

# ОТ КУПОНОВ – К БИОМЕТРИЧЕСКОМУ ПАСПОРТУ

**СЕРГЕЙ КИСЛУХИН,**

директор Департамента государственных знаков Минфина

**После распада Советского Союза в Беларуси практически отсутствовало собственное производство ценных бумаг и документов, а на их изготовление за рубежом тратились значительные бюджетные средства. Решить данную проблему, обеспечить национальную и экономическую безопасность страны позволило создание за короткий период специализированной отрасли по производству защищенных от подделки бланков и документов, а также законодательной базы, регулирующей эту сферу деятельности.**

## СИСТЕМА ГОЗНАКА

Начало было положено в январе 1991 года, когда при Совете Министров Белорусской ССР было образовано Главное управление по изготовлению государственных знаков. Его основной задачей на тот момент была защита потребительского рынка от массового вывоза за пределы республики товаров первой необходимости. Так появились первые защищенные бланки – купоны на ряд товаров бытового назначения, одежду и отдельные виды продуктов.

В мае 1995 года Указом Президента был создан Комитет государственных знаков при Министерстве финансов. В 2001 году он был преобразован в Департамент государственных знаков (Гознак), главной задачей которого было формирование и реализация государственной политики в области разработки и производства бланков строгой отчетности и специальных материалов для защиты их от подделки.

Для организации производства защищенных от подделки документов этим же Указом Президента в подчинение Гознака были переданы три предприятия:

- Производственное унитарное предприятие «Бумажная фабрика» Гознака (г. Борисов);

- Научно-техническое унитарное предприятие «Криптотех» Гознака;

- Минская картографическая фабрика (теперь РУП «Минская печатная фабрика» Гознака).

В 2003 году для обеспечения централизованного учета и реализации бланков в систему Гознака также вошло республиканское унитарное предприятие «Издательство «Белбланкавыд».

Одними из первых бланков создаваемой отрасли были акцизные марки для маркировки алкогольных и табачных изделий, банковские векселя, акции, депозитные сертификаты, талоны на проезд и другие. Документальная бумага для производства защищенных бланков и документов закупалась в России, так как производство собственной документной бумаги в республике отсутствовало.

За прошедшие годы Гознаком и предприятиями проделана значительная работа по техническому перевооружению, созданию собственного производства документной бумаги, вне-

дрению новых технологий. Это позволило расширить возможности предприятий, увеличить номенклатуру и объем выпускаемой ими продукции, обеспечив ей надлежащую защиту. Так, **объем выпуска документной бумаги увеличился более чем в 100 раз.** Производство продукции выросло в десятки раз, в 2012 году оно по предприятиям Гознака составило около 442 млрд. Br, объем экспорта – около 4,8 млн. USD.

Сегодня более 90% документной бумаги и более 75% иных специальных материалов, используемых в республике для изготовления бланков ценных бумаг и документов, производятся на предприятиях Гознака.

Актуальной для Гознака и предприятий является работа по дальнейшей модернизации и техническому перевооружению. В начале текущего года на предприятиях разработаны планы направлений повышения эффективности их деятельности на 2013–2015 годы, которые предусматривают обновление основных фондов с перевооружением и модернизацией, совершенствование технологических процессов, внедрение инновационных наукоемких технологий, а также повышение эф-

фективности использования материальных и трудовых ресурсов. И если в 2012 году объем инвестиций в основной капитал по предприятиям составил 21,9 млрд. Br, то по итогам 2013 года он вырастет вдвое – до 45,9 млрд. Br. При этом следует понимать, что никакое самое совершенное оборудование и современные технологии не будут эффективно работать без высококвалифицированных специалистов, системы мотивации работников, соблюдения жесточайшей дисциплины и технологий.

## ЗАЩИТА ДОКУМЕНТОВ

Гознаком постоянно проводится работа по созданию комплексной системы защиты документов. В 2003–2005 годах выполнялась государственная научно-техническая программа (ГНТП) «Идентификация», с 2006 по 2010 годы проводились работы по программе «Защита документов». Обе программы, основанные на собственных разработках, позволили создать современные средства защиты, новые отечественные производства, тем самым существенно уменьшив зависимость от импорта, а также более полно использовать научно-технический потенциал Беларуси.

В частности, было создано уникальное средство защиты, не имеющее аналогов на постсоветском пространстве, – юниграмма – ничем не примечательный, на первый взгляд, материал, напоминающий фольгу. И если симитировать юниграмму можно, то подделать в массовом масштабе крайне сложно.

Также была разработана система внедрения RFID-технологий, позволяющая посредством специальной электронной метки наделить товар «интеллектом» и общаться с компьютером в зоне дей-

ствия считывающего устройства без всякого контакта. Эта разработка может быть актуальна при создании логистических потоков, при учете и контроле продукции.

В ходе реализации программ также был разработан широкий спектр новых средств защиты, среди которых – пигменты, спецкраска, защитные волокна, химические добавки и др., средства их идентификации, а самое важное – создан ряд новых производств:

- документной бумаги на круглосеточной бумагоделательной машине на УП «Бумажная фабрика» Гознака;
- самоклеящейся бумаги на РУП «Минская печатная фабрика» Гознака;
- высокозащищенных документов на пластиковой основе на РУП «Криптотех» Гознака.

