

Бюджетная поддержка: сократить льготы, повысить отдачу

Юрий СЕЛИВЕРСТОВ,
*начальник Главного управления
бюджетной политики Минфина*

Значительная государственная поддержка, которую получают организации страны, пока не привела к решению главной задачи, поставленной Правительством, – ускоренной модернизации экономики Беларуси. В связи с этим назрела объективная необходимость в пересмотре подходов при оказании бюджетной поддержки реальному сектору экономики, что должно повысить отдачу от вложенных средств.

Акценты для преференций

В первом полугодии 2012 года суммарный объем оказанной предприятиям государственной поддержки в различных ее формах составил более 5,5 трлн. Br, или около 2,4% в ВВП (с учетом компенсации – 15% реального роста). В частности, с удешевлением за счет бюджета стоимости кредитов на общую сумму – 3,2 трлн. Br реализуются инвестиционные проекты в промышленности, АПК, энергетике и строительстве. Для сельскохозяйственных предприятий установлены наиболее льготные условия кредитования со средней стоимостью ресурсов 5% годовых. При этом все издержки несет на себе бюджет.

Кроме того, **экономика Беларуси работает в радикально льготных условиях налогообложения прибыли предприятий.** Кроме сниженной с 24 до 18% ставки, отдельные предприятия пользуются и дополнительными освобождениями по налогу на прибыль.

Все эти меры должны трансформироваться в еще более высокие темпы роста инвестиций и экспортных продаж, что, к со-

жалению, происходит не всегда. Существует масса примеров, когда государственные преференции оседают на депозитных счетах в банках, принося процентный доход предприятиям, а также ведут к росту дебиторской задолженности. При этом не решается главная задача, поставленная Правительством, по ускоренной модернизации экономики.

Политика государственных преференций должна быть более акцентирована на достижении принципиально нового качественного роста, к которому призывает Министерство экономики. При этом нельзя допустить «размывания» прибыли государственных предприятий на цели, не связанные с их модернизацией и перевооружением, особенно в период формирования общего рынка ЕЭП.

В связи с этим на 2013 год Министерство финансов предлагает:

– централизацию в рамках бюджета финансовых ресурсов на решение именно этих долгосрочных задач формирования новых секторов экономики;

– повышение степени влияния государства как собственника на инвестиционные процессы на предприятиях для повыше-

ния их эффективности и конкурентоспособности.

Необходимо ответить на вопрос, насколько эффективны взаимоотношения государства как собственника значительной доли производственных активов в экономике. При этом в качестве критерия оценки сопоставить объем чистой прибыли, приходящейся на долю государства, и ее участие в модернизации экономики страны. Безусловно, положительных примеров немало. Но за ними привычно скрываются и те предприятия, которые не реализуют программы технического перевооружения.

Государство как собственник вправе претендовать на часть этой прибыли в форме дивидендов. Эти средства должны стать источником поддержки со стороны государства высокоэффективных проектов в «точках ускоренного роста» добавленной стоимости, а также погашения обязательств государства перед внешними кредиторами.

Налоговое равенство

О проблеме доступности кредитных ресурсов заявляют практически все отраслевые министры. Ее решение видится в **отмене «списочных» льгот по налогу на прибыль**. По своему характеру, возможностям использования, эффективности потенциальных инвестиций у предприятий из «списка» данные льготы не отвечают определенным Правительством приоритетам и, во многом, чрезмерны по объему.

При этом апелляции на тему потребности в средствах для развития таких предприятий несостоятельны, так как сегодня большинство предприятий страны нуждаются в модернизации. Здесь роль государства должна стать определяющей в установлении критерия поддержки – выборе наиболее эффективного проекта, которому будет оказана помощь в виде удешевления стоимости привлекаемых самостоятельно под качественный

бизнес-план средств для собственной модернизации. И неважно, является ли это предприятие флагманом отрасли или не получило широкой известности. Таким образом, **предлагается следующая формула отношений государства и предприятия:**

1. «Налоговое равенство», при котором отсутствуют индивидуальные льготы.

2. Равное участие в обслуживании привлекаемых средств на инвестиции со стороны собственных средств предприятия, создаваемых инвестиционных фондов министерств и бюджета.

