

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

**ЕЛЕНА АНДРИЕВСКАЯ,**

заместитель начальника управления – начальник отдела  
Главного управления финансирования социальной сферы и науки Минфина

**В Беларуси значение бюджетного финансирования для развития науки чрезвычайно высоко. Поэтому поиск путей повышения эффективности использования выделяемых ресурсов остается одной из наиболее актуальных задач. В целях обеспечения прямой связи госрасходов с достижением конкретных результатов в данной сфере с начала 2013 года применяется новый механизм финансирования, установленный совместным постановлением Минфина, Национальной академии наук, Государственного комитета по науке и технологиям от 23 октября 2012 года № 57/5/9 «Об утверждении инструкции о механизме и формах предоставления средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную и научно-техническую деятельность».**

## О ЗАДАЧАХ ИНСТРУКЦИИ

Документом утверждена Инструкция о механизме и формах предоставления средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную и научно-техническую деятельность.

Совершенствование механизма бюджетного финансирования предусмотрено в качестве одного из мероприятий по коренной перестройке научной сферы Беларуси, проводимой в целях обеспечения ее соответствия потребностям реального сектора экономики и общественного развития страны.

В условиях ограниченных денежных ресурсов результаты научных исследований должны быть востребованы отечественными субъектами хозяйствования. Для этого бюджетное финансирование необходимо направить, прежде всего, на приоритетные фундаментальные и прикладные исследования.

Для ускорения этого объективного процесса была поставлена задача по внедрению принципа «базового» финансирования, направляемого на проведение научных исследований, содержание инфраструктуры (совокупность зданий, сооружений, установок, оборудования, технических средств и служб обеспечения, необходимых для

функционирования) аккредитованных государственных научных организаций, а также поддержание необходимой численности персонала для развития научных школ и новых направлений научно-исследовательских работ.

Сложность поставленной задачи заключалась в том, что понятие «базовое» финансирование не определено нормативными правовыми актами. Выделение средств на научную и научно-техническую деятельность из республиканского бюджета осуществляется в соответствии с направлениями, предусмотренными Законом «Об основах государственной научно-технической политики» и в соответствии с которым заказчики направляют средства государственным научным организациям на:

- организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе выполняемых в рамках государственных программ научных исследований;
- обеспечение уставной деятельности Национальной академии наук;
- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках научно-технических программ, разделов научного обеспечения государ-

ственных, региональных, отраслевых программ;

- подготовку и аттестацию научных работников высшей квалификации;
- развитие материально-технической базы государственных научных организаций, включая капитальные расходы;
- осуществление международного научно-технического сотрудничества в соответствии с обязательствами, принятыми Республикой Беларусь, а также проведение мероприятий по обеспечению международного научно-технического сотрудничества;
- выполнение планов научных исследований и разработок общегосударственного, отраслевого назначения, направленных на научно-техническое обеспечение деятельности республиканских органов государственного управления, Национальной академии наук Беларуси;
- развитие системы научно-технической информации, содержание научно-технических библиотек, информационных центров и фондов, подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы (в том числе периодических изданий), проведение научных и научно-практических мероприятий (конференций, семинаров, симпозиумов, выставок, иных мероприятий), обеспечение функционирования научно-информационных компьютерных сетей, пропаганду научных и научно-технических знаний;
- организацию и проведение государственной научной экспертизы и государственной научно-технической экспертизы;
- другие цели, связанные с научной и научно-технической деятельностью, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Для отражения расходов по каждому направлению финансирования открыт отдельный параграф функциональной классификации расходов бюджета. Вместе с тем, в пределах параграфов по бюджетной смете научной организации ранее затраты группировались по всем экономическим статьям расходов.

Такая практика позволяла решать вопросы обеспечения научной сферы бюджетными средствами. В то же время действовавший порядок (прежде всего, в части проведения фундаментальных и прикладных исследований) требовал создания более благоприятных условий. Необ-

ходимо было снять постатейный контроль, позволить свободно управлять ресурсами, а также создать механизмы финансирования, которые предусматривают направление бюджетных средств не на функционирование организации, а на осуществление конкретного направления деятельности.

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГРАНТ НА НАУКУ

Для решения данной задачи в вышеупомянутом постановлении № 57/5/9 реализуется новая форма предоставления средств из бюджета аккредитованным научным организациям в виде государственных грантов на науку (которые можно приравнивать к «базовому» финансированию).

Под государственным грантом на науку понимается форма представления бюджетных ассигнований, предусмотренных научным организациям вышестоящим органом государственного управления (заказчиком) по бюджетной смете для выполнения научных и научно-технических функций и задач, включая текущие расходы на содержание инфраструктуры и поддержание необходимой численности работников.

Государственные гранты на науку направляются только на текущие расходы организации, в том числе на содержание определенной численности работников. Предельная штатная численность работников бюджетных научных организаций, содержащихся за счет средств бюджета, устанавливается заказчиком.

Государственные гранты на науку получают свыше ста субъектов хозяйствования. Впрочем, на средства может рассчитывать только определенный круг юридических лиц, аккредитованных в установленном порядке в качестве государственной научной организации. Аккредитация научной организации является формой государственного признания компетентности юридического лица в выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ. При чем, в соответствии с учредительными документами данного юридического лица одним из органов его управления должен является ученый (научно-технический) совет.

В данный список попадают научные учреждения и иные учреждения со структурными научными подразделениями (например, учреждения образования, организации здравоохранения,