

ПРИОРИТЕТ ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ РАСХОДАМ

СВЕТЛАНА РУСАКОВИЧ,

заместитель начальника бюджетного управления
главного финансового управления Мингорисполкома

Бюджет города Минска на 2014 год запланирован на бездефицитной основе. В условиях достаточно скромного роста предполагаемых доходов (при их определении принят целевой прогноз по росту ВВП на 3,3%) выполнить поставленную задачу будет непросто. Для обеспечения жизнедеятельности города исполнительные власти вынуждены пойти на ограничение затрат. Ряд расходных статей ожидает лишь незначительный рост, в иных (главным образом касающихся капитального строительства) и вовсе прогнозируется существенное сокращение. В то же время город сохранит социальную направленность бюджета, продолжит проводимую политику поддержки различных секторов экономики.

ДОХОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Доходы бюджета города Минска на 2014 год (без учета безвозмездных поступлений из республиканского бюджета) сложатся на уровне 29,8 трлн. Br, что на 1,4 трлн. Br (или 4,9%) больше объема поступлений за предыдущий период.

Данный рост, прежде всего, будет обеспечен налоговыми источниками. Подоходный налог принесет столице более 10 трлн. Br. Полученная сумма на 17,2% (или 1,47 трлн. Br) превысит показатели 2013 года. Отметим, что увеличение в таких размерах произойдет в случае прогнозируемого изменения заработной платы жителей города.

Плательщики налогов на доходы и прибыль совокупно пополнят бюджет на 9,1 трлн. Br (- 0,2% к уровню 2013 года). Платежи по НДС ожидаются в сумме 4,1 трлн. Br (+24,5%). Отметим, что этот показатель рассчитан с учетом 20% ставки налога и 6,23% норматива отчислений с него.

По предварительным расчетам, налоги на собственность позволят получить еще 2,7 трлн. Br (земельный – 1,118 млрд. Br, на недвижимость – 1 517,1 млрд. Br), единый платеж с индивидуальных предпринимателей и иных физлиц – 244 млрд. Br (+33,6% к 2013 году), местные налоги и сборы (за владение собаками) – 3,3 млрд. Br.

В свою очередь, **неналоговые поступления** заметно уменьшатся. Если в 2013 году они принесли бюджету порядка 2,8 трлн. Br, то в 2014 году их уровень снизится до 1,98 трлн. Br. Основной причиной ожидаемого сокращения станет падение доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности (на 536,5 млрд. Br – до 899,7 млрд. Br).

Также несколько сократится (на 15,4% – до 714,5 млрд. Br) объем дивидендов, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности. В то же время, предпола-

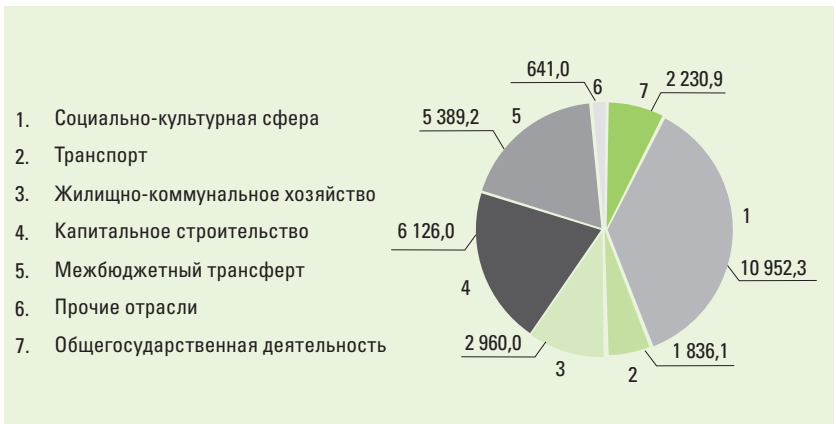
гаемое повышение базовой величины позволит нарастить (на 44,7% – до 138,3 млрд. Br) платежи по административным штрафам и экономическим санкциям и удержаниям.

СОЦИАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ

Расходы бюджета города Минска на 2014 год прогнозируются в размере 30,1 трлн. Br. Значительная часть этой суммы (43%) будет направлена на **социально-культурную сферу**. Финансирование данной сферы с учетом капитального строительства социальных объектов обойдется городу в 130 трлн. Br, что находится на уровне 2013 года. Основной объем ресурсов направлен на первоочередные расходы (9,6 трлн. Br, или 73,8%). Такая расстановка приоритетов призвана обеспечить бесперебойное функционирование бюджетных организаций.

