

ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ БЕЛАРУСИ



В прошедшем году госорганам удалось решить большинство первоочередных задач: стабилизирован валютный рынок, выправлено внешнеторговое сальдо, пополнены золотовалютные резервы, повышено благосостояние граждан. Тем не менее, в среднесрочной перспективе еще остаются угрозы для стабильности страны. Своим видением о текущем финансово-экономическом положении страны, наиболее актуальных проблемах своей отрасли, а также методах и инструментах их решения с читателями журнала «Финансы, учет, аудит» поделился министр финансов Андрей Харковец.

— Андрей Михайлович, прошедший год стал для Беларуси годом стабилизации в экономике и финансовой сфере. На Ваш взгляд, что позволит сохранить достигнутую макроэкономическую сбалансированность и в 2013 году?

— Внешние и внутренние факторы, с учетом которых придется развиваться белорусской экономике в нынешнем году, ставят перед нашей страной достаточно непростую задачу поиска оптимального баланса между мерами, направленными на обеспечение макроэкономической стабильности, и мерами стимулирования экономической активности. Тем не менее, считаю, как в ближайшей, так и долгосрочной перспективе безусловным приоритетом должно быть сохранение макроэкономической стабильности. Это

базовое условие, от которого мы должны исходить, а значит, формировать и реализовывать иные, дополнительные и, главное, сбалансированные задачи, способствующие поступательному развитию экономики. Следует понимать, что без соблюдения этого важнейшего принципа не может быть гарантировано достижение, а затем и сохранение тех результатов, которые экономика страны будет получать, реализуя конкретные тактические задачи в тот или иной период времени.

В целом меры бюджетной политики коррелируют с основными направлениями денежно-кредитной политики государства, которой предусмотрены целенаправленные действия по контролю за объемами кредитования экономики.

Для сохранения устойчивости экономики в 2013 году предусмотрен ряд превентив-

ных антикризисных бюджетных мер. Во-первых, часть доходов, планируемых к поступлению от возможного более высокого роста ВВП, аккумулирована в резервных фондах Президента Беларуси, местных органов власти и будет направляться на дополнительное финансирование только при достижении запланированных параметров. Во-вторых, накопленные средства фонда национального развития также будут служить в 2013 году так называемой «подушкой безопасности» для выполнения нашей страной обязательств перед внешними кредиторами.

Стоит задача максимально рационально использовать средства бюджета на выполнение социальных обязательств, переориентировать ресурсы бюджета с недостаточно эффективных направлений государственной поддержки экономики на содействие модерниза-

ции производственных объектов, способных повысить внешнюю конкурентоспособность продукции и, как следствие, улучшить экономические показатели страны.

Среди основных внешних угроз достигнутой макроэкономической сбалансированности – нестабильность мировой экономики и сужение емкости внешних рынков, что может привести к сокращению спроса на наш экспорт и, соответственно, к спаду объемов производства экспортируемых товаров. Кроме того, для нашей экономики очень чувствительно повышение мировых цен на основные потребляемые ресурсы и снижение мировых цен на экспортируемые белорусские товары и услуги.

Никаких новых рецептов здесь нет. Выдержать колебания мировой конъюнктуры можно лишь качеством своей продукции, выходом на новые рынки, в том числе посредством интеграции бизнеса с мировыми лидерами.

– Объем бюджетных средств для национальной экономики в последние годы остается довольно значительным – более 5% ВВП. Считаете ли Вы нынешние подходы распределения ресурсов оптимальными? Что необходимо предпринять для более эффективного их использования?

– Республика Беларусь является экспортоориентированной страной. По этой причине формирование доходной базы бюджета и нашего благосостояния

во многом зависит от успешной работы по производству и реализации отечественной продукции. В связи с этим задача по модернизации и переоснащению производства в соответствии с современными требованиями является главным приоритетом. К сожалению, у нас крайне мало предприятий конкурентоспособных на внешнем рынке. В целях увеличения экспорта белорусских товаров в республике создана система поддержки экспорта, в целом соответствующая мировой практике, с учетом подходов ВТО и соглашения о Единых правилах предоставления промышленных субсидий. Такая поддержка осуществляется из республиканского бюджета в виде как непосредственного выделения средств на компенсацию потерь банков от предоставления экспортных кредитов, стимулирование приобретения продукции белорусских товаропроизводителей в стране-импортере, так и остающихся в распоряжении предприятий-экспортеров средств за счет льготных или особых условий налогообложения.