Напомню, что в 2013 году расширятся возможности отраслевых министерств и регионов по формированию таких инвестиционных фондов. В результате отмены отчислений в инновационные фонды в распоряжении предприятий останется не менее 2,7 трлн. Вр прибыли, которая должна стать источником формирования этих фондов.

В результате стоимость таких ресурсов для предприятия составит 6–7% годовых в рублях и 3–4% – в валюте, что является желаемым уровнем представителей реального сектора экономики.

Кроме того, необходимо также установить взаимосвязь между объемом оказываемой государственной поддержки и выполнением задания по привлечению прямых иностранных инвестиций. Пока не будет сломана практика замещения государственными ресурсами капиталовложений, которые предприятие должно изыскивать самостоятельно, объем прямых иностранных инвестиций не приблизится к задаваемым параметрам.

Исходя из этих принципов, проектом закона о бюджете предусмотрено равное участие средств организаций (за исключением АПК), отраслевых инвестиционных фондов и бюджета. Необходимый объем средств предусмотрен для этого в республиканском бюджете.

Также предлагается последовательно уменьшать размеры бюджетного участия

в обслуживании банковских кредитов для агропромышленного комплекса пропорционально увеличению закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Ресурсы для госпрограмм

В рамках продолжения макроэкономических мер, направленных на снижение уровня инфляции, в 2013 году, **на кредитование государственных программ (помимо жилищного строительства) не предусматривается прямого использования бюджетных средств.** Бюджетная поддержка кредитования (за счет эмиссионных источников) будет предоставляться только на цели жилищного строительства в объеме 6 трлн. Вр, что соответствует принятым Беларусью обязательствам в рамках антикризисной программы с ЕврАзЭС.

В связи с этим участие государства в поддержке инвестиционных проектов, реализуемых в рамках госпрограмм, будет осуществляться по двум направлениям.

Посредством субсидирования процентных ставок по кредитам. При этом предприятия, претендующие на получение кредита, должны соответствовать критериям банка по уровню платежеспособности, качеству бизнес-планирования, представить необходимое обеспечение возврата кредита. В противном случае банк имеет все основания отказать в выдаче кредита предприятию, даже если оно включено в государственную программу.

Для отдельных, венчурных проектов, или проектов с длительными сроками окупаемости, государственная поддержка будет оказана за счет льготного кредитования проектов Банком развития. В новых условиях неэмиссионной поддержки кредитования госпрограмм возрастает его роль как единственного канала выдачи льготных кредитов. В связи с этим на первый план выходит проблема разработки стратегии Банка развития, реализация которой предусматривала бы его превра-

щение в полноценный институт, способный самостоятельно привлекать ресурсы на внешних и внутреннем финансовых рынках.

Министерство финансов поддержало предложение Банка о субсидиарной ответственности бюджета по обязательствам Банка развития, что фактически гарантирует исполнение им всех своих обязательств как заемщиком привлекаемых с рынка ресурсов.

Способствовать самостоятельному привлечению Банка развития средств на финансирование госпрограмм будет увеличение уставного фонда. В настоящее время его размер составляет всего 20 млрд. Вр, при суммарном объеме активов на уровне 17 трлн. Вр. По нашему мнению, необходимо довести капитал банка до 3 трлн. Вр уже в текущем году, в том числе путем реинвестирования собственных доходов банка.

Жилищное строительство

Общий объем ресурсной поддержки нового жилищного строительства предусмотрен в 2013 году в сумме 18,4 трлн. Вр, из которых 14,4 трлн. Вр – средства бюджета.

Кредитные ресурсы банков запланированы в объеме 10 трлн. Вр, включая 6 трлн. Вр за счет ресурсной поддержки бюджета.

Средства бюджета составят 8,4 трлн. Вр, из которых на инфраструктуру к районам жилой застройки будет направлено 7,3 трлн. Вр, на социальное и служебное жилье – 1,1 трлн. Вр.

Основным принципом использования столь значительного объема ресурсов является удешевление строительства жилья, исходя из типовых потребительских качеств; фиксированной стоимости одного квадратного метра. При этом удорожание стоимости строительства 1 кв. метра жилья с господдержкой в случае превышения нормативных сроков строительства не должно относиться на бюджет.