

АКТИВ И ПАССИВ КАЗНЫ

ИНЕССА ДАНИЛОВИЧ,

начальник Главного государственного казначейства Минфина

В минувшем году работа сотрудников финансовой системы Беларуси была осложнена довольно непростой экономической конъюнктурой. Уровень поступлений по некоторым статьям доходов оказался ниже ожидавшегося объема. В свою очередь, несмотря на значительные усилия в деле экономии ресурсов, размер государственных расходов в сравнении с 2011 годом значительно вырос. В результате республиканский бюджет был исполнен с дефицитом.

ДОХОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Доходы консолидированного бюджета за 2012 год сложились в сумме 158 трлн. Br, или 100,6% уточненного годового плана. В свою очередь объем поступлений в республиканский бюджет составил 95,2 трлн. Br.

Основным доходным источником республиканского бюджета стал налог на добавленную стоимость, который принес казне 32,3 трлн. Br (99% уточненного годового плана). По сравнению с 2011 годом поступления от НДС увеличились на 72,7% (при росте налоговой базы ВВП на 77,5%), но доля сбора в ВВП сократилась с 8,9% до 8,6%.

На замедление динамики роста доходов от налога на добавленную стоимость и сокращения процента его изъятия повлияло сжатие внутреннего спроса и высокая экспортная активность отечественных предприятий. В результате возвраты (зачеты) НДС поставщикам товаров на внешние рынки увеличивались более высокими темпами, чем от реализации товаров на территории Беларуси.

Напротив, с опережением запланированных показателей исполнены поступления по налогу на прибыль. Данный источник

принес республиканскому бюджету 5,5 трлн. Br (102,4% уточненного годового плана), что на 194,9% превышает итоги 2011 года. Среди регионов наибольший рост сборов зафиксирован в Витебской и Минской областях (в 4,5 и 2,6 раза соответственно), а в разрезе предприятий лидерами стали ОАО «Беларуськалий», ОАО «Нафтан», ОАО «Белорусский металлургический завод», РУП «ПО «Белоруснефть», ОАО «Гродно Азот».

Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности составили 25,5 трлн. Br, что на 62,8% больше предыдущего периода (при росте курса доллара в 1,8 раза).

Исполнение по таможенным платежам можно отнести к ряду проблемных. На уровень

поступлений от вывозных таможенных пошлин негативное влияние оказало снижение объемов экспорта калийных удобрений.

Доходы бюджета от ввозных таможенных пошлин составили 13,3 трлн. Br и увеличились по сравнению с 2011 годом на 63%. Данный показатель также оказался меньше ожидавшегося размера. К замедлению динамики его роста привело сокращение облагаемого импорта товаров в Беларусь (на 6,2%) и Россию. Напомним, что в соответствии с соглашением об установлении и распределении таможенных пошлин часть полученных платежей РФ перечисляет в нашу страну.

Акцизы принесли казне 11,2 трлн. Br, что в два раза больше, чем в 2011 году.

РИС. 1. ПОСТУПЛЕНИЯ АКЦИЗОВ В РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ В 2012 ГОДУ, ТРЛН. BR