Экспортные кредиты с учетом компенсации потерь банкам из бюджета обходятся для предприятий менее чем в 2% годовых, поскольку разница между сложившейся по банку ставкой и ставкой для предприятия компенсируется за счет средств бюджета.

Значительные бюджетные средства направляются на обеспечение увеличения экспорта предприятиями Минпрома в виде компенсации Сбербанку России части процентов (в размере учетной ставки Централь-

ного банка России) по выданным этим банком кредитам для приобретения товаров белорусских производителей.

Безусловно, такая практика оправдана, и она широко применяется в мире. Важно, чтобы эта форма государственной поддержки не стала инструментом продаж лишь для небольшого круга предприятий, способных самостоятельно решать эти вопросы на внешних рынках, а к ней подключилось как можно больше предприятий, действительно нуждающихся в поддержке при освоении внешних рынков. Пока это не совсем так.

Со стороны государства сегодня созданы условия для увеличения конкурентоспособности продукции и увеличения объемов экспорта, а это приоритетная задача в 2013 году. При этом следует заметить, что эта задача не может быть решена исключительно за счет снижения налоговой нагрузки или вложения бюджетных ресурсов в стимулирование экспорта. В первую очередь, необходима модернизация производства, что позволит обеспечить выпуск продукции, качественные характеристики которой будут соответствовать мировым стандартам и требованиям.

Поэтому государственная поддержка не должна размываться. Она должна оказываться только для достижения вышеуказанных целей. Результатом оказания господдержки должен быть прямой экономический эффект. Дальнейшее выделение бюджетных средств на простое пополнение оборотных средств недопустимо.

– В 2012 году в Беларуси начал функционировать Банк развития, которому планируется передать полномочия по финансированию государственных программ и непосредственно активы банковской системы. Каких результатов удалось достичь?

– В течение минувшего года приняты решения о передаче Банку развития активов коммерческих банков, сформированных при кредитовании государственных программ и мероприятий, в объеме более 30 трлн. рублей. Большую часть приобретенных Банком развития активов составляют активы, сформированные при кредитовании обеспеченных централизованными ресурсными источниками государственных программ, предусматривавших предоставление кредитных средств на льготных условиях, а также характеризующихся повышенным уровнем риска. Кредитование таких программ коммерческими банками снижало эффективность их функционирования, что в свою очередь сказывалось на безопасности их функционирования, а также влекло за собой необходимость формирования банками обязательных резервов, компенсации из бюджета недополученных банком процентов и использования гарантий Правительства в качестве мер по обеспечению возврата предоставленных кредитов. Передача указанных активов Банку развития, работающему в отличие от коммерческих банков, деятельность которых направлена на получение прибыли,

на принципе безубыточности, позволила улучшить положение коммерческих банков, сократить бюджетные расходы, а также уменьшить объем предоставленных гарантий Правительства.

В минувшем году уставный фонд Банка развития был увеличен за счет переоформления во вклад Республики Беларусь бюджетных средств в размере 3 трлн. рублей, ранее размещенных в депозиты Банка развития для кредитования госпрограмм. Кроме того, Банку развития предполагается передать принадлежащие государству активы в уставном фонде ОАО «Промагролизинг», что должно повысить эффективность продвижения на внешний рынок продукции белорусских промышленных предприятий на условиях лизинга.