В составе затрат социально-культурной сферы на заработную плату с начислениями приходит-

РИС. 1. СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА г. МИНСКА НА 2014 г., МЛРД. Вр



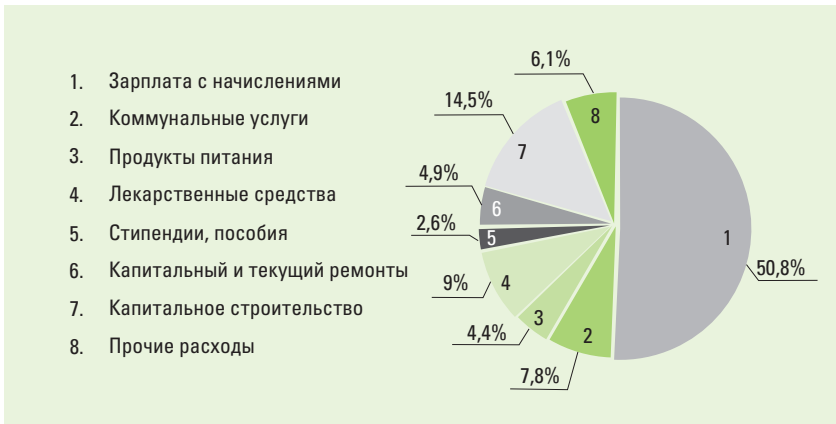
ся 6,5 трлн. Вр (+21,7% в сравнении с 2013 годом), оплату коммунальных услуг – 995,7 млрд. Вр (+13%), продуктов питания – 562,9 млрд. Вр (+7,7%), лекарственных средств и изделий медицинского назначения – 716,3 млрд. Вр (+5,8%), трансферты населению – 767,4 млрд. Вр (+20,5%).

Высокий уровень расходов на заработную плату позволит в 2014 году сохранить ее уровень в реальном выражении. При этом доходы минчан могут даже увеличиться за счет роста среднегодовой тарифной ставки первого разряда в 1,146 раза. Анонсируемое повышение должно быть обеспечено, прежде всего, оптимизацией структуры и численно-

сти бюджетных организаций. В свою очередь, ряд иных статей (коммунальные услуги, оплата продуктов питания, медикаментов, другие текущие расходы) планируется проиндексировать на темпы инфляции.

Капитальные расходы в бюджетном секторе, напротив, предусмотрены в объемах, обеспечивающих минимальную потребность организаций. Кроме того, в 1,8 раза (до 638,5 млрд. Вр) сократится и уровень ресурсов, выделяемых на укрепление материально-технической базы социально-культурной сферы (капитальный и текущий ремонты, приобретение оборудования).

РИС. 2. СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА г. МИНСКА НА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНУЮ СФЕРУ В 2014 г.



Расходы на **социальную политику** сформированы в сумме 919,3 млрд. Вр (+ 6% к уровню 2013 года). Из этой суммы 281,6 млрд. Вр выделено на финансирование учреждений (и организованных ими мероприятий), входящих в систему комитета по труду и социальной защите, а также на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Затраты на выплату государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячных и (или) единовременных пособий определены в сумме 79,7 млрд. Вр. Реализация городской комплексной программы развития социального обслуживания обойдется столице в 2014 году еще в 98,3 млрд. Вр.

Также Минск окажет помощь населению в решении жилищного вопроса:

- на предоставление гражданам Беларуси одноразовых субсидий на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений в бюджете заложено 87,9 млрд. Вр;
- на расходы по индексированным жилищным квотам – 120 млрд. Вр.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

В области финансирования **здравоохранения** в 2014 году расходы определены в сумме 5,6 трлн. Вр, или с ростом к ожидаемому исполнению за 2013 год в 1,1 раза.

На лекарственные средства и изделия медицинского назначения, прочие трансферты населению предусмотрены средства в размере 1,15 трлн. Вр, на продукты питания будет выделено 131,7 млрд. Вр.

Капитальное строительство объектов здравоохранения обойдется в 650,4 млрд. Вр. Кроме того, на укрепление материально-технической базы лечебных учреждений направлено 390,7 млрд. Вр. Из этой суммы столица профинансирует текущий ремонт зданий и сооружений (54 млрд. Вр), приобретение нового оборудования (73,7 млрд. Вр), капитальный ремонт объектов (263 млрд. Вр).

В результате данных трат, бюджетная обеспеченность расходов на здравоохранение на одного жителя города Минска составит более 2,6 млн. Вр.

