

БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Бюджет Беларуси на 2014 год сформирован в полном соответствии с параметрами роста экономики, платежного баланса и денежно-кредитной политики. Он оптимален по уровню расходов, в нем соблюдается баланс приоритетов при распределении бюджетных средств. Бюджет не содержит излишеств, предопределяет бережное и экономное использование каждого бюджетного рубля, способствует развитию регионов и обеспечивает долговую устойчивость.

РАСЧЕТНАЯ БАЗА

При планировании бюджета учтен темп роста ВВП на уровне 103,3%, темп роста экспорта товаров и услуг – 111,6%.

Достижение показателей прогноза социально-экономического развития и денежно-кредитной сферы основано на обеспечении положительного сальдо внешней торговли, ликвидации разрыва платежного баланса. Это будет реализовываться за счет привлечения в 2014 году в экономику страны 4,5 млрд. USD главным образом в виде прямых иностранных инвестиций в объеме не менее 2,5 млрд. USD.

В денежно-кредитной сфере планируется снижение инфляции до 12,7% в среднем за год, прирост кредитов банков экономике – 16–19% (около 52 трлн. Br), снижение ставки рефинансирования до уровня 14–16% в среднем за год, но при этом сохранение ее положительного значения.

Главной задачей бюджетной политики на 2014 год является формирование бюджетов всех уровней без дефицита. Бюджет позволяет:

- обеспечить необходимым финансированием социальную сферу страны, не останавливая ее развитие;
- реализовать механизмы повышения заработной платы в

бюджетном секторе, задействовав внутренние финансовые резервы бюджетных организаций;

- оказать поддержку реальному сектору экономики по расширению экспорта товаров и реализации программ комплексной модернизации;
- увеличить расходы на решение ключевых задач развития инфраструктуры страны – жилищное и дорожное строительство;
- обеспечить исполнение внешних обязательств государства.

Бюджет оптимален как по доходам, так и по уровню расходов, соблюдается баланс приоритетов при распределении бюджетных средств.

Несмотря на фискальную направленность отдельных мер налоговой политики и сохранение действующих ставок основных налогов, **уровень налоговой нагрузки в 2014 году должен снизиться на 0,6 процентных пункта и прогнозируется в размере 26,6% к ВВП** (для сравнения: в России и Казахстане – 27,4% и 25,1% соответственно за 9 месяцев 2013 года). Причина снижения – различия между темпами роста ВВП и отдельных макроэкономических параметров, влияющих на конкретные доходные источники. Это касается поступлений от НДС, налога на прибыль и подоходного налога, экспортных пошлин, которые на-

прямую зависят от темпа роста ВВП. Их доля в ВВП составляет около 18%.

Не зависят от темпа роста ВВП имущественные налоги, ввозные таможенные пошлины, проценты за пользование денежными средствами и неналоговые доходы. Доля данных доходных источников в ВВП составляет около 11,5%.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

С учетом изложенных подходов, **доходы консолидированного бюджета на 2014 год** определены в сумме 206,0 трлн. Br (рост – на 7,9% к ожидаемому исполнению 2013 года), что практически вдвое ниже роста номинального ВВП.

Это обусловлено снижением при планировании бюджета ввозной таможенной пошлины на калийные удобрения (60 EUR вместо 85 EUR за 9 месяцев 2013 года), уменьшением физических объемов экспорта калия, меньшими темпами роста прибыли в экономике и снижением отдельных неналоговых поступлений.

В структуре доходов консолидированного бюджета прогнозируется поступление налоговых доходов в сумме 184,7 трлн. Br (89,7% от всех доходов и 26,1% к ВВП), неналоговых доходов – 21 трлн. Br (10,2 и 3% соответственно).

Основная доля доходов, как и в 2013 году, приходится на НДС – 32,2% (в 2013 году – 31,0%), подоходный налог – 15% (14,3%), доходы от внешнеэкономической деятельности – 12,7% (12,4%), акцизы – 11% (9,1%), налог на прибыль, уплачиваемый организациями – 9,2% (11,1%).

