

АВТОМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ БУХУЧЕТА И КАЗНАЧЕЙСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

ЕЛЕНА ПЕСЕЦКАЯ,

заместитель начальника Главного управления Минфина по г. Минску –
начальник Управления государственного казначейства

НАТАЛИЯ РУСАКЕВИЧ,

главный экономист управления финансов,
учета и отчетности Минфина

В рамках реформирования бюджетного процесса реализуется ряд инноваций, одной из которых стала организация информационного взаимодействия с помощью электронных документов. Внедрение данной практики в казначейских технологиях позволило улучшить качество обслуживания клиентов, повысить оперативность обмена информации, значительно усовершенствовать процесс автоматизации системы бухгалтерского учета и отчетности в бюджетных учреждениях.

НЮАНСЫ ИНФОРМАЦИИ

В течение длительного времени на международном уровне было принято следующее определение документа – это записанная информация, которая может быть использована как единица в документационном процессе. Традиционная трактовка позволяет причислить к документам все материальные объекты, которые могут быть использованы для передачи информации в обществе.

Тем не менее, развитие общества вносит свои коррективы в знакомые нам понятия. С появлением электронного документа на первый план выходит не объектно-материальный, а информационный характер документа. Все действия с электронными документами теперь оцениваются с точки зрения информационной целостности и безопасности.

В настоящее время внедрение электронных документов с использованием электронно-цифровой подписи осуществляется повсеместно в различных отраслях.

Вот уже несколько лет на постоянной основе ведется работа по автоматизированию системы расчетов и Минфин. Если в недавнем прошлом процесс касался в большей степени внутренних процессов взаимодействия, в котором были задействованы территориальные структуры, местные финансовые отделы, органы взыскания, то сегодня применение передовой практики распространено на внешних пользователей. Совместными усилиями Главного государственного казначейства, Управления перспективного развития Минфина и РУП «ИВЦ Минфина», а также территориальными органами, удалось наладить информационный обмен между государственным казначейством и получа-

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»:

- электронный документ – документ в электронном виде с реквизитами, позволяющими установить его целостность и подлинность;

- подлинный электронный документ – электронный документ, целостность и подлинность которого подтверждаются с применением сертифицированного средства электронной цифровой подписи, использующего при проверке электронной цифровой подписи открытые ключи лица (лиц), подписавшего (подписавших) электронный документ;

- электронная цифровая подпись – последовательность символов, являющаяся реквизитом электронного документа и предназначенная для подтверждения его целостности и подлинности.

телями бюджетных средств.

Механизм такого взаимодействия довольно прост и закреплен на законодательном уровне. Заявка на денежный перевод оформляется в виде электронного документа с электронной цифровой подписью. Аналогичным образом предоставляются и документы, подтверждающие обоснованность перечисления средств. При отсутствии возможности подготовить бумаги в виртуальном пространстве, сохраняется право привезти их на бумажном носителе не позднее следующего рабочего дня после передачи заявки.

ОСОБЕННОСТИ КЛИЕНТА

В целях развития электронного документооборота по инициативе Главного государственного казначейства республиканским унитарным предприятием «Информационно-вычислительный центр Министерства финансов Республики Беларусь» создана программа «Клиент территориального казначейства» (Клиент ТК), которая предназначена для использования как территориальными органами государственного казначейства, так и получателями бюджетных средств.

Внедрение первой очереди продукта в тестовом режиме осуществлялось с января 2010 года, а в постоянную эксплуатацию он поступил в апреле 2012 года. «Клиент ТК» позволяет выполнять следующие функции:

- загрузку платежных документов, подготовленных в бухгалтерском комплексе в виде файлов согласованной структуры;
- ввод, контроль и отправку в территориальный орган государственного казначейства платежных документов и запросов на получение справочной, оперативной, отчетной информации;
- прием, отображение, выгрузка в Excel и печать справочной, оперативной и отчетной информации от территориального органа государственного казначейства;
- применение средств криптографической защиты информации;
- учет и хранение электронных документов;
- автоматическую рассылку обновлений программного обеспечения для пользователей.

Таким образом, при использовании «Клиент ТК» получатель бюджетных средств отслеживает движение своих платежных документов в онлайн. На-

ходясь непосредственно на своем рабочем месте, в режиме реального времени, он может отправить на оплату в территориальные органы государственного казначейства платежные поручения, по запросу получить выписки, отчеты, просматривать плановые назначения, остатки и т. п.

Еще более расширен функционал системы с введением в эксплуатацию второй очереди задачи. С января 2013 года получатели бюджетных средств дополнительно представляют в электронном виде документы, подтверждающие обоснованность перечисления денежных средств – договора, счета, акты и т. п. Подобная практика полностью исключает необходимость посещения территориальных органов государственного казначейства специалистами организаций.

