

# НОВЫЕ ПОДХОДЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ

**МИХАИЛ ПРОХОРИК,**

консультант Главного управления бюджетной политики Минфина

**Совет Министров постановлением от 7 марта 2013 года № 152 утвердил в новой редакции Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ. Внесенные изменения направлены на повышение эффективности их реализации через систему качественных и количественных показателей.**

Следует отметить, что нормы Положения распространяются только на программы, которые полностью или частично финансируются за счет бюджетных средств (республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов). При этом документ не касается государственной инвестиционной программы, инвестиционных программ местных властей, а также программ, порядок формирования которых установлен иными актами законодательства (программы энергосбережения, научно-технические, государственные комплексные целевые научно-технические, программы научных исследований и др.).

Чтобы не допустить дублирования мероприятий, уже на стадии разработки концепции новых программ Положением предусмотрен анализ действующих на наличие в них схожих целей и задач.

Для включения программы в бюджет необходимо соблюдение сроков ее формирования. Подготовка должна быть завершена раньше проектов закона о республиканском бюджете, законодательного акта о бюджете государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год. Предусмотрена возможность включения в бюджет на очередной финансовый год расходов на финансирование про-

грамм, которые к моменту утверждения бюджета находятся в высокой степени готовности (одобрена концепция, согласован и внесен на утверждение проект программы и т. д.). В этом случае средства резервируются в бюджете и после утверждения программы направляются на ее финансирование.

В целом требования к содержанию разделов программ остались прежними. Они определены постановлением Министерства экономики от 23 сентября 2011 года № 156. В новой редакции Положения утверждены рекомендуемые для заполнения формы: «Задачи и показатели программы», «Технические показатели программы», «Ресурсное обеспечение программы», «Мероприятия по реализации программы». Кроме того, Государственным комитетом по науке и технологиям совместно с Национальной академией наук Беларуси будут разработаны требования к научному обеспечению, а также научно-исследовательским, опытно-конструкторским и опытно-технологическим работам, реализуемым в рамках государственных, отраслевых и региональных программ.

## ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

В новом документе отдельное место отводится региональным

программам. Требования к ним в целом схожи с требованиями к государственному и отраслевому. Однако с учетом компетенции местных Советов депутатов можно выделить следующие особенности:

- концепция региональной программы разрабатывается местным органом власти и вносится для утверждения в соответствующий местный Совет депутатов. Она не требуется, если региональная программа разрабатывается в развитие государственной;

- заказчиком-координатором выступает местный исполнительный и распорядительный орган;

- региональные программы в развитие государственных могут разрабатываться при условии включения в них мероприятий, сроков их реализации, объемов и источников финансирования, цели, задач, показателей, указанных в госпрограммах по соответствующему региону;

- средства республиканского бюджета могут быть источником финансирования региональных программ в объеме, предусмотренном государственной программой;

- местные органы власти формируют перечень программ, финансируемых в очередном финансовом году, и вносят его для утверждения в местный Совет депутатов;

– отчет о выполнении региональных программ ежегодно направляется местными органами власти для рассмотрения и утверждения в соответствующий местный Совет депутатов.

## МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Новая редакция Положения дополнена механизмом реагирования заказчика-координатора программы в случае невыполнения исполнителями программы целевых показателей. Последние в этом случае будут обязаны возместить полученные бюджетные средства пропорционально недополученному результату.

Например, предприятию было доведено задание обеспечить рентабельность продаж не менее 10%, ее фактическое значение по итогам отчетного периода составило 8%. В таком случае к возврату по решению заказчика-координатора программы будет причитаться 20% суммы выделенных бюджетом средств.

Возврат средств осуществляется в соответствии с договором, заключенным между заказчиком и исполнителем, и на основе зафиксированных в нем показателей. В случае невозмещения в установленные сроки средств Министерство финансов, его территориальные и местные финансовые органы взыскивают со счетов исполнителей программ задолженность на основании письменного обращения (решения) заказчика-координатора программы.

Следует также отметить, что в соответствии с Положением на конкурсной основе должен определяться исполнитель программы. После ее утверждения заказчик заключает с ним договор о выполнении мероприятий. В случае, когда выполнение показателей зависит от исполнителя, который осущест-

вляет финансово-хозяйственную деятельность (в том числе бюджетных организаций, осуществляющих внебюджетную деятельность), при заключении договоров в обязательном порядке должны быть предусмотрены показатели и обязательства исполнителей по возврату средств в случае их невыполнения.

Бюджетные организации возмещают средства за счет доходов от внебюджетной деятельности. Для бюджетных организаций, не осуществляющих такую деятельность, данный подход применяться не будет. Это обусловлено тем, что они не имеют реальных источников для возврата средств, а сокращение бюджетных ассигнований на величину возмещения лишь ухудшит их финансовое положение и качество предоставляемых услуг.

Если определить показатели, которые будут использованы для оценки достижения цели программы, ввиду ее специфики либо отрасли в целом невозможно, то при формировании проекта программы заказчик-координатор обязан это обосновать, а также определить иную методологию оценки эффективности реализации программы.

Введение такого механизма в первую очередь направлено на стимулирование исполнителей программ к выполнению взятых на себя обязательств.

## МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг и оценка эффективности реализации программ осуществляется через систему качественных и количественных показателей. Поскольку в некоторых программах количество параметров может быть существенным, и при этом они могут быть связаны между собой, для оценки эффективности программы из общего числа показателей заказчиками определяются несколько наиболее

полно характеризующих достижение цели программы.

При невыполнении показателей программа может быть признана неэффективной и требующей корректировки. В этом случае заказчиком-координатором по предложению заказчиков либо на основании предложений по результатам проверки соответствующими контролирующими (надзорными) органами готовится проект нормативного правового акта о корректировке мероприятий либо прекращении ее реализации. И здесь важное место отводится мониторингу программ, результаты которого должны ложиться в основу последующих решений о корректировке программы.

Для оценки полученного результата по итогам выполнения программы в Положении введено понятие «итоговый отчет», который составляется заказчиком-координатором за весь период ее реализации.

## ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

Претерпел изменение и порядок корректировок программ. Внесение изменений, предусматривающих увеличение финансирования, допускается только при наличии соответствующих источников и, как правило, до подготовки проекта нормативного правового акта об утверждении соответствующего бюджета на очередной финансовый год. При этом внесение изменений и дополнений в программу, распространяющихся на прошедшие годы, не допускается.

Новой редакцией Положения предусмотрено право заказчикам самостоятельно вносить в установленном порядке предложения в форме соответствующего проекта нормативного правового акта о корректировке закрепленных за ним мероприятий программы.