Общая сумма **доходов республиканского бюджета на 2014 год** запланирована в объеме 128,6 трлн. Вр (рост – на 19% к ожидаемому исполнению 2013 года).

Несмотря на минимизацию рисков неисполнения доходной части, они тем не менее присутствуют, поскольку бюджет очень чувствителен к изменению объема и цен экспорта. Поэтому даже незначительные их колебания могут привести к серьезным последствиям для бюджетной системы.

Отклонение цены экспорта калийных удобрений на 10–20% создает издержки для бюджета в сумме 3,5–4,5 трлн. Вр. Это более 2% (1,8–2,2%) от всех доходов консолидированного бюджета и более 3,5% (2,8–3,6%) от доходов республиканского бюджета.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Снижение централизации ресурсов в бюджете предопределяет и адекватное сокращение отдельных расходов бюджета в ВВП.

Так, увеличение доли расходов на выплату заработной платы, коммунальные услуги, обслуживание государственного долга требует сокращения и оптимизации других трат, в первую очередь, капитальных. Сокращение и оптимизация расходов полностью соответствуют данному Главой государства поручению по экономии и повы-

шению эффективности использования бюджетных средств.

Удельный вес расходов на заработную плату и начисления в общих расходах бюджета увеличится с 28,6 в 2012 году до 31,9% – в 2014-м, оплату коммунальных услуг – с 4,6 до 4,8%, обслуживание государственного долга – с 4,9 до 5,3%. При этом капитальные расходы снижаются с 16,9 до 15,4%.

В целом функциональная структура расходов консолидированного бюджета не претерпит существенных изменений. Половина из них – это социально ориентированные расходы, темп прироста которых (8%) опережает прирост доходов.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

В структуре бюджета в 2014 году увеличится доля важнейших социальных расходов – на образование – с 16,7 до 17,2%, на здравоохранение – с 13,3 до 14,1%, что является позитивной тенденцией.

Бюджетное **финансирование образования** в сумме 35,4 трлн. Вр (в том числе в рамках реализации государственных программ) позволит сохранить его доступность для населения, обеспечит функционирование около 8,5 тыс. государственных учреждений образования.

В 2014 году в консолидированном бюджете предусмотрены средства на реализацию **22 госу-**

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ПО ОТРАСЛЯМ (БЕЗ УЧЕТА РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ)

	2013 год оценка		2014 год	
	млрд. Вр	в % к ВВП	млрд. Вр	в % к ВВП
Национальная оборона	6 233,1	1,0	7 160,3	1,0
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	11 561,6	1,9	13 420,5	1,9
Национальная экономика, в том числе:	31 261,6	5,1	30 258,8	4,3
Сельское хозяйство, рыболовство, охотничье хозяйство	16 176,0	2,6	13 790,6	2,0
Промышленность, строительство и архитектура	3 204,2	0,5	3 817,3	0,5
Транспорт	3 822,8	0,6	3 413,8	0,5
Дорожное хозяйство	3 563,5	0,6	4 799,0	0,7
Топливо и энергетика	2 658,7	0,4	2 409,6	0,3
Охрана окружающей среды	894,5	0,1	865,0	0,1
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	15 339,6	2,5	15 286,6	2,2
Здравоохранение	25 784,8	4,2	28 989,9	4,1
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	6 287,3	1,0	6 736,2	1,0
Образование	32 781,1	5,3	35 411,8	5,0
Социальная политика	15 843,4	2,6	15 985,2	2,3

дарственных программ в области образования в сумме 4,7 трлн. Br. Из них на развитие профессионально-технического образования запланировано 2,2 трлн. Br, среднего специального образования – 1,8 трлн. Br, общего среднего образования – 248 млрд. Br, высшего образования – 145,5 млрд. Br, системы дошкольного образования – 145,5 млрд. Br.

Предусмотренные в бюджете средства **на здравоохранение** в сумме 29 трлн. Br обеспечат функционирование государственной системы здравоохранения, стабильную деятельность лечебно-профилактических учреждений, предоставление бесплатных медицинских услуг населению.