Образование планируется поддержать в размере 5,4 трлн. Вр, или в 1,09 раза больше показателей предыдущего периода. Основной затратной статьей в этой сфере традиционно являются ассигнования на оплату труда работников с учетом начислений (3,4 трлн. Вр) и коммунальных услуг учреждений (575,5 млрд. Вр). Расходы по организации питания в учреждениях образования в 2014 году составят 398,7 млрд. Вр. Стипендии учащимся профессионально-технических и средних специальных

учреждений образования, а также трансферты населению составят 62,5 млрд. Вр.

Укрепление материально-технической базы объектов запланировано в размере 204,5 млрд. Вр. Среди прочего ресурсы пойдут на: текущий (87,8 млрд. Вр) и капитальный (88,7 млрд. Вр) ремонт, а также приобретение оборудования – 28 млрд. Вр. Кроме того, в рамках инвестиционной программы на строительство новых учреждений будет направлено около 650 млрд. Вр.

ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИКИ

На должном уровне в 2014 году сохранится поддержка различных отраслей **национальной экономики**. На эти цели в бюджете Минска заложено 3,2 трлн. Вр.

Большая часть этих ресурсов будет направлена на финансирование **транспорта**, успешное функционирование которого должны обеспечить средства в размере 2,4 трлн. Вр. Из этой суммы на капитальное строительство (в основном объектов метрополитена) предусмотрено 594,1 млрд. Вр, текущее содержание транспорта – 1,3 трлн. Вр, на

приобретение подвижного состава – 513,6 млрд. Вр. Отметим, что доходами по тарифам для населения планируется возместить 51% затрат предприятий транспорта.

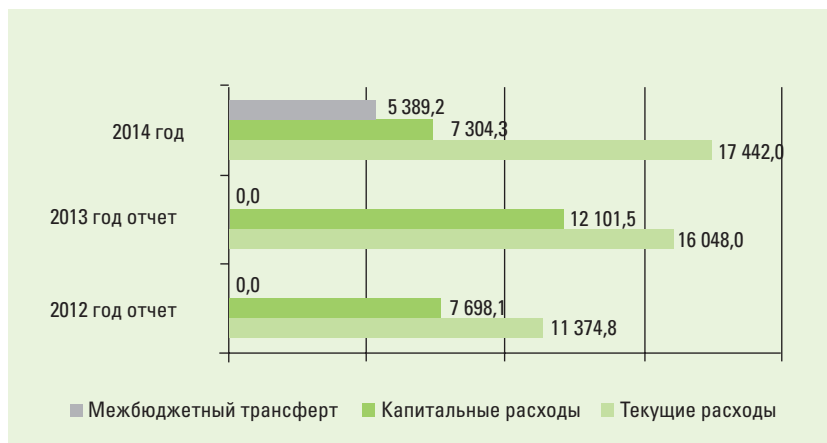
Окажет столица помощь и частному бизнесу. В рамках Программы государственной поддержки малого предпринимательства юрлицам предусмотрены ассигнования на сумму 9 млрд. Вр. Кроме того, в процессе исполнения бюджета города планируется направить средства во вклады банков для последующего предоставления льготных кредитов (в том числе микрокредитов) субъектам малого предпринимательства до 40 млрд. Вр. Еще 8,6 млрд. Вр бюджет потратит на проведение процедур банкротства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также принятие иных мер, связанных с предупреждением банкротства.

Также будет "подставлено плечо" производителям сельскохозяйственной продукции. Профильным организациям планируется выделить 57,5 млрд. Вр.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, КУЛЬТУРА

В сравнении с 2013 годом значительно (в 2,2 раза) уменьшатся расходы на **физическую культуру и спорт**. На эти цели в бюджете на 2014 год запланировано только 920,9 млрд. Вр. Ожидаемое снижение объясняется вводом в эксплуатацию в конце 2013 года и в 2014 году ряда дорогостоящих объектов: «Чижовка-Арена», футбольной базы по ул. Маяковского, 127/3, спорткомплекса по ул. Уральская, 3а, водно-гребной базы «Серебрянка», парусной базы в районе д. Заречье-1, бассейна «Трактор», теннисных кортов по ул. Жудро.

РИС. 3. ДИНАМИКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА г. МИНСКА 2012–2014 гг., МЛРД. Вр



Также снизится финансирование культуры, искусства и кинематографии. На развитие этих направлений из столичного бюджета будет направлено 372,3 млрд. Вр, что на 50% ниже уровня 2013 года. Отметим, что строительство объектов культуры обойдется Минску в 197,9 млрд. Вр. На содержание уже готовых учреждений (централизованных систем публичных и детских библиотек, мемориального музея-мастерской З.И. Азгура, музея современного изобразительного искусства и др.), их текущий и капитальный ремонты, а также приобретение необходимого оборудования предусмотрено 86,1 млрд. Вр. Кроме того, на 69,3 млрд. Вр планируется оказать поддержку государственным театральным зрелищным организациям. Еще 17,7 млрд. Вр выделено для проведения фестивалей, конкурсов и других мероприятий по культурно-просветительской работе.

КАПИТАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ

Расходы бюджета города Минска на 2014 год на жилищное строительство, а также жилищные и коммунальные услуги запланированы в размере 5,4 трлн. Вр (из них капитальное строительство – 2,4 трлн. Вр).

РИС. 5. ВВОД ПЛОЩАДИ ЖИЛЫХ ДОМОВ г. МИНСКА ПОСЛЕ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА, ТЫС. КВ. М

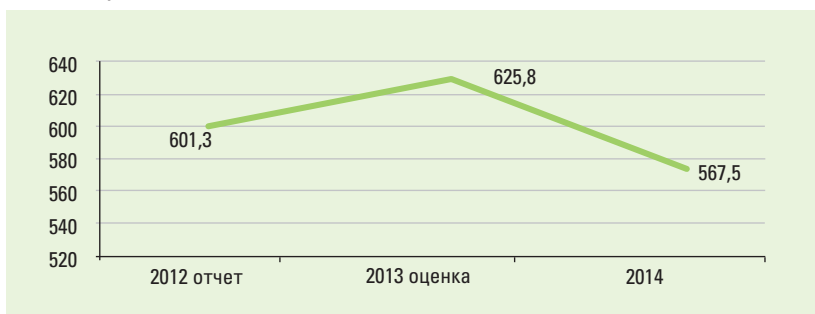
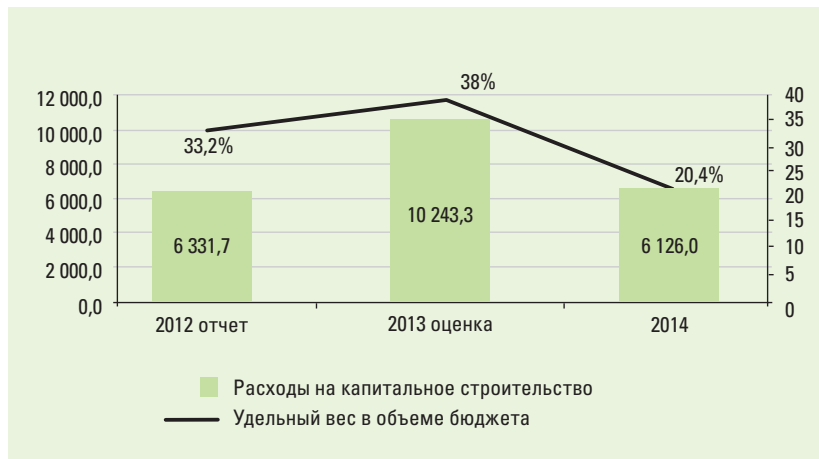


РИС. 4. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА г. МИНСКА НА КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, МЛРД. Вр



Для предприятий ЖКХ предусмотрены ассигнования в виде субсидий на покрытие затрат. Выделенные на эти цели 858,2 млрд. Вр позволят компенсировать 36% расходов профильных организаций. Оставшуюся сумму (64%) они должны получить из собственных доходных источников. При этом за счет выручки от населения предприятия смогут возместить только 39% необходимого для нормального функционирования объема ресурсов.

Несмотря на некоторое ограничение, останутся существенными затраты и на ремонт жилищного фонда: на текущий запланировано выделить 200 млрд. Вр, капитальный – 700 млрд. Вр.

Еще более 1 трлн. Вр город потратит на содержание и капитальный ремонт сооружений благоустройства в 2014 году, из них:

- текущее содержание и ремонт улично-дорожной сети обойдется в 490,8 млрд. Вр;
- содержание объектов зеленого хозяйства – в 230 млрд. Вр;
- текущее содержание сетей наружного освещения – в 142 млрд. Вр;
- художественно-декоративное оформление мест проведения государственных, городских и районных мероприятий – в 35,6 млрд. Вр;
- капитальный ремонт объектов благоустройства – в 87,4 млрд. Вр.

Объем ассигнований, направляемых в 2014 году на финансирование инвестиционной программы, составит 6,1 трлн. Вр (59,8% к исполнению за 2013 год). Сокращение данной статьи затрат связано с тем, что основные средства планируется направить на завершение вводных объектов в 2014 году.