

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА: РАССТАНОВКА ПРИОРИТЕТОВ

ИНЕССА ДАНИЛОВИЧ,

начальник Главного государственного казначейства Минфина

Проблемы, с которыми столкнулись в 2013 году белорусские субъекты хозяйствования, привели к снижению доходов консолидированного бюджета. Несмотря на то, что объем поступлений оказался ниже запланированного уровня, по итогам трех кварталов первоочередные расходы (обязательства по социальным выплатам, а также погашению и обслуживанию государственного долга) были профинансированы в полном объеме. Ряд иных статей затрат пришлось сократить. По состоянию на 1 октября 2013 года отложенные платежи составили 3 трлн. Вр, в том числе межбюджетные трансферты – 1,4 трлн. Вр.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Расходы консолидированного бюджета за январь – сентябрь 2013 года составили 132,3 трлн. Вр, или 92,8% уточненного плана на три квартала (и 64,7% уточненного годового плана), расходы республиканского – 75,9 трлн. Вр (92,7% уточненного плана девяти месяцев и 62% уточненного годового плана).

В структуре расходов республиканского бюджета за январь – сентябрь основная доля приходится на затраты, связанные с текущим содержанием бюджетной сферы. На эти цели направлено 31,5 трлн. Вр (95,5 и 66,4%), или 41,5% всего объема.

Социальная сфера (здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации, образование, социальная политика) профинансирована в сумме 15,8 трлн. Вр (96,7% уточненного плана на три квартала и 68,5% уточненного годового плана), что составляет в расходах республиканского бюджета 20,9%. Основные затраты связаны с текущим содержанием бюджетной сферы.

Помимо этого, на компенса-

цию потерь банков, осуществлявших льготное кредитование жилищного строительства, направлено 3,6 трлн. Вр.

За январь – сентябрь 2013 года переданы трансферты из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска в сумме 24 трлн. Вр (92,6% к уточненному плану на три квартала и 60,1% уточненного годового плана). В том числе выделены дотации на 18,5 трлн. Вр (93,3% и 61,5%).

Средства целевых субвенций перечислены в размере 5,5 трлн. Вр (61,5% к уточненному годовому плану), в том числе на погашение кредитов и уплату процентов за пользование кредитами, выданными на проектирование, строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, – 2,2 трлн. Вр (61,8%); на финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – 2 трлн. Вр (64,7%); развитие сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственной деятельности – 1 трлн. Вр (55,9%) и другое.

На финансирование национальной экономики направлено 12 трлн. Вр (85,5% уточненного плана на три квартала и 64,3% уточненного годового плана). Основной формой оказания господдержки является компенсация (возмещение) процентов по кредитам банков, что составляет 5,4 трлн. Вр, в том числе только на сельское хозяйство направлено 3,8 трлн. Вр.

Совокупные расходы в отрасли сельского хозяйства сложились на уровне 5,1 трлн. Вр. Затраты на топливо и энергетику обошлись бюджету в 1,9 трлн. Вр, дорожное хозяйство, промышленность, строительство и архитектура – еще по 1,8 трлн. Вр в каждом из подразделов.

В связи с оптимизацией республиканского бюджета на реализацию Государственной инвестиционной программы выделено несколько меньше первоначально предполагавшегося объема средств – 3,2 трлн. Вр (91,7% к уточненному плану трех кварталов и 52,7% уточненного годового плана).

Несмотря на некоторое сокра-

щение финансирования, продолжится выделение денег на возведение 285 объектов, из которых в эксплуатацию в текущем году будет сдано 70.

Обслуживание **государственного долга** обошлось в 4,3 трлн. Br (97,6% и 54,2%). Данные платежи к доходам республиканского бюджета составили 5,6%, при пороговом значении 10%. Все обязательства выполнены в полном объеме и по установленным срокам.