На укрепление материально-технической базы профильных организаций здравоохранения, внедрение новых технологий диагностики, лечения и реабилитации пациентов в рамках реализации мероприятий **12 государственных программ в области здравоохранения** планируется направить свыше 627 млрд. Br. Из них на Национальную программу демографической безопасности – 144,3 млрд. Br, госпрограмму профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний – 79,5 млрд. Br, госпрограмму «Кардиология» – 105,1 млрд. Br, госпрограмму «Туберкулез» – 37,3 млрд. Br.

Расходы консолидированного бюджета на 2014 год **на социальную политику** предусмотрены в сумме около 16 трлн. Br, в том числе на удешевление процентов по льготным кредитам на жилищное строительство – 2,5 трлн. Br. Эта сумма несколько ниже, чем в текущем году, что обусловлено планируемым снижением стоимости ресурсов в банковской системе.

Основные направления расходов на социальную политику в структуре бюджета возрастут и будут включать в себя расходы на социальную защиту (6,3 трлн. Br), пенсионное обеспечение военнослужащих (6,0 трлн. Br), содействие занятости (238 млрд. Br), молодежную политику (52 млрд. Br) и другие.

Действующая система государственной адресной социальной помощи предусматривает увеличение ее размера конкретному гражданину при росте расходов на оплату товаров и услуг в рамках бюджета прожиточного минимума. Такой же порядок компенсации будет применяться и в случае превышения доли расходов семьи на оплату услуг ЖКХ 15–20% бюджета домохозяйства.

Расходы на оказание **адресной социальной помощи** на 2014 год предусмотрены с ростом 1,2 раза к 2013 году и составят 770 млрд. Br, включая расходы на бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни. При необходимости дополнительные ресурсы на эти цели будут изысканы в процессе исполнения бюджета путем перераспределения средств.

На физическую культуру и спорт в консолидированном бюджете запланировано 2,6 трлн. Br, что на 12,5% больше уровня 2013 года. Указанные траты позволяют в полной мере обеспечить содержание и развитие спортивной отрасли.

На **сферу культуры** предусмотрено 3,4 трлн. Br. С учетом поступления внебюджетных средств будут обеспечены:

- деятельность бюджетных учреждений культуры и искусства (2,8 трлн. Br, или 88%, будет на-

правлено на финансирование более 7 500 организаций культуры, в том числе музеев, библиотек, учреждений клубного типа);

- поддержка в форме субсидирования отдельных расходов по содержанию и укреплению материальной базы государственных театральнo-зрелищных организаций, по созданию новых театральнoх постановок, концертных программ в размере 430,8 млрд. Br;

- государственная поддержка и стимулирование развития кинематографии в сумме 66,9 млрд. Br для производства национальных фильмов и фильмов в рамках социально-творческого заказа;

- подготовка и проведение международных и республиканских фестивалей и конкурсов в размере 81,9 млрд. Br (в том числе «Славянский базар в Витебске», «Дажынкi-2014», кинофестиваль «Лістапад» и других мероприятий);

- создание условий для сохранения, восстановления и рационального использования объектов историко-культурного наследия, в том числе посредством реализации государственной программы «Замки Беларуси» (39,0 млрд. Br).

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Новацией в бюджете является **изменение подходов к повышению заработной платы**. Расходы на зарплату в бюджетном секторе проиндексированы на инфляцию, а реальный ее рост должен быть обеспечен за счет оптимизации структуры и численности бюджетных организаций. Резервы имеются. Например, в Беларуси в общеобразовательных школах на одного учителя приходится менее 9 учеников, в то

время как в Чехии и Польше – 11, в Германии – 14. Средняя наполняемость классов в стране составляет 15 учеников при нормативе 22.

Законом о бюджете **предусмотрено право для руководителей регионов и министерств по самостоятельному увеличению заработной платы за счет экономии средств.** Порядок повышения заработной платы будет определен Правительством. При этом Законом защищен минимальный уровень расходов на образование и здравоохранение, как приоритетных, что позволяет добиваться этой экономии с ее направлением на повышение заработной платы в этих отраслях.

