;

– увеличения общего объема экспортной продукции в виде лесоматериалов круглых и продукции деревообработки;

– активизации работы по созданию новых эффективных и импортозамещающих технологий, оборудования и материалов.

Кроме того, планируется оказание дополнительных платных услуг в области туризма (разработка индивидуальных туристических программ, организация сельских туров), здравоохранения (оказание высокотехнологической и диагностической медицинской помощи), образования (расширения сети новых форм организации дошкольного и школьного образования).

## Вышли в профицит

**Республиканский бюджет в январе – апреле 2012 года исполнен с профицитом в размере 968,4 млрд. Br, или 0,7% ВВП. Напомним, по итогам первого квартала был дефицит 0,8% ВВП.**

Доходы республиканского бюджета в январе – апреле 2012 года составили 27 трлн. 282,1 млрд. Br (29% уточненного плана на год), расходы – 26 трлн. 313,7 млрд. Br (28%). В составе доходов от НДС поступило 9,4 трлн. Br (28,1% годового плана), акцизов – 2,96 трлн. Br (26,1%), доходов от ВЭД – 7,1 трлн. Br (27,9%), налога на прибыль – 2,1 трлн. Br (43,6%). Задолженность перед бюджетом по налогам и сборам на 1 мая составила 146,5 млрд. Br, что в 4,3 раза выше начала года (в том числе за апрель она выросла на 88,5%). В структуре расходов республиканского бюджета ассигнования на обще-

государственную деятельность составили 12,13 трлн. Br (26,8% плана на год), на национальную экономику – 4,87 трлн. Br (28,3%), на финансирование социальной сферы – 5,97 трлн. Br (31,5%).

Совокупные доходы бюджета сектора органов государственного управления (включает республиканский и местные бюджеты, а также Фонд соцзащиты населения) за январь – апрель составили 63,55 трлн. Br (32,5% годового плана), расходы – 57,7 трлн. Br (29,7%). Профицит бюджета сектора госорганов за январь – апрель сложился в сумме 5,9 трлн. Br, или 4% ВВП.