

БЮДЖЕТ-2013: ИТОГИ I ПОЛУГОДИЯ

ИНЕССА ДАНИЛОВИЧ,

начальник Главного государственного казначейства Минфина

Республиканский бюджет Беларуси по итогам I полугодия 2013 года исполнен с профицитом 0,8 трлн. Br (0,3% ВВП), консолидированный (с учетом региональных бюджетов) – 5,8 трлн. Br (2% ВВП). При этом превышение доходов над расходами республиканской казны стало во многом следствием сдерживания непервоочередных трат.

НЕДОБОР ДОХОДОВ

Консолидированный бюджет за I полугодие 2013 года собрал 92,0 трлн. Br (45,3% уточненно-годового плана), в том числе **республиканский** – 50,3 трлн. Br (41,2% уточненного годового плана и 94,9% уточненного плана I полугодия текущего года). Невыполнение плана I полугодия текущего года по доходам республиканского бюджета составило 2,7 трлн. Br. Ниже запланированного складываются поступления по основным налоговым платежам: налогу на прибыль, доходам от перечисления дивидендов государственными предприятиями, налогу за добычу (изъятие) соли калийной, ввозным таможенным пошлинам.

Основными причинами недобора доходов являются отставание фактических темпов роста ВВП от запланированных (объем ВВП Беларуси в I полугодии 2013 года увеличился в сопоставимых ценах к уровню I полугодия 2012 года на 1,4% при прогнозе на год 8,5%), снижение объемов прибыли в экономике в связи с неблагоприятной внешней конъюнктурой, отрицательная динамика ряда ключевых показателей, существенно влияющих на доходы бюджета (курс белорусского рубля, объемы импорта, мировые цены на нефть и калийные удобрения).

От **налога на прибыль** в республиканский бюджет поступило 3,4 трлн. Br (32,9% уточненного годового плана и 64,9% уточненного плана I полугодия текущего года). Снижение прибыли и, соответственно, рентабельности предприятий по итогам 2012 года обусловило недобор доходов от перечисления части прибыли и дивидендов государственными предприятиями (46,4% уточненного годового плана). За январь – июнь в республиканский бюджет поступило 1,6 трлн. Br таких доходов.

Значительны недопоступления от **налога на добычу (изъятие) калийной соли**. Их объем в I полугодии составил 550,0 млрд. Br (57,2% плана I полугодия и 23,7% годового плана).

От **налога на добавленную стоимость** в республиканский бюджет поступило 17,9 трлн. Br (43,2% годового плана полугодия и 104% плана полугодия). На рост поступлений НДС повлияли увеличение внутреннего спроса и снижение экспорта товаров.

Налоговые **доходы от внешнеэкономической деятельности** за I полугодие составили 12,2 трлн. Br (100,7% плана I полугодия), из них **вывозные таможенные пошлины** – 5,6 трлн. Br, **ввозные** – 6,3 трлн. Br.

От **акцизов** в республиканский бюджет за шесть месяцев текущего года поступило 7,5 трлн. Br (102,8% годового плана). Прирост обусловлен, главным образом, увеличением ставок акцизов на отдельные подакцизные товары.

Объем задолженности по налоговым платежам на 1 июля 2013 года, по данным Министерства по налогам и сборам, составил 142,0 млрд. Br и увеличился по сравнению с началом года в 4,4 раза. Основные суммы числятся за организациями Витебской области (71 млрд. Br, или 50%).

Существенный прирост задолженности приходится на государственные организации (+79,6 млрд. Br, или более чем в 10 раз). В результате долги госсектора составили 61,4% общей суммы задолженности против 23,4% на начало года. Данное увеличение вызвано ростом долгов (в 24 раза) организаций, находящихся в подчинении местных властей, размер которых составил 78,7 млрд. Br (55,4% общей суммы).

Суммы отсрочек (рассрочек) и налогового кредита за январь – июнь увеличились в 2,7 раза и составили 779,3 млрд. Br.

Кроме этого, задолженность плательщиков, подлежащих ликвидации (прекращению деятельности), составила 1,5 трлн. Br, или в 1,2 раза больше по сравнению с началом года.

ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ТРАТ

Расходы консолидированного бюджета за январь – июнь текущего года составили 86,2 трлн. Br (42,5% уточненного годового плана), **расходы республиканского** – 49,5 трлн. Br (40,5% уточненного годового плана и 94,3% уточненного плана I полугодия текущего года).

Несмотря на поступление доходов в меньшем объеме, чем планировалось, обязательства по выплате заработной платы в бюджетной сфере, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат населению, обязательства по погашению и обслуживанию государственного долга, обязательства перед банковской системой выполнены в полном объеме. В то же время сдерживалось финансирование непервоочередных расходов бюджета. Так, на 01.07.2013 отложенные платежи составили 1,4 трлн. Br.

Расходы на бюджетную сферу составили 20,2 трлн. Br (43,7% плана I полугодия и 95,8% годового плана), или 40,8% всех бюджетных трат.

Социальная сфера (здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации, образование, социальная политика) профинансирована в сумме 10,5 трлн. Br (46,4% уточненного годового плана и 96% уточненного плана I полугодия текущего года), что составляет в расходах республиканского бюджета 21,2%. Основные траты связаны с текущим содержанием бюджетной сферы.

За январь – июнь 2013 года переданы **трансферты** из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска в сумме 16,1 трлн. Br (40,3% уточненного годового плана и 95,6% к уточненному плану I полугодия текущего года). В том числе передано дотаций в сумме 12,5 трлн. Br (40,4% и 98,3% соответственно).

Средства **целевых субвенций** перечислены в сумме 2,1 трлн. Br (42,3% к уточненному годовому плану), в том числе на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – 1,3

трлн. Br (43%), погашение кредитов и уплату процентов за пользование кредитами на проектирование, строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки – 0,3 трлн. Br (62,4%), развитие сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственной деятельности – 0,3 трлн. Br (40,2%) и другое.

На финансирование **национальной экономики** направлено 7,8 трлн. Br (40,9% уточненного годового плана и 84,6% уточненного плана I полугодия). В том числе сельскому хозяйству выделено 3,8 трлн. Br, из которых на компенсацию (возмещение) процентов по кредитам банков – 2,8 трлн. Br. Расходы на дорожное хозяйство, промышленность, строительство и архитектуру, топливо и энергетику составили по 1,2 трлн. Br по каждому подразделу.

В I полугодии текущего года на реализацию **Государственной инвестиционной программы** направлено 2,1 трлн. Br (34,5 и 95,5%). Средства на объекты программы направлялись в соответствии с графиками финансирования с учетом исполнения республиканского бюджета.

В текущем году продолжается строительство комплекса «Студенческая деревня», реконструкция РНПЦ «Неврологии и нейрохирургии с пристройкой операционного модуля по ул. Ф. Скорины, 24», РНПЦ «Кардиология», РНПЦ «Мать и дитя» четвертой, пятой и шестой очереди, реконструкция комплекса зданий и сооружений киностудии «Беларусьфильм», строительство АЭС и других объектов.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ И ССУДЫ

За I полугодие 2013 года из республиканского бюджета юридическим лицам **выданы бюджетные ссуды и займы** на сумму 82,2 млрд. Br (ОАО «Светлогорский ЦКК» – 36,5 млрд. Br, РУПТП «Оршанский льнокомбинат» – 30,0 млрд. Br, ОАО «Могилевдрев» – 5,9 млрд. Br, РО «Бел-агросервис» – 5,4 млрд. Br, ОАО «Борисовдрев» – 4,4 млрд. Br).

На 1 июля 2013 года задолженность по предоставленным из республиканского бюджета бюджетным кредитам, займам, ссудам, начисленным процентам и пеням составила 5,9 трлн. Br. При этом просроченная задолженность увеличилась по сравнению с началом года на 63,1 млрд. Br и составила 122,0 млрд. Br.

С начала года в счет погашения бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных займов поступили средства в сумме 274,6 млрд. Br, из них от облисполкомов – 71,5 млрд. Br, организаций – 203,1 млрд. Br.