Считаем, что данные подходы являются мощным стимулом по оптимизации структуры и численности в отраслях социальной сферы и направлены на решение поставленной Главой государства задачи по повышению эффективности каждого потраченного бюджетного рубля.

Планируется, что зарплата бюджетников к концу 2014 года составит 530 USD в эквиваленте против 430 USD – на конец текущего года, или 80% от средней по экономике.

ГОСПОДДЕРЖКА

Роль государственной поддержки в бюджете 2014 года не только сохранена, но и усилена. Она сконцентрирована на двух основных направлениях: экспорте, а также модернизации и создании производства с высокой добавленной стоимостью.

Расходы на оказание господдержки реальному сектору экономики (без АПК) предусматриваются в бюджете в размере 4,7 трлн. Вр. Несмотря на снижение доли бюджета в ВВП и поч-

ти двукратное уменьшение ставки рефинансирования (с 26 до 14%), объем государственной поддержки в ВВП сохранен и составил 0,7%.

Указанные средства позволят привлечь новые кредиты с господдержкой на общую сумму 12,4 трлн. Вр. В том числе экспортные кредиты – 4 трлн. Вр, кредиты на модернизацию производств – 2,4 трлн. Вр (объем компенсации по ним составит 2,3 трлн. Вр с учетом имеющейся задолженности), кредиты на реализацию инвестпроектов с высокой добавленной стоимостью – 1 трлн. Вр, кредиты на развитие деревообрабатывающей промышленности – 2,7 трлн. Вр, кредиты на развитие стекольной промышленности – 1 трлн. Вр, другие – 1,3 трлн. Вр.

При этом следует отметить, что при установленном макропараметрами темпе роста экспорта 111,6% темп роста бюджетной поддержки экспорта предусмотрен на уровне 175% к оценке 2013 года.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

В числе наиболее значительных бюджетных расходов на экономику является оказание поддержки сельскохозяйственным организациям. При планировании средств на 2014 год сохранены ранее одобренные системные подходы поддержки АПК. Ее общий объем составит 14,2 трлн. Вр, из которых расходы республиканского бюджета (с учетом средств Госинвестпрограммы) – 7,7 трлн. Вр, местных бюджетов – 6,5 трлн. Вр, из них субвенции – 1,4 трлн. Вр. Последние будут направлены на снижение цен на сельхозтехнику, поставляемую на условиях лизинга (185 млрд. Вр), на известкование кислых почв (272 млрд. Вр),

компенсацию удорожания калийных удобрений (840 млрд. Вр), на компенсацию (возмещение) части процентов по кредитам банков (97,7 млрд. Вр).

В реальном выражении увеличиваются расходы на выполнение государственных функций на селе, в части мелиорирования и поддержания плодородия земель, селекции и семеноводства, научного обеспечения, реализации важнейших госпрограмм. Темп роста этих расходов – 114,5% (при росте доходов на 7%).

Уровень бюджетной поддержки АПК на текущую деятельность предполагает реализацию задачи, поставленной Главой государства, по повышению эффективности сельхозпроизводства и ежегодному снижению поддержки по отношению к выручке от реализации сельхозпродукции.

Расчетная дотационность сельхозпроизводства снизится на сумму около 2 трлн. Вр. Бюджетная поддержка увязана с результативностью сельхозпроизводства, так как средства будут выделяться в основном (75%) на рубль реализованной продукции, а 25% – с учетом кадастровой оценки земли (сейчас – 50:50).

Что касается инвестиционной деятельности в АПК, то бюджет продолжит сопровождать и обслуживать уже выданные кредиты на реализацию программ отрасли, а это уже 30 трлн. Вр.

Также предусматривается субсидирование почти 12 трлн. Вр новых кредитов на инвестиционные цели, из них на реконструкцию и техническое переоснащение молочно-товарных ферм – 4,8 трлн. Вр, на программу оснащения современной техникой и оборудованием организаций АПК – 2,4 трлн. Вр, на программу

«Свиноводства» – 1,5 трлн. Br, на программу «Картофельводства, овощеводства и плодоводства» – 1,1 трлн. Br, программу «Птицеводства» – 1,5 трлн. Br.