В реализации упомянутых программ, помимо предприятий Гознака, принимали участие лучшие ученые Беларуси в области физики, химии, технологии материалов и защиты ценных бумаг, представляющие ведущие научные и промышленные предприятия страны, среди которых Институт физики НАН Беларуси, ЗАО «Голографическая индустрия», БГУ, БГТУ и т. д.

Благодаря внедрению новых современных спецматериалов, методов и средств защиты количество поддельных бланков за последние годы в Беларуси существенно снизилось. Если в 1998 году установлено 1 400 случаев подделок, то в 2012 году – только 133.

По разработанным технологиям защиты сегодня изготавливаются в республике практически все виды документов. Беларусь полностью обеспечивает себя

всеми видами бланков ценных бумаг и документов с использованием собственных или адаптированных средств защиты.

Ряд разработанных технологий и материалов носят импортозамещающий и экспортоориентированный характер. Так, созданное на РУП «Минская печатная фабрика» Гознака производство самоклеящейся бумаги позволяет полностью обеспечить потребности внутреннего рынка республики в защищенной самоклеящейся бумаге, используемой при производстве защищенных бланков и документов, а также наладить выпуск новых видов продукции для потребительского рынка. К концу 2013 года для изготовления контрольных (идентификационных) знаков будет использоваться только отечественная самоклеящаяся бумага.

В 2012 году на УП «Бумажная фабрика» Гознака освоено производство блоков с самоклеящейся полосой (стикеров), ранее данная продукция на белорусском рынке была представлена исключительно зарубежными фирмами. При этом цены на белорусскую продукцию как минимум в 2 раза ниже по сравнению с импортными товарами.

Опыт Беларуси в области создания системы по разработке и производству защищенных бланков и документов, а также средств и методов защиты их от подделки (система защищенного документооборота) заинтересованы Россия, Кыргызстан, Молдова и др.

В целях упорядочения учета защищенных бланков и документов, а также пресечения незаконного их изготовления и использования, с 2002 года Гознаком ведется Государственный реестр бланков ценных бумаг и документов с опреде-

ленной степенью защиты, а также документов с определенной степенью защиты.

Госреестр позволяет каждому заинтересованному определить, относится ли конкретный бланк к защищенным бланкам и документам, требуется ли для его изготовления специальное разрешение (лицензия). Госреестр доступен каждому, является открытым и размещен в сети Интернет.

Обращение защищенных бланков и документов, средств защиты и специальных материалов невозможно без соответствующего контроля при помощи приборов. В этих целях в 2001 году создан Государственный реестр приборов для контроля подлинности бланков ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты, а также документов с определенной степенью защиты. В Госреестр включены как приборы для проведения экспертизы защищенных бланков и документов в специальных лабораториях, так и предназначенные для широкого круга пользователей и позволяющие проводить оперативный контроль защищенной продукции.

Реестр приборов также является открытым и размещен в сети Интернет.

Разработка, производство и использование защищенных бланков и документов, в том числе идентификационных, является одним из элементов обеспечения национальной безопасности государства. Поэтому принципиальной позицией Гознака было и остается максимальное использование возможностей отечественных организаций. Сегодня Гознак сотрудничает с Национальной академией наук Беларуси, министерствами внутренних дел, по налогам и сборам, труда и социальной защиты, Белорусским государственным технологическим университетом и др.

За прошедшие годы установились дружеские отношения между предприятиями Гознака и предприятиями Литвы, Польши, Украины, России и др., занимающимися изготовлением ценных бумаг. Налажен обмен опытом, материалами, реализован ряд совместных проектов.

#### ПЕРСПЕКТИВЫ

Важнейшие задачи Гознаку предстоит решать и в будущем.

Это, прежде всего:

- дальнейшая модернизация производственной базы и оптимизация структуры подведомственных предприятий, направленная на освоение производства новых видов документов по современным технологиям, среди которых – биометрические паспорта, идентификационные документы на пластиковой основе и др.;

- разработка и создание современных средств и методов защиты, новых специальных материалов;

- повышение уровня защищенности бланков и документов от подделок с использованием новых специальных материалов и средств защиты.

Все это позволит обеспечить надлежащую систему защиты государственных ценных бумаг и документов, основанную на собственных разработках, уменьшить зависимость от импорта, более полно использовать научно-технический потенциал республики и в конечном итоге способствовать развитию экономики страны и увеличению поступлений доходов в республиканский бюджет.

#### ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЦЕННЫМ БУМАГАМ МИНФИНА ИНФОРМИРУЕТ

Министерством финансов Республики Беларусь приняты следующие решения:

- о прекращении с 31 июля 2013 года действия специального разрешения (лицензии) № 02200/5200-12-1132 на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, выданного частному унитарному предприятию по оказанию услуг «Белбондстрейдплюс», в связи с непредставлением лицензиатом в установленный срок письменного уведомления об устранении нарушения (приказ от 14 августа 2013 года № 278);

- о выдаче унитарному предприятию по операциям с ценными бумагами «Внешпромтрейд» (приказ от 14 августа 2013 года № 276), а также закрытому акционерному обществу «Евробанк» (приказ от 30 августа 2013 года № 296) специального разрешения (лицензии) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам сроком на 10 лет на составляющие лицензируемый вид деятельности работы и (или) услуги: брокерская деятельность, дилерская деятельность.