Расходы **государственных целевых бюджетных фондов** сложились на уровне 1,1 трлн. Br. В том числе из инновационных фондов на реализацию различных программ направлено в соответствии с предъявленными платежными поручениями 379,5 млрд. Br (49% уточненного плана на три квартала и 24% уточненного годового плана). Данные ресурсы направлялись на финансирование инновационных проектов, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, работ по подготовке и освоению производства новой или усовершенствованной продукции, организации деятельности и развития материально-технической базы и другое.

КРЕДИТЫ И ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

За девять месяцев текущего года из республиканского бюджета выдано **бюджетных кредитов, ссуд, займов** на 1 трлн. Br, в том числе областным исполнительным комитетам предоставлено 904,1 млрд. Br, юридическим лицам – 136,6 млрд. Br.

На 1 октября 2013 года задолженность по предоставленным из республиканского бюджета бюджетным кредитам, бюджетным займам, бюджетным ссудам, начисленным процентам и пеням составила 4,5 трлн. Br

(в том числе просроченная – 107 млрд. Br).

В счет погашения бюджетных кредитов, ссуд и займов поступили средства в сумме 789,7 млрд. Br. С целью обеспечения безусловного возврата ресурсов Министерство финансов и его территориальные органы принимают соответствующие меры: бесспорное взыскание задолженности со счетов должников и их дебиторов; проведение взаимозачетов в счет финансирования и зачетов по налогам; приостановление расходных операций по банковским счетам должников; взыскание в судебном порядке.

К 1 октября 2013 года совокупная задолженность по платежам, произведенным в соответствии с гарантиями Правительства, начисленным процентам и пеням составила 1,7 трлн. Br, в том числе просроченная задолженность достигла 1,4 трлн. Br. Из общей суммы просроченной задолженности 1,2 трлн. Br – задолженность организаций хлебопродуктов.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА

За период с января по сентябрь 2013 года на внутреннем финансовом рынке размещены государственные ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте, на 787,8 млн. USD (6 895,1 трлн. Br, или 132,1% от годового плана).

В январе – сентябре 2013 года погашено государственных ценных бумаг на 1,4 трлн. Br (26,2% годового плана), расходы по их обслуживанию сложились на уровне 771,6 млрд. Br (60,5% годового плана).

Сальдо внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета по источникам, получаемым от банков, иных юридических и физических лиц,

за январь – сентябрь 2013 года сложилось положительным в размере 5,5 трлн. Br.

Аналогичный показатель по внешним источникам оказался отрицательным – минус 4,3 трлн. Br. Размещение государственных ценных бумаг на внешних финансовых рынках не осуществлялось. В то же время, за январь – сентябрь 2013 года были получены четвертый и пятый транши кредита из средств Антикризисного фонда ЕврАзЭС в сумме 880 млн. USD (7,6 трлн. Br, или 96,5% от годового плана).

В отчетном периоде своевременно и в полном объеме выполнены платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга за счет средств республиканского бюджета, которые сложились на уровне 1,8 млрд. USD (15,4 трлн. Br, или 60,8% годового плана).

Поскольку все заемщики, которые привлекли внешние займы под гарантии Правительства, своевременно рассчитались с иностранными кредиторами, и фактов образования просроченной задолженности не возникло, на протяжении трех кварталов 2013 года Министерство финансов не исполняло гарантийные обязательства по внешним займам.

Возврат сумм, ранее выплаченных Правительством в счет выполнения гарантийных обязательств по внешним займам, составил 7,3 млрд. Br (337,9% годового плана).

ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В январе–сентябре 2013 года в местные бюджеты поступило 61,6 трлн. Br налоговых и неналоговых доходов, что превышает утвержденный уровень на 5,4 трлн. Br. Основной объем

сверхплановых доходов сложился по бюджету г. Минска в сумме 3,4 трлн. Br. По областям превышение утвержденных плановых показателей по собственным доходам составляет от 264,7 млрд. Br (Брестская область) до 422,2 млрд. Br (Гомельская область).

