

# Рецепты увеличения доходов и сокращения расходов

Тамара СУШКИНА,  
начальник управления  
Гомельского облисполкома

Общая сумма доходов, поступивших во все уровни бюджетов на территории Гомельской области, за январь – июнь 2012 года составила 6011,1 млрд. Вр, или 110,2% запланированного. В республиканский бюджет было направлено 2106,8 млрд. Вр, в местные – еще 3904,3 млрд. Вр. В совокупности данные показатели в 2,2 раза превышают результаты аналогичного периода прошлого года. Значительные темпы увеличения доходов позволили своевременно профинансировать расходные статьи и к 1 июля 2012 года исполнить бюджет с профицитом в 93,5 млрд. Вр.

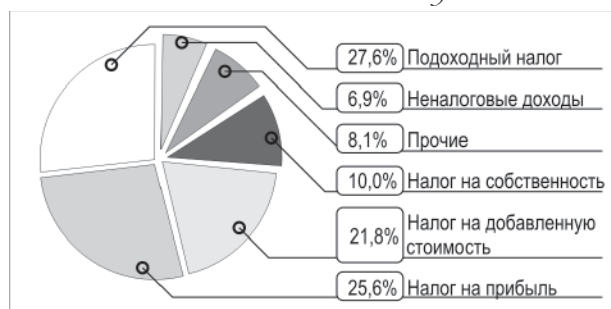
## Доходный источник

Доходная часть бюджета Гомельской области на 75% обеспечена поступлениями из трех источников: подоходный налог принес 27,6%, налог на прибыль – 25,6%, НДС – 21,8%.

В январе – июне 2012 года средства в консолидированный бюджет Гомельской области поступали от 474 тыс. плательщиков, в том числе около 19 тыс. организаций, 27 тыс. индивидуальных предпринимателей и 428 тыс. физических лиц.

При этом около 88% полученных средств принесли лишь пять регионов, где расположены крупные промышленные предприятия (г. Гомель, Мозырский, Жлобинский, Речицкий и Светлогорский районы).

Рис. 1. Структура доходной части бюджета Гомельской области по итогам I полугодия 2012 г.



Плательщики государственной формы собственности принесли 64,5%, население – 18%, частный сектор – 17,5%.

## Причины сокращения

Несмотря на более чем двукратное увеличение доходов в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, динамика могла быть еще более впечатляющей. Рост поступлений тормозится утратой значимости в формировании доходной базы местных бюджетов местных налогов и сборов. В предыдущие годы (2004–2009) эти статьи приносили от 150 до 200 млрд. Вр в год, а их удельный вес в общих доходах достигал 14%. В результате реализации мероприятий по упрощению налоговой системы и снижению нагрузки, количество местных налогов и сборов сократилось до 3-х (сбор с заготовителей, налог за владение собаками, курортный сбор). В результате объем поступлений в 2012 году составит около 4 млрд. Вр, или 0,1% от общей суммы.

Для исправления данной ситуации представители Гомельской области неоднократно выступали с инициативами по расширению полномочий местных Советов депутатов в данном вопросе. Однако наши предложения так и не были поддержаны.

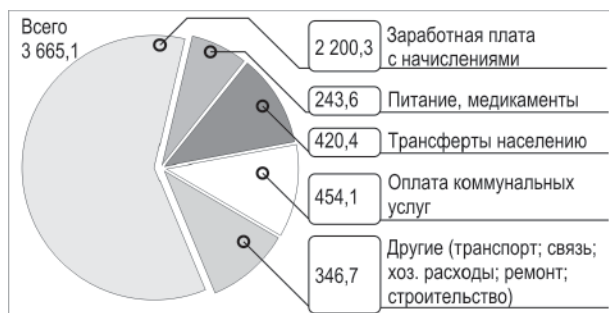
Кроме того, затрудняет работу финработников изменения, касающиеся упрощения налогового законодательства. Вступившие с 2011 года инновации в правила уплаты земельного налога и налога на недвижимость организаций привели к тому, что значительная часть средств поступает в местные бюджеты с задержкой. Установленный порядок их зачисления создает определенные трудности с обеспечением своевременного финансирования первоочередных расходов, так как доля данных статей составляет около 25% в собственных доходах райгорбюджетов.

Кроме того, в настоящее время МНС инициировало введение с 2013 года аналогичного порядка зачисления в местные бюджеты арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, налога на недвижимость на незавершенное строительство, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов. Учитывая вышеописанные проблемы, данные предложения требуют более детального изучения целесообразности их принятия.

### Неналоговый резерв

В таких условиях возрастает актуальность пополнения доходной базы местных бюджетов за счет неналоговых платежей. Особые надежды связаны с поступлением средств от вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, отчуждения объектов, находящихся в государственной собственности, повышения эффективности использования земельных ресурсов.

Рис. 2. Структура расходов социальной сферы с учетом капитального строительства (в млрд. Br)



Уже сегодня значительна роль доходов, получаемых от сдачи в аренду земельных участков и продажи в частную собственность. Данная деятельность позволила в I полугодии дополнительно заработать 18 млрд. Br, что почти в 2 раза больше, чем за январь – июнь 2011 года.

