

РОЛЬ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ДОЛЖНА БЫТЬ БОЛЕЕ АКТИВНОЙ

МИХАИЛ МЯСНИКОВИЧ,
премьер-министр Республики Беларусь

Финансовая система страны в 2012 году была эффективной и адекватной макроэкономической ситуации. Выполнены все плановые назначения, обеспечен сбор налоговых платежей, исходя из складывающихся обстоятельств, осуществлялись необходимые текущие операции. В то же время существует ряд задач, которые Министерству финансов необходимо решать более активно.

ОБ ЭКОНОМИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В Беларуси необходимо создать систему, мотивирующую бережное отношение к бюджетным ресурсам, и вводить меры прямого действия. Доведение административных и стимулирующих заданий по экономии ресурсов необходимо увязывать с плановыми назначениями. Основной механизм в решении данной задачи – заинтересованность руководителей бюджетных организаций в экономии бюджетных средств. Минфину, Министерству труда и соцзащиты надо выработать и вводить немедленно в действие систему мер тотальной бережливости в бюджетном секторе.

Вся эта работа необходима для выполнения мероприятий Года бережливости, и здесь у Минфина должна быть ключевая роль. Но пока ведомство в этом деле не выдвинуло системных инициатив. Поэтому

нужно активнее приступать к разработке соответствующего документа по мотивации бережного отношения к бюджетным ресурсам.

О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Минфин слабо взаимодействует с местными бюджетами. Из года в год руководители регионов ставят вопрос о несовершенстве системы расчетов межбюджетных трансфертов. Кроме того, из-за слабого контроля со стороны Министерства финансов местные бюджеты допускают отклонения от целевых задач, причем безнаказанно. В результате – недоремонты жилья, слабое развитие сферы материального производства и услуг в угоду лубочному оформлению населенных пунктов. Иными словами, покрасили, побелили, деньги выбросили и забыли. Поэтому у Минфина должна быть координирующая роль по полному циклу исполнения республиканского и местных бюд-

жетов. Решить эти проблемы необходимо при формировании бюджетно-налоговой политики на 2014 год. В частности, внедрить стимулы пополнения местных бюджетов, заложив в основу подходы, стимулирующие региональный рост.

О ДЕНЕЖНО- КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ

Министерство финансов должно более активно влиять на деятельность банковской системы страны, денежно-кредитную политику. То есть не принимать как данность высокие процентные ставки в условиях, которые диктуются банками. Отклонение на 1% от плана по снижению ставки рефинансирования влечет потери бюджета примерно на 300 млрд. Br. Между тем в казне данные расходы прописаны и в случае дополнительных трат кого-то придется недофинансировать.

Проблему высоких процентных ставок надо снимать на

системной основе. И не только за счет бюджета, госбанков и Банка развития. Длинная валютная позиция банков страны на 1 января 2013 года составила 2,4 трлн. Br, из них на долю государственных банков приходится всего 400 млрд. Br. На счетах негосударственных банков размещено около 50% средств в иностранной валюте и влияние Минфина здесь должно быть ощутимо. Резервировать валюту и при этом снижать кредитование недопустимо. Ресурсы всех банков должны работать на экономику страны, и в первую очередь, на ее модернизацию.

При этом задача Минфина – обеспечить приоритетное финансирование высокоэффективных инновационных проектов. Разделяю мнение министра финансов о том, что право на господдержку имеют только эффективные и приоритетные проекты. Запланированные в бюджете 2013 года на господдержку 13 трлн. Br (около 11% расходов бюджета) должны быть направлены в экономику с максимальной отдачей.

О НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ

Работа в этом направлении идет недостаточно активно. Нет предложений по налоговому и иному стимулированию в отношении иностранных инвесторов. Хозяйственная деятельность компаний-резидентов должна быть с точки зрения налоговой нагрузки более привлекательной, чем работа представителей без образования юридического лица. Необходимо

выстраивать систему налоговых стимулов для стратегических, портфельных инвесторов, притока иностранного капитала.

В текущем году ситуацию необходимо радикально изменить. Бремя налогового администрирования должно быть сокращено. Отдельного анализа требует налоговая нагрузка по секторам экономики. Задача в том, чтобы налоговая нагрузка на производство была минимальной. Из этого нужно исходить при формировании проекта бюджетно-налоговой политики на 2014 год.

О СТРАХОВОМ РЫНКЕ

Пока нет должных результатов от работы Министерства финансов по развитию рынка страховых услуг. За 2012 год доля страховых услуг в ВВП не выросла, а уменьшилась до 0,82%. Это в 1,5 раза ниже, чем в России. При этом Министерство финансов имеет разработки, как продвинуть этот процесс, но пока необходимых результатов нет.

К 2015 году Беларусь должна достичь доли страховых взносов к ВВП на уровне 1,2–1,3%. Мы должны исходить из того, что надо конкурировать в условиях Единого экономического пространства, где к 2020 году будет создан общий рынок страховых услуг. И какое будущее ждет белорусские страховые компании при таких низких темпах развития? Вопрос нериторический.

О РАСХОДАХ НА ОПЛАТУ УСЛУГ ЖКХ

Большой пласт нерешенных задач в сфере жилищного строительства и жилищно-коммунальных услуг. В 2012 году на компенсацию тарифов ЖКХ для населения было израсходовано 19 трлн. Br, в том числе из бюджета – 7 трлн. Br, за счет перекрестного субсидирования – 12 трлн. Br. Постепенно доля населения в себестоимости коммунальных услуг и электроэнергии будет расти. И по мере роста тарифов граждане все активнее будут задаваться вопросом, насколько обоснованы цены на эти услуги. Поэтому тарифы должны быть объективные и прозрачные. В связи с этим Министерство экономики и Министерство финансов должны дать объективную оценку себестоимости услуг, предоставляемых Минжилкомхозом и Минэнерго.

Что касается жилищного строительства, то финансирующим органам и банкам вместе с исполкомами необходимо более тщательно подходить к постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и выделению на эти цели господдержки. Некоторые граждане искусственно ухудшают жилищные условия, чтобы войти в категорию льготников. За шесть последних лет в стране построен значительный объем жилья – порядка 240 тысяч квартир. За это же время очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий выросла более чем на 200 тысяч и превышает 800 тысяч.