

# КТО ПОЛУЧИТ БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА?

**ГАЛИНА ИВАНЮТА,**

консультант отдела финансирования образования и науки Главного управления финансирования социальной сферы и науки Минфина

**На современном этапе развития Беларуси государственная поддержка выступает в качестве основы для прогресса научно-технической и инновационной деятельности. Направляемые из бюджета ресурсы позволяют профильным организациям успешно выполнять поставленные перед ними задачи в области фундаментальных и прикладных исследований. Вместе с тем работа по совершенствованию существующей системы оказания помощи не прекращается: уточняются объемы финансирования, улучшается оценка и контроль над реализацией проектов.**

## РАЗМЕР ГОСРАСХОДОВ

Государственная поддержка науки и инновационной деятельности осуществляется тремя основными путями: в форме прямого финансирования из республиканского и местных бюджетов, за счет выделения ресурсов из государственных целевых бюджетных фондов, а также посредством предоставления налоговых льгот.

Расходы республиканского бюджета в 2013 году на научную, научно-техническую и инновационную деятельности предусмотрены в сумме 2,31 трлн. Br (или 0,38% к ВВП), что **в 1,8 раза** больше по сравнению с 2012 годом. Основная часть средств будет направлена:

- на выполнение фундаментальных научных исследований, позволяющих получить новые знания об основных закономерностях развития природы, человека, общества (661,2 млрд. Br);
- на обеспечение уставных функций Национальной академии наук (97,5 млрд. Br);
- на развитие материально-технической базы государственных научных организаций (263,1 млрд. Br);
- на осуществление международного научно-технического сотрудничества (73,7 млрд. Br).

Ключевым способом прямого государственного регулирования научно-технической сферы является программно-целевой метод финансирования. В данном контексте применяемые механизмы должны обеспечивать эффективное и быстрое продвижение разработки от идеи до ее воплощения в законченные образцы новой конкурентоспособной продукции и налаживание серийного производства.

Реализация программно-целевого метода планирования и финансирования научных исследований осуществляется путем разработки и выполнения различных программ, которые ведутся по приоритетным направлениям. Подобная система доказала свою эффективность в наших условиях, так как позволяет концентрировать имеющиеся средства и способствует привлечению дополнительных ресурсов из иных источников.

## ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ

Наибольшую значимость (в части ожидаемых результатов) применение программно-целевого метода имеет при проведении прикладных исследований, имеющих наибольший удельный вес в общем объеме финансирования из республиканского бюджета. В 2013 году на реализацию научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ предусмотрено выделение 749,3 млрд. Br, что в 1,5 раза превышает аналогичные расходы предыдущего периода.

Всего за счет средств республиканского бюджета обеспечивается реализация 53 программ: 27 государственных научно-технических, 6 региональных научно-технических и 20 государственных.

Учитывая объем расходов, а также масштаб и важность проводимых исследований, в последние годы налажены строгий контроль за реализацией готовящихся мероприятий и анализ результатов работы.

Ресурсы выделяются после проведения государственной экспертизы, которая должна засвидетельствовать целесообразность затрат. В соответствии

с Положением о порядке разработки и выполнения научно-технических программ в пакет документов включается раздел, определяющий механизм подготовки и постановки инноваций на производство и их освоение, а также задания по выпуску вновь освоенной продукции, созданной на основе проводимых научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

В Беларуси предусматривается обязательная коммерциализация государственным заказчиком результатов научной и научно-технической деятельности, созданных полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов. Ответственность за своевременное и качественное выполнение заданий несут государственные заказчики. Если выпуск вновь освоенной продукции не начат в течение трех лет после завершения разработки, средства республиканского бюджета, израсходованные на разработку указанной продукции, признаются неэффективно использованными и подлежат возврату. Комплекс вышеописанных мер направлен на создание системы финансирования, способствующей получению реальной отдачи от вкладываемых средств.

### ИННОВАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Одна из важнейших форм государственного регулирования научной сферы – участие в развитии материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, включая капитальные расходы.

На эти цели из республиканского бюджета в 2013 году планируется направить 49,3 млрд. Br, что в 4,8 раза больше затрат 2012 года. Основными получателями ресурсов станут технологические парки и центры трансферта технологий.

Получение данными субъектами хозяйствования денежных средств более чем оправданно, так как способствует не только их развитию, но и опосредованно положительно сказывается на деловой активности в инновационной сфере всей страны.

Кроме того, в целях создания дополнительных условий для развития высокотехнологичных производств и повышения инновационной активности издан Указ Президента РБ от 10 октября 2008 года № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда». Данным документом предусмотрено выделение из республиканского бюджета ресурсов для осуществления финансирования венчурных проектов и создание венчурных организаций. Только в 2013 году на указанные цели Белорусскому инновационному фонду направлено 14,5 млрд. Br, в обязанности которого и входит дальнейшее распределение ресурсов.

Как видим, со стороны государства созданы все условия для успешного развития сферы науки и инноваций. Результаты данной работы налицо. Состояние направления в Беларуси выглядит более чем достойно. В 2012 году научные исследования и разработки выполнялись в 530 организациях силами более 30 тыс. сотрудников. Почти треть из них работает в Национальной академии наук, еще около 12% – в вузах, а 52% – в отраслевых структурах, включая подведомственные коммерческие организации.

Для сохранения положительной динамики развития сектора (в краткосрочном и долгосрочном периодах) требуется дальнейшее совершенствование системы обеспечения ресурсами профильных организаций. В ближайшее время данный процесс будет осуществляться путем оптимизации структуры финансирования в части увеличения доли внебюджетных источников.

**В** ближайшее время уровень расходов бюджета на научную сферу будет пересмотрен в сторону уменьшения. Постановлением Совмина от 3 июня 2013 года № 439 финансирование большинства программ (за исключением программ «Конвергенция» и «История, культура, общество, государство»), реализуемых при поддержке государства, будет существенно сокращено. При этом вовсе будут приостановлены:

- создание биорациональных химических средств защиты растений новых поколений («Биорациональные пестициды-2»);
- налаживание выпуска наукоемких композиционных материалов, полученных методами порошковой металлургии, с использованием энергии взрыва, технологий сварки, резки, пайки, наплавки и нанесения защитных покрытий («Композиционные материалы»).

Данные меры позволят сэкономить в 2014 году 13–15%, а в 2015 году – 38% от объема средств, ранее запланированных на реализацию государственных программ.