Активная работа по увеличению неналоговых поступлений, а также контролю за своевременным их перечислением позволила значительно увеличить ресурсную базу бюджета. По итогам первого полугодия данный источник принес Гомельской области 270 млрд. Br, что в 2,5 раза превышает результаты предыдущего года.

### Социальный аспект

Бюджет Гомельской области имеет ярко выраженную социальную направленность. Расходы на данную сферу в январе – июне 2012 года сложились на уровне 3,6 трлн. Br (53,5% к уточненному годовому плану). Их удельный вес в общих расходах составляет 55,6%, что на 2% превышает ранее утвержденные показатели.

Наиболее затратной статьёй стала заработная плата с начислениями, на которую в первые шесть месяцев 2012 года было направлено чуть более 2,2 трлн. Br, или 60% от всех расходов на социальную сферу.

Весомая доля в финансировании и трансфертов населению. Из бюджета области выделено 420,4 млрд. Br на выплаты льгот и компенсаций населению, пострадавшему от катастрофы на ЧАЭС, реализацию мероприятий по обеспечению занятости населения, выплату государственной адресной социальной помощи и другие трансферты.

Наш регион занимает лидирующие позиции по количеству жителей, воспользовавшихся государственной адресной социальной помощью. Ее получателями в январе – июне стали 34,5 тыс. человек, что на 81,6% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Заметно увеличился и объем выплат (в 3,9 раза – до 41,8 млрд. Br).

Данный рост, прежде всего, обусловлен вступлением в силу с 1 апреля Указа Пре-

зидента Республики Беларусь № 41 «О государственной адресной социальной помощи», который содержит ряд инноваций. Среди прочего документом закреплено право на бесплатное обеспечение продуктами питания детей в возрасте до 2 лет при рождении у семьи двойни и более детей. Данная статья затрат уже обошлась областному бюджету в 16,6 млрд. Вр.

Кроме того, заметно возросли расходы вследствие подписания Президентом Указа № 319 «О льготном обеспечении лекарственными средствами отдельных категорий граждан», которым расширено число (до 67,9 тыс. человек) получателей данной помощи. В результате, расходы на эти цели и оплату медикаментов, отпускаемых бесплатно, достигли 63,6 млрд. Вр (или 64,7% годового плана), что в 2,9 раза превышает результаты I полугодия 2011 года.

### Откуда берутся долги

Для дополнительного финансирования этих и иных расходов особую актуальность приобрела работа по экономии ресурсов и росту внебюджетных доходов. Определенные успехи в данном направлении у Гомельской области есть. Учреждения социальной сферы сумели заработать в январе – июне 2012 года на 69,4 млрд. Вр (всего – 140,4 млрд. Вр) больше, чем в аналогичный период прошлого года. Помимо того, им удалось сэкономить еще 11,8 млрд. Вр.

Получение дополнительных ресурсов совместно с целенаправленной работой финансистов позволили сократить к 01.07.2012 г. размер кредиторской задолженности по областному бюджету до 32,6 млрд. Вр, что в 1,9 раза меньше уровня 1 июня 2012 года. При этом 84,5% задолженности носит текущий характер.

Отметим, что объем долга органов местного управления и самоуправления на 1 июля заметно больше – 897,5 млрд. Вр, но и этот показатель находится в пределах ранее установленного лимита в 1 трлн. Вр. Достаточно стабильная ситуация и с уровнем обязательств, гарантированных местными исполнитель-

ными и распорядительными органами. По итогам первого полугодия их объем достиг 2,7 трлн. Вр, или 56,9% от лимита.

Результаты могли быть и лучше. Показатели портит недостаточная дисциплинированность юрлиц. Например, объем гарантийных обязательств облисполкома по кредитам, выданным организациям АПК, приходящихся к погашению в 2012 году, был сокращен с 690,1 млрд. Вр до 81,7 млрд. Вр. Впрочем, предприятия самостоятельно выплатили только 18,2% этой суммы.

Отдельно отметим, что по непогашенным ссудам на 01.07.2012 г. предприятия АПК должны 286,1 млрд. Вр, при этом просрочены выплаты на 125,7 млрд. Вр.

Данные цифры вызывают недоумение, так как сельскохозяйственным организациям трудно пенять на отсутствие средств. За январь – июнь 2012 года совокупная выручка юрлиц должников коммунальной формы собственности превысила 2 трлн. Вр. Из этой суммы лишь 12,7 млрд. Вр (или 0,6%) было направлено на расчеты по финансовым обязательствам перед бюджетом. Хотя государство помогает отрасли в полном объеме. На финансирование мероприятий агропромышленного комплекса в I полугодии 2012 года было выделено 1,3 трлн. Вр.

По-прежнему бюджетоемкой остается и сфера ЖКХ. За первые шесть месяцев года расходы отрасли составили 771 млрд. Вр. Около 59% (452,7 млрд. Вр) этой суммы направлено на субсидирование организаций, оказывающих населению жилищно-коммунальные услуги по фиксированным тарифам. Опережающие темпы финансирования данной статьи объясняются возмещением соотечественниками лишь 13,6% затрат организаций ЖКХ.

Аналогичные проблемы наблюдаются и с содержанием общественного транспорта, где белорусы компенсируют только 57,8% расходов. Для минимизации потерь профильных организаций, обусловленных сдерживанием тарифов для населения, из областного бюджета дополнительно выделено 26,5 млрд. Вр.