С целью обеспечения безусловного возврата должниками бюджетных заимствований Министерство финансов, его территориальные органы принимают соответствующие меры, предусмотренные законодательством. Так, посредством проведения зачетов задолженности в счет причитающегося должникам финансирования из республиканского бюджета и зачета по налогам взыскано 64,2 млрд. Br.

К счетам всех должников и их дебиторов выставляются платежные требования на бесспорное взыскание сумм просроченной задолженности. В результате применения данной меры с должников взыскано 8,7 млрд. Br.

ГАРАНТИИ И ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

В течение I полугодия 2013 года Министерство финансов выплатило по гарантиям Правительства Беларуси 450,2 млрд. Br. На 1 июля 2013 года задолженность по платежам, произведенным в соответствии с гарантиями Правительства, начисленным процентам и пеням составила 937,4 млрд. Br, в том числе просроченная задолженность – 649,3 млрд. Br (рост с начала года на 311,7 млрд. Br, или 92,3%).

В счет погашения задолженности по платежам, произведенным Министерством финансов в соответствии с гарантиями Правительства, в I полугодии текущего года в республиканский бюджет поступило 296,5 млрд. Br по основному долгу и 6,7 млрд. Br – по процентам. Самостоятельно должниками погашено 104,5 млрд. Br, взыскано Министерством финансов и его территориальными органами – 129,0 млрд. Br, банками – 69,7 млрд. Br.

Значительный рост просроченной задолженности как по бюджетным ссудам и займам, так и по исполненным гарантиям Правительства в I полугодии 2013 года связан в первую очередь с ухудшением ситуации по погашению задолженности организациями хлебопродуктов. На 1 июля 2013 года просроченная задолженность данных организаций по бюджетным ссудам, займам, исполненным гарантиям, начисленным процентам и пеням составила 465,2 млрд. Br. Также имеют просроченную

задолженность по реструктуризированным долгам льнозаводы, ОАО «Купцов».

Кредиторская задолженность на 1 июля 2013 года по республиканскому бюджету (без учета целевых бюджетных фондов) составила 1067,1 млрд. Br (21,5% от среднемесячной суммы расходов по статьям бюджетной классификации, по которым образовалась задолженность на отчетную дату). По сравнению с началом года кредиторская задолженность увеличилась на 918,7 млрд. Br. В том числе по капитальным бюджетным трансфертам – на 229,5 млрд. Br, капитальному строительству – на 178,9 млрд. Br, текущему ремонту и содержанию дорог – на 110,0 млрд. Br, прочим текущим расходам – на 63,2 млрд. Br, капитальному ремонту – на 74,8 млрд. Br.

Просроченная кредиторская задолженность по средствам республиканского бюджета без учета целевых бюджетных фондов по состоянию на 1 июля 2013 года составила 60,9 млрд. Br (1,3% от среднемесячной суммы расходов) и по сравнению с началом года увеличилась на 53,2 млрд. Br.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

В I полугодии 2013 года на внутреннем финансовом рынке размещены государственные ценные бумаги на сумму, эквивалентную 5,1 трлн. Br, или 96,9% годового плана.

В январе – июне 2013 года погашено государственных ценных бумаг на сумму 773,6 млрд. Br (14,8% от годового плана), расходы по их обслуживанию составили 468,9 млрд. Br (36,8% от годового плана).

В отчетном периоде за счет средств республиканского бюджета были исполнены гарантийные обязательства по кредитам, выданным банками Республики Беларусь, на сумму 450,2 млрд. Br (30% от годового плана).

Возврат сумм, выплаченных Правительством в счет выполнения гарантийных обязательств по внутренним займам, составил 293,9 млрд. Br, или 98% годового плана.

Также в отчетном периоде своевременно и в полном объеме выполнены платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга за счет средств республиканского бюджета, которые составили 1,1 млрд. USD (9,5 трлн. Br, или 35,7% от годового плана). В том числе по погашению основного долга – 864,9 млн. USD

(7,5 трлн. Br, или 37,0% от годового плана), обслуживанию – 233,9 млн. USD (2,0 трлн. Br, или 32,6% годового плана). В январе – июне 2013 года были получены четвертый и пятый транши кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС в сумме 880,0 млн. USD (7,6 трлн. Br, или 96,5% годового плана).