Поступления собственных доходов и безвозмездные поступления из республиканского бюджета позволили профинансировать расходы регионов на сумму 81,0 трлн. Br, или 66,5% уточненного годового плана.

В структуре расходов местных бюджетов, произведенных в январе–сентябре текущего года, преобладали расходы, связанные с обеспечением текущего функционирования бюджетных организаций, субсидированием социально значимых услуг, оказываемых населению, обслуживанием долгов: в среднем по областям расходы на первоочередные цели, установленные статьей 27 Закона о республиканском бюджете на 2013 год, составили 60,5% общих расходов, в бюджете г. Минска – 44,6%. Доля капитальных расходов в бюджетах областей составила от 14,7% (Витебская область) до 24,3% (Гомельская область); в бюджете г. Минска – 43,2%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Закона о республиканском бюджете на 2013 год при утверждении местных бюджетов на 2013 год сформированы дополнительные резервные фонды в объеме 1,5 трлн. Br. За январь–сентябрь текущего года объем дополнительных резервных фондов увеличен на 423,9 млрд. Br. При этом средства дополнительных резервных фондов направлены регионами на финансирование расходов в сумме 975,5 млрд. Br, из них:

- на цели, установленные статьей 27 Закона о республиканском бюджете на 2013 год – 641,8 млрд. Br (в основном на субсидирование транспортных и жилищно-коммунальных услуг в связи со сдерживанием тарифов для населения);

- на иные цели (благоустройство территорий, осуществление текущего и капитального ремонтов, приобретение оборудования и иных основных средств) – 333,7 млрд. Br.

По состоянию на 01.10.2013 местными бюджетами сформирован профицит в сумме 4,8 трлн. Br в основном за счет сверхпланового роста их собственных доходов.

Совокупный долг областей и г. Минска по состоянию на 01.10.2013 составил 34,6 трлн. Br. Уровень долга регионов находится в пределах параметров экономической безопасности, установленных законодательством.

Отметим, что доходные поступления, в том числе дополнительные доходные поступления, а также оптимизация и экономия в расходах позволят по году обеспечить сбалансированное исполнение бюджетов.

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ РАБОТА

В рамках осуществления предварительного контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в январе – сентябре 2013 года органами государственного казначейства Минфина отказано в регистрации платежных поручений в 3 208 случаях на сумму 80,7 млрд. Br, в том числе по причине незаконного получения средств из бюджета — 48,2 млрд. Br, нецелевого использования средств – 6,4 млрд. Br, использования бюджетных средств с на-

рушением бюджетного законодательства – 26,1 млрд. Br.

Со стороны казначейства осуществляется контроль за выполнением договорных обязательств, соблюдением требований законодательства в части предъявления штрафных санкций к поставщикам, не исполнившим договорные обязательства. Зарегистрировано 1 183 таких случая, взыскано (либо перечислено в добровольном порядке) пени на 22,4 млрд. Br.

За девять месяцев 2013 года центральным аппаратом Минфина, его территориальными органами, а также местными финансовыми органами проведено 1 703 проверки. По их результатам установлено нарушений на общую сумму 66,8 млрд. Br, в том числе бюджетного законодательства – на 44 млрд. Br (или 65,8% всего объема).

Нарушения бюджетного законодательства выявлены в 956 организациях (56,1% от проверенных) на сумму 44 млрд. Br, из них: незаконное получение средств – 24,9 млрд. Br, нецелевое использование ресурсов – 2,7 млрд. Br, использование с нарушением законодательства – 16,4 млрд. Br.

Основные нарушения в использовании бюджетных средств приходятся на оплату ремонтно-строительных работ – 15,3 млрд. Br (34,8%), оплату труда – 8,5 млрд. Br (19,3%), коммунальных и других услуг – 6,1 млрд. Br (13,8%).

По результатам проводимой работы, направленной на взыскание установленного вреда, возмещено 84,1 млрд. Br; из них 42,2 млрд. Br составляют бюджетные средства.