В целом **объем бюджетных средств на субсидирование процентных ставок по кредитам** для организаций АПК предусмотрен в объеме 5,5 трлн. Br.

Необходимая на компенсацию (возмещение) части процентов сумма бюджетных средств рассчитана исходя также из кредитной задолженности по ранее принятым решениям в размере более 42,0 трлн. Br.

Предусмотренный объем ресурсов позволит обеспечить дальнейшее развитие производственной базы села, а также инвестировать ресурсы в переработку и хранение сельскохозяйственной продукции.

ЖКХ И ТРАНСПОРТ

В бюджете сохраняется значительная поддержка населения по услугам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

В 2014 году планируется направить на субсидирование **жилищно-коммунальных услуг** из местных бюджетов более 9 трлн. Br, или около 8% их общих расходов.

При формировании бюджета учтено принятое Главой государства решение о предельном повышении тарифов на оказываемые населению жилищно-коммунальные услуги на 5 USD в эквиваленте по стандартной двухкомнатной квартире с 1 января 2014 года с их последующей ежеквартальной индексацией с учетом роста доходов населения (Указ от 5 декабря 2013 года № 550).

В результате планируется, что к концу года **за счет средств насе-**

ления будет покрываться не менее 25% затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг. Сейчас население оплачивает лишь чуть более 20% их стоимости.

С 2014 года **внедряется новый механизм субсидирования** жилищно-коммунальных услуг, оказываемых населению. Общий порядок будет утвержден Советом Министров и облисполкомами.

Субсидироваться будут оказанные населению жилищно-коммунальные услуги исходя из установленных нормативов, а также их натуральных объемов (квadratных метров общей площади жилья, кубометров воды, гигакалорий тепла и т.д.). При этом предусматривается, что сэкономленные организациями ЖКХ средства останутся в их распоряжении, то есть объем бюджетных субсидий не будет автоматически сокращен. Это должно стать существенным стимулом улучшения работы организаций отрасли.

При планировании **расходов на транспорт сохраняются подходы по поэтапному повышению тарифов для населения.**

В этих условиях субсидии организациям транспорта на возмещение части затрат по перевозке пассажиров сократятся в 2014 году примерно на 0,5 трлн. Br (с 2,6 трлн. Br – в 2013 году до 2,1 трлн. Br – в 2014 году).

Более 800 млрд. Br средств местных бюджетов запланировано направить на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта. Это позволит обновить транспортный парк более чем на 400 единиц техники (автобусов, троллейбусов, трамваев, вагонов метро).

Кроме того, за счет бюджета отдельным категориям граждан, в том числе пенсионерам, будет предоставлена 50%-ная скидка на проезд в пригородном сообщении на всех видах транспорта с 1 мая по 30 сентября. На эти цели в бюджете предусмотрено 53,0 млрд. Br.

ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Расходы консолидированного бюджета на дорожное хозяйство планируются с ростом почти в 1,4 раза по сравнению с 2013 годом, и составят 4,8 трлн. Br.

Такой рост на фоне общего снижения возможностей финансирования бюджетных инвестиций обеспечен за счет введения пошлины с владельцев автотранспортных средств. Дополнительные поступления от введения пошлины составят 1,6 трлн. Br, которые предлагается распределять между республиканским и местными бюджетами в соотношении 50 на 50 и направлять целевым порядком на ремонт, реконструкцию и строительство республиканских и местных автомобильных дорог и улиц. В городе Минске – это магистральные улицы радиального направления.

Распределение государственной пошлины между бюджетами областей и города Минска будет производиться в соответствии с нормативами Совета Министров. В качестве критериев для определения нормативов могут быть использованы протяженность дорог и их категоричность. Право распределения средств внутри региона предоставляется областным Советам депутатов.

БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Общий объем бюджетных инвестиций на 2014 год запланирован в объеме 31,5 трлн. Br (на

20% меньше, чем в 2013 году). Указанные средства будут сконцентрированы на финансировании важнейших программ и мероприятий. На основные из них расходы вырастут даже более высокими темпами, чем доходы бюджета.

