

МАКСИМАЛЬНО НАПОЛНИТЬ И РАЦИОНАЛЬНО ПОТРАТИТЬ

БОРИС КИЧАНОВСКИЙ,

начальник финансового управления
Витебского облисполкома

Достижение в 2013 году целевых показателей работы белорусской экономики и ее регионов является базой для стабильного наполнения бюджета всех уровней и наличия необходимого объема ресурсов для дальнейшего динамичного развития страны. Доходы бюджета Витебской области утверждены на текущий год в объеме 13 861,3 млрд. Br, расходы – 13 665 млрд. при плановом профиците 196,3 млрд. Br. Дополнительно заработанные за счет роста экономики финансовые ресурсы станут источником для решения приоритетных социально-экономических задач и на этой основе обеспечат рост благосостояния граждан.

СТАВКА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ

Определяющая роль в формировании бюджета области традиционно принадлежит трем налоговым платежам – налогу на добавленную стоимость, подоходному налогу и налогу на прибыль. Особенностью бюджета стал заметный рост доли подоходного налога в наполнении казны области (см. таблицу).

Безусловно, выбранный курс на рост доходов населения является верным, для обеспечения достойного уровня жизни граждан иного пути нет. Уже к концу 2012 года в Витебской области обеспечен уровень средней заработной платы

4 245,3 тыс. Br, и в результате развития региона он будет неуклонно расти.

Тем не менее, законы экономики требуют опережающего роста добавленной стоимости, и это учтено при формировании бюджета области на 2013 год. Предусмотрен сопоставимый рост НДС и подоходного налога с физических лиц к уровню предыдущего года, но целью является ускоренный прирост добавленной стоимости. Определяющую роль в этом сыграют создаваемые новые рабочие места, рост производительности труда, реализация преимущественно инновационных проектов, привлечение инвестиций. Акцент на создание новых производств в структуре экономики области позволит

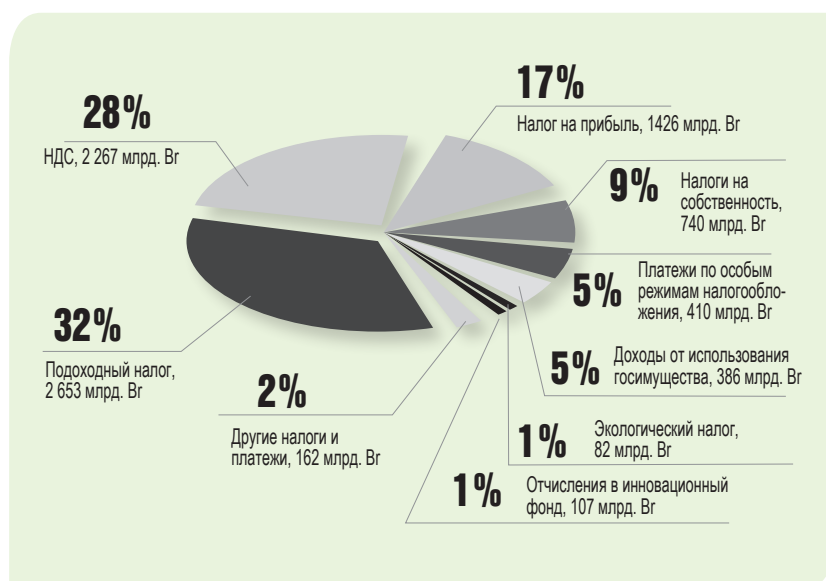
также снизить зависимость области от влияния небольшого количества доминирующих организаций.

В 2012 году в Витебской области реализовано 66 проектов по созданию новых предприятий. На 2013 год утверждено задание по созданию еще 44 новых организаций и 49 новых производств. Повышенное внимание уделено проектам с использованием местного сырья на качественно новом уровне.

Модернизация действующих производств, создание высокопроизводительных рабочих мест позволят достичь к 2015 году выручки от реализации продукции, работ, услуг в расчете на одного занятого в эквиваленте не менее 60 тыс. USD. Способствовать этому будет реализация Региональной программы инновационного и инвестиционного развития на 2011–2015 годы. Она основана на рациональном использовании имеющихся тру-

	Доля в доходах бюджета области (без учета безвозмездных поступлений), %		
	2011 г.	2012 г.	2013 г. (утвержденный план)
Подоходный налог	30	29	32
НДС	32	25	28
Налог на прибыль	11	22	17

**СТРУКТУРА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2013 ГОД, ВСЕГО: 8 233 МЛРД. ВР**



довых, природных, производственных ресурсов области и максимальном использовании ее экономического потенциала. Акцент сделан на развитии таких направлений, как фармацевтическая промышленность, машиностроение и деревообработка.

Развитие производственного потенциала области, расширение налоговой базы позволит без увеличения налогового бремени добиться роста важнейшего доходного источника бюджетов всех уровней – налога на добавленную стоимость.