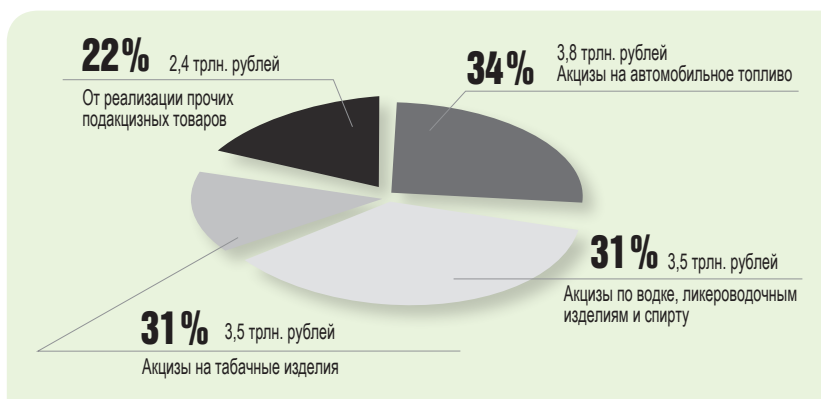
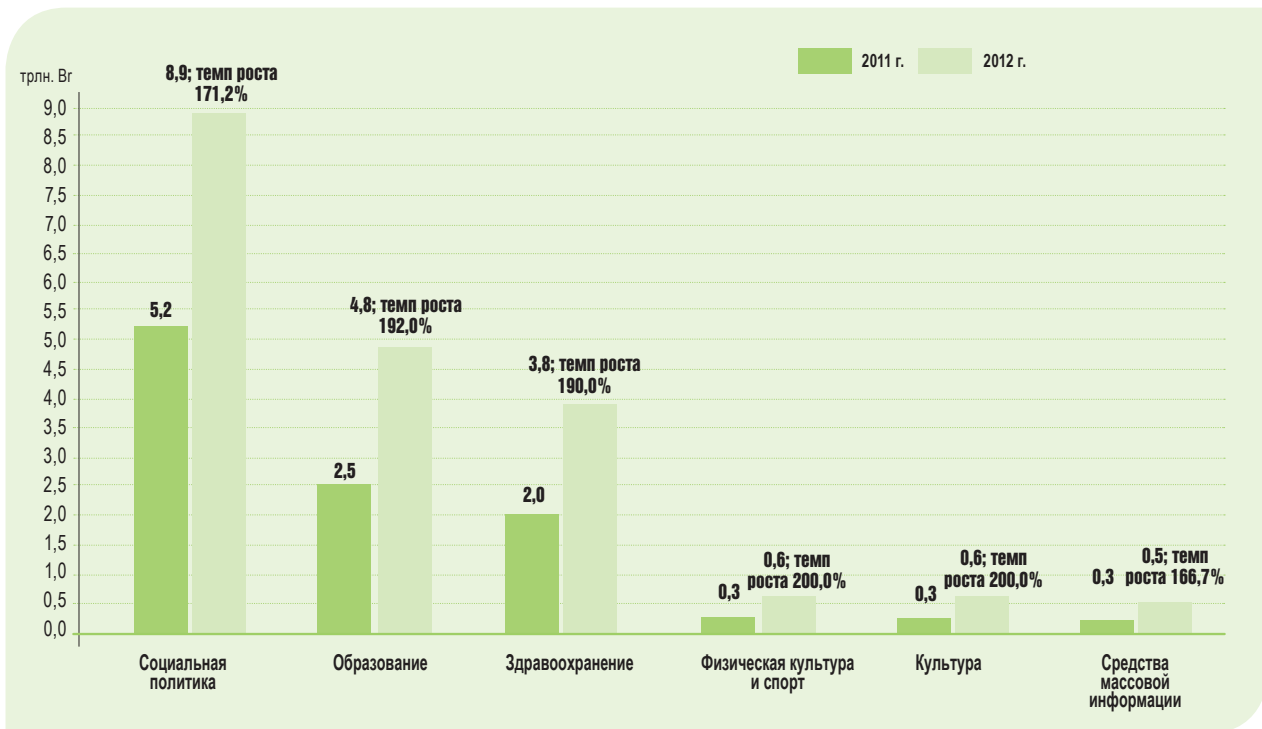


РИС. 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА В 2011–2012 ГГ. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ТРЛН. ВР



Существенный рост поступлений обусловлен увеличением ставок на отдельные товары: алкогольную продукцию – в 2,3–2,5 раза, табачные изделия – в 2,5–3 раза, бензины автомобильное и дизельное топливо (в среднем на 10%). Кроме того, положительное влияние на пополнение бюджета оказали возросшие объемы реализации нефтепродуктов (бензинов автомобильных и дизельного топлива) на внутреннем рынке.

Объем средств, полученных от перечисления **части прибыли унитарных предприятий** в 2012 году составил 1,2 трлн. Вр. По сравнению с 2011 годом этот источник вырос в 1,5 раза. Отметим, что чистая прибыль данной категории юрлиц за январь – ноябрь 2012 года увеличивалась более впечатляющими темпами – в 1,9 раза.

Могли оказаться выше и доходы **от налога за добычу (изъятие) природных ресурсов**, которые принесли в бюджет 1,6 трлн.

Вр, (или 99,6% уточненного годового плана). Отрицательным образом на уровне этого источника пополнения казны сказалось снижение объемов добычи сырой нефти. Данный показатель по итогам января – ноября 2012 года сократился на 1,2% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РАСХОДОВ

Расходы консолидированного бюджета за 2012 год составили 155,2 трлн. Вр, или 98,9% уточненного годового плана. Затратная **часть республиканского бюджета** профинансирована в сумме 95,9 трлн. Вр. Из этого объема 19,2 трлн. Вр (или 98% уточненного годового плана) направлено на **социальную сферу**.

Финансирование учреждений **здравоохранения** обошлось в 3,8 трлн. Вр. Наибольший удельный вес в структуре расходов этого

направления составили затраты на лекарственные средства и изделия медицинского назначения – 37,6%, оплату труда – 26,5%, приобретение нового оборудования – 18,7%.

На покупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения в отчетный период было выделено 1,2 трлн. Вр, что в два раза больше бюджетных ассигнований 2011 года. Почти 2/3 этой суммы (861,2 млрд. Вр) пошло на приобретение в централизованном порядке противоопухолевых, противотуберкулезных, противодиабетических и других лекарственных средств.