Предусмотрена реализация ряда других мероприятий, направленных на совершенствование условий кредитования государственных программ и мероприятий и усиление роли Банка развития в этом процессе. В частности, будет уменьшен прирост объема средств бюджета, используемых для кредитования государственных программ и мероприятий, с 1,5% ВВП в 2013 году до 1% ВВП в текущем году, при этом все эти средства будут направлены на поддержку жилищного строительства. Подготовлен проект решения Главы государства, направленный на совершенствование условий деятельности Банка развития и соблюдение им безопасных условий функционирования, включая создание условий для мобилизации Банком развития на

внутреннем финансовом рынке дополнительных, не требующих бюджетного участия, источников средств для финансирования госпрограмм. На завершающей стадии находится разработка долгосрочной стратегии развития Банка развития, которой предусмотрено определить основные направления и этапы дальнейшего расширения инвестиционной деятельности Банка развития и его участия в решении стоящих перед страной стратегических задач.

– По итогам 2012 года республиканский бюджет сложился с дефицитом при запланированном первоначально бездефицитном исполнении. Что послужило причиной опережающего роста расходов над доходами казны?

– В минувшем году на доходную часть повлияло снижение поступлений от экспорта в связи с сокращением внешнего спроса на калийные удобрения. Кроме того, рост экспорта товаров привел к увеличению возвратов НДС экспортерам, а укрепление курса белорусского рубля по сравнению с принятым при формировании бюджета не позволило получить запланированные доходы от внешнеэкономической деятельности.

Еще одна причина – уменьшение объемов импорта товаров в Российскую Федерацию по сравнению с прогнозом привело к снижению объема ввозных таможенных пошлин, перечисляемых из России в белорусский бюджет в соответствии с

Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин.

На поступления доходных источников бюджета оказало также влияние замедление экономической активности организаций страны в силу влияния факторов реализуемой стабилизационной макроэкономической политики.

Частично потери были компенсированы дополнительными поступлениями налога на прибыль, увеличением ставок акцизов, введением специального сбора на экспорт калийных удобрений, дополнительными доходами целевых бюджетных фондов.

Одновременно нами проведена работа по ревизии расходов бюджета по отдельным направлениям, оценке их целесообразности с тем, чтобы перераспределить ресурсы на финансирование заработной платы, субсидирование социально значимых услуг, а также на обеспечение большей доступности предприятий реального сектора экономики к банковским кредитам в рамках государственных программ. При этом удалось бюджетные обязательства скорректировать в объемах, не влекущих ухудшения для деятельности бюджетного сектора, что указывает на потенциал снижения расходов бюджета и в будущем.

В результате республиканский бюджет по итогам 2012 года исполнен с незначительным дефицитом. По предварительной оценке, его размер составил около 0,5 трлн. рублей.

Бюджет центрального Правительства (республиканский бюджет и бюджет Фонда социальной защиты – именно такая консолидация применяется при оценке Международными финансовыми организациями операций Правительства) исполнен с профицитом в сумме 0,2 трлн. рублей. Таким образом, налицо четкий расчет сбалансированности бюджета. К тому же, в целом исполнение консолидированного бюджета сектора государственного управления, то есть с учетом еще и региональных бюджетов, обеспечено с профицитом около 3 трлн. рублей.

– С 2013 года Беларусь входит в полосу пиковых выплат по внешнему долгу, платежи вырастут сразу в два раза по сравнению с предыдущим годом. При этом новые заимствования планируется привлечь для погашения накопленного долга. Говорит ли это о том, что государству сложно расплатиться за предыдущие долги? Какой объем заимствований планируется привлечь?

– Республика Беларусь проводит и будет проводить взвешенную долговую политику. Наша страна имеет достаточно средств для осуществления всех платежей по государственному долгу в полном объеме, даже если произойдет замедление экономического роста в странах – основных торговых партнерах.

В 2013 году платежи по погашению и обслуживанию внешнего госдолга действительно

возрастут вдвое по сравнению с 2012 годом и составят 3 млрд. долл. США, из них погашение основного долга – 2,3 млрд. долл. США и обслуживание (уплата процентов и комиссий) – 0,7 млрд. долл. США.

Обслуживание внешнего госдолга будет в полном объеме осуществляться за счет доходов республиканского бюджета. Источниками платежей по погашению долга будут выступать запланированные в бюджете на эти цели ресурсы, в том числе полученные в порядке рефинансирования долгов, что является стандартной практикой в мире, и средства, получаемые в рамках реализации стабилизационной программы Правительства и Национального банка с Антикризисным фондом ЕврАзЭС.