В качестве дополнительного стимула развития регионов и роста добавленной стоимости на одного работника предлагаем распределять трансферты-бонусы на основе достигнутых регионами республики результатов по среднему росту валовой добавленной стоимости за анализируемый период. Также предлагаем увели-

чить долю НДС, распределяемую в бюджеты областей, с 30 до 40%.

**СОИЗМЕРЯТЬ
ПОТРЕБНОСТИ С
ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

В основу планирования бюджетных расходов положены принципы эффективности и экономии. Рациональное использование государственных ресурсов – это не дань идеям Года бережливости, а главное и неизменное условие распределения средств. Текущий год должен быть использован для отработки системы экономии и максимального сближения потребностей с возможностями. Прежде всего, это должно коснуться тех отраслей, которые в силу своей специфики требуют значительных бюджетных вложений.

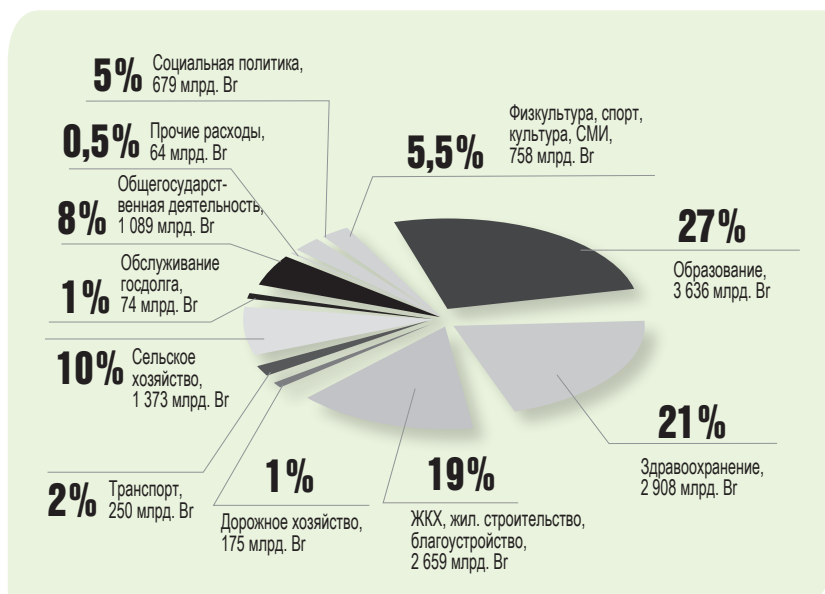
На жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство будет израсходован основной объем средств, направляемых на финан-

сирование местного хозяйства: 1,4 трлн. ВР из 2,1 трлн. ВР. При этом, несмотря на постоянный рост реальных доходов населения и снижение доли платежей за жилищно-коммунальные услуги в тратах семьи в последние годы, в 2013 году планируется возмещение гражданами расходов по услугам ЖКХ на уровне 16%. Закономерен вопрос: стимулирует ли такой подход экономию тепла, воды и электричества? Конечно, нет. Основную финансовую нагрузку принимает на себя бюджет.

Полагаем, что повышение стоимости социально значимых услуг для населения в сфере ЖКХ должно проходить более динамично, в тесной увязке с ростом доходов населения. Для оказания господдержки отдельным категориям граждан может применяться система безличных жилищных субсидий. Высвобождающиеся бюджетные ресурсы могут стать дополнительным источником для реализации энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Аналогичные подходы должны быть реализованы и в отношении субсидирования пассажирских перевозок. Опыт предыдущих лет показывает, что выручкой возмещается до 55% затрат транспортных организаций. Однако при планировании бюджета в расчет берется 80-процентное возмещение. Для этого выручка транспортных организаций должна возрасти в 2013 году в 1,8 раза к прошлому году. Очевидно, что без роста тарифов на пассажирские пере-

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД, ВСЕГО 13 665 МЛРД. ВР



возки такой подход не работает. Уже в июле – августе местные бюджеты окажутся перед необходимостью изыскания дополнительных средств для субсидий, а предприятия транспорта будут вынуждены идти за кредитами, проценты по которым увеличивают себестоимость услуг, а также возмещаются бюджетными субсидиями.

Для решения проблемы необходимо поэтапно в течение года повышать тариф на поездку с одновременным пересмотром уровня бюджетного субсидирования затрат транспортных организаций. При этом последние должны занимать активную позицию в повышении собираемости платы за проезд и при необходимости вносить предложения по усилению ответственности за безбилетный проезд.

До 60% в объеме бюджета области составляют расходы отраслей социальной сферы. Реальный результат дает постоян-

ный поиск возможностей роста доходов от внебюджетной деятельности. Наряду с этим проводится оптимизация сети бюджетных учреждений. В частности, 2012 год показал перспективность создания интегрированных библиотек на базе объединения сельских библиотек со школьными.