Оценить плюсы «Клиент ТК» смогли уже ряд бухгалтерских работников. На текущий момент в Беларуси насчитывается 9 921 получатель бюджетных средств, осуществляющий расходы через территориальные органы государственного казначейства. Из них к задаче «Клиент территориального казначейства» подключено 6 202 организации, в том числе 5 623 бюджетные. При этом только 41 учреждение осуществляет передачу в электронном виде двух видов документов: платежных и подтверждающих обоснованность перечисления денежных средств.

ОПЫТ МИНФИНА

Польза вышеописанной системы доказана и практикой использования «Клиент территориального казначейства» Минфином. Оценка итогов внедрения инновации подтвердила существенное повышение эффективности ведения бухгалтерского учета.

Во-первых, пользователи «Клиент ТК» существенно экономят время. У них появилась возможность в режиме удаленного доступа формировать и отправлять заявки на осуществление платежей, высылать электронные документы, подтверждающие обоснованность перечисления денежных средств, получать выписки по счетам. Таким образом, обеспечено значительно более тесное и оперативное (в сравнении с прежним опытом) взаимодействие бухгалтеров со специалистами территориального казначейства.

Внедренная система облегчила аналитическую составляющую работы. В функционал «Клиент ТК» включен инструмент оперативного получе-

ния информации об объеме уточненных плановых назначений в разрезе статей экономической классификации, суммах заключенных договоров с учетом еще неиспользованного остатка денежных средств. Оперативное предоставление этих данных позволяет проводить детальный анализ исполнения бюджетной сметы на любую дату в разрезе необходимых элементов бюджетной классификации (параграфов, статей, подстатей, элементов), осуществлять мониторинг полноты освоения выделенных бюджетных ассигнований, помогает отслеживать соблюдение договорных обязательств сторонними организациями на основании представляемой задачей динамики проведенных платежей.

Ключевую роль инновация сыграла и в завершении процесса полной автоматизации бухучета Минфина. Такой цели удалось достигнуть благодаря тесному информационному взаимодействию между персональными компьютерами территориального казначейства и прикладной бухгалтерской задачей «Смета». Данные о состоянии той или иной заявки на проведение платежа по запросам пользователя загружаются в «Смету» путем автоматического отражения операций по счетам бухгалтерского учета с одновременным составлением соответствующих проводок. Это позволило автоматизировать учетную информацию о средствах в расчетах организации. Кроме того, осуществляется синхронизация данных об уточненных плановых назначениях при их перераспределении распорядителем средств. Все эти сведения служат основой для формирования отчета об исполнении бюджетной сметы по форме 2.

Кроме того, использование программы заметно улучшило качество бухучета. Большинство ошибок является следствием влияния человеческого фактора. Использование задачи «Клиент ТК» позволяет полностью его исключить путем выгрузки и формирования необходимой информации в автоматическом режиме.

Таким образом, применение современных информационных технологий в конечном итоге обеспечивает выход на новый уровень процесса составления бухгалтерской отчетности. Загрузка исходных данных для ее формирования осуществляется автоматически, что позволяет не только обладать оперативной информацией в любой момент, но и высвобождает значительное количество времени работника для решения иных задач.

ПРОБЛЕМНЫЙ АСПЕКТ

Бесспорно, внедрение системы электронного документооборота сопряжено с определенными трудностями. В частности, не у всех получателей бюджетных средств нововведения вызывают положительный отклик. Многие предпочитают работать по старинке, а поменять закоренелую человеческую психологию не так и просто.

Затрудняет работу территориальных казначейств и недостаточно высокая скорость имеющихся линий передачи данных. В настоящее время обмен информацией, взаимодействие с большинством внешних пользователей Автоматизированной системы финансовых расчетов осуществляется посредством несколько устаревшей технологии – коммутируемого доступа по многоканальным телефонным номерам, расположенным в Главных управлениях по областям и г. Минску. Подобная практика заметно «тормозит» оперативное решение вопросов.

При этом совершенно не возникает проблем с пользователями высокоскоростных каналов связи. С целью минимизации объективных технологических трудностей Минфином принято решение организовать подключение Главных управлений по областям и г. Минску к услуге VPN РУП «Белтелеком».

Этот пример показывает, что на пути прогресса (в нашем случае электронного документооборота) у нас возникают определенные барьеры. Однако большинство проявляемых проблем субъективны, относительно легко преодолимы и не могут зачеркнуть полученные плюсы. Развитие казначейских технологий однозначно сломало стереотипы профессиональной жизни и реалии бытия тысяч финансовых работников, ускорило процессы взаимодействия учреждений, организаций с территориальными казначействами, финансовыми органами.

При этом используемые механизмы будут улучшаться и в дальнейшем. Специалисты анализируют цепочки существующих процессов, выявляют в них «лишние» звенья, от которых в будущем можно отказаться. Кроме того, в ближайшей перспективе рассматривается возможность внедрения системы дистанционного обслуживания клиентов казначейства через сеть Интернет, используя надежные средства защиты информации.