

# БЮДЖЕТ-2012: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ВЫПОЛНЕННЫ

**МАКСИМ ЕРМОЛОВИЧ,**  
заместитель министра финансов

Прошедший год стал важнейшим этапом реализации стабилизационной программы Правительства и Нацбанка, нацеленной на создание условий для долгосрочного устойчивого сбалансированного роста экономики страны. В рамках выработанной стратегии удалось достичь большинства поставленных целей: консолидированный бюджет исполнен бездефицитным, на должном уровне профинансированы государственные расходы, уровень госдолга удержан в пороговых значениях социально-экономической безопасности. В то же время в республиканском бюджете к концу года расходы несколько опередили доходы.

## О ДОХОДАХ И РАСХОДАХ

Доходы консолидированного бюджета за 2012 год сложились в сумме 158 трлн. Br, или 100,6% уточненного годового плана, республиканского бюджета – 95,2 трлн. Br (или 100,2%).

Основным источником пополнения казны за истекший период стали поступления от НДС, которые принесли 32,3 трлн. Br (99% уточненного годового плана), налоговые доходы от ВЭД – 25,5 трлн. Br (98,6%), акцизы – 11,2 трлн. Br (101,6%), налог на прибыль – 5,5 трлн. Br (102,4%).

При этом расходы консолидированного бюджета составили 155,2 трлн. Br (или 98,9% уточненного годового плана), а республиканского бюджета – 95,9 трлн. Br (99,9%).

В результате консолидированный бюджет в 2012 году исполнен с профицитом 2,8 трлн. Br, или 0,5% ВВП, а республиканский бюджет – с дефицитом 0,7 трлн. Br, или 0,1% к ВВП.

В свою очередь, доходы местных бюджетов в 2012 году превысили расходы на 3,1 трлн. Br (или 0,6% ВВП), положительное сальдо Фонда социальной защиты населения сложилось на уровне 0,8 трлн. Br, а сек-

тора государственного управления – в размере 3,6 трлн. Br (или 0,7% к ВВП).

Возникновение дефицита республиканского бюджета вызвано рядом объективных причин. Негативное влияние на доходную часть оказало отклонение от принятых при расчетах основных макроэкономических параметров (уровня ВВП, курса белорусского рубля к иностранным валютам, объемов экспорта калийных удобрений и др.), зависимость от которых республиканского бюджета выше, чем местных. С другой стороны, в прошлом году по-

**ТАБЛИЦА 1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

	ДОХОДЫ			РАСХОДЫ			Дефицит (-), профицит (+)	
	Уточненный план	Исполнено на 01.01.2013	В % к уточненному плану	Уточненный план	Исполнено на 01.01.2013	В % к уточненному плану	Уточненный план	Исполнено на 01.01.2013
Республиканский бюджет	94 971,0	95 180,8	100,2	95 956,0	95 880,8	99,9	-985,0	-700,0
Местные бюджеты	90 395,5	91 140,2	100,8	89 743,0	88 010,6	98,1	652,5	3 129,6
Консолидированный бюджет	156 948,0	157 953,9	100,6	156 919,7	155 166,5	98,9	28,3	2 787,4
ФСЗН	57 982,7	56 820,7	98,0	57 292,0	56 050,8	97,8	690,7	769,9
<b>Всего по сектору государственного управления</b>	<b>214 551,9</b>	<b>214 432,2</b>	<b>99,9</b>	<b>213 832,9</b>	<b>210 874,9</b>	<b>98,6</b>	<b>719,0</b>	<b>3 557,3</b>

ТАБЛИЦА 2. СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА НА 2011–2013 ГГ. (ТРЛН. ВР)

	2011 год (отчет)	в % к ВВП	2012 год (ожидаемое исполнение)	в % к ВВП	2013 год	в % к ВВП
<b>ДОХОДЫ</b>						
<b>Консолидированный бюджет</b>	<b>85,6</b>	<b>28,8</b>	<b>158,0</b>	<b>30,0</b>	<b>197,4</b>	<b>31,3</b>
Республиканский бюджет	54,2	18,2	95,2	18,1	121,7	19,3
Местные бюджеты	48,4	16,3	91,1	17,3	112,5*	17,8
<b>РАСХОДЫ</b>						
<b>Консолидированный бюджет</b>	<b>79,4</b>	<b>26,7</b>	<b>155,2</b>	<b>29,4</b>	<b>197,4</b>	<b>31,3</b>
Республиканский бюджет	52,0	17,5	95,9	18,2	121,7	19,3
Местные бюджеты	43,9	14,8	88,0	16,7	112,5*	17,8
<b>ДЕФИЦИТ/ ПРОФИЦИТ</b>						
<b>Консолидированный бюджет</b>	<b>6,2</b>	<b>2,1</b>	<b>2,8</b>	<b>0,5</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
Республиканский бюджет	2,2	0,7	-0,7	-0,1	0	0,0
Местные бюджеты	4,5	1,5	3,1	0,6	0	0,0
<b>ВВП</b>	<b>297,2</b>		<b>527,4</b>		<b>630,8</b>	

\* Расчетные показатели

надобилось направлять дополнительные ресурсы на выплаты возросшей заработной платы, финансирование объектов Госинвестпрограммы и другие первоочередные расходы.