Продолжилась работа и по укреплению материально-технической базы организаций здравоохранения. На закупку нового оборудования в 2012 году из республиканского бюджета направлено 607,2 млрд. Вр, или 164,5% к уровню 2011 года. В свою очередь, мероприятия госу-

дарственных и социальных программ в области здравоохранения обошлись в 466 млрд. Вр.

Затраты на **физическую культуру и спорт** составили 561,9 млрд. Вр. Часть этих средств позволила обеспечить проведение в соответствии с календарным планом ряда республиканских, международных спортивных мероприятий и учебно-тренировочных сборов для подготовки и участия белорусских спортсменов в летних Олимпийских и Паралимпийских играх 2012 года в Лондоне.

Расходы на **культуру** сложились на уровне 607,2 млрд. Вр. Ресурсы пошли на финансирование деятельности республиканских учреждений культуры и проведение запланированных Минкультом централизованных мероприятий: XXI Международного фестиваля искусств «Славянский базар», республиканского фестиваля-ярмарки тружеников села «Дажынкі-2012», международного кинофестиваля «Листопад-2012», церемонии вручения премий Президента Республики Беларусь «За духовное возрождение» и др.

Из республиканского бюджета на **образование** направлено 4,8 трлн. Вр. Достигнутый уровень затрат позволил обеспечить выполнение обязательных социальных стандартов, сохранить достаточный уровень качества получаемого образования, укрепить материально-техническую базу профильных учреждений, реализовать ряд мероприятий по государственным программам.

Отметим, что с целью повышения эффективности бюджетирования в 2012 году проводилась подготовительная работа по поэтапному внедрению в отрасли образования новых моделей финансирования, ориентированных на достижение ко-

нечного результата.

Объем ресурсов, выделенных на **социальную политику**, составил 8,9 трлн. Вр. При этом на компенсацию потерь банков, понесенных вследствие выдачи ими в 2003–2012 годах льготных кредитов на жилищное строительство, из республиканского бюджета выделено 4,7 трлн. Вр. В том числе ОАО «АСБ «Беларусбанк» получил 3,6 трлн. Вр, ОАО «Бел-агропромбанк» – 1,1 трлн. Вр, ОАО «Белинвестбанк» – 0,3 млрд. Вр.

Кроме того, из средств республиканского бюджета осуществлены выплаты гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Профинансированы пенсии и пособия пенсионерам Министерства обороны, МВД, МЧС, КГБ, а также родителям и детям военнослужащих, погибших в мирное время. Выделены деньги на организацию мероприятий по оздоровлению отдельных категорий граждан, обеспечение техническими средствами социальной реабилитации нуждающихся, оказание помощи молодым и многодетным семьям в погашении задолженности по льготным кредитам, полученным на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений и др.

В 2012 году объем **трансфертов местным бюджетам** сложился на уровне 28,4 трлн. Вр, что составляет 29,6% всех расходов республиканского бюджета. В том числе на дотации региональных бюджетов направлено 23,9 трлн. Вр. В форме целевых субвенций (на реализацию важнейших государственных программ) местным властям передано около 4,4 трлн. Вр.

ПОДДЕРЖКА ЮРЛИЦ ВОЗРОСЛА

Для стимулирования деловой активности **реальному сектору**

экономики оказана поддержка на 23,8 трлн. Вр. В свою очередь, на расходы на **сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность** выделено 7 трлн. Вр. Из этой суммы на выплату компенсации (возмещения) процентов за пользование банковскими кредитами профильным организациям направлено 4,9 трлн. Вр.

Еще 4,5 трлн. Вр выделено на финансирование объектов **Государственной инвестиционной программы (ГИП)**. В процессе реализации мероприятий, заложенных в ГИП, Минфином совместно с Минэкономики вносились Правительству соответствующие предложения по перераспределению средств между заказчиками и конкретными объектами с целью их своевременного ввода в эксплуатацию. Данная работа позволила обеспечить начало работы 113 из запланированных 118 объектов.

Затраты на **дорожное хозяйство** в 2012 году сложились на уровне 2,3 трлн. Вр и были направлены на текущий ремонт и содержание (1,2 трлн. Вр), капитальный ремонт (0,2 трлн. Вр), строительство и реконструкцию (0,3 трлн. Вр) автомобильных дорог, погашение кредитов банков и выплату процентов по ним (0,5 трлн. Вр) и другие цели.

В 2012 году своевременно и в полном объеме осуществлены платежи по погашению и обслуживанию государственного долга. В рамках обслуживания государственного долга расходы составили 5,7 трлн. рублей.

В целом **консолидированный бюджет** за 2012 год был исполнен с **профицитом**, который составил 2,8 трлн. рублей, или 0,5% ВВП. **Дефицит республиканского бюджета** составил 0,7 трлн. рублей, или 0,1% ВВП.