За последние годы значительно укреплена материально-техническая база социальных учреждений области, только за 2012 год на эти цели направлено 72 млрд. ВР. Расходы на приобретение холодильного, кухонного и медицинского оборудования взамен изношенного, а также специальных автомобилей в 2,5 раза превысили аналогичные затраты за последние 10 лет.

Особое внимание при формировании расходной части бюджета области уделено модернизации и реконструкции учреждений физической культуры и спорта, завершению работ капитального характе-

ра на объектах здравоохранения. Средства местных бюджетов, которые будут получены за счет дифференцированного применения повышающих коэффициентов к ставкам налогов на собственность, решено направить непосредственно на эти цели.

ПЕРВИЧНЫ – РАСЧЕТЫ ПО ДОЛГАМ

Пожалуй, ни один бюджет не избежал долговых обязательств. В Витебской области на начало 2013 года сумма долга органов местного управления и самоуправления составила 4,8 трлн. ВР. И хотя этот показатель значительно ниже порогового значения, острота вопроса не снижается, утверждена система мер по сокращению долговых обязательств.

Сумма гарантированного долга составляет 3,9 трлн. ВР. В основном это гарантии, предоставленные органами местного управления и самоуправления по кредитам банков. Исполнять обязательства по выданным гарантиям – приоритетная задача финансовых органов, и, несмотря на сложности с исполнением бюджета, на эти цели ресурсы изыскиваются. В настоящее время финансы областного бюджета Витебской области сконцентрированы на расчетах по кредитам, полученным на приобретение минеральных удобрений. Помощь в мобилизации средств оказана из республиканского бюджета.

Другая сторона вопроса – своевременный возврат в бюджет средств, уплаченных

за кредитополучателей. Здесь мы сталкиваемся с целой чередой проблем, основная из которых – инертное отношение банков к взысканию средств с должников. Получив необходимые деньги от исполкомов-«поручителей», банки, похоже, утрачивают всякий интерес к дальнейшей активной работе. Между тем ее проведение четко определено Указом Президента от 30 июня 2008 года № 359 «О некоторых вопросах предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь».

Органы управления обязаны исполнить обязательства по гарантиям в десятидневный срок, а потом даже не месяцами, а годами добиваются возврата этих средств в бюджет.

В связи с этим Указ № 359 нуждается в корректировке. Возможно, с одновременной доработкой Банковского кодекса Республики Беларусь. **Необходимо усилить заинтересованность банков в возврате кредитополучателями средств и повысить ответственность банков за неполное принятие мер по взысканию средств с должников.**

АГРАРИЯМ – БОЛЬШЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

В Витебской области более 300 организаций, которые получают бюджетные средства на текущую деятельность, связанную с сельскохозяйственным производством. По каждому из направлений (приобретение минеральных удобрений, средств защиты

растений и горюче-смазочных материалов, ремонт сельскохозяйственной техники и т. д.) получателю открываются плановые назначения. При этом распределение денежных потоков по всем направлениям осуществляет распорядитель бюджетных средств – комитет по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома. Такая система означает, что сельхозпроизводители не решают самостоятельно вопросы, связанные с их собственной хозяйственной деятельностью, и не несут ответственности за эффективность распределения финансовых ресурсов. При этом поток платежных поручений, предъявляемых в органы казначейства, огромный.

Предлагаем вернуться к существовавшей ранее практике, когда бюджетные средства, предусмотренные сельхозпроизводителям, один раз в месяц перечисляются на специальные субсчета получателей и используются последними исходя из планов своей деятельности на цели, утвержденные порядками расходования бюджетных средств.

Определенные проблемы в начале 2013 года обозначились при осуществлении госзакупок. В значительной степени это коснулось приобретения минеральных удобрений, когда актуальнейший товар нельзя было приобрести оперативно. Возможно, по отдельным позициям, которые носят стратегический характер, следует установить порядок их приобретения из одного источника, с акцентом

на отечественных производителей.

ПРОФИЛАКТИКА КОНТРОЛЯ

Работа финансовых органов по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в современных условиях носит выраженный превентивный характер. Гораздо важнее не допустить необоснованного перечисления средств сейчас, чем обнаружить нарушение через год или два. Контроль обеспечен с самой первой стадии финансирования – составления и утверждения смет расходов – до момента непосредственного перечисления средств. Особое значение имеет конструктивное взаимодействие с территориальными органами казначейства.

В работе финорганов невозможно обойтись без контроля составления и исполнения бюджетов районов, городов областного подчинения. Есть необходимость также контролировать расходование средств, например в отделе культуры или образования местного исполнительного и распорядительного органа, управлении по труду, занятости и социальной защите местного исполкома.

Поскольку проверки государственных органов и их структурных подразделений не регулируются Указом Президента от 16 октября 2009 года № 510, **необходим единый алгоритм для проведения таких контрольных мероприятий в рамках вневедомственного контроля.**