Поскольку в I полугодии 2013 года все заемщики, которые привлекли внешние займы под гарантии Правительства Республики Беларусь, своевременно рассчитались с иностранными кредиторами, и фактов образования просроченной задолженности не возникало, Министерство финансов не исполняло гарантийные обязательства по внешним займам.

Возврат сумм, ранее выплаченных Правительством Республики Беларусь в счет выполнения гарантийных обязательств по внешним займам, составил 5,2 млрд. Br, или 239,6% годового плана.

ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В I полугодии 2013 года темпы формирования доходов местных бюджетов опережали запланированные параметры и показатели наполняемости республиканского бюджета.

За январь – июнь 2013 года в консолидированные бюджеты областей и г. Минска поступило (без безвозмездных поступлений) 41,6 трлн. Br, или 51,5% уточненного годового плана (49,6% – без г. Минска). Сверх утвержденного уровня в местные бюджеты дополнительно поступило 4,3 трлн. Br собственных доходов, в том числе от налога на прибыль коммунальных и негосударственных организаций (1,2 трлн. Br), подоходного налога с физических лиц (1,1 трлн. Br), налогов на собственность (0,5 трлн. Br), а также неналоговых доходов (1,4 трлн. Br).

Задолженность по уплате субъектами хозяйствования налогов и сборов в местные бюджеты за отчетный период увеличилась в 4,4 раза и составила 142,0 млрд. Br.

Среди регионов наибольшая задолженность сложилась по Витебской области (71,0 млрд. Br) и Минску (46,9 млрд. Br). При этом задолженность по налогам и сборам по Могилевской области отсутствует.

Несмотря на трудности с исполнением республиканского бюджета, в целях финансирования временных кассовых разрывов, образовавшихся в основном в связи с финансированием сель-

скохозяйственного производства, приняты решения о предоставлении облисполкомам (за исключением Гомельского) бюджетных кредитов на общую сумму 1,1 трлн. Br, которые в I полугодии текущего года использованы в полном объеме.

Налоговые и неналоговые доходы, а также поступления из республиканского бюджета позволили профинансировать траты местных бюджетов на сумму 53,7 трлн. Br (44,6% к уточненному годовому плану).

В отчетном периоде в приоритетном порядке оплачивались расходы, связанные с обеспечением текущего функционирования бюджетных организаций, субсидированием социально значимых услуг населению. Основную долю трат бюджета I полугодия занимали первоочередные расходы (59,8%, или 32,1 трлн. Br).

Расходы социального блока (оплата труда, продуктов питания, медикаментов, коммунальных услуг, трансфертов населению, обслуживание долговых обязательств, субсидирование жилищно-коммунальных и транспортных услуг, оказываемых населению) профинансированы на 97,7% к плану на отчетный период, в то время как расходы капитального характера финансировались более сдержанными темпами – на 87,2% от запланированного.

По состоянию на 01.07.2013 **профицит местных бюджетов** составил 4,0 трлн. Br, из них по бюджету г. Минска – 3,4 трлн. Br.

Бюджет Могилевской области был единственным среди регионов, где по итогам I полугодия 2013 года был дефицит (в сумме 30,9 млрд. Br).

Несмотря на поступившие дополнительные ресурсы, **кредиторская задолженность местных бюджетов** в I полугодии 2013 года возросла в 1,9 раза и составила 1,4 трлн. Br. Наибольшая задолженность сложилась по оплате за произведенные ремонтно-строительные работы и работы по текущему содержанию сооружений и благоустройству – 1,0 трлн. Br (75,9%), в том числе по бюджету г. Минска – 454,0 млрд. Br (33,2% кредиторской задолженности регионов), Гродненской (346,2 млрд. Br), Витебской (180,1 млрд. Br) областей.