В этой связи, Министерством финансов были реализованы меры по дополнительному привлечению доходов (изъятие чистой прибыли высокодоходных предприятий-монополистов; увеличение ставок акцизов на алкоголь и нефтепродукты; введение сбора на калийные удобрения и др.). Оптимизированы расходы республиканского и местных бюджетов в первую очередь в части экономии затрат на текущее содержание бюджетной сферы, а также капитальных вложений.

Обеспечено безусловное выполнение обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга. Приняты меры, направленные на беспорядочное взыскание задолженности по платежам в бюджет,

бюджетным ссудам, займам, исполненным гарантиям.

## О ПРИОРИТЕТАХ БЮДЖЕТА

В истекшем году было обеспечено финансирование всех принятых обязательств получателей бюджетных средств в пределах выделенных ассигнований. Бюджет сохранил свою социальную направленность. К декабрю уровень заработной платы в бюджетном секторе возрос до 3,5 млн. рублей. В прошедший период также заметно увеличился размер пенсий, стипендий, других социальных выплат.

Выраженный социальный характер бюджет будет иметь и в текущем году. Средства, предусмотренные в консолидированном бюджете на **выплату заработной платы**, позволят в 2013 году обеспечить ее реальный рост на уровне не менее 7%. В результате к декабрю 2013 года заработная плата бюджетников должна составить не менее

500 USD в эквиваленте. Сложившееся соотношение заработной платы бюджетников и работников реального сектора сохранится на уровне не менее 80%.

Объем расходов на заработную плату с начислениями в 2013 году запланирован в консолидированном бюджете в сумме более 59 трлн. Вр и возрастает на 24,3% к 2012 году. При этом общий объем расходов бюджета на 2013 год составит 197,4 трлн. Вр.

Опережающими темпами будут расти объемы финансирования здравоохранения, образования и науки. В качестве целей повышения эффективности и результативности расходов Правительство намерено внедрить новации в бюджетном процессе, используя новые модели финансирования, ориентированные на достижение конечного результата. В качестве первого этапа будут реализованы пилотные проекты в образовании, здравоохранении.

**ТАБЛИЦА 3. РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА НА ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, НАУКУ, ТРЛН. ВР**

	2012 год исполнено (предварительная информация)	2013 год утверждено	Темп роста, %
<b>Доходы</b>	157,9	197,4	125,0
<b>Расходы, из них:</b>	155,2	197,4	127,2
Образование	26,0	34,0	130,9
Здравоохранение	20,4	26,4	129,3
Наука	1,3	2,3	182,3

Еще одной важной статьёй расходов республиканского бюджета стало выделение местным органам власти трансфертов. На трансферты направлено 28,4 трлн. Вр.

В целях стимулирования экономической активности в 2012 году в размере 24,8 трлн. Вр оказана поддержка **реальному сектору**.

В бюджете на 2013 год также сформированы значительные ресурсы для поддержки реального сектора. Те предприятия, которые имеют окупаемый проект и реализуют планы комплексной модернизации, будут иметь доступ к ресурсам для удешевления процентных ставок по банковским кредитам. В настоящее время разрабатываются соответствующие критерии оценки и отбора проектов.

Прошедшие экспертный отбор проекты смогут сформировать для себя достаточно комфортные условия финансирования, поскольку стоимость привлеченных ресурсов снизится до уровня не менее половины ставки рефинансирования. А с учетом отраслевых возможностей льготирования еще и из инвестиционных фондов – до ее трети.

В целях повышения инвестиционной направленности

бюджета возрастает почти на 17% в реальном выражении объем Государственной инвестиционной программы. Приrost расходов связан с увеличением капвложений в мелиоративные объекты и социальную сферу.

В 2013 году будут введены в эксплуатацию такие объекты, как РНПЦ пульмонологии и фтизиатрии, учебно-тренировочный центр фристайла со спортивно-оздоровительным комплексом по ул. Сурганова в г. Минске, общежития № 13, 14 студенческого жилого комплекса, реконструирован комплекс зданий и сооружений киностудии «Беларусьфильм» и ряд других объектов.

