

ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ: ЕЭП, ВТО

На какой стадии находится реализация договоренностей по гармонизации рынков страхования и ценных бумаг в рамках ЕЭП, сколько Беларусь перечисляет в бюджет Союзного государства и какой опыт перенимает Минфин у авторитетных международных структур. Об этом журналу «Финансы, учет, аудит» рассказал начальник управления международных финансовых отношений Минфина Павел ШУЛЬГА.

С 1 января 2012 года функционирует Единое экономическое пространство Беларуси, России и Казахстана. Его договорно-правовую базу формируют 17 Соглашений. Как идет реализация договоренностей в финансово-экономической сфере?

– На сегодня действуют Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала и Соглашение о торговле услугами и инвестициях. В соответствии с этими документами предполагается поэтапная гармонизация национального страхового законодательства и правовых норм в сфере рынка ценных бумаг. Она будет завершена взаимным признанием к 2020 году лицензий в финансовом секторе.

К 31 декабря 2013 года сторонам необходимо согласовать единые подходы по вопросам страхового надзора и регулирования страховой деятельности, регулирования рисков на финансовом рынке в соответствии с международными стандартами, требований к платежеспособности и финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) организаций, лицензионным требованиям к участникам рынка ценных бумаг, эмиссии, размещения и обращения ценных бумаг на всей территории ЕЭП. Кроме того,

предполагается обеспечить возможности размещения и обращения ценных бумаг эмитентов сторон на всей территории Единого экономического пространства при условии регистрации эмиссии (выпуска) ценных бумаг регулирующим органом государства регистрации эмитента.

Министерство финансов Беларуси провело анализ законодательства и опыта государств – участников ЕЭП в области финансового рынка. Он станет основой для подготовки к концу 2013 года Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств – участников ЕЭП. В нем будут определены детальные подходы гармонизации страхового законодательства и законодательства в сфере рынка ценных бумаг.

Конечной целью интеграционного взаимодействия трех государств является стремление завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

Переход к новой ступени интеграции будет включать проведение согласованной, а при необходимости – единой политики в ключевых областях экономики, которая должна будет мак-

симально соответствовать национальным интересам Республики Беларусь. Нарастающая экономическая взаимозависимость трех стран должна перейти к формированию целостного рыночного пространства, на полную ликвидацию оставшихся барьеров на пути свободного перемещения товаров, услуг, капиталов.

– Россия в августе 2012 года стала полноправным государством – членом ВТО. К этой организации уже в ближайшее время может присоединиться Казахстан. Активизирует ли эту работу по вступлению в ВТО Беларусь?

– Правовая база ЕЭП Беларуси, России и Казахстана предусматривает, что основной объем обязательств вступившей в ВТО стороны синхронно распространяется на остальные стороны. Другими словами, Беларусь сейчас де-факто находится в ВТО, хотя де-юре процесс присоединения не завершен.

И потому, действительно, на сегодня скорее присоединение Республики Беларусь к Всемирной торговой организации в результате проведения самостоятельных переговоров на основе экономически обоснованной позиции, учитывающей интересы республики, является первоочередной задачей государства.

Если переговоры по вступлению Беларуси в ВТО с 2008 года вышли из активной фазы, то в 2012-м эта работа, можно сказать, была подвергнута «перегрузке». Так, утверждена новая редакция Положения о Межведомственной комиссии по вопросам присоединения Беларуси к ВТО. Фактически утвержден Состав межведомственной экспертной группы по взаимодействию Беларуси с ВТО, в который входят в том числе и представители Министерства финансов.

Вступление Беларуси в ВТО – важнейший этап углубления интеграции в мировую экономику, который предоставит стране необходимый инструментарий для продвижения национальных интересов в рамках международной торговли.

– Какова роль Беларуси в формировании и исполнении бюджета Союзного государства?

– Доля нашей страны составляет 35% в общих отчислениях, Российской Федерации – 65%. За последние 10 лет бюджет Союзного государства вырос в 1,9 раза. В 2012 году его объем был утвержден на уровне 4,9 млрд. российских рублей (около 160,5 млн. долларов США), в том числе взнос Беларуси – в размере 1,7 млрд. российских рублей (около 55,5 млн. долларов США). Много это или мало? В эквиваленте он составляет 449,3 млрд. белорусских рублей, или 0,5% расходов республиканского бюджета. При этом следует отметить, что, несмотря на необходимость оптимизации и экономии бюджетных средств, Беларусь в полном объеме выполняет свои финансовые обязательства перед союзным бюджетом.

В 2013 году размер бюджета Союзного государства и долевые взносы его участников сохраняют-

ся на уровне 2012 года. Бюджетные расходы на 2013 год запланированы по следующим основным направлениям:

– фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, промышленность, сельское хозяйство и информатика – 42,6% от общего объема;

– военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства – 12,9%;

– социальная политика, здравоохранение и физическая культура, экология, образование, культура, СМИ – 18,6%;

– содержание органов Союзного государства – 8,1%;

– прочие расходы – 17,8%.

В настоящее время из бюджета Союзного государства финансируется около 40 совместных программ и мероприятий.

В 2013 году средства будут направлены на укрепление пограничной безопасности Союзного государства, решение фундаментальных и научно-технических проблем, совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий, на военно-техническое сотрудничество и на ряд других направлений.

Как видим, союзный бюджет играет важную роль в деятельности Союзного государства и является эффективным инструментом решения совместных задач, стоящих перед двумя государствами.

– Как развивается сотрудничество Министерства финансов с Международным валютным фон-

дом и Всемирным банком, и есть ли конкретные результаты от такого взаимодействия?

– МВФ и Всемирный банк активно оказывает Минфину консультационную и аналитическую поддержку. Особенно хотелось бы отметить анализ и рекомендации экспертов в области совершенствования управления государственными финансами, включая внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования и среднесрочного бюджетного планирования, реформирования налоговой системы, разработки стратегии управления государственным долгом и развития финансового рынка.

Рекомендации международных экспертов используются для совершенствования бюджетного и налогового законодательства. Так, с учетом международных стандартов и принципов подготовлены проекты законов «О рынке ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах», «О секьюритизации», «О бухгалтерском учете и отчетности», «Об аудиторской деятельности», усовершенствованы отдельные нормы Бюджетного кодекса и постановлений Правительства и Минфина в части финансирования бюджетных программ. Анализ в области налогового реформирования помог просчитать экономический эффект от сокращения налогов и оценить влияние налоговых изменений на доходы бюджета и экономику в целом. При консультативной поддержке Всемирного банка в 2013 году будут реализовываться пилотные проекты в области среднего образования и здравоохранения с внедрением новых методов планирования и финансирования бюджетных организаций.