Дебиторская задолженность местных бюджетов за январь – июнь 2013 года возросла в 1,5 раза и по состоянию на 01.07.2013 составила 1,0 трлн. Br (0,02% от расходов местных бюджетов).

Местные исполнительные и распорядительные органы в I полугодии текущего года исполнили гарантии на сумму 492,1 млрд. Вр. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем платежей в качестве гаранта сократился на 40,3% (332,1 млрд. Вр).

Долг местных властей за I полугодие 2013 года увеличился на 12,7% (с 7,7 трлн. Вр до 8,8 трлн. Вр), из них совокупный долг в форме облигаций местных займов составил 5,4 трлн. Вр, в форме бюджетных кредитов – 3,4 трлн. Вр.

По состоянию на 01.07.2013 гарантированный местными властями долг составил 24,2 трлн. Вр, увеличившись за отчетный период на 83,1 млрд. Вр.

Поиск дополнительных источников

В случае дальнейшего отклонения от принятых при расчете бюджета на 2013 год основных макроэкономических параметров, а также воздействия ряда внешних факторов Министерством финансов будут внесены предложения по уточнению показателей бюджета на 2013 год.

В настоящее время Минфином по поручению Совета Министров подготовлен комплекс мер по привлечению дополнительных доходов, оптимизации и сокращению расходов республиканского и местных бюджетов в 2013 году.

Для привлечения дополнительных доходов бюджета разработаны и внесены в Правительство проекты указов Президента, предусматривающие увеличение ставок акцизов на автомобильное топливо и затрагивающие отдельные вопросы порядка расчетов с бюджетом плательщиков в текущем году. Дополнительные поступления доходов в результате таких мер составят около 2,6 трлн. Вр.

Главными задачами по исполнению бюджетов и выполнению показателей социально-экономического развития страны являются:

- 1) проведение политики устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов;
- 2) первоочередное направление средств бюджетов на выполнение социальных обязательств;
- 3) обеспечение исполнения обязательств государства по погашению и обслуживанию госдолга в полном объеме;
- 4) повышение финансовой дисциплины, соблю-

дение режима экономии и рационального исполнения бюджетных средств.

Контрольно-ревизионная работа

В рамках предварительного контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в I полугодии 2013 года органами государственного казначейства отказано в регистрации платежных поручений на сумму 50,3 млрд. Вр, в том числе по причине незаконного получения средств из бюджета – 26,0 млрд. Вр, нецелевого использования средств – 3,5 млрд. Вр, использования бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства – 20,8 млрд. Вр.

Со стороны казначейства осуществляется контроль за выполнением договорных обязательств, соблюдением требований законодательства в части предъявления штрафных санкций к поставщикам, не исполнившим договорные обязательства. Зарегистрировано 618 случаев нарушения договорных обязательств поставщиками, в связи с чем, взыскано либо перечислено в добровольном порядке в доход бюджета пени в сумме 14,1 млрд. Вр.

В I полугодии 2013 года центральным аппаратом Министерства финансов, его территориальными органами, а также местными финансовыми органами республики проведено 1 318 проверок. По их результатам установлено нарушений на общую сумму 50,6 млрд. Вр, из них нарушений бюджетного законодательства – на 34,1 млрд. Вр (67,4% от общей суммы выявленных нарушений).

Контрольно-ревизионным аппаратом Минфина выявлено 47,4 млрд. Вр, или 93,7% от общей суммы нарушений, в том числе нарушений бюджетного законодательства на 31,4 млрд. Вр (92,0%).

Нарушения бюджетного законодательства выявлены в 770 организациях (58,4% от проверенных) на сумму 34,1 млрд. Вр, из них: незаконное получение средств из бюджета – 18,7 млрд. Вр, нецелевое использование бюджетных средств – 2,5 млрд. Вр, использование с нарушением бюджетного законодательства – 12,9 млрд. Вр.

Основные нарушения в использовании бюджетных средств приходятся на оплату ремонтно-строительных работ – 11,8 млрд. Вр (34,6%), оплату труда – 6,1 млрд. Вр (17,9%), коммунальных и других услуг – 3,7 млрд. Вр (10,8%).