Все показатели экономической безопасности, связанные с государственным долгом, остаются и будут оставаться в пределах параметров экономической безопасности, утвержденных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы.

– Министерство финансов недавно возобновило выпуск валютных облигаций на внутреннем рынке для юридических и физических лиц. Андрей Михайлович, в какой мере этот инструмент можно рассматривать как альтернативу внешним заимствованиям в условиях ограниченного доступа к зарубежным ресурсам, ведь совокупный объем валютных депози-

тов населения и предприятий довольно значителен и превышает 10 млрд. долл. США?

– В 4-м квартале 2012 года мы предложили юридическим лицам государственные облигации, номинированные в иностранной валюте. Размещено таких ценных бумаг на внутреннем рынке на сумму 278 млн. долл. США на срок 3–4 года под 7–7,5% годовых. Условия привлечения данных ресурсов на момент выпуска облигаций были более выгодные по сравнению с возможными заимствованиями на внешних финансовых рынках.

Цель, которую преследовало Министерство финансов, вполне прагматична – поиск ресурсов для рефинансирования внешних обязательств, их замещение на более выгодные по условиям. Согласитесь, нам это удалось. И такая практика будет продолжена, емкость внутреннего рынка позволяет это делать.

Что касается физических лиц, то с 20 декабря 2012 года мы начали размещение первого и второго выпусков государственных облигаций в иностранной валюте для населения с фиксированной процентной ставкой 7% годовых. Срок обращения облигаций составляет 1 год, общий объем эмиссии – 50 млн. долл. США. Основная цель данных выпусков сводится к созданию для населения альтернативы инвестирования временно свободных денежных средств и расширению возможностей внутреннего финансового рынка.

Принимая во внимание высокий спрос у населения на облигации первых выпусков, в ближайшее время мы предложим облигации со сроком обращения 2 и 3 года.

– В последние годы Беларусь активно проводила реформы в налоговой сфере. Каких результатов удалось добиться и насколько наше государство конкурентно по сравнению с партнерами по ЕЭП?

– С 2007 года количество платежей в год снизилось в 12,5 раза (с 125 до 10), временные затраты на их уплату – в 3,5 раза (с 1188 до 338 часов), налоговая нагрузка – в 3 раза (на 8,5% к ВВП).

Достигнутые сегодня результаты уже сопоставимы со многими развитыми странами. В частности, по количеству налоговых платежей в год (для Беларуси этот показатель составляет 10) мы опережаем средний показатель по Европе и Центральной Азии (28 платежей) и соответствуем развитым странам, входящим в ОЭСР (12 платежей).

По сравнению с прошлым годом значительно снижен и показатель по количеству часов на уплату налогов (с 654 до 338 часов). В настоящее время мы вышли на одинаковое с Китаем значение. Но здесь есть резерв, поскольку средний показатель количества часов, затрачиваемых на уплату налогов в странах Европы и Центральной Азии, составляет 260 часов, в странах ОЭСР – 176 часов. Именно в этом направлении бу-

дут прилагаться усилия в ближайшее время.

Что касается показателя налоговой нагрузки, то его среднее значение для Беларуси (60,7% от прибыли) сегодня все еще превышает общий стандарт (порядка 40–45%). Вместе с тем, в отличие от многих стран это обусловлено относительно высоким уровнем платежей с фонда заработной платы (39 процентных пункта в общем показателе налоговой нагрузки), а также тем обстоятельством, что их уплата осуществляется нанимателем. В странах, которые сопоставимы с Беларусью по уровню социальных тарифов, но взимающих часть данных платежей непосредственно с доходов работников, этот показатель ниже за счет того, что согласно применяемой методике данная часть не включается в расчет налоговой нагрузки. Тем не менее, мы ожидаем снижение показателя налоговой нагрузки уже в следующем году за счет принятого в 2012 году решения о снижении ставки налога на прибыль с 24 до 18% и введения механизмов переноса убытков на будущие периоды и амортизационной премии. За счет этого сможем вплотную приблизиться к среднему показателю европейских стран.