Если оценивать инвестиционную составляющую, то бюджетные капитальные вложения значительно опережают темп роста инвестиций в целом по экономике. При общем росте инвестиций на 6% в реальном выражении, бюджетные инвестиции возрастают более чем на 20%, что подтверждает позитивные структурные изменения в бюджете.

### **О ФИНАНСИРОВАНИИ ГОСПРОГРАММ**

Одним из условий выделения средств из Антикризисного фонда ЕврАзЭС являлось требо-

вание о лимите чистого кредитования государственных программ за счет ресурсов Правительства. По итогам 2012 года Беларусь выполнила требования заемщиков. Показатель сложился на максимально допустимом уровне в 7 трлн. Вр. В том числе на жилищное строительство (включая возведение объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки) направлено 6 трлн. Вр, на кредитование организаций в рамках мероприятий Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годах – еще 1 трлн. Вр.

При этом в целях совершенствования финансирования государственных программ и стимулирования инвестиционной деятельности проведена работа по созданию Банка развития Республики Беларусь. За полтора года деятельности он сформировал активы в сумме более 20 трлн. Вр. На 1 января 2013 года Банком развития открыты кредитные линии на 5,7 трлн. Вр, на кредитование за счет всех источников направлено 4,7 трлн. Вр, в том числе непосредственно Банком развития профинансированы проекты на 2,7 трлн. Вр.

В дальнейшем участие кредитной организации в экономической жизни страны еще больше возрастет. Достижению данной цели будет содействовать увеличение уставного фонда на 3 трлн. Вр, а также Указ Президента Республики Беларусь №45 от 24 января 2013 года. Новым документом уточняются задачи по финансированию не только государственных программ, но и иных

**ТАБЛИЦА 4. ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.11.2012 Г.)**

Индикатор	Значение на 01.01.2013	Пороговое значение
Внешний государственный долг, % к ВВП	19%	25%
Внутренний государственный долг, % к ВВП	4,8%	20%
Платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета	6%	10%
Платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к валютной выручке	2,3%*	10%

\*По состоянию на 01.11.2012

проектов, относящихся к категории важнейших и имеющих социально-экономическое значение. Помимо того, расширяются функции Банка развития в части экспортно-импортного кредитования и сотрудничества с ОАО «Промагролизинг».

## О ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ

В 2012 году Министерством финансов в полном объеме выполнены обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга.

В результате, по состоянию на 01.01.2013 года пороговые значения индикаторов социально-экономической безопасности не были превышены. Внутренний государственный долг на

01.01.2013 составил 25,8 трлн. Br (при лимите 34 трлн. Br), внешний сложился на уровне 12 млрд. USD (при лимите 14,3 млрд. USD).

Следует отметить, что в 2013 году Беларусь выплатит 3 млрд. USD внешнего долга, из них 2,3 млрд. USD будет направлено на погашение основного долга, 700 млн. USD – на уплату процентов. Изыскание такого объема средств не должно стать неразрешимой проблемой.

На обслуживание внешнего госдолга в бездефицитном бюджете страны уже предусмотрено 700 млн. USD. Порядка 300 млн. USD привлечено за счет выпуска валютных облигаций для юридических и физических лиц. Еще 1,3 млрд. USD будет выде-

лено по линии антикризисного фонда ЕврАзЭС. Для выплаты оставшейся части будут привлечены накопленные остатки бюджета и евробонды.

В целом, в нынешнем году продолжится жесткая бюджетно-налоговая политика. Основными элементами стратегии определено бездефицитное исполнение бюджета и соблюдение определенных параметров финансирования из централизованных источников государственных программ. При этом проводимая бюджетная политика будет способствовать сохранению макроэкономической и финансовой стабильности в стране и соблюдению показателей экономической безопасности в установленных пределах.

## МИНФИН ИНФОРМИРУЕТ

Министерством финансов Республики Беларусь принято решение (приказ от 23 января 2013 г. № 22):

- о выдаче Частному дочернему унитарному предприятию по оказанию услуг на рынке ценных бумаг «АСБ БРОКЕР» (местонахождение: 220050, г. Минск, ул. Мясникова, 32, ком. 201) специального разрешения (лицензии) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам сроком на 10 лет на составляющие лицензируемый вид деятельности работы и (или) услуги: брокерская деятельность, дилерская деятельность»;

- о внесении изменения в специальное разрешение (лицензию) № 02200/5200-1246-1103 на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выданное открытому акционерному обществу «Белорусский банк развития и реконструкции «Белинвестбанк», в связи с исключением из него сведений о трех обособленных подразделениях (филиалах): Головной филиал по Брестской области ОАО «Белинвестбанк», Головной филиал по Витебской области ОАО «Белинвестбанк», Головной филиал по Гомельской области ОАО «Белинвестбанк».