1. Жилищное строительство

В 2014 году планируется обеспечить ввод в эксплуатацию 2,5 млн. кв. м жилья с господдержкой для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (из них почти 30% от объема планируется построить по государственному заказу), и 0,4 млн. кв. м – социального и арендного жилья.

В целом, с учетом кредитования, объем средств на жилищное строительство увеличится по сравнению с 2013 годом на 16% и составит более 26 трлн. Вр (включая инфраструктуру).

При этом на строительство **социального, арендного жилья** будет направлено 3 трлн. Вр (прирост средств на арендное жилье составит 160% к 2013 году), **инфраструктуру** – 5,9 трлн. Вр (рост – на 4%).

Кроме того, в бюджете предусмотрены средства в сумме около 4 трлн. Вр на компенсацию потерь банкам, финансовую помощь в погашении кредитов многодетным и молодым семьям, а также на погашение кредитов на инфраструктуру, ранее полученных бюджетами.

Строительство жилья с господдержкой (2,5 млн. кв. м) будет осуществляться за счет льготных кредитов банков в размере 13,5 трлн. Вр, в том числе 6 трлн. Вр – средства Правительства.

2. Финансирование объектов, включенных в Государственную

инвестиционную программу, составит 5,7 трлн. Вр (рост – на 8,3%), что позволит завершить строительство важнейших социальных объектов. Это учебно-тренировочный центр фристайла со спортивно-оздоровительным комплексом по ул. Сурганова в г. Минске, общежитие №14 жилого комплекса «Студенческая деревня», первый пусковой комплекс РНПЦ «Кардиология» и ряд других объектов.

Засчет средств на государственную инвестиционную программу будет выделено 0,5 трлн. Вр на реконструкцию и строительство мелиоративных систем (из местных бюджетов будет направлено еще 0,8 трлн. Вр).

БЮДЖЕТЫ РЕГИОНОВ

В приведенной структуре бюджета (без учета специфических расходов, характерных для республиканского бюджета – обслуживание внешнего долга, расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности, перечисление трансферта в ФСЗН) доля расходов местных бюджетов (без бюджета г. Минска) в консолидированном бюджете возрастает с 50,7 до 52,7%.

Общий **объем ресурсной базы местных бюджетов** в 2014 году составит более 120 трлн. Вр. При расчете бюджетов областей и г. Минска применены единые подходы, предусматривающие прирост первоочередных трат (оплата труда, коммунальных услуг, медикаментов, продуктов питания в бюджетном секторе, субсидирование услуг ЖКХ и пассажирского транспорта) за счет сокращения непервоочередных статей, преимущественно капитальных вложений.

Тем самым за счет оптимизации и сохранения первоочередных статей расходы, связанные

с финансированием текущей деятельности бюджетного сектора, обеспечены в полном объеме. Доля первоочередных расходов в общем объеме местных бюджетов возрастает с 55,7% до 63,7%.

Сближение уровня расходов областей и г. Минска в расчете на одного жителя в условиях сжатия бюджета привело к необходимости введения обязательного трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет в размере 5,4 трлн. Вр. Это объективно оправдано с учетом завершения работ по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею. Однако по-прежнему Минск располагает значительными ресурсами на выполнение функций столицы в части бюджетных инвестиций – **капитальные расходы на 1 минчанина в 1,8 раза превышают расходы на 1 регионального жителя**.

Вместе с тем, некоторые различия в объеме расходов из расчета на 1 жителя между областями существуют. Это обусловлено качественными различиями в сети и структуры бюджетных организаций.

СТИМУЛЫ ДЛЯ РЕГИОНОВ

С принятием Закона о республиканском бюджете на 2014 год предлагается завершить создание базовых условий для перехода к стимулирующей системе взаимоотношений с регионами. Для этого предусмотрено:

1) полное зачисление в республиканский бюджет налога на прибыль РУП и акционерных обществ с преобладающей долей государственной собственности;

2) выравнивание ресурсной базы местных бюджетов путем увеличения норматива отчисления от НДС (с 30 до 31%) и дотаций.