Положительную динамику в проведенных налоговых преобразованиях отражает прогресс нашей страны в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса-2013» по показателю «Налогообложение». Согласно данному рейтингу Беларусь занимает 129 место, улучшив свою позицию по сравнению с предыдущими оценками на 27 пунктов.

Хотя это уже сопоставимо со многими странами с благоприятными условиями привлечения инвестиций (Япония – 127 место, Словакия – 100 место, Польша – 114 место, Чехия – 120 место, Венгрия – 118 место, Китай – 122 место, Италия – 131 место), безусловно, этого недостаточно. В планах занять место не ниже 70-й позиции.

Доказывают эффективность налоговых реформ и иные рейтинги. Американский исследовательский центр «Фонд наследия» по показателю «Фискальная свобода» по итогам 2012 года оценил Беларусь в 88,8 баллов (из 100 возможных). Данный результат соответствует уровню стран, занимающих первые позиции (Гонконг – 92,9 балла, Сингапур – 91,1 балла). Позади нас остались такие государства, как Швейцария, Канада, Германия и Польша.

В результате проведенных преобразований в основу налоговой системы положен стандартный перечень сборов, применяемый как у наших непосредственных партнеров по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, так и в развитых странах. В Беларуси налоги сегодня абсолютно не мешают организациям страны эффективно работать, обеспечивая конкурентоспособность отечественной экономики.

– На решение каких задач в реализации налоговой политики в первую очередь будет ориентироваться Министерство финансов в ближайшие годы?

– Сложившиеся состав и структура налоговой системы в ближайшие годы будут сохранены. Тем не менее, это не означает, что налоговая система останется статичной. С учетом происходящих тенденций, в том числе в странах – партнерах по Таможенному союзу и ЕЭП, безусловно, будут анализироваться все принимаемые меры по стимулированию экономики за счет фискальных механизмов и соответствующие изменения будут вноситься в налоговое законодательство. Целью здесь является обеспечение конкурентного преимущества Беларуси, конечно, за счет общепринятых методов. В частности, дальнейшее снижение налоговой нагрузки может быть обеспечено за счет ревизии действующих налоговых льгот, перечень которых достаточно широк и не всегда оправдан. И если в результате нам удастся сохранить только экономически оправданные льготы, то есть направленные на социальную защиту населения или на выравнивание условий осуществления предпринимательской деятельности, это все может стать основой, например, для дальнейшего снижения ставки налога на прибыль.

Кроме того, сегодня перед нами стоит задача комплексного завершения налоговой реформы, что подразумевает под собой окончание работы по совершенствованию налогового администрирования, то есть снижение затрат плательщиков на уплату налогов, а налоговых органов – на их учет и контроль. Основу всего этого будут составлять современные информационные технологии, внедрение которых в на-

логовых службах ускоренными темпами начнется с нынешнего года – соответствующим постановлением Правительства Республики Беларусь утверждена Государственная программа развития информационной инфраструктуры налоговых органов Республики Беларусь на 2013–2015 годы.

На 1 ноября 2012 года к системе электронного декларирования было подключено 93,4 тысячи плательщиков, или 26% от их общего количества, в том числе 61,4 тысячи коммерческих организаций (54,4%). Итоговым результатом реализации принятой программы должно стать значительное расширение электронного налогового декларирования с одновременным оказанием всех необходимых услуг плательщику и совершенствованием налоговыми органами всех административных процедур только в электронном виде. Значительно усилится и налоговый контроль, совершаемый на основании построения соответствующих информационных баз и их анализа.

В итоге плательщики должны забыть дорогу в налоговые инспекции, все необходимые услуги должны оказываться им в электронном виде. Это современные тенденции, и они должны быть реализованы в Республике Беларусь. И если плательщик работает честно и платит налоги, к нему не должно быть никаких вопросов. Но в случае умышленного уклонения от участия в государственных расходах, спрос должен быть соответствующим и ответственность необходимо повышать.