Таким образом, с 2014 года для регионов установлены равные условия для формирования собственных доходов, основу которых составляют подоходный налог, налоги на собственность и налог на прибыль, уплачиваемый коммунальными и негосударственными предприятиями.

То есть в составе собственных доходов местных бюджетов преобладают те источники, на формирование которых местная власть оказывает непосредственное и значительное влияние.

Это составляет основу для введения с 2014 года в систему межбюджетных отношений **механизма, стимулирующего наращивание собственных доходов**. Его суть заключается в том, что действующие нормативы отчислений от НДС будут сохранены неизменными в течение нескольких лет, а дотация будет индексироваться на единый коэффициент.

Базой для применения данного механизма является бюджет 2014 года. Все дополнительные доходы, получаемые местными бюджетами от развития собственного налогового потенциала в этот период, будут выступать в качестве источника увеличения социально значимых для региона расходов в 2015 году.

При таком подходе **прирост собственных доходов** (включая дополнительные поступления от прироста эффективности деятельности вновь созданных предприятий) **не будет приводить к сокращению дотации** – он в полном объеме останется в распоряжении региона.

Введение подхода, основанного на индексации дотаций, в регионах, обеспечивающих эффективный экономический рост, позволит нарастить бюджетные расходы в расчете на 1 жителя и

повысить качество и объем бюджетных услуг, что будет являться критерием оценки деятельности местных властей. Однако в перспективе может проявиться дифференциация в уровне социально-экономического развития регионов.

ПЛАТЕЖИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Помимо расходной части бюджета, в 2014 году Республике Беларусь предстоит осуществить ряд платежей и обязательств, к которым относятся:

1) погашение государственного долга в размере 2,6 млрд. USD, в том числе внешнего госдолга – 2,4 млрд. USD, внутренних валютных обязательств – 0,2 млрд. USD;

2) ресурсная поддержка кредитования жилья – 6 трлн. Br;

3) внесение в уставные фонды – 2,4 трлн. Br (из них Дирекции АЭС – 1,6 трлн. Br и РУП «Белавиа» – 0,6 трлн. Br);

4) исполнение гарантий Правительства по ранее выданным кредитам – 1,3 трлн. Br.

Общий объем средств на эти цели составит 3,5 млрд. USD. Правительство располагает ресурсами для осуществления данных платежей. Тем не менее, критически важно частично рефинансировать эти обязательства путем новых заимствований на внутреннем и внешних финансовых рынках.

Для погашения государственного долга планируются внешние и внутренние заимствования в сумме 1,94 млрд. USD. Для безусловного выполнения валютных обязательств Правительства по погашению и обслуживанию госдолга также будут задействованы аккумулированные средства финансового кредита Анти-

кризисного фонда ЕврАзЭС на общую сумму 0,66 млрд. USD.

Для исполнения иных платежей потребуется использовать ранее накопленные остатки средств бюджета. Будут проработаны вопросы, связанные с реализацией государственного имущества, с учетом целесообразности принятия таких решений и справедливой оценки стоимости государственных активов.

Реализация предложенного Правительством сценария выполнения обязательств не приводит к росту внешнего государственного долга, что в полной мере отвечает поручению Главы государства по снижению долговой зависимости. Хотя надо иметь в виду, что прирост долгов будет продолжаться по связанным инвестиционным кредитам от Китая и России. Это реализация инвестиционных проектов в энергетике, включая атомную станцию, проекты по деревообработке.

Таким образом, бюджет на 2014 год позволяет решить наиболее актуальные задачи в пределах тех средств, которыми располагает страна, и минимизировать риски.

Правительство намерено ужесточить практику исполнения бюджета, обеспечив его абсолютную увязку с достижением параметров, установленных прогнозом социально-экономического развития и основных направлений денежно-кредитной политики посредством их мониторинга. Отклонение от запланированных значений будут определять ограничение государственных расходов либо замещение источников их финансирования.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